

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: NaturErhvervstyrelsen

Kontor/initialer: Natur og Jordfordeling/Jura

Sagsnr./dok.nr.: 15-8156-000008

Dato: 24. februar 2015

Notat

Høringssvar – Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning

Baggrund

Med ændringsbekendtgørelsen bliver der lukket for indsendelse af ansøgninger efter bekendtgørelse om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning under landdistriktsprogrammet for perioden 2007-2013. Det er dog hensigten, at der den 1. april 2015 åbnes for en tilsvarende ordning under landdistriktsprogrammet for perioden 2014-2020. Der vil blive udstedt en særskilt bekendtgørelse om betingelser for deltagelse i ordningen mv.

Ændringsbekendtgørelsen indeholder herudover en mindre lettelse af tilsagnsbetingelserne for ordningen. Fremover vil det ikke være en betingelse for opretholdelse af tilsagn, at udbetalingsanmodninger indsendes rettidigt til NaturErhvervstyrelsen. Rettidig indsendelse af udbetalingsanmodninger vil fremadrettet være en betingelse for udbetaling. Ændringen betyder, at tilsagnet opretholdes trods den sene indsendelse af udbetalingsanmodningen og evt. tidligere udbetalte rater vil ikke blive krævet tilbagebetalt. Konsekvensen af for sen indsendelse af udbetalingsanmodninger vil dermed fremover medføre, at der foretages en nul-udbetaling eller håndteres efter de nye sanktionsregler, der er indført pr. 1. januar 2015.

I forbindelse med afslutning af Landdistriktsprogrammet 2007-13 skal der senest ske udbetaling af tilskud til Natura 2000 projekter pr. 31. december 2015. Dette betyder, at det af administrative hensyn er fastsat at alle udbetalingsanmodninger skal være modtaget i NaturErhvervstyrelsen senest den 1. august 2015.

For at reducere ulemperne ved denne absolutte frist for indsendelse af slutudbetalingsanmodninger, er fristerne for projektafslutning og indsendelse af slutudbetalingsanmodning gjort indbyrdes mere fleksible. Efter de hidtil gældende regler vil en slutudbetalingsanmodning skulle være indsendt senest 3 måneder efter datoen for projektets afslutning.

Med ændringen af bekendtgørelsen kan tilsagnshaver ansøge om at få afkortet perioden for indsendelse af anmodningen om slutudbetaling, således at den pågældende kan få længere tid til at gennemføre projektet.

Udkast til bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om tilskud til Natura 2000-projekter om rydning af tilgroede arealer og om forberedelse til afgræsning har været i offentlig høring fra den 8. januar 2015 til den 27. januar 2015 hos en bred kreds af interessenter, jf. den vedlagte høringsliste. Der er i forbindelse med høringen modtaget materielle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet fra Vejle Kommune og KL.

Høringssvarene har berørt følgende punkter:

1. Muligheder under ordningen:
 - a. Prioriteringen af projekter under ordningen
 - b. Egentlige plejeplaner for et område kan ligge til grund for støtten
 - c. Genansøgning under ordningen eller udvidelse af projektperioden
 - d. Engangserstatninger med fokus på marginaljorder
 - e. Jordfordeling på samme fod som vandprojekter
 - f. Afskrabning af næringsrigt overjord
 - g. Virkemidler der kan bidrage til etablering af større driftsenheder og mindske randpåvirkninger
2. Tidspunktet for hvornår udbetalingsanmodninger senest skal være modtaget i NaturErhvervstyrelsen

1. Muligheder under ordningen

NaturErhvervstyrelsen skal indledningsvis bemærke, at der er tale om en bekendtgørelse, der relaterer sig til en ordning, der er lukket for ansøgning. Dermed vil de forslag, der er fremsat om tilpasninger i ordningen ikke umiddelbart være relevant for den foreliggende bekendtgørelse, og har derfor ikke ført til ændringer i denne.

NaturErhvervstyrelsen lade forslagene indgå i overvejelserne i forbindelse med udarbejdelse af fremtidige ordninger under Landdistriktsprogrammet i det omfang, det er relevant.

a. Prioriteringen af projekter under ordningen

Vejle Kommune anfører, at som ordningen administreres i dag, prioriteres rydningsprojekter over hegningsprojekter, og at kommunen gerne ser, at denne prioritering vendes om. Det anføres, at mange af de arealer, der er tilgroede i dag, allerede har mistet sin høje naturværdi, hvorfor det efter kommunens opfattelse giver mere mening i forhold til brandmandens lov at fokusere indsatsen på arealer, der umiddelbart kan afgræsse (dvs. hegning) og evt. sammenkoble hegningen med mindre rydninger. Det anføres endvidere, at man på middel-tilgroede arealer eksempelvis kunne nøjes med at rydde mindre bælter og spor på arealet, så dyrene kan få fat. I den sammenhæng bemærker kommunen, at det gerne ses, at der kommer ordninger, der giver mulighed for skovgræsning og græsning af meget tilgroede naturarealer med henblik på at udvikle mere værdifuld og omkostningseffektiv natur på denne måde.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at prioriteringen af ansøgninger, der angår rydning, før ansøgninger der alene angår forberedelse til afgræsning er i overensstemmelse med de politiske målsætninger på området.

