



PUNKT 7 ENERGITILSYNETS MØDE DEN 23. JUNI 2015

ÆNDRING AF FAKTURERINGSBEKENDTGØRELSEN PÅ ELOMRÅDET

9. juni 2015
Ret & Administration
15/04964
BKB, OTS

RESUMÉ

1. I dette notat orienteres om indholdet af udkast til ændring af faktureringsbekendtgørelsen på elområdet. Hvis tilsynet tilslutter sig indholdet af ændringsbekendtgørelsen, vil denne kunne sendes i høring.

2. Energitilsynet skal efter lovgivningen sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer og rabatter på elområdet. Energitilsynet skal således fastsætte regler for fakturering og specificering af omkostninger.

3. Energitilsynet ændrede i 2014 reglerne for udformningen af elregningen. De nye faktureringsregler fastlægger en ensartet faktureringspraksis over for samtlige kundegrupper og åbner samtidig op for, at elleverandørerne kan udforme enkle og overskuelige elregninger.

4. De nye regler skulle træde i kraft samtidig med engrosmodellen den 1. oktober 2015.

5. Da det imidlertid har vist sig vanskeligt for markedets aktører at få alle engrosmodellens funktioner og rammer på plads inden denne frist, er det ved en ændring af elforsyningsloven besluttet at udskyde ikrafttrædelsen til 1. april 2016.

6. Det betyder, at faktureringsbekendtgørelsens ikrafttrædelsestidspunkt skal ændres tilsvarende. Samtidig er der foretaget enkelte tilpasninger og præciseringer i bekendtgørelsen som følge af den justering af engrosmodellen, der er foretaget med den vedtagne lovændring. Endelig er der foretaget ændringer som følge af EU's Energieffektiviseringsdirektiv.

7. I notatet nedenfor orienteres Energitilsynet om de overvejelser, sekretariatet har gjort sig omkring tilpasninger og præciseringer i bekendtgørelsen.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

AFGØRELSE

8. Sekretariatet indstiller, at Energitilsynet på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering tilslutter sig:

- at det i medfør elforsyningslovens § 82, stk. 6, og § 88 udarbejdede udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere sendes i høring.

SAGSFREMSTILLING

9. Dette notat handler om Energitilsynets faktureringsbekendtgørelse på elområdet, der skal justeres og tilpasses med vedtagelsen af lov nr. 577 af 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning. Med den vedtagne lov udskydes engrosmodellen samt leveringspligten til 1. april 2016. Endvidere er der foretaget en række justeringer i loven med relation til engrosmodellen.

10. Engrosmodellen betyder, at forbrugere af elektricitet fremover kun vil modtage regninger fra deres elhandelsvirksomhed, og at en større del af de forbrugerrelaterede opgaver skal varetages af elhandelsvirksomhederne.

11. I tilknytning til denne ændring af elforsyningsloven er der tillige vedtaget en ændring af lov om afgift på elektricitet og momsloven, således at elafgiftslovgivningen tilpasses engrosmodellen, jf. lov nr. 578 af 4. maj 2015 om ændring af lov om afgift på elektricitet og momsloven.

12. Nedenfor orienteres kort om forslagene til ændring af faktureringsbekendtgørelsen samt de overvejelser, der ligger bag. Den nuværende faktureringsbekendtgørelse blev vedtaget af Energitilsynet på mødet den 29. april 2014, bekendtgørelse nr. 821 af 27. juni 2014 om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere. Bekendtgørelsen vedlægges som bilagsside 1-2. Som bilagsside 3 vedlægges sekretariatets udkast til ændringsbekendtgørelse.

13. Ændringsbekendtgørelsen er udarbejdet i medfør af bestemmelserne i elforsyningslovens § 82, stk. 6, og § 88.

