



NaturErhvervstyrelsen
Nyropsgade 30
1062 København V

Landbrug & Fødevarer FmbA

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000

F +45 3339 4141

E info@lf.dk

W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

**Landbrug & Fødevarers bemærkninger til udkast til bekendtgørelse vedr.
jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2015/2016**

Hermed følger Landbrug & Fødevarers bemærkninger til udkast til bekendtgørelse vedr. jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2015/2016. SEGES har ydet væsentlige bidrag til høringssvaret, som dels består af en række overordnede og generelle bemærkninger, dels af specifikke kommentarer til selve bekendtgørelsen og dens bilag.

Overordnede bemærkninger

Indledningsvist finder vi det beklageligt, at bekendtgørelsen er sendt i høring med så kort varsel, som det er tilfældet – og så kort tid inden ikrafttrædelse.

Vi glæder os dog samtidig over, at der nu er lagt op til en udfasning af den store – og stigende – undergødskning, der årligt koster landbruget tabt indtjening og konkurrenceevne.

Men overordnet set finder vi det besynderligt, at der nu fastsættes et nyt sæt – og yderligere nedskrevne – reducerede kvælstofnormer, når det samtidig er slået fast fra politisk side, at normsænkningen skal aftrappes hurtigt, og helt fjernes i 2017. Vi noterer os, at bilag I omhandlende kvælstofnormer kun gælder til d. 1. februar. Vi imødeser en opjustering af normerne, der kan være i kraft til gødskningen i foråret 2016, men vil pointere, at det er vigtigt, at den reviderede bekendtgørelse gældende fra 1. februar 2016 foreligger så tidligt som muligt, så det bliver muligt at korrigere landmandens gødningsplaner for 2015/16 herfor.

Den oplyste reduktionsprocent på 20,34 pct. under den økonomisk optimale kvælstofmængde viser, at reduktionen er langt over de 10 pct.'s reduktion, der blev vedtaget i 1998. Det betyder, at det økonomiske tab ved undergødskningen er langt større, end oprindeligt antaget. Dertil kommer, at undergødskningen på nogle brugstyper er betydeligt større end for gennemsnittet.

Landbrug & Fødevarer har tidligere efterlyst en analyse af, hvad effekterne af normreduktionen er på økonomi og miljø, uden at der er sket noget på området. Vi mener, at det er direkte forkert, når der i høringsmaterialet under beskrivelsen af den erhvervsøkonomiske betydning står, at idet kvælstofmængden til landbruget er den samme som i sidste planperiode, er der ikke tale om yderligere økonomiske tab. Undergødskningen vokser år for år på grund af bedre sorter mv., og det giver et forøget tab pr. år.

Vi noterer os desuden, at de meget restriktive gødningsregler vanskeligt spiller sammen med de klimatiske varierende produktionsforhold, som det tilsyneladende er vanskeligt administrativt at

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer og agroindustrien. Med en eksport på over 156 milliarder kroner årligt og med 169.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



korrigere rettidigt for. I vækstsæsonen 2014/15 har vi f.eks. haft problemer med omsåning i forbindelse med usædvanlige kraftige angreb af havrerødsot samt med ekstra kvælstofbehov i nogle områder på grund af ekstreme store nedbørshændelser i foråret. Trods henvendelser fra SEGES herom, er der ikke kommet eller meget sent kommet svar på anmodninger om justering af reglerne, så de kunne tilpasses de afvigende produktionsforhold. De meget restriktive regler kræver en stor administrativ evne til løbende tilpasninger.

Generelle bemærkninger til bekendtgørelsen

Der er flyttet en del rundt på de forskellige paragraffer i forhold til bekendtgørelsen for 2014/2015. Det virker herunder ulogisk, at bestemmelser omkring regler for tilmelding/afmelding af register for gødningsregnskab findes delvist i § 2 og i §12.

