

Ministeriet for Børn, Ligestilling
Integration og Sociale Forhold
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K



Elkjærvej 31
8230 Åbyhøj
Denmark

Phone +45 8612 6522

Fax +45 8619 7853

ac@a-c.dk

www.a-c.dk

Århus, den 4. november 2014

Høring over udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge af obligatorisk digital selvbetjening (bølge 3)

Ministeriet har anmodet om høringssvar vedr. forskrifter som følge af de reviderede regelsæt, som ovenstående medfører på det Familieretlige område.

Fra AC Børnehjælps side har vi kun den bemærkning, at uagtet digitaliseringskravet, vil vore afgiverlande i.f.m. adoptionsformidling forlanger originale og originalt underskrevne dokumenter. Det gælder på alle områder indenfor den offentlige forvaltning (skatteattester, socialrapporter, bopælsattester, straffeattester, afgørelser fra Statsforvaltningen, kommunale erklæringer). Dokumenterne skal efterfølgende stemples og attesteres af Udenrigsministeriets legaliseringsafdeling.

Vi skal derfor anmode om, at lovgrundlaget og retningslinjer tager højde for dette faktum, således at der på alle områder åbnes mulighed for, at der kan udstedes originale og originalt underskrevne attester i.f.m. international adoption

Med Venlig hilsen

Margrethe Primdahl
Afdelingsleder Adoption



Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold
Holmens Kanal 22

1060 København K

familieret@sm.dk + bgn@sm.dk

KRONPRINSESSEGADE 28

1306 KØBENHAVN K

TLF. 33 96 97 98

FAX 33 36 97 50

DATO: 6. november 2014

SAGSNR.: 2014 - 3158

ID NR.: 319489

Høring - over udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge obligatorisk digital selvbetjening (Bølge 3)

Ved e-mail af 08-10-2014 har Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet noterer sig, at der er tale om en række opdaterede familieretlige forskrifter som følge af overgangen til obligatorisk digital selvbetjening.

Advokatrådet skal bemærke følgende:

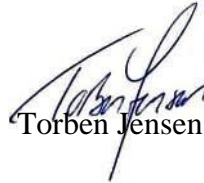
Overordnet opereres der med standardblanketter i lovforslagene. Advokatrådet kan tilslutte sig at dette kan være hensigtsmæssigt, når forvaltningen skal ensrette og lade det individuelle skøn træde i baggrunden. Advokatrådet finder imidlertid dog også, at standardblanketterne gør det nødvendigt at overveje om den individuelle sagsbehandling går tabt ved formularkravet:

Statsforvaltningen skal i lovforslagene påse, at borgeren er vejledt. En vejledning i form af et standardbrev uden underskrift til borgeren, med henvisning til relevante paragraffer (og muligvis med en kopi af paragrafferne) kan efter Advokatrådets mening ikke anses for en betryggende vejledning.

For så vidt angår selve det sikkerhedsmæssige ved at benytte digitale løsninger, er det Advokatrådets opfattelse, at man bør nøje bør overveje processen i forbindelse med implementeringen af systemet. Som et eksempel på en vanskelig (og muligvis med et for ambitiøst afsæt) implementering kan nævnes digitaliseringen af tinglysningssystemet, hvor der undervejs har været set mange systemfejl, juridiske fejl og ikke mindst uacceptabelt lange sagsbehandlingstider. Mange af disse problemer kunne have været undgået, hvis man havde implementeret systemet anderledes og i flere tempi.

Opsummerende er det Rådets vurdering, at digitalisering på området godt kan fungere, men da der er tale om lovforslag der vedrører personfølsomme-data, er systemets sikkerhed ekstra vigtig. Tilsvarende bør man rent retssikkerhedsmæssigt overveje formularernes indhold og vejledningen dertil, som nævnt ovenfor.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Ministeriet for børn, ligestilling, integration og sociale forhold
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

familieret@sm.dk og bgn@sm.dk

Dato: 5.11.2014

**Høringssvar vedr. udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter
som følge obligatorisk digital selvbetjening (Bølge 3)**

BKF takke for muligheden for at afgive høringssvar.

BKF bakker op om digitale selvbetjeningsløsninger overalt hvor det er muligt.

BKF har ikke andre bemærkninger til udkastene.

Venlig hilsen

Eik Møller, Formand for Børne- og Kulturchefforeningen

For yderligere kontakt:

Formand for bestyrelsen Eik Møller, tlf. 2345 7730, eimo@balk.dk)

Formand for familienetværket Christian L. Hansen, tlf. 51512478, clha@aabenraa.dk

Til: Brian Nørgaard (bgn@sm.dk), Familieret (Familieret@sm.dk)
Fra: Børnesagens Fællesråd (bf@boernesagen.dk)
Titel: Høring over udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge obligatorisk digital selvbetjening (Bølge 3)
Sendt: 23-10-2014 11:55:56

Børnesagens Fællesråd har ikke bemærkninger til udkast til de opdaterede familieretslige forskrifter.