14. De faktureringsregler, der skal træde i kraft samtidig med engrosmodellen, er opbygget således, at en forenklet periodeopgørelse og a conto regning nu bliver hovedreglen. I bekendtgørelsens § 2 og § 3 er der fastsat minimumskrav til indholdet af de forenklede opgørelser. Forbrugeren skal dog samtidig have mulighed for at modtage en specificeret periode- og a conto regning, hvis det ønskes.

15. I faktureringsbekendtgørelsen fra 2014 er det i henholdsvis § 2, stk. 1, nr. 2, og § 3, stk. 1, nr. 2, fastsat, at den forenklede periodeopgørelse og a conto regning skal oplyse elprisen i øre/kWh.

16. I faktureringsbekendtgørelsen fra 2014 er det ligeledes i § 4, stk. 2, nr. 3 og nr. 6, bestemt, at den specificerede elregning (periodeopgørelsen) og a conto regningen skal oplyse om den rene elpris i øre/kWh samt om net- og systembetalinger i øre/kWh.

17. Det fremgår af den vedtagne § 72 b, stk. 1¹, at elhandelsvirksomhederne køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk. Det fremgår nu af bestemmelsen og lovbemærkningerne hertil, at det er muligt for elhandelsselskaberne at fastsætte en samlet pris, inklusive transportydelsen, og at der ikke er krav om, at net- og systemtariffer skal viderefaktureres uændret til forbrugerne. Det skal alene de offentlige forpligtelser (PSO), elafgifter samt netselskabernes bindende midlertidige prisnedsættelser.

18. Tidligere indeholdt § 72 b, stk. 2, tillige bestemmelse om, at en forsyningspligtig virksomheds betaling for net- og systemydelser skulle viderefaktureres uændret til forbrugeren. Bl.a. derfor skulle forbrugeren ikke – efter sekretariatets vurdering – afskæres fra at blive oplyst om prisens elementer, herunder hvor stor en del, der var betaling for net- og systemydelser, når man bad om en specificeret regning.

19. Bestemmelsen i elforsyningslovens § 72 b, stk. 2, er nu ophævet. Derfor foreslås det, at bestemmelserne i faktureringsbekendtgørelsens § 4, stk. 2, nr. 6, udgår, således at der ikke længere er krav om, at elprisen og net- og systemtariffer udspecificeres på den specificerede periodeopgørelse og a conto regningen.

20. Det foreslås ligeledes, at bestemmelsen om, at "*elprisen i øre/kWh*" i § 2, nr. 2, og § 3, nr. 2, udgår.

21. Ved lov nr. 578 af 4. maj 2015 om ændring af lov om afgift på elektricitet² og momsloven³ er der indført en række tilpasninger til engrosmodellen. Der er således indført værnsregler mod forudfakturerings af elafgifter i elafgiftsloven. Reglerne skal forhindre, at momsregistrerede virksomheder – på baggrund af elhandelsvirksomheders forudfakturerings – får tilbagebetalt tilfakturerede elafgifter fra SKAT, før den registrerede virksomhed (netvirksomheden) har faktureret og indbetalt elafgifterne til SKAT.

22. Værnsreglen mod forudbetaling betyder, at elhandelsvirksomheden tidligst kan fakturere elafgifter til erhvervskunder (momsregistrerede virksomheder), når elhandelsvirksomheden har modtaget en faktura med elafgifter fra den registrerede netvirksomhed.

¹ § 72 b i lov nr. 577 af 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning, der bl.a. justerer og udskyder engrosmodellen.

² LBK nr. 310 af 1. april 2011 om afgift på elektricitet.

³ LBK nr. 106 af 23. januar 2013 om merafgift (momsloven)

23. Som en konsekvens heraf skal faktureringsbekendtgørelsens § 4, stk. 2, nr. 7, der vedrører oplysning om de samlede opkrævede afgifter (elafgifter), tilpasses denne værnsregel.

