

Forslag

til

lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og biobrændstofloven¹

(Delvis gennemførelse af aftalen om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgift m.v. og lempelser af PSO ved erhvervsrettet lempelse af PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion og afskaffelse af PSO for gas, afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3, fravigelse af iblandingsprocent for biobrændstoffer, ændring af klageregler m.v.)

§ 1

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 576 af 18. juni 2012 og senest ved § 1 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, foretages følgende ændringer:

1. I § 8, *stk. 1*, indsættes efter »forpligtelser«: », medmindre omkostningerne er finansieret af statsmidler«.
2. I § 8, *stk. 1, nr. 2*, udgår »§ 9 b,«.
3. I § 8 indsættes som *stk. 6*:

¹ Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, EU-Tidende 2012, nr. L 26, side 1, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, som ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationer for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationer for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 88, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013 om tilpasning af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder på grund af republikken Kroatiens tiltrædelse, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, og dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193.

»Stk. 6. Statsmidler, som afsættes til dækning af omkostninger omfattet af stk. 1, udbetales til Energinet.dk én gang årligt. Energinet.dk fordeler statsmidlerne jævnt over året i forbindelse med den i stk. 5 nævnte opgørelse af omkostninger.«

4. *Overskriften* for § 9 b og § 9 b ophæves.

5. I § 28, stk. 2, nr. 13, udgår »og kompensation for CO₂-afgift ifølge § 9 b«.

6. § 89, stk. 2 og 3, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 2. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af Energinet.dk efter § 8, stk. 5, jf. § 8, stk. 1, nr. 4, og § 8, stk. 5, jf. § 9.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser nævnt i stk. 1 og Energinet.dk's afgørelser nævnt i stk. 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1 og 2 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Stk. 4. Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan alene indbringes for Energiklagenævnet, hvis Energitilsynet afslår certificeringen.«
Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.

7. § 89 affattes således:

»§ 89. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller af Energitilsynet efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven. Med de indskrænkninger, der følger af Europa-Kommissionens beføjelser, behandler Energiklagenævnet klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling. Energiklagenævnet behandler ligeledes klager over afgørelser truffet af Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkederne.

Stk. 2. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af Energinet.dk efter § 8, stk. 5, jf. § 8, stk. 1, nr. 4, § 8, stk. 5, jf. § 9, og § 58 c og regler udstedt i henhold hertil.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser nævnt i stk. 1 og Energinet.dk's afgørelser nævnt i stk. 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1 og 2 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Stk. 4. Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan alene indbringes for Energiklagenævnet, hvis Energitilsynet afslår certificeringen.

Stk. 5. Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

Stk. 6. Energiklagenævnets formand kan efter nærmere aftale med nævnet træffe afgørelse på nævnets vegne i sager, der behandles efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven.

Stk. 7. Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter loven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen.«

§ 2

I lov om naturgasforsyning, jf. lovekendtgørelse nr. 1331 af 25. november 2013, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011 og § 2 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 230.«

2. § 9, stk. 4-6, ophæves.

3. I § 35 c indsættes som *stk. 9*:

»Stk. 9. Staten afholder udgifterne til pristillæg efter stk. 1-6 og 8 og omkostningerne forbundet med administration heraf inden for en bevillingsramme fastsat på finansloven.«

§ 3

I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1330 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og senest ved § 6 i lov nr. 345 af 8. april 2014, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, EU-Tidende 2012, nr. L 26, side 1, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, som ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, og dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193.«

2. I § 35, *stk. 2, nr. 2*, ændres »stk. 4 og 6« til: »stk. 4 og 7«.

3. I § 35, *stk. 3, 2. pkt.*, indsættes efter »§ 37, stk. 2, nr. 3,«: »eller havvindmølleparken Horns Rev 3, som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 4,« og »stk. 5« ændres til: »stk. 6«.

4. I § 37, *stk. 2*, indsættes som *nr. 4*:

»4) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Horns Rev 3 udbudt den 6. december 2013 ydes et pristillæg, der fastsættes af klima-, energi- og bygningsministeren efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg.«

5. § 37, *stk. 4 og 5*, ophæves og i stedet indsættes:

»Stk. 4. Pristillæg efter stk. 2 og 3 ydes for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de i stk. 2, nr. 1 og 2, nævnte havvindmølleparker og 20 TWh for de i stk. 2, nr. 3 og 4, nævnte havvindmølleparker, medmindre den støttede elproduktion er nedsat efter stk. 5. Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.

Stk. 5. Hvis mindre end 95 pct. af den i stk. 2, nr. 4, nævnte havvindmølleparks kapacitet er nettilsluttet den 1. januar 2020, reduceres den tilskudsberettigede produktion med 0,2 TWh til 19,8 TWh, jf. stk. 4. For hvert halve år herefter, hvor der ikke er nettilsluttet mindst 95 pct. af kapaciteten, vil den tilskudsberettigede produktion blive reduceret med yderligere 0,2 TWh.

Stk. 6. Der ydes ikke pristillæg for elproduktion fra de i stk. 2, nr. 3 og 4, nævnte havvindmølleparker i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv. Dette gælder dog højst i 300 timer pr. kalenderår for den i stk. 2, nr. 3, nævnte havvindmøllepark og højst i 150 timer pr. kalenderår for den i stk. 2, nr. 4, nævnte havvindmøllepark.«

Stk. 6 bliver herefter stk. 7.

§ 4

I lov nr. 607 af 12. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser foretages følgende ændringer:

1. § 3, stk. 5, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 5. Tilsagn om tilskud kan betinges af vilkår om, at ansøgeren får udført et energisyn til brug for dokumentation af, at det ansøgte projekt er energieffektivt m.v., herunder at dette energisyn udarbejdes af en ekspert som defineret i regler udstedt i medfør af lov om fremme af besparelser i energiforbruget.

Stk. 6. Støtte til energisyn kan ikke gives til de dele af et energisyn, som er omfattet af lov om fremme af besparelser i energiforbruget.«

Stk. 6-11 bliver herefter stk. 7-12.

2. I § 4, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

»Ministeren kan desuden fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger om tilskuddet.«

3. I § 6, stk. 1, indsættes efter »afholdt«: »og betalt«.

4. § 16, stk. 2, affattes således:

»Stk. 2. I regler der udstedes i medfør af § 5, stk. 3, og § 6, stk. 2, i denne lov kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder reglerne.«

§ 5

I biobrændstofloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 674 af 21. juni 2011, som ændret ved lov nr. 276 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:

1. *Fodnoten* til lovens titel affattes således:

»1) Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013 om tilpasning af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder på grund af republikken Kroatiens tiltrædelse, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, og dele af

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationer for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationer for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 88.«

2. I § 3, stk. 1, 3. pkt., indsættes efter »kalenderår«: », jf. dog stk. 5«.

3. I § 3 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. En virksomhed kan fravige den i stk. 1 fastsatte procentsats med op til 0,5 procentpoint. En sådan fravigelse vil skulle udlignes det efterfølgende år. I 2020 kan den i stk. 1 fastsatte procentsats ikke fraviges.«

Stk. 5-9 bliver herefter stk. 6-10.

4. I § 3, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres »stk. 7« til: »stk. 8«.

5. I § 3 indsættes efter stk. 8, der bliver stk. 9, som nyt stykke:

»Stk. 10. Klima-, energi- og bygningsministeren kan med passende varsel fastsætte regler om, at muligheden for fravigelse af den i stk. 1 fastsatte procentsats, jf. stk. 5, ikke kan finde sted i år, hvor Danmark har forpligtelser, der kan relateres til iblanding af biobrændstoffer.«

Stk. 9 bliver herefter stk. 11.

6. I § 5, stk. 1, ændres »stk. 7« til: »stk. 8«.

7. I § 5, stk. 2, ændres »stk. 6« til: »stk. 7«.

§ 6

I lov nr. 576 af 18. juni 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk (Støtte til vindmøller på land, biogas og eksisterende industrielle kraft-varme-værker samt forlængelse af puljen til nye VE-teknologier m.v.), som ændret ved § 5 i lov nr. 1390 af 23. december 2012, § 5 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og § 12 i lov nr. 903 af 4. juli 2013, foretages følgende ændring:

1. § 2, nr. 10 og 11, ophæves.

§ 7

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2015, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 1, 3 og 7, § 2, nr. 2 og 3, og § 3, nr. 2-5.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte, at § 2, nr. 2 og 3, får virkning fra den 1. januar 2015.