b. Egentlige plejeplaner for et område kan ligge til grund for støtten

Vejle kommune anfører, at kommunen gerne ser, at egentlige plejeplaner for et område, kan ligge til grund for støtten, i stedet for fastsatte rammer om græsningshøjde, græsningstryk, antal dyr, periode mv. Dette vil efter kommunens opfattelse give et mere funktionelt værktøj som er målrettet formålet om at skabe bedre biodiversitet, og som løbende kan justeres af hensyn til udviklingen af naturværdierne. Det anføres, at man af hensyn til kontrol kunne forestille sig en række grundplejeplaner som var målrettet artsgrupper eller naturtyper.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at en projektordning som den foreliggende ikke kan rumme areal-relaterede plejeplaner, da ordningens kerneområde alene er forberedelse af arealerne til den ønskede pleje.

c. Genansøgning under ordningen eller udvidelse af projektperioden

Vejle kommune bemærker, at kommunen gerne ser, at der tilskudsordninger kan gensøge efter en periode (eksempelvis 5 år). Det foreslås som en alternativ løsning, at støtteordningerne gives længere projektperioder, således at man kan følge projektets påvirkninger og tilrette projektet løbende.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at forslaget ikke er relevant for den pågældende projektordning på grund af ordningens karakter.

d. Engangserstatninger med fokus på marginaljorde

Vejle kommune bemærker, at kommunen ser gode muligheder i engangserstatninger. Det anføres, at det dog er væsentligt at prioritering af arealerne sker hvor man får mest natur for pengene. Der opfordres derfor til, at der fokuseres på marginaljorde frem for intensivt dyrkede jorde. Med marginal jorde menes: arealer med 15-års genopdykningsret, stærkt skrånende jorde, ekstensivt drevne arealer, nåleskovsarealer som kan ryddes, våde jorde, kulstofrige jorde, osv. Det anføres, at det er vigtigt, at når man sammenbinder eller udvider naturarealer, at de nye arealer har mulighed for at blive til samme naturtype som dem man forsøger at sammenbinde. Det anføres endvidere, at intensivt dyrkede arealer vil tage lang tid eller slet ikke udvikle sig til værdifuld natur, og at det endvidere vil være mere omkostningseffektivt at lave engangserstatning på 'billigere' marginaljorde, omend man skal sikre at en ordning ikke fremmer opdykning af marginaljorde for at få mere i støtte.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at styrelsen arbejder på at finde en løsning om engangserstatning i det fremadrettede arbejde med at optimere og tilpasse ordningen til de behov og muligheder, der er på området.

For 2015 er det dog hensigten at fortsætte den ordning, som implementerer Natura 2000-planerne, og fastholde fokus på ajourføring i forhold til forordningskrav om overtrædelser mm.

e. Jordfordeling på samme fod som vandprojekter

Vejle kommune anfører, at kommunen gerne ser, at der gives mulighed for jordfordeling på samme fod som vandprojekter.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at den afsatte pulje til denne ordning ikke vil kunne rumme jordfordelingsinstrument af økonomiske årsager.

f. Afskrabning af næringsrigt overjord

Vejle kommune anfører, at kommunen gerne ser at der åbnes for mulighed om at skrabe næringsrigt overjord af, idet det anføres, at noget af det bedste natur som opstår på nye arealer sker i gamle grusgrave netop af samme årsag. Det foreslås som et alternativ, at man kan lave en udpiningshøst, hvor man udpiner jorden over en periode – eksempelvis 5 år.

g. Virkemidler der kan bidrage til etablering af større driftsenheder og mindske randpåvirkninger

Vejle kommune anfører, at kommunen ønsker virkemidler der kan bidrage til etablering af større driftsenheder og mindske randpåvirkninger.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at styrelsen arbejder på at finde en løsning fremadrettet, så der bliver mulighed for at sammenbinde arealer og skabe mere robust natur under ordningen.

2. Tidspunktet for hvornår udbetalingsanmodninger senest skal være modtaget i NaturErhvervstyrelsen

KL anfører, at foreningen er forundret over, at det i administrationen er fastsat, at alle udbetalingsanmodninger skal være modtaget i NaturErhvervstyrelsen senest 1. august 2015 – når udbetaling af tilskud først skal ske senest 31. dec. 2015.

NaturErhvervstyrelsen skal hertil bemærke, at det er en forudsætning for fuld hjemtagning af Landdistriktsmidlerne, at alle udbetalinger af tilskud på denne ordning er sket senest den 31. december 2015. Datoen 1. august 2015 er fastsat for at sikre, at styrelsen har tilstrækkelig tid til at foretage den nødvendige administrative behandling af sagerne, så udbetaling kan se i rette tid.