24. Det foreslås derfor, at § 4, stk. 2, nr. 7, får følgende ordlyd: *"De samlede opkrævede afgifter i øre/kWh (elafgifter), for momsregistrerede virksomheders vedkommende dog kun, hvis disse aktuelt skal betales"*.

25. EU's Energieffektivitetsdirektiv⁴ indeholder en række forpligtelser vedrørende fakturering og faktureringsoplysninger, som medlemsstaterne er forpligtede til at implementere. Således skal det sikres, at slutkunder ikke må opkræves særskilt betaling for fremsendelse af fakturaer, og at selskaberne skal tilbyde slutkunderne at fremsende fakturaerne elektronisk.

26. Sekretariatet foreslår derfor, der indsættes en ny § 5 i bekendtgørelsen med følgende ordlyd:

§ 5. Elhandelsvirksomheder må ikke fra en slutkunde opkræve særskilt betaling for fremsendelse af fakturaer.

Stk.2. Elhandelsvirksomheder skal tilbyde sine slutkunder, herunder kunder, som handler inden for deres erhverv, at fremsende fakturaer elektronisk.

27. Som en konsekvens af denne nye bestemmelse slettes bestemmelsen i § 4, stk. 3, hvorefter elhandelsvirksomheden ikke må opkræve kunden et gebyr for den specificerede periode- og a conto regning, idet denne bestemmelse nu er dækket af den nye § 5.

28. § 5-7 i bekendtgørelsen bliver herefter § 6-8.

29. Endelig ændres ikrafttrædelsestidspunktet til 1. april 2016 som en konsekvens af lovændringen.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF.

LOVGRUNDLAG

30. Nedenfor er gengivet de relevante bestemmelser fra elforsyningsloven samt relevante uddrag af lovbemærkninger. Endvidere relevante bestemmelser i elafgiftsloven, der vedrører tilpasning til engrosmodellen. Endelig er medtaget de bestemmelser i EU's Energieffektivitet, der vedrører fakturering.

Elforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013, som ændret senest ved lov nr. 577 af 4. maj 2015:

§ 82.

[...]"

Stk. 6. Energitilsynet tager fornødne skridt til i øvrigt at sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer, rabatter og vilkår. Energitilsynet fastsætter regler om, hvorledes sådanne forhold skal offentliggøres af virksomhederne, herunder også af elhandelsvirksomhederne, og regler om fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af klima- og energiydelser.

Uddrag af bemærkningerne til § 82, stk. 6⁵:

[...]"

Elforsyningslovens § 82, stk. 6, foreslås ændret, således at bestemmelsen om, at Energitilsynet skal tage fornødne skridt til at sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer og vilkår og fastsætte regler om, hvorledes sådanne forhold skal offentliggøres af virksomhederne, udgår.

Energitilsynets hjemmel i den gældende bestemmelse i stk. 6 til at fastsætte regler om fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af klima- og energiydelser bibeholdes uden ændringer. Det bemærkes, at den bekendtgørelse, som Energitilsynet har vedtaget med hjemmel i bestemmelsen, jf. bekendtgørelse nr. 821 af 27. juni 2014 om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere, vil skulle tilpasses for at tage højde for den nye væmsregel, som foreslås indført med forslag til lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og momsloven, jf. nr. xxx, hvorefter elhandelsvirksomheder ikke kan forudfakturere momsregistrerede kunder for elafgifter. Der skal således efter bekendtgørelsen være mulighed for at forudfakturere kunderne for de øvrige ydelser uden samtidigt at fakturere kunderne for elafgift. Desuden skal bekendtgørelsen afspejle, at elhandelsvirksomhederne efter det foreslåede § 72 b, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 17, ikke skal viderefakturere netydelser uændret til kunderne, således at netydelserne ikke nødvendigvis er en del af prisen for kundens elprodukt. Endelig skal bekendtgørelsens ikrafttrædelsestidspunkt ændres, så det følger udskydelsen af engrosmodellen til den 1. april 2014.