Stk. 4. § 5, nr. 2 og 3, finder anvendelse fra den 1. januar 2014. Virksomheder vil således kunne opfylde deres forpligtelse i 2014 i henhold til biobrændstoflovens § 3, stk. 1, jf. stk. 5, som affattet ved denne lovs § 5, nr. 3, ved at iblande mindst 5,25 pct. biobrændstoffer.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning og baggrund
2. Lovforslagets hovedindhold
- 2.1 Erhvervsrettet lempelse af betaling til offentlige forpligter (PSO) for elektricitet
 - 2.1.1 Gældende ret
 - 2.1.2 Lovforslagets udformning
- 2.2 Afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion
 - 2.2.1 Gældende ret
 - 2.2.2 Lovforslagets udformning
- 2.3 Afskaffelse af betaling til offentlige forpligtelser (PSO) for gas
 - 2.3.1 Gældende ret
 - 2.3.2 Lovforslagets udformning
- 2.4 Regler om pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3
 - 2.4.1 Gældende ret
 - 2.4.2 Lovforslagets udformning
- 2.5 Fravigelse af iblandingsprocent for biobrændstoffer
 - 2.5.1 Gældende ret
 - 2.5.2 Lovforslagets udformning
- 2.6 Øvrige ændringer
 - 2.6.1 Justeringer af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser
 - 2.6.2 Udvidelse af klageadgang til Energiklagenævnet
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
 - 3.1 Erhvervsrettet lempelse af betaling til PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme
 - 3.2 Afskaffelse af betaling til PSO for gas
 - 3.3 Øvrige ændringer
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
 - 3.4 Økonomiske konsekvenser som følge af lempelse af PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme
 - 3.5 Økonomiske konsekvenser som følge af afskaffelse af PSO for gas
 - 3.6 Øvrige økonomiske konsekvenser
 - 3.7 Administrative konsekvenser
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning og baggrund

Lovforslaget indeholder forslag til ændringer af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi (herefter benævnt VE-loven), lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser og biobrændstofloven.

Lovforslaget implementerer dele af den aftale, som regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten den 14. juli 2014 har indgået om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO – delaftale om Vækstpakke 2014. Dette lovforslag implementerer således den aftalte generelle erhvervsrettede lempelse af PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordningen til ikke-kvoteomfattet elproduktion og afskaffelse af PSO for gas.

For så vidt angår lempelsen af PSO for elektricitet fremgår det af ovennævnte aftale, at:

»Regeringen og aftaleparterne er enige om, at:

- Der gennemføres fra 2015 en erhvervsrettet lempelse af PSO for el. Der afsættes 960 mio. kr. årligt i 2015 og 2016, 1.580 mio. kr. i 2017, 1.570 mio. kr. i 2018 samt 1.560 mio. kr. i 2019 og 1.550 mio. kr. i 2020 (2014-niveau) med henblik på at reducere PSO-betalingen for el via en overførsel til Energinet.dk. Der gennemføres en forhøjelse af elafgiften for rumvarme m.v., som neutraliserer effekten af PSO-lempelsen for husholdningerne m.v. (herunder ikke-momspligtige virksomheder). PSO-tariffen skønnes at kunne nedsættes med ca. 3 øre pr. kWh i 2015 og 2016 stigende til ca. 5 øre pr. kWh fra 2017 og frem. Lempsen for erhvervslivet udgør ca. 530 mio. kr. i 2015 stigende til i størrelsesordenen 860 mio. kr. fra 2017 og frem.
- PSO-finansieret tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion på ca. 100 mio. kr. årligt fra 2015 og frem, der blev afsat og finansieret som led i Energiaftale 2008, omprioriteres. Puljen har til formål at udligne forskellene mellem elproduktion inden for og uden for CO₂-kvotesystemet i forbindelse med tildelingen af gratiskvoter til kvoteomfattede el-producenter. Fra 2013 får elproduktion i kvotesektoren ikke længere gratiskvoter. Begrundelsen for kompensationen af de ikke-kvoteomfattede elproducenter er derfor bortfaldet.«

Lovforslaget har til formål at udmønte ovennævnte punkter i aftalen, bortset fra forhøjelse af elafgiften, som udmøntes ved lovforslag, som forventes fremsat af skatteministeren i oktober 2014. Da henholdsvis PSO-lempelsen og forhøjelsen af elafgiften begge er delelementer i en samlet omfordeling af omkostningerne i PSO-systemet, er det forudsat, at de to ændringer træder i kraft samtidig.

For så vidt angår PSO for gas indgår det i aftalen, at »PSO for gas afskaffes fra 2015, således at virksomhedernes produktionsomkostninger og forbrugernes energiudgifter nedbringes. Lempelserne udgør ca. 140 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 350 mio. kr. i 2020«. Gas-PSO'en finansierer pristillæg til opgradering af biogas til levering til naturgasnettet og til rensning af biogas til levering til et bygasnet. Ordningen vil fremover blive finansieret via statsbudgettet.

Ændringerne af finansiering af henholdsvis el- og gas-PSO vedrører ordninger, som er statsstøttegodkendt af Europa-Kommissionen. Der pågår drøftelser med Europa-Kommissionen om, hvorvidt den foreslåede ændring af ordningernes finansiering kræver fornyet godkendelse efter EU's statsstøtteregler. Det foreslås derfor, at klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunkt af ikrafttræden af lempelsen af el-PSO og afskaffelsen af gas-PSO.

Lovforslaget indeholder endvidere regler om pristillæg og afregningsvilkår tæt forbundet med dette pristillæg for havvindmølleparken Horns Rev 3, som er udbudt den 6. december 2013, i overensstemmelse med den energipolitiske aftale af 22. marts 2012 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti for perioden 2012-2020. Spørgsmålet om lovligheden

af den danske PSO-ordning i forhold til udenlandsk produceret elektricitet forventes at være afklaret med Europa-Kommissionen, inden der vil ske udbetaling af pristillæg til elektricitet fra havvindmølleparken Horns Rev 3.

Herudover foreslås biobrændstofloven ændret, fordi det kan være problematisk for olieselskaberne at iblande 5,75 pct. biobrændstoffer i alt brændstof til transport, som den gældende lov kræver. Biobrændstof er dyrere end fossilt brændstof, hvorfor en højere iblanding vil medføre øgede omkostninger for forbrugere og olieselskaber, og hvis der iblandes mindre end 5,75 pct. vil olieselskaberne kunne ifalde straf efter loven. Den foreslåede ændring af loven vil medføre, at olieselskaberne vil have lettere ved at iblande præcis 5,75 pct. biobrændstof, hvilket ud fra en økonomisk betragtning vil være en fordel for både forbrugere og olieselskaber.

Endvidere indeholder lovforslaget nogle justeringer af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser bl.a. som følge af EU's nye statsstøttere regler om offentliggørelse, og at det ikke længere muligt at give tilskud til store virksomheder til gennemførelse af energisyn. Derudover justeres reglerne om hvilke eksperter, der kan gennemføre energisynet, således at reglerne er i overensstemmelse med de nye regler udstedt i medfør af lov om fremme af besparelser i energiforbruget efter implementering af EU's Energieffektiviseringsdirektiv. Slutteligt er det vurderet hensigtsmæssigt at foreslå enkelte udvidelser af klageadgangen til Energiklagenævnet primært i forhold til visse afgørelser truffet af Energinet.dk.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Erhvervsrettet lempelse af betaling til offentlige forpligter (PSO) for elektricitet

2.1.1. Gældende ret

Udgangspunktet er, at alle elforbrugere i Danmark skal betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre en række nærmere definerede offentlige forpligtelser (PSO). Det drejer sig hovedsageligt om en række tilskud til elproduktion i medfør af lov om fremme af vedvarende energi, men også tilskud til elproduktion i decentrale kraft-varme-værker, forskning m.v. finansieres via PSO-midlerne.

2.1.2. Lovforslagets udformning

Med Aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO foreslås det at lempe PSO for el generelt. Virkningerne af PSO-lempelsen neutraliseres imidlertid for husholdningerne m.v. via en tilsvarende forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme. Afgiften på elektricitet anvendt til proces ændres ikke, hvorved lempelsen målrettes erhvervenes anvendelse af el til proces. Lempelsen foretages ved at overføre statsmidler til Energinet.dk til forholdsmæssig dækning af en del af de omkostninger, som hidtil har været finansieret af elforbrugerne via PSO-opkrævninger. Bidraget fastsættes årligt på finansloven. Statsmidlerne fradrages ved Energinet.dk's periodiske opgørelse af de samlede PSO-omkostninger og nedsætter dermed den enkelte elforbrugers samlede PSO-betaling. Statsmidlerne udbetales en gang årligt, men fordeles af Energinet.dk jævnt hen over året, så der opnås en forholdsmæssig lempelse af PSO-betalingen.

