

NOTAT

4. februar 2015
15/00841-1

Beskrivelse af ændringsforslag til L 67: Forslag til lov om ændring af lov om en rejsegarantifond (dækning af tab ved køb af flyrejser i tilfælde af rejseudbyderens konkurs m.v.)

Regeringen fremsatte i november 2014 et lovforslag om udvidelse af den eksisterende konkursordning på flyområdet under Rejsegarantifonden. Ved 1. behandlingen tegnede der sig ikke umiddelbart et flertal bag lovforslaget. I forlængelse af 1. behandlingen opfordrede erhvervs- og vækstministeren derfor Rejsegarantifondens bestyrelse til at udarbejde et forslag til en løsningsmodel for konkursdækning af flyrejsende, som hele bestyrelsen står bag. Som følge heraf har Rejsegarantifondens bestyrelse fremlagt en model for konkursdækning af flyrejsende, der nu er omsat til et ændringsforslag.

Nærværende notat beskriver henholdsvis den gældende retstilstand vedr. konkursdækning af flyrejsende jf. rejsegarantifondsloven, det fremsatte lovforslag til ændring af rejsegarantifondsloven af 12. november 2014, samt ændringsforslaget, som er sendt i høring den 4. februar 2015.

Gældende ret

Pakkerejsedirektivet fastsætter ikke regler for sikring af tilbagebetaling og hjemtransport, når forbrugere alene køber flyrejser. I 2010 valgte man dog i Danmark selv at etablere en ordning herfor. Ordningen indebærer, at flyselskaber og rejseudbydere, der er etableret i Danmark, skal tilbyde forbrugere mulighed for at tilkøbe konkursdækning ved køb af flyrejser i udlandet. Vælger forbrugerne at tilkøbe konkursdækningen, er de sikret hjemtransport samt tilbagebetaling af forudbetalte rejser.

Den nuværende lovgivning omfatter flyselskaber etableret i Danmark. I en dom afsagt af Østre Landsret i juli 2012 er etableringsbegrebet blevet fortolket, således at ordningen alene omfatter flyselskaber med fysiske salgskontorer i Danmark, hvortil kunderne har adgang. Den fortolkning har medført, at adskillige flyselskaber med et stort antal afrejsende fra danske lufthavne ikke anses for omfattet af loven. Dette afskærer mange danske kunder muligheden for at tilkøbe konkursdækning, og forbrugerbeskyttelsen har således ikke det niveau, som det var tiltænkt, da ordningen trådte i kraft i 2010. Endvidere har det vist sig i praksis, at der er me-

get store forskelle på, hvordan udbyderne af flybilletter tilbyder konkursdækning til kunder.

Lovforslag om ændring af rejsegarantifondsloven (L 67), fremsat den 12. november 2014

Med lovforslaget blev der foreslået en præcisering af loven, så udenlandske flyselskaber med mere end 25.000 årligt afrejsende passagerer fra danske lufthavne også bliver omfattet af loven og dermed forpligtes til at tilbyde konkursdækning til deres passagerer, som rejser fra Danmark. Dækningsområdet skulle således bringes i overensstemmelse med de oprindelige intentioner med den nuværende lov. Alle dansketablerede udbydere af flybilletter ville fortsat være omfattet af ordningen.

For at undgå, at der pålægges udenlandske flyselskaber, med få afgang fra Danmark, uforholdsmæssigt store administrative byrder, skulle udenlandske flyselskaber med færre end 25.000 årligt afrejsende fra danske lufthavne undtages.

Det skulle desuden pålægges Rejsegarantifonden at tilbyde konkursdækningen fra en central hjemmeside.

Derudover blev det foreslået, at den særlige garantiskala for udbydere af flycharterrejser og muligheden for konkursdækning af billeje i udlandet afskaffes.

Ændringsforslag til lovforslag om ændring af rejsegarantifondsloven

Det ændringsforslag, der er sendt i høring den 4. februar 2015 indebærer at finansieringen og dækningsområdet ændres.

Der indføres således et passagerbidrag på 2 kr. pr. afrejst passager, der flyver med flyselskaber fra en dansk lufthavn til en destination uden for Danmark. Midlerne administreres af Rejsegarantifonden, der vil dække hjemtransport for alle passagerer, der har en hjemrejsebillet til en dansk lufthavn, hvis deres flyselskab går konkurs under rejsen. Hjemrejsen vil så vidt muligt ske på den oprindeligt fastsatte dato eller tæt på denne.

Hvis der er tilstrækkelige midler i fonden dækkes også forudbetalinger for rejser, der endnu ikke er påbegyndt, dog med en selvrisiko på ca. 1.000 kr. pr. rejsende. Såfremt der ikke er tilstrækkelige midler til at dække hele forudbetalingen, dækkes en forholdsmæssig del af forudbetalingen.