⁵ Lovbemærkningerne til § 82, stk. 6, er ændret med vedtagelsen af lov nr. 577 af 4. maj 2015 om ændring af lov om elforsyning.

§ 88. I regler, der udstedes i henhold til loven, kan der fastsættes bødestraf for overtrædelse af bestemmelserne i eller vilkår og påbud udstedt i henhold til reglerne.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 72 a.

[...]"

Stk. 3. Elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette. For fjernaflæste aftage-numre skal oplysning om faktisk målt forbrug og fakturering i medfør heraf som minimum fremsendes til elforbrugeren fire gange om året og senest 2 måneder efter udgangen af en 3-måneders periode.

§ 72 b. Elhandelsvirksomheden køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk. Elhandelsvirksomheden fakturerer forbrugerne for levering af elektricitet, herunder net- og systemydelser, jf. § 8, stk. 2-4, omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, stk. 1, elafgifter i henhold til lov om afgift af elektricitet og moms i henhold til momsloven. Elafgifter og betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, stk. 1, viderefaktureres uændret til det relevante aftage-nummer. Endvidere viderefaktureres netvirksomheders bindende midlertidige prisnedsættelser uændret til de relevante aftage-numre.

[...]"

Uddrag af bemærkninger til § 72 b:

Den foreslåede nyaffattelse af elforsyningslovens § 72 b indebærer i forhold til bestemmelsen som affattet ved § 1, nr. 44, i lov nr. 633 af 16. juni 2014, at bestemmelsen i stk. 1, 4. pkt., hvorefter fakturering bagud skal ske mindst 4 gange om året og senest 2 måneder efter udgangen af en 3 måneders periode, udgår. Formålet med bestemmelsen i det vedtagne stk. 1, 4. pkt., var, at den skulle indgå som et led i sikringen af den løbende opkrævning af elafgifterne. Idet netvirksomhederne efter elafgiftsloven, fortsat vil have ansvaret for indbetaling af elafgifterne til told- og skatteforvaltningen foreslås det, at bestemmelsen udgår.

Endvidere er stk. 1, 1.-3.- pkt., omformuleret, således at det klart fremgår af bestemmelsen, at net- og systemydelser, PSO, elafgift og moms skal indregnes i forbrugerprisen, mens det udelukkende er PSO, elafgift og netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser, der skal viderefaktureres uændret til forbrugerne.

[...]"

Elafgiftsloven (Lovbekendtgørelse nr. 310 af 1. april 2011 om afgift på elektricitet, som ændret senest ved lov nr. 578 af 4. maj 2015):

§ 7.

[...]"