Den foreslåede lempelse af PSO for el forventes sat i kraft samtidig med en forhøjelse af elafgiften. Forslag om forhøjelse af elafgiften forventes fremsat af skatteministeren i oktober 2014.

2.2. Afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion

2.2.1. Gældende ret

Elproducenter, der ikke er omfattet af lov om CO₂-kvoter, har ret til kompensation for CO₂-afgiften. Det skønnes, at ca. 90 pct. af tilskudsmodtagerne er decentrale kraftvarmeværker (heraf primært større værker, men også mindre barmarksmarker får tilskud). De restende 10 pct. er hovedsageligt industrielle elproduktionsanlæg. Tilskud til gartnerier skønnes at vedrøre mindre end 5 pct. af det samlede tilskud. Formålet med ordningen er at sidestille ikke-kvoteomfattede elproducenter med de kvoteomfattede elproducenter. Kvoteomfattede elproducenter fik ved ordningens indførelse og frem til 1. januar 2013 tildelt gratiskvoter, mens de ikke-kvoteomfattede elproducenter fik kompensation for CO₂-afgiften. Ordningen omfatter værker, som er sat i drift senest den 31. december 2007 og kompensationen er fastsat ud fra CO₂-afgiftssatsen hvert år og brændselsforbruget i et af basisårene 2005-2007. Ordningen stammer fra Energiaftale 2008 og blev sat i kraft den 1. januar 2010. Der blev i 2013 udbetalt ca. 102 mio. kr. i tilskud på ordningen.

2.2.2. Lovforslagets udformning

Det foreslås, at tilskudsordningen til ikke-kvoteomfattede elproducenter ophæves. Da der ikke længere tildeles gratiskvoter, er begrundelsen for denne tilskudsordning tilsvarende bortfaldet. På denne baggrund blev det i den aftale, som regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten den 14. juli 2014 har indgået om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO – delaftale om Vækstpakke 2014, aftalt at afskaffe CO₂-kompensationsordningen. Provenuet ved afskaffelsen indgår som en del af de lempelser af PSO, som fremgår af aftalen.

2.3. Afskaffelse af betaling til offentlige forpligtelser (PSO) for gas

2.3.1. Gældende ret

Det fremgår af gældende ret, at pristillæg til opgradering af biogas til levering til naturgasnettet og til rensning af biogas til levering til et bygasnet finansieres af alle gasforbrugere gennem en gas-PSO. Det er Energinet.dk, der står for administrationen af støtteordningen, herunder beregning og udbetaling af pristillæg. Energinet.dk's administrationsomkostninger herfor opkræves efter gældende ret igennem Energinet.dk's tariffer.

2.3.2. Lovforslagets udformning

Den foreslåede udmøntning af aftalen af 14. juli 2014 om bl.a. afskaffelsen af PSO for gas vil indebære, at tillæg for opgraderet eller rensset biogas og omkostninger for administrationen af ordningen fremover finansieres via statsbudgettet.

2.4. Regler om pristillæg og afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3

2.4.1. Gældende ret

Der er tale om indsættelse af nye regler som følge af udbuddet af havvindmølleparken Horns Rev 3. Udbuddet af havvindmølleparken Horns Rev 3 sker som led i opfølgningen på den energipolitiske aftale af 22. marts 2012 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti) og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti for perioden 2012 - 2020.

Udbuddet af havvindmølleparken Horns Rev 3 afholdes som et udbud med forhandling efter reglerne om koncessioner på offentlige bygge- og anlægsarbejder i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægskontrakter.

2.4.2. Lovforslagets udformning

Ved forslaget foreslås indsat bestemmelser om pristillæg og andre afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3. Udbuddet for havvindmølleparken Horns Rev 3 er offentliggjort ved udbudsbekendtgørelse den 6. december 2013 som Supplement til den Europæiske Unions Tidende, jf. udbudsbekendtgørelse nr. 2013/S 238-413234 og berigtigelsesbekendtgørelse nr. 2014/068-115891 af 5. april 2014. Endvidere er de foreløbige udbudsbetingelser med udkast til koncessionsaftale i forlængelse af udbudsbekendtgørelsen offentliggjort den 18. juni 2014. Efter afgivelse af foreløbigt tilbud den 16. september 2014 og efterfølgende forhandlinger med prækvalificerede tilbudsgivere forventes disse erstattet af endelige udbudsbetingelser i december måned 2014. Der er frist for afgivelse af endeligt tilbud den 2. februar 2015. Først efter dette tidspunkt vil størrelsen af den tilbudte budpris, som svarer til summen af markedspris og pristillæg, derfor være kendt.

Der er imidlertid behov for så tidligt som muligt i udbudsprocessen at skabe sikkerhed for potentielle tilbudsgivere om, at klima-, energi- og bygningsministeren på vegne af staten kan indgå en koncessionsaftale med den, der vinder udbuddet af havvindmølleparken Horns Rev 3. I udkastet til koncessionsaftale, som er offentliggjort den 18. juni 2014, er aftalen blandt andet betinget af, at Folketinget vedtager de nødvendige lovændringer af VE-loven inden udgangen af 2015, som vedrører pristillægget, som sammen med markedsprisen svarer til budprisen. Hvis dette ikke sker inden udgangen af 2015, bortfalder koncessionsaftalen, medmindre der indgås anden aftale mellem ministeren og koncessionshaver. Dette vil i givet fald skulle ske inden for rammerne af gældende udbudsregler.

Med lovforslagets fremsættelse kan der ske en forkortelse af den tidsmæssige periode, hvor koncessionsaftalen betinges af dette forhold, i og med retsstillingen afklares hurtigere og inden afgivelse af det endelige tilbud, hvor koncessionsaftalen skal underskrives. Herved skabes i god tid stabile investeringsrammer, hvor risiko for forsinkelse af selve anlægsprojektet af havvindmølleparken Horns Rev 3 minimeres. Det vurderes også, at en eventuel risikopræmie indregnet i det endelige bud vil blive mindre som følge af lovforslagets tidsmæssige fremsættelse, hvilket kan få en indflydelse på den endelige budpris.

Det er nødvendigt, at koncessionsaftalen er betinget af ændringer af VE-loven, eftersom pristillægget skal fastsættes på lovniveau. Pristillægget bliver finansieret af alle elforbrugere som PSO. Der foreslås derfor indsat en bemyndigelse til, at klima-, energi- og bygningsministeren efter forelæggelse for Klima-, -Energi- og Bygningsudvalget kan udstede en bekendtgørelse, hvori størrelsen af pristillægget for havvindmølleparken Horns Rev 3 fastsættes. Pristillægget vil sammen med andre afregningsvilkår indgå i den koncessionsaftale, som ministeren indgår med vinderen af udbuddet, jf. §§ 23-25 i VE-loven. Forelæggelsen for udvalget vil ske forud for indgåelse af koncessionsaftalen. Det er herefter hensigten senere at fremsætte et ændringsforslag, således at beløbet vil være indsat i loven på det tidspunkt, hvor havvindmølleparken nettilsluttes og udbetaling af pristillæg påbegyndes.

Ifølge udbudsbekendtgørelsen er der garanteret nettilslutning fra den 1. januar 2017, som derfor er det tidligste tidspunkt, hvor der vil kunne leveres elektricitet til det kollektive elforsyningsnet med udbetaling af pristillæg til koncessionshaveren for havvindmølleparken Horns Rev 3. I forhold til elforbrugerne, som PSO-finansierer pristillægget, vil beløbet derfor være indsat i loven som et præcist beløb, inden der faktisk foretages udbetaling af pristillægget til havvindmølleparken Horns Rev 3.

2.5. Fravigelse af iblandingsprocent for biobrændstoffer

2.5.1. *Gældende ret*

Den gældende biobrændstoffslov blev vedtaget i juni 2009 og gennemførte dele af VE-direktivet fra april 2009 (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF), samtidigt med at den udmøntede den energipolitiske aftale fra 21. februar 2008, hvori det var aftalt, at der i Danmark skal være iblandet 5,75 pct. bæredygtige biobrændstoffer.

