

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 7221 8800
Fax 7262 6790
info@trafikstyrelsen.dk
www.trafikstyrelsen.dk

Journal TS10301-00030
Dato 11. juni 2015

Høringsnotat om bekendtgørelse om niveauoverkørsler, der ikke er åbne for almindelig færdsel

Udkast til bekendtgørelse har været i høring i perioden 29. april. – 27. maj 2015. Det skal bemærkes, at bekendtgørelsen er udstedt selv under valget, da der er tale om sikkerhed og nødvendige færdselsregler.

Formål med bekendtgørelsen

I forlængelse af revision af jernbaneloven skal de detaljerede bestemmelser om private niveauoverkørsler, herunder brugen af disse, fastsættes i en bekendtgørelse i stedet for loven. Bekendtgørelsen viderefører reglerne om private niveauoverkørsler fra jernbaneloven med en sproglig tilpasning og præcisering, om at dyr, der skal drives eller trækkes over banen må kun passere niveauoverkørslen efter aftale med jernbaneinfrastrukturforvalteren.

Bekendtgørelsen handler om lukkeindretninger ved og brugen af de private niveauoverkørsler. Med private niveauoverkørsler menes niveauoverkørsler, der ikke er åbne for almindelig færdsel. Det vil typisk være markoverkørsler, hvor det alene er den landmand, der ejer markerne på begge sider af banen, der har adgang til overkørslen.

Modtagne høringssvar

Trafikstyrelsen har modtaget svar fra følgende:

Vejdirektoratet, Havarikommissionen, Erhvervsstyrelsen (herunder Team Effektiv Regulering), Dansk Byggeri, Arbejdstilsynet, DSB, Rigspolitiet, Danske Regioner, DB Schenker Rail Scandinavia A/S, Dansk Erhverv, Rigspolitiet - ingen bemærkninger.

Derudover har *Konrad Hove* og *Banedanmark* fremsendt bemærkninger – se nærmere nedenfor.

Krav til lukkeindretninger - § 2

Konrad Hove foreslår, at der stilles krav om yderligere 3 ting, afhængig af lokale forhold:

1. Længdeprofil. Flere ulykker er sket, fordi køretøjet lander med maven på skinnerne. Længdeprofilet bør kontrolleres af infrastrukturforvalteren.
2. Belægning. Ved sne eller is på overbygningen kan en traktor sidde fast. Derfor fx. krav om stenbelægning.
3. Udsyn. Nogle steder er det farligt at køre ud på skinnerne, idet man ikke fra et førersæde kan se, om der kommer tog. Derfor krav om udsyn og vedligeholdelse.

Trafikstyrelsens bemærkninger:

Den nærværende bekendtgørelse handler om brugen af de private niveauoverkørsler samt om lukkeindretninger. Ifølge § 57, stk. 2 i jernbaneloven¹ har infrastrukturforvalteren ansvar for sikkerheden i niveauoverkørsler med de anlæg, der er nødvendige til sikring af vejtrafikken. Den konkrete udmøntning af dette ansvar er op til infrastrukturforvalteren. Trafikstyrelsen ser derfor ikke behov for at regulere de ovenstående forhold i denne bekendtgørelse.

Definition af en privat niveauoverkørsel - § 1, stk. 2

Banedanmark anfører, at definitionen på en privat niveauoverkørsel, der ikke er åben for almindelig færdsel, beskrevet i § 1 stk. 2, ikke præciserer, hvad der menes med en overkørsel, som ikke er åben for almindelig færdsel.

Banedanmark angiver endvidere, at det på et informationsmøde i Trafikstyrelsen blev pointeret af infrastrukturforvalterne, at naturbeskyttelsesloven i et vist omfang forhindrer lodsejeren i at spærre niveauoverkørsler for almindelig færdsel. Denne konflikt mellem naturbeskyttelsesloven og bekendtgørelsen om niveauoverkørsler ses ikke afklaret og begrebet almindelig færdsel bør derfor defineres præcist. Der skal bemærkes, at naturbeskyttelsesloven stiller krav til lodsejeren om skiltning, hegning m.m., hvilket bør nævnes.