Venlige hilsener



Inge Marie Nielsen
Sekretariatschef



Dronningensvej 4, 1.
2000 Frederiksberg
Tlf. 24626229
bf@boernesagen.dk
www.boernesagen.dk

[Mød os på Facebook](#) og følg os på <https://twitter.com/Boernesagen/>



Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

4. november 2014

Pr. mail familieret@sm.dk og bgn@sm.dk

Vedr.: Høring over udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge af obligatorisk digital selvbetjening (Bølge 3).

LOKK takker for det fremsendte høringsmateriale samt muligheden for at fremkomme med bemærkninger til forskrifterne.

LOKK har ingen bemærkninger til forskrifterne.

Med venlig hilsen

Ditte Wenzel
sekretariatschef



Den 3. november 2014

Høringssvar vedr. udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge af obligatorisk digital selvbetjening (Bølge tre)

Mødrehjælpen vil gerne takke for muligheden for at indsende svar på udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge af digital selvbetjening.

Mødrehjælpen bakker overordnet set op om øget digitalisering i forbindelse med ansøgninger, erklæringer mv., som skal indsendes til offentlige myndigheder. Der er uden tvivl en del brugere, som oplever, at nuværende og fremtidige digitaliseringstiltag bidrager til at fremme de offentlige myndigheders sagsbehandling og gøre kommunikationen med myndighederne nemmere.

Man skal dog være opmærksom på, at den øgede digitalisering gør det vanskeligere for nogle brugere at kommunikere med de offentlige myndigheder, medmindre der sørges for tilbud om uvildig vejledning og rådgivning til disse brugere.

Der er f.eks. en gruppe af Mødrehjælpen's brugere, som der ikke har en computer, eller som generelt ikke formår at kommunikere digitalt. En anden gruppe af Mødrehjælpen's brugere har måske de grundlæggende kompetencer til at kommunikere digitalt, men deres aktuelle belastende livsomstændigheder (voldsudsættelse, skilsmisse mv.) kan gøre det vanskeligt for dem at orientere sig på hjemmesider, udfylde digitale formularer mv.

Der også være sproglige og/eller kulturelle barrierer for nogle brugere. Der er brugere, som har svært ved at læse dansk herunder formulere sig på dansk om problemstillinger, som er komplicerede og indebærer svære følelser. Brugere med sproglige/kulturelle barrierer kan også opleve det svært at forstå procedurer og fremgangsmåder i danske myndigheders sagsbehandling.

Endelig knytter der sig en særlig problemstilling til henvendelser vedr. børn. Mødrehjælpen møder jævnligt forældre, som frygter at komme til at gøre noget forkert i den digitale kommunikation med myndighederne, der kan få konsekvenser i forhold til forældrenes kontakt til barnet.

Mødrehjælpen
Direktionen
Nørre Voldgade 80
1358 København K

Tlf. 33 45 86 40

adm@moedrehjaelpen.dk
www.moedrehjaelpen.dk

Protektor
HKH Kronprinsesse Mary

Samlet set er det derfor vigtigt, at sårbare og udsatte brugere kan komme i kontakt med en uvildig fagperson, som brugeren kan vende sin situation med, og som kan rådgivere brugeren om korrekt udfyldelse af div. digitale erklæringer, ansøgninger mv.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mads Roke Clausen'. The signature is stylized with large, flowing loops and a prominent 'M' at the beginning.

Mads Roke Clausen
Direktør

Ministeriet for Børn, Ligestilling,
Integration og Sociale Forhold
Holmens Kanal 22
1060 København K

05-11-2014

Høring over udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter som følge af obligatorisk digital selvbetjening (Bølge 3) – sagsnr.: 2014-5752

Direktøren

Ministeriet har ved e-mail af 8. oktober 2014 sendt en række udkast til opdaterede familieretlige forskrifter til høring. Det fremgår af høringen, at forskrifterne er opdateret som følge af lov nr. 552 af 2. juni 2014 om ændring af forskellige lovbestemmelser om ansøgninger, anmeldelser, meddelelser, anmodninger og erklæringer til offentlige myndigheder.

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

JOURNAL NR.: 2014-110/44
SAGSBEHANDLER: rikhin

I relation til det familieretlige område medfører loven, at de fleste former for ansøgninger, anmodninger og anmeldelser til Statsforvaltningen fra den 1. december 2014, som udgangspunkt skal indgives ved anvendelse af den digitale løsning, som Statsforvaltningen stiller til rådighed (digital selvbetjening).