Stk. 3. Ved udlevering af afgiftspligtig elektricitet skal fakturaen fra en registreret virksomhed indeholde oplysning om udstedelsesdato, leverandørens navn, købers navn og adresse og afgiftens størrelse, herunder med separat oplysning for udleveret elektricitet omfattet af et særligt afgiftsforhold, jf. § 9, stk. 1. Ved salg af afgiftspligtig elektricitet fra en elhandelsvirksomhed skal der udstedes en faktura, som indeholder oplysninger om udstedelsesdato, sælgers navn og adresse, varemottagers navn, leveringssted, aftage nummer og afgiftens størrelse pr. aftage nummer. Ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet til virksomheder registreret efter momsloven skal fakturaen tillige indeholde oplysning om cvr- eller SE-nummer for momsregistreringen, og ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet i form af kørestrøm, der anvendes af eltog til personbefordring, skal fakturaen tillige indeholde oplysning om cvr- eller SE-nummer for forbrugeren af kørestrømmen. Ved en elhandelsvirksomheds salg af afgiftspligtig elektricitet, som er nævnt i 3. pkt., eller til den, der udsteder en faktura efter 6. pkt., må fakturaen ikke påføres oplysning om afgiftsbeløb for en forbrugsperiode, før en registreret virksomhed har udstedt en faktura, som omfatter afgiftsbeløbet for perioden, bortset fra afgiftsbeløb, som er oplyst i datahubben i måneden efter forbrugsperioden, når afgiftsbeløbet vil være omfattet af en faktura fra en registreret virksomhed senere på måneden. Elhandelsvirksomheden kan dog ved den endelige fakturering for forbrugsperioden fakturere et andet afgiftsbeløb, når det er beregnet på baggrund af en måleraflæsning for perioden, som er oplyst i datahubben. Finder salg af afgiftspligtig elektricitet sted fra andre end elhandelsvirksomheder, skal sælgeren, hvis køberen er registreret efter momsloven, eller hvis elektriciteten anvendes som kørestrøm til personbefordring med eltog, udstede en faktura med oplysning om udstedelsesdato, sælgers navn og adresse, varemottagers navn, leveringssted og afgiftens størrelse samt cvr- eller SE-nummer for momsregistreringen eller for forbrugeren af kørestrømmen. Afgiftsbeløbet må ikke faktureres, før sælgeren af elektricitet har modtaget en faktura med afgiftsbeløbet. Afgiftens størrelse, jf. 2. og 6. pkt., skal fremgå med den samlede afgift og afgiften opdelt i den del af den samlede andel, som udgør minimumsafgiften ved proces efter § 11 c, stk. 1, og den del af den samlede andel, som udgør den samlede afgift uden minimumsafgiften efter § 11 c, stk. 1. Ved konstateret tyveri af elektricitet fra en registreret virksomhed udsteder den registrerede virksomhed en afgiftsopkrævning for forbruget af elektricitet til den erstatningsansvarlige.

Direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF):

Artikel 2

Definitioner

I dette direktiv forstås ved:

- 1) »energi«: alle former for energiprodukter, brændsel, varme, vedvarende energi, elektricitet og andre former for energi som defineret i artikel 2, litra d), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1099/2008 af 22. oktober 2008 om energistatistik (1)

[...]"

- 23) »slutkunde«: en fysisk eller juridisk person, der køber energi til egen slutanvendelse

Artikel 10

Faktureringsoplysninger

1. Har slutkunderne ikke intelligente målere som omhandlet i direktiv 2009/72/EF og direktiv 2009/73/EF, sikrer medlems- staterne, hvis det er teknisk muligt og økonomisk begrundet, senest den 31. december 2014, at faktureringsoplysningerne er nøjagtige og bygger på det faktiske forbrug, jf. bilag VII, punkt 1.1, i alle de sektorer, der er omfattet af nærværende direktiv, herunder energidistributører, distributionssystemoperatører og energileverandører i detailledet.

Denne forpligtelse kan opfyldes ved at indføre et system, hvor slutkunderne selv regelmæssigt foretager aflæsningen og under- retter energileverandøren om aflæsningerne fra deres måler. Kun i de tilfælde, hvor slutkunden ikke har givet meddelelse om måler aflæsning for en given faktureringsperiode, baseres faktureringen på et anslået forbrug eller en fast takst.

2. [...]

3. Uanset om der er installeret intelligente målere:

- a) [...]
- b) skal medlemsstaterne sikre, at slutkunderne får mulighed for at vælge elektroniske faktureringsoplysninger og fakturaer, og at de på anmodning modtager en klar og letforståelig redegørelse for, hvordan deres faktura er fremkommet, navnlig hvis fakturaer ikke er baseret på det faktiske forbrug
- c) skal medlemsstaterne sikre, at fakturaen ledsages af relevante oplysninger, der giver slutkunderne en samlet oversigt over de aktuelle energiomkostninger, jf. bilag VII
- e) [...]

Artikel 11

Omkostninger ved adgang til målings- og faktureringsoplysninger

- 1. Medlemsstaterne sikrer, at slutkunderne gratis modtager alle deres fakturaer og faktureringsoplysninger for energiforbrug, og at slutkunderne også på passende vis har gratis adgang til deres forbrugsoplysninger.