Siden 2010 har der været iblandet biobrændstoffer i brændstof til vejtransport. Siden midten af 2010 blandes der cirka 5 pct. (målt efter volumen) bioethanol i al benzin og fra midten af 2011 tillige cirka 7 pct. (målt efter volumen) biodiesel i al diesel til vejtransport.

Efter den gældende lovs § 3, stk. 1, har de virksomheder, der er forpligtet af loven, typisk olieselskaber, pligt til at sikre, at bæredygtige biobrændstoffer udgør mindst 5,75 pct. (målt efter energi) af virksomhedens samlede årlige salg af brændstoffer til landtransport.

Energiindholdet i bioethanol er cirka 2/3 af energiindholdet i benzin, og energiindholdet i biodiesel er kun få procent lavere end energiindholdet i diesel. På tankstationer er den solgte benzin som nævnt iblandet 5 pct. bioethanol, hvilket svarer til et energiindhold på cirka 3,5 pct. Den solgte diesel er iblandet 7 pct. biodiesel, hvilket svarer til et energiindhold på cirka 6,4 pct. I forhold til målet på 5,75 pct. får olieselskaberne derfor et mindre overskud af biobrændstof ved iblanding af 7 pct. biodiesel og et betydeligt underskud ved iblanding af 5 pct. bioethanol i benzin.

Cirka 35 pct. af det samlede brændstofforbrug til transport dækkes af benzin og cirka 65 pct. af diesel. Med den tilladte iblanding af bioethanol og biodiesel betyder det, at olieselskaberne samlet opnår en iblanding på omkring 5,25 pct. Mankoen på cirka 0,5 pct. op til lovens krav på 5,75 pct. opfylder olieselskaberne typisk ved at erstatte en del af de 7 pct. biodiesel med 2. generations biodiesel, der i henhold til loven tæller dobbelt, hvorved en iblanding på eksempelvis 2 pct. vil svare til en iblanding på 4 procent.

Klima-, energi- og bygningsministeren, ved Energistyrelsen, fører tilsyn med, at loven overholdes. De virksomheder, der er omfattet af loven, skal årligt indsende en dokumenteret rapport til Energistyrelsen, der blandt andet skal indeholde oplysninger om, hvor meget biobrændstof der har været iblandet de brændstoffer, der er solgt til landtransport i det forløbne år. Endvidere skal der vedlægges dokumentation for, at de pågældende biobrændstoffer er bæredygtige.

En manglende opfyldelse af iblandingsforpligtelsen vil være en overtrædelse af loven og kan medføre straf i henhold til denne. En manglende opfyldelse kan have forskellige årsager. Der kan eksempelvis være tale om, at en mængde biobrændstoffer, som en virksomhed har regnet som bæredygtigt, ikke anerkendes som sådan af den tilsynsførende myndighed, og indtræffer dette sidst på året, eller opdages fejlen først under den efterfølgende revision af virksomhedens indsendte rapport til myndigheder, kan dette indebære, at virksomheden ikke har opfyldt sin iblandingsforpligtelse. Der kan også være tale om, at uforudsigelige vejrforhold kan have en betydning. Iblandingen af biobrændstoffer planlægges over en længere periode, og en pludselig meget kold december kan medføre problemer for særligt iblanding af biodiesel. Biodiesel er ikke særligt kuldetolerant, så lave frostgrader kan sætte begrænsning for iblanding af biodiesel. Da dieselandelen i Danmark er relativ høj kan dette medføre, at den fastsatte iblandingsprocent ikke kan nås. For at imødegå denne problemstilling kan olieselskaberne blandt andet iblande såkaldt syntetisk biodiesel, der ikke på samme måde er kuldefølsomt. De tekniske specifikationer for diesel tillader iblanding af syntetisk biodiesel udover de 7 pct. almindelig biodiesel, hvorfor iblandingen af denne syntetiske biodiesel kan anvendes til at indhente et eventuelt underskud. Prisen for syntetisk biodiesel er dog noget højere end for almindelig biodiesel, hvilket gør muligheden mindre attraktiv for forbrugerne og olieselskaberne. Ved disse to eksempler, hvor virksomheden relativt uforskyldt

ikke overholder sin iblandingsforpligtelse, vil virksomheden som udgangspunkt skulle ifalde straf efter loven.

2.5.2. Lovforslagets udformning

Som redegjort for ovenfor, kan det være vanskeligt for olieselskaberne at forudsige forbruget af benzin og diesel og dermed behovet for iblanding af biobrændstoffer i benzin og diesel henover året.

For at sikre at loven ikke overtrædes på grund af uforudsete begivenheder, fx en meget kold december eller ændringer i bilisternes kørselsmønster i årets sidste måneder, er olieselskaberne nødt til at planlægge med at iblande et overskud af biobrændstof. Da særligt biodiesel er dyrere end diesel, vil dette kunne medføre øgede omkostninger for olieselskaberne og for bilisterne.

Hvis en eventuel underopfyldelse i et år kunne overføres til opfyldelse i det efterfølgende år, vil det kunne reducere olieselskabernes omkostninger og dermed omkostningerne for bilisterne, på grund af den større fleksibilitet olieselskaberne gives i forhold til opfyldelse af deres iblandingsforpligtelse. Ligeså vil en mulighed for at overføre en overopfyldelse fra det ene år til det efterfølgende kunne medvirke til en smidigere administration for olieselskaberne med lavere omkostninger til følge for selskaberne og bilisterne. En overførelse af en overopfyldelse vil kunne sikre olieselskabet et større råderum, da de eventuelle omkostninger, der måtte være ved at have iblandet for meget biobrændstof det ene år, kan spares ved at iblande færre biobrændstoffer det efterfølgende år. Olieselskaberne har oplyst, at muligheden for at kunne afvige med et halvt procentpoint af virksomhedens samlede årlige salg af brændstoffer til landstransport målt efter energiindhold, i høj grad vil kunne medvirke til at give en lettere administration af området.

Det foreslås derfor, at de virksomheder, der er omfattet af loven, får mulighed for at afvige fra iblandingsprocenten i lovens § 3, stk. 1 med op til et halvt procentpoint på betingelse af, at afvigelsen udlignes det efterfølgende kalenderår. Det foreslås endvidere, at muligheden for afvigelsen ikke skal være gældende i 2020, da Danmark i det år har forskellige internationale drivhusgasreduktionsforpligtelser og forpligtelser i forhold til andelen af vedvarende energi i transportsektoren, der skal opfyldes. For at kunne opfylde disse forpligtelser, er det vigtigt, at bidraget fra transportsektoren på forhånd kendes helt præcist. Af samme årsag foreslås det, at ministeren bemyndiges til, at kunne fastsætte regler om, at muligheden for afvigelse ikke skal være gældende i år, hvor Danmark har andre internationale drivhusgasreduktionsforpligtelser, forpligtelser i forhold til andelen af vedvarende energi i transportsektoren eller lignende, der skal opfyldes.

Der foreslås endvidere indsat en overgangsbestemmelse for at sikre, at loven vil kunne få effekt allerede fra kalenderåret 2014. Den foreslåede bestemmelse vil således indebære, at virksomheder allerede fra 1. januar 2014 kan benytte bestemmelsen. Virksomhederne vil således kunne fravige den i § 3, stk. 1, fastsatte iblandingsprocent på 5,75 pct. med op til en halv pct. allerede fra 2014. En fravigelse vil skulle udlignes i 2015, hvor der igen kan fraviges fra iblandingsprocenten og så fremdeles, jf. ovenstående. Lovændringen vurderes at være til gunst for alle, der er omfattet af loven, hvorfor det ikke anses for betænkeligt at lade loven få virkning fra kalenderåret 2014.

2.6. Øvrige ændringer

Lovforslaget indeholder en række andre ændringer, herunder ændringer af teknisk karakter.

