

Erhverv
J.nr. MST-1240-00623
Ref. Cahel
Den 1. oktober 2015

Høringsnotat

Om bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tilladelse og godkendelse m.v. af husdyrbrug

Bekendtgørelsesudkastet blev sendt i offentlig høring den 16. september 2015 med frist for at afgive høringssvar den 23. september 2015.

Under hensyn til den påtænkte ændrings begrænsede omfang og karakter blev udkastet sendt i høring hos en afgrænset kreds af myndigheder og organisationer. Miljøstyrelsen (MST) har i alt modtaget 5 høringssvar.

Følgende høringssparter har fremsendt bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet:

Bæredygtigt Landbrug, Landbrug & Fødevarer og Søhøjlandets Regnskabskontor.

I det følgende gennemgås høringssvarene. MSTs kommentarer til høringssvarerne er anført i kursiv.

Der henvises i øvrigt til de enkelte høringssvar for den fulde ordlyd.

Fra Bæredygtigt Landbrug (BL)

BL mener, at en høringsperiode 16. - 23. september 2015 og dermed en høringsfrist på 5 hverdage er uacceptabel kort. Ikrafttrædelse den 1. oktober 2015 er tilsvarende uacceptabel, idet de omfattede landbrug skal have tid til at indrette sig efter de ændrede normer.

MST medgiver, at høringsperioden er kort, og MST tilrettelægger almindeligvis ændringsprocedurerne således, at der er tale om en høringsperiode på 4 uger. Der er imidlertid tale om en meget særlig situation. Det er vigtigt for erhvervet, at ændringerne træder i kraft samtidig med den årlige opdatering af normtallene (primo oktober), for at normtallene slår igennem for det kommende års ansøgninger vedr. kyllingeproduktion. Folketingsvalget og den efterfølgende regeringsdannelse har skabt en presset proces i MST i efteråret 2015, og der er under alle omstændigheder tale om rent teknisk-faglige ændringer. På denne baggrund har MST vurderet, at en kort høring af centrale høringssparter vil være forsvarlig.

BL anmoder Miljøstyrelsen om at redegøre for, hvornår Miljøstyrelsen har fået kendskab til ændrede normer, samt nævne hvem, der har foretaget de videnskabelige analyser, og hvordan de er nået frem til de nye normer.

MST henviser til følgende uddrag af svar af 26. marts 2015 på Folketingets udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, alm. del, spørgsmål 156:

"I forbindelse med den seneste opdatering af normtallene i efteråret 2014 fra Aarhus Universitet skete der også ændringer i normtal af betydning for et referencestaldssystem, men det var uklart, på hvilket grundlag ændringerne var foretaget, herunder om der var tale om ny viden om referencestaldsystemerne og hvilken dokumentation, der i givet fald var tale om.

Miljøstyrelsen har derfor umiddelbart efter offentliggørelsen af normtallene i efteråret bedt om dokumentationen for ændringerne med henblik på at kunne vurdere, hvorledes de skal indarbejdes i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

Denne dokumentation har Miljøstyrelsen først modtaget ultimo februar i år. Miljøstyrelsen forventer på baggrund af dokumentationen, at det generelle ammoniakreduktionstab for slagtekyllinger og mink nu kan ændres i husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen og bringes i overensstemmelse med normtallene fra efteråret 2014."

BL finder, at det for almindelige mennesker er uklart, hvad den praktiske konsekvens af ændringerne er. Er det en lempelse eller skærpelse?

MST skal hertil bemærke, at de nye data betyder, at ammoniakemissionen fra de pågældende kyllingeproduktioner er mindre end hidtil antaget, hvilket – alt andet lige – fører til lempelser.

BL finder det uklart, om ændringen har baggrund i ny viden om eksisterende staldsystemer, eller om moderne staldsystemer udleder markant mindre ammoniak.

MST gør opmærksom på udsagnet i Bilag 3 til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, Punkt 1. Ad. a., næstsidste punktum for tabel 1:

"Hvis ammoniakemissionen fra et af referencestaldsystemerne angivet i tabel 1 og 2 revurderes på baggrund af ny viden, vil denne viden ikke kunne anvendes i miljøvurderingerne før den nye viden er indarbejdet i en ændring til denne bekendtgørelse, hvor det generelle ammoniakkrav vil skulle ændres i overensstemmelse med den nye viden."

Der er i sagen her tale om ny viden.

BL bemærker, at hvis der er tale om ny viden om eksisterende staldsystemer, demonstrerer dette, at datagrundlaget for modelberegninger er problematiske, idet det er umuligt at indrette produktionen, hvis forskerne ikke er mere præcise i deres videnskabelige konklusioner for udledningstallene. Dette vil dog aldrig blive et problem, hvis der ikke blev valgt at knytte retsvirkninger til forskningsresultater. Denne mulighed eksisterer og er målinger. Dette burde være et åbenlyst alternativt, som BL håber på snart kan finde vej i fremtidig lov og bekendtgørelse på husdyr- og landbrugsområdet.

MST noterer sig dette synspunkt, der dog rækker noget ud over rammerne for høringen af det omhandlede forslag, som alene er tekniske ændringer af tabel 2 i bilag 3 til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen.

Fra Landbrug & Fødevarer (L&F) og Søhøjlandets Regnskabskontor

L&F har ingen konkrete bemærkninger til den aktuelle høring og noterer, at ændringen af de omhandlede normtal forventes at træde i kraft den 1. oktober 2015. L&F skal understrege, at det er særdeles vigtigt for en række igangværende projekter, at denne tidsplan holdes.

L&F og Søhøjlandets Regnskabskontor skal desuden gøre opmærksom på, at der som konsekvens af de ændrede normtal for slagtekyllinger skal ske en justering af

den vægtningsfaktor for slagtekyllinger, der indgår i kumulationsmodellen i Bilag 3, Punkt A.4., til husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, som følge af den lavere ammoniakemission fra slagtekyllinger. Dette skal ske hurtigst muligt, men må ikke få opsættende virkning i forhold til en ikrafttrædelse af de ændrede emissionsfaktorer pr. 1. oktober 2015.

MST er umiddelbart enig i, at der som konsekvens af ændringerne tillige bør ske en justering af vægtningsfaktoren for slagtekyllinger, der indgår i kumulationsmodellen. MST vil undersøge dette nærmere og forventer, at en evt. justering vil kunne indgå ved den førstkomende udstedelse af en samlet, ny husdyrgodkendelsesbekendtgørelse.

L&F bemærker, at flere af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens bestemmelser er udtryk for overimplementering af de EU-bestemmelser, som regulerer miljøgodkendelse af husdyrbrug. Det er L&Fs klare forventning, at der snarest muligt sker en gennemgribende ændring af husdyrgodkendelsesbekendtgørelsen, således at den fremtidige regulering af husdyrbrug i Danmark bliver direktivnær og uden konkurrenceforvridende overimplementering af EU-reguleringen.

L&F anerkender dog, at den konkrete høring udelukkende drejer sig om visse tekniske ændringer af tabel 2 i bekendtgørelsens bilag 3.

MST noterer sig disse bemærkninger, der dog rækker noget ud over rammerne for høringen af det omhandlede forslag.

Med venlig hilsen



Carl Helman