[...]”

Begrundelse

31. Energitilsynet skal efter elforsyningslovens § 82, stk. 6, sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer og rabatter på elområdet. Energitilsynet skal således fastsætte regler om fakturering og specificering af omkostninger.

32. Som en følge af engrosmodel på elområdet udarbejdede Energitilsynet i 2014 nye regler for udformningen af elregningen, så reglerne kom til at afspejle den kommende ændrede rollefordeling på elmarkedet. De nye regler åbner samtidig for, at elhandelsvirksomhederne kan udforme enkle og overskuelige elregninger.

33. De nye regler skulle træde i kraft samtidig med engrosmodellen den 1. oktober 2015.

34. Ved en ændring af elforsyningslovens i maj 2015 er det besluttet at udskyde ikrafttrædelsen til 1. april 2016. Faktureringsbekendtgørelsens ikrafttræden skal derfor ændres tilsvarende. Dette er nu indarbejdet i udkastet til ændringsbekendtgørelsen.

35. Endvidere er der med ændringen af elforsyningslovens i maj 2015 foretaget visse justeringer og præciseringer i loven med relation til engrosmodellen. Endelig er der ved ændringer i elafgiftsloven og momsloven sket tilpasninger til engrosmodellen, som også har virkning for indholdet af faktureringsbekendtgørelsen.

36. I forbindelse med vedtagelsen af faktureringsreglerne i 2014 blev det påpeget, at engrosmodellen åbnede for, at elhandelsvirksomhederne kunne lade betaling for net- og systemydelser indgå som en integreret del af den samlede regning, og at det burde være op til den enkelte virksomhed, om denne ønskede at specificere den rene elpris i øre/kWh og betaling for net- og systemydelser hver for sig. Faktureringsbekendtgørelsen burde således ikke indeholde bestemmelse om, at den rene elpris og net- og systemtariffer skulle udspecificeres.

37. Sekretariatet vurderede på daværende tidspunkt, at elforsyningslovens § 72 b, stk. 1, angik muligheden for at tilbyde en samlet pris til forbrugeren, men at bestemmelsen ikke afskar forbrugeren fra at blive oplyst om prisens elementer - herunder hvor stor en del der er net- og systemydelser - ved at anmode om en specificeret regning. § 72 b, stk. 2, indeholdt tillige en bestemmelse om, at en forsyningspligtig virksomheds betaling for net- og systemydelser skulle viderefaktureres uændret til forbrugeren.

38. Med lovændringen i maj 2015 er § 72 b, stk. 1, indholdsmæssigt den samme, mens § 72 b, stk. 2, er ophævet. Samtidig er det i de specielle bemærkninger til lovens § 82, stk. 6, der er Energitilsynets hjemmel til at udstede faktureringsregler, nu blevet præciseret følgende:

"Desuden skal bekendtgørelsen afspejle, at elhandelsvirksomhederne efter det foreslåede § 72 b, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 17, ikke skal viderefakturere ne-

tydelser uændret til kunderne, således at netydelserne ikke nødvendigvis er en del af prisen for kundens elprodukt”.

39. På denne baggrund er det sekretariatets vurdering, at bekendtgørelsen skal ændres, således at der ikke længere er krav heri om, at elprisen og net- og systemydelser skal oplyses hver for sig. Derfor foreslår sekretariatet ændringerne i § 2, nr. 2, og § 3, nr. 2. Endvidere foreslås § 4, stk. 2, nr. 6, ophævet.

40. Med disse ændringer vurderer sekretariatet, at bekendtgørelsen afspejler elforsyningslovens § 72 b, stk. 1, og de indarbejdede bemærkninger til § 82, stk. 6. Det vil dog være op til den enkelte elhandelsvirksomhed, om man ønsker at specificere henholdsvis elpris og net- og systemydelser.