2.6.1. Justeringer af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser

Det foreslås, at loven ændres, således at det tydeligt fremgår, at projektomkostningerne skal være betalt, før der ansøges om udbetaling af tilskud. Derudover foreslås det, at hjemlen til at fastsætte

straffebestemmelser i bekendtgørelse konkretiseres. Endvidere foreslås et par ændringer, således at loven administreres i overensstemmelse med de nye statsstøttere regler fra EU. De nye statsstøttere regler er den generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte fra EU nr. 651/2014 af 17. juni 2014 og EU's miljø- og energirammebestemmelser af 28. juni 2014. Den generelle gruppefritagelsesforordning er offentliggjort den 26. juni 2014 i EU-Tidende, nr. L 187, side 1. Miljø- og energirammebestemmelserne er offentliggjort den 28. juni 2014 i EU-Tidende, nr. C 200, side 1. Det foreslås f.eks., at klima-, energi- og bygningsministeren får hjemmel til at offentliggøre oplysninger om tilskudsordningen og tilskudsmodtagere, og at der ikke kan gives tilskud til de dele af et energisyn, som store virksomheder skal gennemføre. Med hensyn til energisyn foreslås også at ændre i kravet om hvilke eksperter, der kan gennemføre et energisyn, hvilket bringer loven i overensstemmelse med de regler, som er gennemført i lov om fremme af besparelser i energiforbruget ved implementeringen af EU's Energieffektiviseringsdirektiv (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/20/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF).

2.6.2. Udvidelse af klageadgang til Energiklagenævnet

Med lovforslaget foreslås klageadgangen til Energiklagenævnet i lov om elforsyning udvidet. Lovforslaget indsætter bl.a. mulighed for, at der kan klages til Energiklagenævnet over visse af Energinet.dk's afgørelser. Det drejer sig om afgørelser om opgørelse af netvirksomhedernes omkostninger til offentlige forpligtelser, herunder omkostninger i forbindelse med tilslutning af vindmøller, og afgørelser om lempelse af elforbrugernes omkostninger til offentlige forpligtelser for et årligt elforbrug, der overstiger 100 GWh pr. forbrugssted. Der er ikke efter gældende ret mulighed for en administrativ prøvelse af Energinet.dk's afgørelser over for netvirksomhederne og de nævnte elforbrugere. Da afgørelserne imidlertid kan være af væsentlig økonomisk betydning for de nævnte, vurderes det hensigtsmæssigt, at disse afgørelser bliver undergivet et to-instansprincip med klageadgang til Energiklagenævnet. Dette svarer til, hvad der allerede gælder for afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren. Samtidig foreslås en mindre udvidelse af klageadgangen til Energiklagenævnet i forhold til Energitilsynets eventuelle afgørelser om certificering af transmissionsvirksomheder efter § 19 d, stk. 1, i lov om elforsyning.

Endelig indeholder lovforslaget af lovtekniske grunde en genindsættelse af klageadgang til Energiklagenævnet i forhold til afgørelser truffet af Energinet.dk i henhold til § 58 c i lov om elforsyning og regler udstedt i henhold hertil. § 58 c vedrører tilskud til elektricitet til industrielle kraft-varme-værker, som er nettilsluttet elforsyningsnettet senest den 21. marts 2012. § 58 c blev vedtaget ved lov nr. 576 af 18. juni 2012 og ændret ved lov nr. 903 af 4. juli 2013. Hverken § 58 c eller bestemmelsen om klageadgangen er dog trådt i kraft, da de indeholder elementer af statsstøtte eller berører bestemmelser, som indeholder elementer af statsstøtte, og derfor afventer Europa-Kommissionens afgørelse herom.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

3.1. Erhvervsrettet lempelse af betaling til PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme

Det indgår som en del af Aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO, at der fra 2015 gennemføres en erhvervsrettet lempelse af PSO for el og at tilskudsordningen til ikke-kvoteomfattet elproduktion afskaffes. Ifølge denne aftale vil der blive afsat 960 mio. kr. årligt i 2015 og 2016, 1.580 mio. kr. i 2017, 1.570 mio. kr. i 2018 samt 1.560 mio. kr. i 2019 og 1.550 mio. kr. i 2020 (2014-niveau) med henblik på at reducere PSO-betalingen for el via en overførsel til Energinet.dk. De angivne beløb udgør de tilsigtede årlige nettolempelser og omfatter også omprioritering af midler som følge af afskaffelse af tilskudsordningen til ikke-

kvoteomfattet elproduktion. Der skal i de årligt afsatte beløb til Energinet.dk således fratrækkes omprioriterede PSO-finansierede midler, svarende til 100 mio. kr. årligt. Samtidig vil der med forslag fremsat af skatteministeren blive gennemført en forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme, som neutraliserer effekten af PSO-lempelsen for husholdningerne m.v. Redegørelsen for de økonomiske konsekvenser i det følgende tager i vidt omfang udgangspunkt i det pågældende lovforslag fremsat af skatteministeren.

Af aftalen fremgår det, at PSO-betalingen skønnes at kunne nedsættes med ca. 3 øre pr. kWh i 2015 og 2016 stigende til ca. 5 øre pr. kWh fra 2017 og frem. Afgiften for både elektricitet og elvarme forhøjes ved skatteministerens lovforslag med 3,1 øre pr. kWh i 2015 og 5,1 øre pr. kWh i 2017 (2015-priser) for husholdninger m.v., mens afgiften på el anvendt til proces ikke forhøjes. På denne måde giver PSO-lempelsen og forhøjelsen af afgiften på elektricitet og rumvarme en samlet lempelse for erhverv, mens ændringen er tæt på neutral for husholdninger m.v.

Det skønnes, at nedsættelse af el-PSO med 3,0 øre/kWh i 2015 (2015-priser) stigende til 5,0 øre/kWh i 2020 vil indebære et mindreprovenu ekskl. moms på ca. 1,0 mia. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 1,6 mia. kr. i 2020. Forhøjelse af elafgiften med 3,1 øre/kWh i 2015 og 2016, stigende til 5,1 øre/kWh i 2017 og frem vil imidlertid indebære et merprovenu på ca. 0,7 mia. kr. i 2020. Den samlede umiddelbare nettolempelse ekskl. moms udgør således ca. 0,9 mia. kr. (2014-niveau) i 2020, jf. *tabel 1*.

Tabel 1: Umiddelbare provenuvirkninger ved nedsættelse af el-PSO og forhøjelse af elafgift

Mio. kr., 2014-niveau	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Afsat til lempelse, mio. kr. ¹⁾	960	960	1.580	1.570	1.560	1.550
Nedsættelse af el-PSO	-960	-960	-1.580	-1.570	-1.560	-1.550
Forhøjelse af elafgift	430	430	700	690	690	690
Umiddelbart provenu	-530	-530	-880	-880	-870	-870

Anm: Afvigelserne mellem de enkelte elementer og summerne skyldes afrundinger.

¹⁾ Af de afsatte midler til lempelse udgøres 100 mio. kr. årligt (2014-niveau) af omprioriterede PSO-midler fra ophør af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion.

Nedsættelse af PSO på el vil samlet set indebære, at elforbruget stiger med ca. 54 GWh i 2015 stigende til ca. 586 GWh i 2020 som følge af faldet i elpriserne, når der medregnes både direkte og indirekte effekter.

Samlet skønnes forslaget at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,7 mia. kr. (2014-niveau) i 2020, jf. *tabel 2*.

Tabel 2: Provenuvirkninger ved nedsættelse af PSO på el og forhøjelse af elafgift

Mio. kr., 2014-niveau	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Umiddelbart provenu	-530	-530	-880	-880	-870	-870
Provenu inkl. virkning på andre konti (moms)	-670	-660	-1.100	-1.100	-1.090	-1.080
Provenu efter tilbageløb	-530	-530	-880	-880	-870	-870
- Ændret adfærd elafgift	0	0	0	10	10	20
- Ændret adfærd arbejdsudbud	70	70	110	120	120	120
Provenu efter tilbageløb og adfærd¹	-470	-460	-770	-750	-740	-730

¹⁾ Adfærdseffekterne er opgjort inkl. arbejdsudbudseffekter.

Afskaffelse af tilskudsordningen til ikke-kvoteomfattet elproduktion medfører ikke økonomiske konsekvenser for det offentlige, da der er tale om PSO-midler. PSO-midler indgår ikke i det statslige budget.

Energinet.dk varetager den løbende administration af PSO-systemet og de PSO-finansierede tilskudsordninger, som de foreslåede lempelser vedrører. De ændringer i Energinet.dk's administration af PSO-systemet, som de foreslåede lempelser medfører, forventes at kunne rummes inden for den eksisterende ramme. De foreslåede PSO-lempelser vil medføre øget administration for Energistyrelsen, herunder kontrol med udbetalinger, opfølgning og tilsyn, mv. De samlede administrative omkostninger forventes at udgøre 0,8 mio. kr. årligt fra 2015, som afholdes af staten.