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
direktion@statsforvaltningen.dk
www.statsforvaltningen.dk

I forhold til Statsforvaltningens forpligtelse til at stille den digitale løsning til rådighed, har Statsforvaltningen ingen bemærkninger til høringen, idet Statsforvaltningen vil være klar med den digitale løsning den 1. december 2014.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/tider

Statsforvaltningen skal generelt bemærke til de fremsendte udkast til opdaterede administrative familieretlige forskrifter, at "Statsforvaltningen" flere steder konsekvent er anført som "*statsforvaltningen*", med lille s. Efter samme grammatiske regler som Ankestyrelsen og Familieretsafdelingen skrives med stort A og F, skal også Statsforvaltningen skrives med stort S. Det lille s var korrekt dengang, der var mere end én Statsforvaltning.

Statsforvaltningens bemærkninger inden for de enkelte fagområder på det familieretlige område er følgende:

Anmeldelse af aftaler om forældremyndighed:

Ingen bemærkninger.

Anmodning om en afgørelse om forældremyndighed, om barnets bopæl eller om samvær mv.:

Ingen bemærkninger.

Sager om registrering af medmoderskab samt sager om faderskab og medmoderskab:

Ingen bemærkninger.

Ansøgning om fastsættelse eller ændring af børne- og ægtefællebidrag:

Vedrørende udkast til vejledning om børne- og ægtefællebidrag bemærker Statsforvaltningen, at der i 2. afsnit under hovedafsnittet "*1. Indledning*" bør henvises til lovbekendtgørelse nr. 1100 af 7. oktober 2014.

Videre bør ordet "*ansøger*" i 4. afsnit under hovedafsnittet "*1. Indledning*" rettes til "*ansøgninger*" således, at sætningen kommer til at lyde "*Denne lov medfører, at ansøgninger om...*".

Statsforvaltningen mener, at ordlyden i 3. sidste afsnit under hovedafsnittet "*3.2 Gebyr for ansøgning om ændring af børnebidrag*" bør ændres, så ordene "*eller bortfald*" udelades, således at sætningen kommer til at lyde: "*Det vil sige, at der ved ansøgninger om nedsættelse af bidrag til flere børn...*". Årsagen er, at ordlyden skaber tvivl om, hvorvidt en borger skal betale ét eller flere gebyrer i situationer, hvor f.eks. en ansøger har delt forsørgelse i forhold til flere børn med flere forskellige forældre. Meningen må være, at der i sådanne tilfælde skal betales ét gebyr pr. ansøgning, da der er tale om flere forskellige forsørgelsesforhold. I forarbejderne til loven er endvidere kun henvist til nedsættelse og ikke til bortfaldssituationer.

Endvidere mener Statsforvaltningen, at ordlyden i 2. afsnit i hovedafsnittet "*4.2.1.2 Bidragets størrelse*" bør ændres fra "*.. forældrenes økonomiske forhold*" til "*... bidragsbetalers økonomiske forhold*".

Ansøgning om bevilling til adoption og godkendelse som adoptant:

Vedrørende udkast til bekendtgørelse om adoption bemærker Statsforvaltningen, at det fremgår af den nye bestemmelse i adoptionslovens § 29 c, stk. 2, at: "*Hvis statsforvaltningen finder, at der foreligger særlige forhold, der gør, at borgeren ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening, skal statsforvaltningen tilbyde, at ansøgningen kan indgives på anden måde end ved digital selvbetjening efter stk. 1. Statsforvaltningen bestemmer, hvordan en ansøgning omfattet af 1. pkt. skal indgives, herunder om den skal indgives mundtligt eller skriftligt.*"

Statsforvaltningen finder, at det er hensigtsmæssigt, at ansøgninger, der ikke indgives ved digital selvbetjening jfr. adoptionslovens § 29 c, stk. 2 og 3, fortsat indgives skriftligt på en af Ankestyrelsen, Familieretsafdelingen godkendt blanket i overensstemmelse med udkast til bekendtgørelse om adoption § 2, stk. 2, sidste punktum.

Det bør fremgå af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at såvel digitale ansøgninger som ansøgninger, der indgives på anden måde end digitalt, skal indgives på en blanket, der er godkendt af Ankestyrelsens Familieretsafdeling.

Vedrørende udkast til vejledning om adoption afsnit 3.3.1. bemærker Statsforvaltningen, der i tredje sidste afsnit henvises til lovens § 29 a, stk. 2 eller 3. Statsforvaltningen mener, at der rettelig skal henvises til § 29 c, stk. 2 eller 3.