Bidraget opkræves fra flyselskaber, der flyver fra danske lufthavne og opkræves sammen med det safety-bidrag, som Trafikstyrelsen i dag opkræver, og på samme opkrævningsgrundlag. I forbindelse med opkræv-

ningen vil det klart fremgå, at der er tale om to forskellige beløb: Et safety-bidrag og et bidrag til Rejsegarantifonden.

Pakkerejsearrangører omfattes ikke af ordningen, og vil dermed ikke have mulighed for at opnå dækning fra Rejsegarantifonden for eventuelle tab. De vil blive kompenseret ved at få tilbagebetalt 2 kr. pr. købt flybillet med afgang fra Danmark, således at de ikke betaler et bidrag til en ordning, som de ikke opnår dækning fra. Tilbagebetalingen sker via Rejsegarantifonden.

Ordningen dækker ligeledes ikke indenrigsflyvninger, da det i praksis kan betyde, at rejsende vil komme til at betale bidraget to gange såfremt deres rejse består af en indenrigsflyvning og udenrigsflyvning. Indenrigsflyvninger opkræves dog bidraget på 2 kr. pr. rejse, da der i forbindelse med opkrævningen af safety-bidraget ikke skelnes mellem indenrigs- og udenrigsrejser. Disse 2 kr. pr. afrejst passager, der flyver indenrigs, betaler Rejsegarantifonden tilbage til flyselskaberne.

Der opbygges en fondskasse på ca. 100 mio. kr., som vurderes at kunne håndtere Rejsegarantifondens forpligtelser i tilfælde af, at et stort flyselskab går konkurs. Det er forventningen, at fondskassen vil kunne opbygges i løbet af ca. 5 år.

Den nuværende ordning har medført, at der er opbygget en formue på 10 mio. kr. til dækning af konkurser på flyområdet. Disse midler vil indgå i den nye fondskasse vedr. konkursdækning af flyrejsende.

Passagerbidraget på 2 kr. ophører, når fonden er opbygget til ca. 100 mio. kr. Såfremt der indtræffer konkurser, som betyder, at fondskassens beholdning kommer under 75 mio. kr., gives der i loven hjemmel til, at bidraget aktiveres igen, indtil fondskassen igen rummer ca. 100 mio. kr. Såfremt fondskassens beholdning kommer under 25 mio. kr., genindføres bidraget og fordobles til 4 kr., indtil fondskassen igen rummer ca. 100 mio. kr.

Rejsegarantifonden opdeles i to fondskasser. Den eksisterende, der dækker fondens forpligtelser, som følge af konkurser på pakkerejseområdet, og en ny som dækker fondens forpligtelser som følge af konkurser på flyområdet. Den opkrævede passagerafgift på 2 kr. vil indgå i kassen for flykonkurser.

Såfremt der indtræffer en flykonkurs, der mod forventning ikke kan håndteres med de opkrævede midler fra de flyrejsende, vil fonden kunne optage et lån i den fondskasse under Rejsegarantifonden, der har til formål at dække pakkerejsendes tab i forbindelse med rejsearrangørers konkurs. Et

eventuelt lån optaget i fondskassen vedrørende pakkerejser vil alene kunne anvendes til at dække hjemtransport af rejsende og kan således ikke anvendes til at dække rejsendes tabte forudbetalinger.

Fondskassen vedrørende pakkerejser vil ligeledes kunne optage lån efter samme model i fondskassen vedrørende flyrejser, såfremt der indtræffer en uforudset stor konkurs på pakkerejseområdet.

Såfremt Rejsegarantifonden som følge af en ekstraordinær stor konkurs-sag ikke er i stand til at håndtere sine forpligtelser med sin formue eller ved lån i fondskasserne, kan Rejsegarantifonden optage et banklån. Hvis det vurderes uhensigtsmæssigt for RGF at optage et banklån på markedsvilkår, kan erhvervs- og vækstministeren efter godkendelse af Regeringens Økonomiudvalg og Folketingets Finansudvalg stille garanti for et lån optaget af fonden.

Ordningen administreres for op til 0,5 mio. kr. årligt afhængigt af, om der sker konkurser i branchen. Midlerne skal foruden organisering af hjemtransport anvendes til administration af de opkrævede midler, til forbrugerkommunikation samt dækning af Trafikstyrelsens eventuelle omkostninger til opkrævning af bidraget.

Lovforslagets oprindelige forslag om at afskaffe den særlige garantiskala for udbydere af flycharterrejser samt forslag om afskaffelse muligheden for konkursdækning af billeje i udlandet bibeholdes.