3.2. Afskaffelse af betaling til PSO for gas

Det indgår som en del af Aftale om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften mv. og lempelser af PSO, at PSO for gas afskaffes fra 2015 og frem således, at virksomhedernes produktionsomkostninger og forbrugernes energiudgifter nedbringes. Lempelse udgør ca. 140 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 350 mio. kr. i 2020.

Det skønnes, at afskaffelsen af PSO for gas vil indebære et mindreprovenu ekskl. moms på ca. 140 mio. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 350 mio. kr. i 2020, svarende til den samlede umiddelbare nettolempelse ekskl. moms, jf. *tabel 3*.

Tabel 3: Umiddelbare provenuvirkninger ved afskaffelse af PSO for gas

2014-niveau, mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Afsat til afskaffelse af PSO for gas	140	210	260	290	320	350
Umiddelbar nettolempelse	-140	-210	-260	-290	-320	-350

Afskaffelsen af PSO på gas vil samlet set indebære, at gasforbruget stiger med ca. 0,46 PJ i 2020 som følge af faldet i gaspriserne.

Samlet skønnes forslaget at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 240 mio. kr. (2014-niveau) i 2020, jf. *tabel 4*.

Tabel 4: Provenuvirkninger ved afskaffelse af PSO på gas

Mio. kr., 2014-niveau	Varig virkning	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Umiddelbart provenu	-240	-140	-210	-260	-290	-320	-350
Provenu inkl. virkning på andre konti (moms)	-290	-180	-260	-320	-360	-410	-440
Provenu efter tilbageløb	-240	-140	-210	-260	-290	-320	-350
- Ændret adfærd	80	20	40	60	80	100	110
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-160	-120	-170	-200	-210	-220	-240

Den løbende administration af pristillæg til opgraderet eller rensset biogas, herunder beregning og udbetaling af pristillæg, vil som hidtil varetages af Energinet.dk. Endvidere vil Energistyrelsen have administrationsomkostninger i forbindelse med ordningen, herunder for løbende administration og kontrol i forbindelse med udbetalinger til Energinet.dk. De samlede løbende administrationsomkostninger, der vil afholdes af staten inden for bevillingsrammen på finansloven, vil herefter udgøre 1,6 mio. kr. årligt, heraf betaling til Energinet.dk på 0,8 mio. Det svarer til ca. 0,8 pct. af tilskudsbeløbene fra staten til Energinet.dk i perioden 2015-2020.

3.3. Øvrige ændringer

Det skønnes endvidere, at der kan være et yderligere ressourceforbrug for Energiklagenævnet, som vil være af begrænset karakter.

Justeringerne af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Tilsvarende for de foreslåede ændringer i VE-loven i forhold til havvindmølleparken Horns Rev 3.

Da der ikke foretages ændring af iblandingsprocenten for biobrændstoffer, vil der ikke være økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige i forhold til ændringer af biobrændstofloven.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

4.1. Økonomiske konsekvenser som følge af lempelse af PSO for elektricitet, afskaffelse af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme

Da den erhvervsrettede lempelse af PSO og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme udgør et samlet hele, indgår konsekvenserne af forhøjelse af elafgiften i det følgende i nødvendigt omfang, uanset at selve forhøjelsen af elafgiften ikke indgår i dette lovforslag. Afskaffelse af tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion medfører en omprioritering af PSO-midler, som årligt udgør ca. 100 mio. kr., og som er indregnet i det følgende.

Det skønnes, at den umiddelbare nettolempelse vedrørende lempelse af PSO og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme vil udgøre ca. 0,5 mia. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 0,9 mia. kr. i 2020, jf. *tabel 5*.

Tabel 5: Umiddelbare provenuvirkninger ved nedsættelse af el-PSO og forhøjelse af elafgift

2014-niveau, mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nedsættelse af el-PSO	960	960	1.580	1.570	1.560	1.550
Forhøjelse af elafgift	-430	-420	-700	-690	-680	-690
Umiddelbart provenu	530	530	880	880	870	860

Anm: Afvigelserne mellem de enkelte elementer og summerne skyldes afrundinger.

¹⁾ Af de afsatte midler til lempelse udgøres 100 mio. kr. årligt (2014-niveau) af omprioriterede PSO-midler fra ophør af tilskudsordning til ikke-kvoteomfattet elproduktion.

Netto skønnes det efter adfærdsvirkninger, at erhverv og husholdninger opnår en lempelse på ca. 1,0 mia. kr. (2014-niveau) i 2020 som følge af nedsættelse af el-PSO. Hovedparten på ca. 0,9 mia. kr. tilfalder momsregistrerede erhverv, mens elværkerne opnår en lempelse på ca. 0,05 mia. kr. og husholdninger og ikke-momsregistrerede erhverv opnår en lempelse på ca. 0,08 mia. kr., jf. *tabel 6*.

Tabel 6: Erhvervsøkonomiske konsekvenser ved nedsættelse af el-PSO

2014-niveau, mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Umiddelbar lempelse	530	530	880	880	880	860
Adfærdsendringer	20	30	70	100	130	160
Netto lempelse	550	560	950	970	1.010	1.030
- heraf lempelse erhverv	520	530	870	880	890	890

- heraf lempelse elværker	10	10	20	30	40	50
- heraf lempelse husholdninger m.v.	20	30	60	60	80	80

For de værker, som hidtil har modtaget tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion, medfører afskaffelsen en negativ bruttoeffekt på ca. 100 mio. kr. Det skønnes, at ca. 90 pct. af tilskudsmodtagerne er decentrale kraftvarmeværker (heraf primært større værker, men også mindre barmarksmarker får tilskud). De restende 10 pct. er hovedsageligt industrielle elproduktionsanlæg. Tilskud til gartnerier skønnes at vedrøre mindre end 5 pct. af det samlede tilskud. De decentrale kraftvarmeværker, som leverer fjernvarme, fastsætter deres varmepriser efter et hvile-i-sig-selv-princip. Da el handles til markedspris, forventes afskaffelsen af tilskuddet at medføre en højere varmepris på de decentrale kraftvarmeværker. Dette skønnes at medføre en gennemsnitlig stigning i varmeprisen på 1.000 kr. årligt for de tilsluttede varmemeforbrugere, dog med udsving fra værk til værk.

4.2. Økonomiske konsekvenser som følge af afskaffelse af PSO for gas

Afskaffelse af PSO for gas vil indebære, at virksomhedernes produktionsomkostninger og forbrugernes energiudgifter nedbringes. Lempelserne vil udgøre ca. 140 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 350 mio. kr. i 2020 (2014-niveau) fordelt på erhverv og husholdninger.

Efter adfærdsvirkninger vil lempelsen for erhvervslivet udgøre ca. 80 mio. kr. (2014-niveau) i 2015 stigende til ca. 230 mio. kr. i 2020, jf. tabel 7. Ca. halvdelen af lempelsen forventes at tilfalde husholdningerne.

Tabel 7: Erhvervsøkonomiske konsekvenser ved afskaffelse af PSO for gas

2014-niveau, mio. kr.	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Umiddelbar lempelse	140	210	260	290	320	350
Adfærdsændringer	20	40	60	80	100	110
Netto lempelse	160	250	320	370	420	460
- heraf lempelse erhverv	80	125	160	185	210	230
- heraf lempelse husholdninger m.v.	80	125	160	185	210	230

4.3. Øvrige økonomiske konsekvenser

Da der ikke foretages ændring af iblandingsprocenten for biobrændstoffer, vil der i princippet ikke være økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Det må dog antages, at der vil forekomme en omkostningsbesparelse for selskaberne i de tilfælde, hvor de undgår at overopfylde deres iblandingsforpligtelse med dyrere biobrændstoffer.

I forhold til havvindmølleparken Horns rev 3 vil lovforslaget ikke have direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser. Lovforslaget vil tilvejebringe de overordnede reguleringsmæssige rammer, der er nødvendige for tilskud til opførelse af havvindmølleparken. Det konkrete støttebeløb kendes endnu ikke og vil først blive kendt i 1. halvår af 2015, hvor udbud af etablering og drift af havvindmølleparken Horns Rev 3 vil blive afsluttet. Forud for indgåelse af den energipolitiske aftale i marts 2012, hvor udbud af havvindmølleparken blev aftalt, blev det i de bagvedliggende beregninger antaget, at parken ville skulle have et tilskud der for de første 20 TWh, der produceres fra parken, svarer til forskellen på 90 øre/kWh og elmarkedsprisen. Den støtteberettigede produktion forventes at blive produceret på de første 10-12 år af parkens levetid. Herefter vil parken ikke modtage støtte, og strømmen der produceres, vil blive afsat til markedspris. Tilskuddet til parken vil blive finansieret ved PSO-bidrag.