Der er en række områder, hvor gødningsreglerne giver unødigt mange problemer for landmænd og konsulenter, uden der reelt har været eller at det kan udløse et overforbrug af kvælstof. Konkret kan der peges på følgende to områder:

- Det bør være muligt at tilmelde sig registret for gødningsregnskab frem til fristen for indberetning af Gødningsregnskab, altså den 31. marts 2017. Det vil sige, at tilmelding skal kunne ske i forbindelse med udarbejdelse af gødningsregnskabet. Der er for mange tilfælde, hvor tilmelding ikke er sket, og den økonomiske konsekvens af dette (afgift på handelsgødning) ved det nuværende regelsæt er helt ude af proportioner med overtrædelsens karakter.
- Frist for indberetning af ekstra kvælstofvote ved efterafgrøder skal flyttes fra fristen for indberetning af enkeltbetaling til 31. august. Det vil give landmanden mulighed for at korrigere for ekstra kvælstofbehov f.eks. som i 2015 på grund af ekstra nedvaskning af kvælstof som følge af ekstrem nedbør i forårsperioden eller ved ekstra gode vækstbetingelser.
- Manglende mulighed for at rette lageropgørelser af husdyrgødning har i praksis givet unødigt store problemer, hvis det viser sig, at der er sket fejl i indberetning af forbruget af husdyrgødning i planperioden. Der skal være en lettere adgang til at rette fejl i lageropgørelsen, uden at der kræves en fysisk lageropgørelse, eller en dokumentation, der ikke er praktiske muligheder for.
- Overførsel af kvælstofvoter mellem år. Det vil give en større fleksibilitet for landmanden og en nemmere administration, hvis uforbrugte kvælstofvoter kan overføres mellem år. En sådan mulighed kunne resultere i, at regelsættet på nogle områder kan forenkles. Muligheden vil ikke give anledning til et større kvælstofforbrug



Kommentarer til de enkelte paragraffer + bilag

Neden for findes en række tekniske og faglige bemærkninger til bekendtgørelsen.

§	Kommentar
§ 2	<p>Det er problematisk at nystartede virksomheder, der ikke kan opfylde kravet om årlig momspligtig omsætning indenfor planteavl eller husdyravl, ikke kan købe afgiftsfri gødning i opstartsperioden. Dette gælder f.eks. bedrifter udelukkende med lavskovs- eller juletræsproduktion.</p> <p>Der bør gives mulighed for at sådanne produktioner, der har gødningsbehov til en produktion, der senere vil blive momspligtig, kan undlade at betale eller få refunderet gødningsafgiften – evt. med tilbagevirkende kraft.</p>
§ 2	<p>Det bør være muligt at tilmelde sig registret for gødningsregnskab frem til fristen for indberetning af Gødningsregnskab, altså den 31. marts 2017. Det vil sige, at tilmelding skal kunne ske i forbindelse med udarbejdelse af gødningsregnskabet.</p>
§ 2, stk 4	<p>Anmodning om optagelse i registret for gødningsregnskab via Tast selv-service skal være mere smidig. Det skal f.eks. være muligt at vedhæfte dokumentation for landbrugsproduktion i det elektroniske system. Som systemet fungerer i dag, skal der sendes en særskilt mail til NAER indeholdende dokumentation for de bedrifter, der på tidspunktet for anmodningen ikke råder over betalingsrettigheder.</p>
§ 5,stk2, nr.3	<p>Ved overgang til ren digital ansøgning, som kun lagres ét sted, er der ikke behov for daglige opgørelser på hverdage kl. 16.30. Derfor affattes nr.3: "at ansøgning modtages inden der samlet er ansøgt for over 39.972 ha," Det er altså nu uden betydning, på hvilket tidspunkt på døgnet de 39.792 ha overskrides.</p>
§ 7, stk1	<p>Rettelse til § 7, stk. 1</p> <p>Ansøgningsskemaet foreligger kun digitalt, og det kan udfyldes via links på NaturErhvervstyrelsen' og SEGES' hjemmesider. Ansøgeren angiver oplysninger om virksomheden, om kontrakten jf. § 5, stk.2, nr.2 og om grovvare- eller møllervirksomheden. Ansøgeren bekræfter rigtigheden af oplysningerne ved at sende den daterede ansøgning digitalt. Ansøger og grovvare- eller møllervirksomheden modtager en kopi af ansøgningen via mail. Grovare- eller møllervirksomhed skal ikke attestere ansøgningen. De har underskrevet kontrakten, og rigtigheden af oplysningerne påhviler ansøgeren.</p>
§ 7, stk2	<p>Jf. kommentarer til §5,stk. 2, nr.3 så er der ikke behov for at indskrænke til modtagelse på hverdage. Der er heller ikke behov for at nævne modtagelse efter kl. 16.30 specielt.</p>
§ 8,stk2	<p>Dokumentation af forhøjet udbytte.</p> <p>Sidste sætning "Hvis høstudbyttet for planperioden 2014/2015 ikke er solgt, skal højeste udbytte for de øvrige 4 år også holdes ude af beregningen af det forventede højere udbytte" medfører en helt urimelig restriktion i udbytteopgørelsen. Reglen skal være, at hvis 2014/15 høsten ikke er solgt, så skal udbyttet beregnes som gennemsnit af de foregående 4 år, dvs. højeste udbytte udelades ikke. De samme må gælde, hvis han i ét af de foregående 5 år ikke har haft afgrøden eller ikke kunne anvende dokumentation af udbytte, fordi den f.eks. er opfodret.</p>
§10	<p>Det bør være muligt at overføre gødningskvote mellem to planperioden, således at der er en vis buffer at arbejde med. Det vil som før anført af Landbrug&Fødevarer give en mere smidig administration og ikke medføre højere samlet kvælstofforbrug på længere sigt.</p>
§ 10, stk 4	<p>Fristen for indberetning af forøgelse af kvælstofkvoten ved konvertering af efterafgrøder til ekstra N-kvote skal ændres fra ansøgningsfristen for Fællesskema til 31. august 2016, svarende til fristen for indberetning af udlagte efterafgrøder. Herved vil det f.eks. være muligt, at forøge kvælstofkvoten, når dette er nødvendigt f.eks. på grund af vejrmæssige betingelser.</p>