Anmodning om separation og skilsmisse

Vedrørende udkast til vejledning om separation og skilsmisse bemærker Statsforvaltningen, at afsnit 5.3.2 og 5.3.3 bør konsekvensrettes således, at "*på ansøgningsblanketten.*" ændres til "*på anmodningsblanketten.*" og "*ansøgningen.*" ændres til "*anmodningen.*"

I "*Afsnit 4.1. Digital selvbetjening*" fremgår følgende:

*"Der vil være situationer, hvor det er de sociale myndigheder, sagsbehandlere eller andre, der, som tilfældet er i dag, sørger for, at ægtefællen alligevel får anmodet på anden vis eksempelvis **telefonisk** [Statsforvaltningens fremhævelse], ved personligt fremmøde eller skriftligt i et fysisk dokument."* og "*Afhængig af omstændighederne kan det f.eks. være nødvendigt at modtage en anmodning **telefonisk** [Statsforvaltningens fremhævelse] eller ved personlig betjening."*

I den nugældende vejledning ses muligheden for **telefonisk** at kunne modtage en anmodning ikke at være omtalt. Hvis en anmodning skal kunne modtages telefonisk, synes det vanskeligt foreneligt med kravene om, at de ønskede vilkår skal være skriftlige og underskrevet af parten (digitalt eller traditionelt) samtidig med, at der ved indgivelsen af anmodningen skal betales et gebyr på 900 kr. Såfremt en anmodning skal kunne modtages telefonisk, rejser det også spørgsmålet om, hvorvidt en sådan telefonisk anmodning også skal have virkning for ophørsdatoen? Hvis én af ægtefællerne f.eks. dør efter en telefonisk anmodning, men før der er modtaget noget skriftligt, og før gebyret er betalt, er telefonopkaldet så nok til at etablere en ophørsdato?

Der henvises i den forbindelse til:

Bekendtgørelse om separation og skilsmisse § 1, stk. 2 der er sålydende: "Gebyret **ved indgivelse** [Statsforvaltningens fremhævelse] af ansøgning om separation og skilsmisse, jf. § 39, stk. 1 og 2, i lov om ægteskabs indgåelse og opløsning, fastsættes til 900 kr." og vejledningens afsnit 5.4. der er sålydende: "Ved indgivelse af anmodning om separation eller skilsmisse betales 900 kr. Dette gælder, uanset om ægtefællerne er enige eller uenige. Gebyret betales **ved indgivelse** [Statsforvaltningens fremhævelse] af anmodningen om separation eller skilsmisse. Hvis gebyret ikke betales samtidig med indgivelse af anmodningen, kan statsforvaltningen afvise anmodningen."

Bekendtgørelse om separation og skilsmisse § 2, 1. pkt. der er sålydende: "Anmodning om separation eller skilsmisse skal **underskrives** [Statsforvaltningens fremhævelse] af ægtefællerne personligt."

Vejledningens afsnit 9.1. der er sålydende: "Ægtefællerne **skal skriftligt meddele** [Statsforvaltningens fremhævelse] statsforvaltningen de oplysninger om vilkårene for separation eller skilsmisse, der fremgår af anmodningsblanketten. Oplysningerne skal bekræftes ved personlig underskrift, herunder evt. ved elektronisk signatur (NemID)."

Vejledningens afsnit 9.3. der er sålydende: "Det bemærkes i den forbindelse, at en mangelfuld eller fejlagtig udfyldt anmodningsblanket ikke bør begrunde indkaldelse til vilkårsforhandling, medmindre manglerne – efter en konkret vurdering – giver statsforvaltningen anledning hertil. I stedet bør statsforvaltningen anmode ægtefællerne om at berigtige mindre mangler eller indsende en ny blanket. Berigtigelse kan foretages telefonisk, **medmindre det drejer sig om ægtefællernes aftale om vilkårene** [Statsforvaltningens fremhævelse] for separationen eller skilsmissen, herunder ved separation aftale om bidragspligten efter skilsmisse."

I følge "Afsnit 4.3. Dokumentation m.v." og "Afsnit 10.1.1. Indholdet af separations- og skilsmissebevillinger.", skal der som udgangspunkt ved behandlingen af en anmodning om separation eller skilsmisse alene fremlægges følgende dokumentation:

- Vielsesattest eller anden dokumentation for ægteskabet, hvis det er indgået i udlandet.
- Den originale separationsbevilling eller separationsdom, hvis der anmodes om skilsmisse på baggrund af separation.

Det fremgår også af disse afsnit, at meddeles skilsmisse på grundlag af separation, skal separationsbevillingen eller en udskrift af separationsdommens konklusion vedhæftes skilsmissebevillingen. Der skal anvendes **de origi-**

nale separationsdokumenter eller bekræftede kopier heraf.

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at i lyset af digitaliseringen anvendes ikke længere originale dokumenter, men i stedet kopier/indscannede originaler, der som regel modtages/sendes pr. mail. Det bør derfor overvejes, at modernisere disse afsnit.

Statsforvaltningen har ikke i øvrigt yderligere bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen



Helle Haxgart