Justeringerne af lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser forventes heller ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

4.4. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

6. Miljømæssige konsekvenser

Med den erhvervsrettede lempelse af PSO og forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme skønnes elforbruget at stige med ca. 586 GWh eller ca. 2,11 PJ i 2020.

Ændringen i energiforbruget vil medføre ændrede udledninger af CO₂. Forslaget indebærer således, at de korrigerede udledninger skønnes at stige med ca. 0,47 mio. ton CO₂ i 2020, jf. *tabel 8*.

Tabel 8: Miljømæssige konsekvenser ved nedsættelse af el-PSO¹

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ekstra elforbrug, GWh	54	109	276	375	480	586
Ekstra elforbrug, PJ	0,19	0,39	1,00	1,35	1,73	2,11
Ekstra brændselsforbrug, PJ	0,47	0,95	2,41	3,27	4,18	5,11
Korrigeret CO ₂ -udledning, mio. ton	0,04	0,09	0,22	0,30	0,38	0,47

1) Skønnet tager udgangspunkt i de elhandelskorrigerede udledninger, jf. klimamålsætningen. Virkningen på udledningerne fra danske kraftværker, vil afhænge af den øvrige udvikling i elforbrug/ og -produktion frem mod 2020.

Med afskaffelse af PSO for gas skønnes gasforbruget at stige med ca. 0,46 PJ i 2020.

Ændringen i energiforbruget vil medføre ændrede udledninger af CO₂. Forslaget indebærer således, at CO₂-udledningen skønnes at stige med ca. 0,03 mio. ton CO₂ i 2020, jf. *tabel 9*.

Tabel 9: Miljømæssige konsekvenser ved afskaffelse af PSO for gas

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ekstra gasforbrug, PJ	0,08	0,15	0,23	0,30	0,38	0,46
CO ₂ udledning, mio. ton	0,00	0,01	0,01	0,02	0,02	0,03

For havvindmølleparken Horns Rev 3 vil lovforslaget isoleret set ikke have nogen miljømæssige konsekvenser. Lovforslaget vil dog muliggøre opførelsen af parken, som har miljømæssig betydning.

Havvindmølleparkens etablering vil først og fremmest have betydning for det danske CO₂-udslip, idet den elektricitet der produceres fra parken bl.a. vil fortrænge elektricitet produceret ved fossile brændsler. I forbindelse med den energipolitiske aftale af marts 2012 blev det vurderet, at havvindmølleparken Horns Rev 3 i 2020, hvor havvindmølleparken er fuldt indfaset, vil reducere CO₂-udledningen med 1,2 procentpoint.

Der er lavet en VVM-redegørelse for projektet. Redegørelsen konkluderer, at projektet har konsekvenser for miljøet, men at disse i langt de fleste tilfælde er midlertidige og knyttet til anlægsaktiviteterne. Påvirkningerne vil hverken for det marine eller det terrestriske miljø have en størrelse der overstiger fordelene ved projektet.

Lovforslaget har herudover ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Den foreslåede lempelse af PSO og samtidig forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme udgør en ændring af finansieringen af en række statsstøtteordninger, som Europa-Kommissionen tidligere har godkendt. Tilsvarende er tillægsordningen for opgraderet eller rensat biogas, hvor finansieringen også foreslås omlagt, statsstøttegodkendt af Europa-Kommissionen. Der pågår drøftelser med Europa-Kommissionen om, hvorvidt de foreslåede omlægninger af finansieringen af henholdsvis el- og gas-PSO, hvor el-PSO lempes gennem delfinansiering på statsbudgettet og gas-PSO afskaffes med fuld finansiering på statsbudgettet, kræver fornyet godkendelse af Europa-Kommissionen efter EU's statsstøtteregler. Inden afklaring af dette spørgsmål kan de foreslåede lempelser af el-PSO og afskaffelsen af gas-PSO ikke sættes i kraft.

Lovforslaget indeholder ikke nye regler om statsstøtte, som kræver notifikation hos Europa-Kommissionen. Det bemærkes dog, at Europa-Kommissionen i forbindelse med behandlingen af statsstøtteanmeldelser af støtte til solceller og vind har rejst tvivl om lovligheden af den danske PSO-ordning i forhold til udenlandsk produceret elektricitet. Dette spørgsmål forventes afklaret inden udbetaling af pristillæg til elektricitet fra havvindmølleparken Horns Rev 3.

Det ene forslag til ændring af klageadgangen til Energiklagenævnet indeholder af lovtekniske grunde en tidligere vedtaget, men ikke ikrafttrådt ændring, som vedrører klageadgang i forhold til § 58 c i lov om elforsyning. § 58 c i lov om elforsyning er ikke sat i kraft, da den indeholder elementer af statsstøtte. Ændringen af klagereglen vil derfor først blive sat i kraft, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregler.

De foreslåede ændringer i lovforslaget om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser sker dels for at bringe loven i overensstemmelse med EU's nye statsstøtteregler. Det drejer sig bl.a. om en ny hjemmel til at fastsætte regler om offentliggørelse af generelle oplysninger om VE til procesordningen og støttetildelingen, derudover foreslås en ændring, således at tilskud til store virksomheder ikke kan indeholde tilskud til energisyn. Ændringerne vil blive administreret i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Med hensyn til energisyn foreslås også at ændre i kravet om hvilke eksperter, der kan gennemføre et energisyn, hvilket bringer loven i overensstemmelse med de regler, som er gennemført i lov om fremme af besparelser i energiforbruget ved implementeringen af EU's Energieffektiviseringsdirektiv (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/20/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF).

Den del af VE-direktivet, der vedrører biobrændstoffer og iblandingsprocent, blev gennemført i dansk ret i juni 2009, og nærværende ændringsforslag ændrer ikke på denne gennemførelse, hvorfor forholdet til EU-retten ikke berøres. Dog foreslås noten til lovens titel ændret, så den reflekterer Kroatiens indtræden i EU. Tilsvarende gælder for forslag til ændring af noterne til lovens titel i lov om naturgasforsyning og VE-loven.

8. Hørte myndigheder

Et udkast til ændring af biobrændstofloven har i perioden fra den 2. juli 2014 til den 18. august 2014 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

3F, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, Altinex Oil Denmark A/S, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Benzinforhandlernes Fælles Repræsentation, Bio-Energipark Tønder, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Biogas (Bruno Sander Nielsen), Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Cepos, CO-industri, Concito, Dajolka, Daka, Dakofo, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danisco – Genencor, Danish biofuel, Danish Offshore Industry (Esben Mortensen), Danish Operators, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks

Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Shell, Dansk Skovforening, Dansk Standard, Danske Regioner, Dansk Transport og Logistik (DLTL), De Danske Bilimportører, De Grønne, Det Økologiske Råd, DONG Energy A/S, Dong E&P, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, Emmelev Mølle, Energi- og Olieforum, Energiklagenævnet, Energitilsynet, Energitjenesten, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeverker, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frie Elforbrugere, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk service), Haahr benzin, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, Inbicon, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), KL (Kommunernes Landsforening), KL - Økonomisk sekretariat, Københavns Kommune, Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Mellempfolkeligt Samvirke, Miljøbevægelsen NOAH, Mærsk olie og Gas AS, Nephentes, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Novozymes, Organisationen for Vedvarende Energi, RenoSam, Rigsrevisionen, SDE - Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøforeninger, Statoil Gazelle A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Vattenfall A/S, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft.