	Dette vil give landmanden en større handlefrihed uden, og ikke medføre højere samlet kvælstofforbrug på længere sigt
§12, stk. 2	Fristen for indberetning af oplysninger for planperioden 2015/2016 efter afmeldelse af register for gødningsregnskab bør være uforandret og svarende til fristen for indberetning af øvrige gødningsregnskaber, nemlig den 31. marts 2017.
§ 12, stk ny	Det skal fortsat være muligt for bedrifter under 25 ha, at indsende gødningsregnskab på papirform, ligesom det skal være muligt efter ansøgning af fravige kravet om elektronisk indberetning af gødningsregnskabet (§46 stk 2 og 3 i 2014/2015)
§ 16, stk. 2	Beregning af indhold af kvælstof i husdyrgødning ud fra foder skal give samme mulighed for at bruge egne tal ved svin og fjerkræ som for kvægbrug. Det er vigtigt, at der gives mulighed for at bruge egne (lave) værdier for protein i eget korn.
§ 22, stk. 1	Det har i praksis vist sig vanskeligt at administrere afgræsning af får i vintermånederne. I milde efterår og vintre, kan der ske en afgræsning længere end til 1. oktober og arealer, som afgræsses kan give et udbytte i vinterperioden, der hører til en norm efteråret forinden. Derfor foreslås teksten i ændret fra: "...der udbringes i perioden 1. august 2016 til 30. september 2016 til afgrøder, som høstes eller afgræsses inden 31. december 2016." til "...der udbringes i perioden 1. august 2016 til 1. marts 2016 til afgrøder, som høstes eller afgræsses inden 1. marts 2016."
§ 26, stk 3	Det bør være muligt, at anvende den nævnte overdragelseserklæring alle dage om året. I tidligere års gødningsvejledning har det været beskrevet, at erklæringen ikke kan anvendes ved ophør 31/7 og 1/8. Dette medfører, at der kan være problemer med at få overført efterafgrøder fra en virksomhed til en anden.
§ 34, stk. 3	NaturErhvervstyrelsens regler bør foreligge snarest muligt og inden bekendtgørelsens ikrafttræden.
§ 38, stk. 1	Henvisningen til § 7, stk. 2 skal slettes.
Bilag 1 Tabel 1	Der mangler en udbyttekorrektionsfaktor på 0,1 kg N pr. hkg. Den er tilsyneladende udgået ved en utilsigtet afrunding.
Bilag 1 Tabel 1	EU-kommissionen har pr. 15. juni udmeldt ændringer i reglerne for permanent græs, hvor kløver og lucerne i renbestand ikke længere vokser ind i permanent græs. Medfører dette ændringer til afgrødekoderne 273, permanent lucerne, og 277 permanent kløver?
Bilag 1 Grønsager på friland	For grønsager mv. dækker "vandet jord" alle jordtyper og ikke kun JB 1-4, som ved landbrugsafgrøder.
Bilag 1 Tabel 3	Oversigtstabel med græssende DE. Det bør i note 2 tilføjes at græssende DE, der kun opholder sig på bedriften en del af året, også skal multipliceres med en faktor 2.

Med venlig hilsen

Erik Jørgensen