41. Det er ligeledes sekretariatets vurdering, at omformuleringen af faktureringsbekendtgørelsen § 4, stk. 2, nr. 7, hvorefter de samlede opkrævede afgifter i øre/kWh for så vidt angår erhvervskunder alene skal oplyses, hvis disse aktuelt betales, afspejler den indførte værnsregel om, at elhandelsvirksomheder ikke kan forudfakturere elafgifter til erhvervskunder (momsregistrerede virksomheder).

42. Bestemmelser i EU's Energieffektivitetsdirektiv skulle være fuldt implementeret i dansk lovgivning inden 1. januar 2015. Bestemmelserne heri om, at slutkunder ikke må opkræves særskilt betaling for fremsendelse af fakturaer, og at selskaberne skal tilbyde slutkunderne at fremsende fakturaer elektronisk, blev i første omgang indarbejdet i den af Energistyrelsen udarbejdede bekendtgørelse om forbrugeraftaler om levering af elektricitet⁶, som trådte i kraft 31. december 2014.

43. Bestemmelser hører mest naturligt hjemme i faktureringsbekendtgørelsen, og det blev aftalt med Energistyrelsen, at bestemmelserne ved førstkommande revision af faktureringsbekendtgørelsen overføres hertil. Dette er sket med den foreslåede nye § 5 i ændringsbekendtgørelsen, der er en gengivelse af den indarbejdede bestemmelse herom i bekendtgørelsen om forbrugeraftaler om levering af elektricitet.

44. Bestemmelsen i den nye § 5 fastslår, at det skal være vederlagsfrit at modtage fakturaer, der dækker ordinære a conto perioder og periodeopgørelser. I elforsyningslovens § 72 a, stk. 3, er det fastsat, at elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette. For fjernaflæste aftenenumre skal oplysninger om faktisk målt forbrug og fakturering i medfør heraf som minimum fremsendes til elforbrugeren fire gange om året og senest 2 måneder efter udgangen af en 3-måneders periode. Dette tyder på, at forbrugeren i hvert fald 4 gange årligt har krav på at modtage en vederlagsfri faktura.

45. Der er dog ikke herved taget stilling til, om det vil være i overensstemmelse med Energieffektivitetsdirektivet og anden lovgivning at opkræve et gebyr for

⁶ Bekendtgørelse nr. 1353 af 12. december 2014 om forbrugeraftaler om levering af elektricitet.

ekstraordinære regninger, som en forbruger – som en ekstra service – anmoder om at få tilsendt ud over de 4 nævnte. Alternativt vil elhandelsvirksomheden kunne nægte at sende disse. Det bemærkes, at Energistyrelsen for øjeblikket er i gang med en vurdering af, hvad der er økonomisk begrundet og teknisk muligt at stille krav om af fakturoplysninger i forbindelse med implementering af art. 10 og 11 i Energieffektivitetsdirektivet. Her afventer sekretariatet Energistirelsens endelige vurdering.

46. Samlet set er det sekretariatets vurdering, at det udarbejdede udkast til ændringsbekendtgørelse afspejler de justeringer af engrosmodellen, der er sket ændringerne i elforsyningslovens og elafgiftsloven.

47. Sekretariatet skal derfor foreslå Energitilsynet, at udkastet sendes i officiel høring hos berørte interessenter. Det vil i første omgang være Dansk Energi, De Frie Energiselskaber, Foreningen af Slutbrugere af Energi, Forbrugerrådet og Energistyrelsen.

48. Tilsynet vil blive præsenteret for høringssvarene og sekretariatets vurdering heraf i forbindelse med forelæggelse af ændringsbekendtgørelsen til endelig godkendelse. Dette vil formentlig kunne ske på tilsynsmødet i september 2015.

AFGØRELSE

49. Sekretariatet indstiller, at Energitilsynet på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering tilslutter sig:

- at det i medfør elforsyningslovens § 82, stk. 6, og § 88 udarbejdede udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere sendes i høring.