Trafikstyrelsens bemærkninger:

Definitionen af en privat niveauoverkørsel i bekendtgørelsen er modstykke til definitionen af en overkørsel, der er åben for almindelig

¹ Jernbanelov nr. 686 af 27. maj 2015

færdsel (se evt. bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger i jernbaneoverkørsler, der er åbne for almindelig færdsel²).

Trafikstyrelsen ser ikke konflikt mellem naturbeskyttelsesloven og bekendtgørelsen. Bekendtgørelsen regulerer ikke lodsejerens mulighed for at spærre niveauoverkørsler for almindelig færdsel. Bekendtgørelsen handler alene om lukkeindretninger ved og brugen af de niveauoverkørsler, som ikke benyttes af andre end "brugeren" eller dennes folk. Hvis overkørslen benyttes af andre, er der som udgangspunkt tale om en overkørsel, der er åben for almindelig færdsel, hvilket er dækket af bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger i jernbaneoverkørsler, der er åbne for almindelig færdsel. Hvis en privat niveauoverkørsel indgår f.eks. i et offentligt stisystem i et naturområde, vil overkørslen ikke længere være omfattet af den nærværende bekendtgørelse, men af den ovennævnte bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger i jernbaneoverkørsler, der er åbne for almindelig færdsel.

Det er den faktiske benyttelse af vejen der er afgørende for, hvorvidt der er tale om en overkørsel, der er åben for almindelig færdsel eller ej. Dette fremgår allerede i dag af vejledning til den ovennævnte bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger jernbaneoverkørsler, der er åbne for almindelig færdsel.

Hvis man som infrastrukturforvalter er i tvivl om, hvorvidt en given niveauoverkørsel er privat eller ej, kan Trafikstyrelsen altid kontaktes for en konkret vurdering.

Endeligt skal det bemærkes, at Banedanmark på det ovennævnte møde har angivet, at spørgsmålet om de private overkørsler har begrænset betydning for Banedanmark, idet alle usikrede overkørsler på Banedanmarks strækninger (dvs. dem, der ikke er elektronisk sikrede), herunder markoverkørsler, enten nedlægges eller sikres i løbet af de næste år. Samme tendens ses også hos privatbanerne bl.a. på Vestbanen, hvor der også er planer om at nedlægge usikrede overkørsler indenfor kort tid.

Brugeren - § 3

Banedanmark bemærker, at brugeren bliver defineret, som den der har ansvaret, men hvem der har ansvaret bliver ikke præciseret. Det er med andre ord meget uklart, hvem der har ansvaret for, at anvendelse af den pågældende private niveauoverkørsel sker sikkerhedsmæssigt forsvarligt. Det bør præciseres, hvem der har ansvaret og dennes forpligtigelser over for brugeren.

² Bekendtgørelse nr. 115 af 31. januar 2014 om sikkerhedsforanstaltninger i jernbaneoverkørsler, der er åbne for almindelig færdsel

Trafikstyrelsens bemærkninger:

Bruger af en privat niveauoverkørsel er den eller de personer, som har ansvaret for, at anvendelsen af den pågældende private niveauoverkørsel sker sikkerhedsmæssigt forsvarligt. Hvem der er bruger afhænger af det konkrete tilfælde. Det er derfor ikke muligt at definere nærmere i bekendtgørelsen, hvem der er bruger, men det vil blive uddybet i vejledningen. Som nævnt ovenfor er private niveauoverkørsler typisk markoverkørsler, hvor brugeren er den landmand, der ejer markerne på begge sider af banen. I dette tilfælde vil brugeren være den pågældende landmand.

Ulovlig færdsel

Ifølge *Banedanmark* bør der sættes en tydelig skelnen op mellem lovlig og ulovlig færdsel, således at lovlig færdsel er godkendt af "bruger", der derved påtager sig det sikkerhedsmæssige ansvar. Banedanmark tolker det, at der allerede er lagt op til dette i § 3 stk. 1 og 6, men formuleringen er ikke så klar.

Trafikstyrelsens bemærkninger:

Det følger af jernbaneloven, at uvedkommende ikke må benytte niveauoverkørsler, der ikke er åbne for almindelig færdsel (se § 48, stk. 2). Trafikstyrelsen vil for sammenhængets skyld gentage denne bestemmelse i bekendtgørelsens § 3.