Et udkast til lovforslag har i perioden den 1. september 2014 til den 22. september 2014 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Aalborg Portland A/S, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Akademisk Arkitektforening, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Autoriserede Kølefirmaers Brancheforening, Benzinforhandlernes Fælles Repræsentation, Bio-Energipark Tønder, Boligselskabernes Landsforening, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Biogas (Bruno Sander Nielsen), Brancheforeningen for bygningssagkyndige og energikonsulenter, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstands vindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BAT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskedefonden, Byggeri, Informationsteknologi, Produktivitet og Samarbejde (BIPS), Byggeriets Evaluerings Center, Bygherreforeningen i Danmark, Cepos, CO-industri, Concito, Dajolka, DAKA, Dakofo, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danisco – Genencor, Danish Offshore Industry, Danmarks Naturfredningsforening, Danish Operators, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Dansk affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek, Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, Dansk Energi, Dansk Energibranche forening (DEBRA), Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Shell, Dansk Skovforening, Dansk Solvarmeforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Varme Service, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, Danske Regioner, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), Datatilsynet, De Danske Bilimportører, De Grønne, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DI ITEK, De frie energiselskaber, DI – Organisation for erhvervslivet, DONG Energy A/S, Dong E&P, DS Håndværk & Industri, DTU – Afdelingen for myndighedsbetjening, DTU – Afdelingen for vindenergi, Ejendomsforeningen Danmark, Energi- og olieforum, Energiforbrugerens, Energiforum Danmark, Energiklagenævnet, Energitilsynet,

Energitjenesten, E.ON Danmark A/S, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Forbrugerrådet Tænk, Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikanten og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen af Varmepumpefabrikanten i Danmark, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, Frie Elforbrugere, FSR Danske revisorer, GasTech- Energi A/S, Greenpeace, Grundfos, GTS (Godkendt Teknologisk Service), Haahr Benzin, Hess ApS, HMN Naturgas I/S, HOFOR A/S, Hveiti, Håndværksrådet, Inbicon, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Kalk og Teglværksforeningen, KL (Kommunernes Landsforening), KL – Økonomisk sekretariat, KOOPERATIONEN, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Københavns Kommune, Københavns Kommune – Teknik- og Miljøforvaltning, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsbyggefonden, LCA Center, Landforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, Mellemfolkeligt Samvirke, Mærsk Olie og Gas A/S, Mærsk Drilling, Naturgas Fyn, NEAS Energy A/S, Nephentes, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Novozymes, Olie Gas Danmark, Organisationen for Vedvarende Energi, Partnerskabet for brint og brændselsceller, RenoSam, Realkreditforeningen, Realkreditrådet, Reel Energi Oplysning (REO), Registreringsordningen for energisynskonsulenter, Rigsrevisionen, Rockwool A/S, Sammensluttede Danske Energiforbrugere, Samvirkende Energi- og Miljøforeninger, Siemens Wind Power, Statens Byggeforsknings Institut, Statoil A/S, Statoil Gazelle A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Teleindustrien, Uafhængige Bygningssagkyndige og Energikonsulenter (FUBE), Varmepumpefabrikantforeningen, Varmepumpeordningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, VELTEK - VVS og El-Tekniske Leverandørers Brancheorganisation, Verdens Skove, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vindmølleindustrien, WWF Verdensnaturfonden, Østkraft, Aalborg Universitet.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige		De erhvervsrettede lempelser af betaling til PSO for elektricitet indebærer udgifter for staten efter tilbageløb og adfærd på 470 mio. kr. årligt i 2015, 460 mio. kr. i 2016, 750 mio. kr. i 2017 og 2018, 740 mio. kr. i 2019 og 720 mio. kr. i 2020 (2014-niveau), efter forhøjelse af elafgiften. Omkostninger til den løbende administration i forbindelse med de erhvervsrettede lempelser af betaling til PSO for elektricitet udgør 0,8 mio.

		<p>kr. årligt.</p> <p>Omlægningen af finansieringen af pristillæg til opgraderet biogas fra PSO til statsbudgettet indebærer udgifter for staten efter tilbageløb og adfærd på 120 mio. kr. i 2015, 170 mio. kr. i 2016, 200 mio. kr. i 2017, 210 mio. kr. i 2018, 220 mio. kr. i 2019 og 240 mio. kr. i 2020 (2014-niveau).</p> <p>Omkostninger til den løbende administration udgør 1,6 mio. kr. årligt svarende til ca. 0,8 pct. af de samlede tilskudsbeløb i perioden 2015 - 2020.</p>
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	<p>Den erhvervsrettede lempelse af el-PSO vil medføre en lempelse af elforbrug til proces. Lempelserne vil udgøre netto ca. 550 mio. kr. i 2015, hvoraf 520 mio. kr. tilfalder proces-erhverv, stigende til 1030 mio. kr. i 2020, hvoraf 890 mio. kr. tilfalder proces-erhverv.</p> <p>Afskaffelsen af gas-PSO'en vil resultere i, at gasforbrugernes energiudgifter vil nedbringes. Lempelserne vil udgøre ca. 80 mio. kr. i 2015 stigende til ca. 230 mio. kr. i 2020.</p> <p>I forhold til havvindmølleparken Horns rev 3 vil lovforslaget ikke have direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser. Lovforslaget vil tilvejebringe de</p>	<p>Elproducenter, der hidtil har modtaget tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion, vil få forringet deres driftsøkonomi med samlet 100 mio. kr. årligt.</p>

	<p>overordnede reguleringsmæssige rammer, der er nødvendige for tilskud til opførelse af havvindmølleparken.</p> <p>Da der ikke foretages ændring af iblandingsprocenten for biobrændstoffer, vil der i princippet ikke være økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Det må dog antages, at der vil forekomme en omkostningsbesparelse for selskaberne i de tilfælde, hvor de undgår at overopfylde deres iblandingsforpligtelse med dyrere biobrændstoffer.</p>	
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	<p>Ingen</p> <p>For havvindmølleparken Horns Rev 3 vil lovforslaget isoleret set ikke have nogen miljømæssige konsekvenser. Lovforslaget vil dog muliggøre opførelsen af parken, som har miljømæssig betydning.</p>	<p>De erhvervsrettede PSO-lempelser af PSO for el skønnes samlet set at øge elforbruget med ca. 586 GWh i 2020, svarende til 2,11 PJ. Det svarer til en øget korrigeret CO₂-udledning på ca. 0,47 mio. ton i 2020.</p> <p>Afskaffelse af PSO for gas skønnes at øge gasforbruget i 2020 med ca. 0,46 PJ. Det svarer til en øget CO₂-udledning på ca. 0,03 mio. ton CO₂ i 2020.</p>
Forholdet til EU-retten	<p>Den foreslåede lempelse af PSO og samtidig forhøjelse af afgiften på elektricitet og elvarme udgør en ændring af finansieringen af en række statsstøtteordninger, som Europa-Kommissionen tidligere har godkendt. Tilsvarende er tillægsordningen for opgraderet eller rensat biogas, hvor finansieringen også foreslås omlagt, statsstøttegodkendt af Kommissionen. Der pågår drøftelser med Europa-Kommissionen om, hvorvidt de foreslåede omlægninger af</p>	

	<p>finansieringen af henholdsvis el- og gas-PSO, hvor el-PSO lempes gennem delfinansiering på statsbudgettet og gas-PSO afskaffes med fuld finansiering på statsbudgettet, kræver fornyet godkendelse af Kommissionen efter EU's statsstøtteregele. Inden afklaring af dette spørgsmål kan de foreslåede lempelser af el-PSO og afskaffelsen af gas-PSO ikke sættes i kraft.</p> <p>De foreslåede ændringer i forhold til afregningsvilkår for havvindmølleparken Horns Rev 3 indeholder ikke nye regler om statsstøtte, som kræver notifikation hos Europa-Kommissionen. Det bemærkes dog, at Europa-Kommissionen i forbindelse med behandlingen af statsstøtteanmeldelser af støtte til solceller og vind har rejst tvivl om lovligheden af den danske PSO-ordning i forhold til udenlandsk produceret elektricitet. Dette spørgsmål forventes afklaret inden udbetaling af pristillæg til elektricitet fra havvindmølleparken Horns Rev 3.</p> <p>De foreslåede ændringer i lovforslaget om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser indeholder også mindre ændringer, som sker for at bringe støtteordningen i overensstemmelse med EU's nye statsstøtteregele. Det drejer sig bl.a. om hjemmel til at fastsætte regler om offentliggørelse af støttetildelingen. Ændringerne vil blive administreret i overensstemmelse med EU's statsstøtteregele.</p> <p>Det ene forslag til ændring af klageadgangen til Energiklagenævnet berører en bestemmelse, som indeholder elementer af statsstøtte, og vil derfor først blive sat i kraft, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregele.</p>
--	--

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Formålet med ændringen er at udmønte den del af Aftale mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO fra 14. juli 2014, som vedrører erhvervsrettet lempelse af PSO. Dette opnås ved at foretage en generel lempelse af PSO og samtidig forhøje afgiften på elektricitet og elvarme. På denne måde målrettes lempelsen erhvervenes el anvendt til proces, da afgiften på el anvendt til proces ikke forhøjes tilsvarende.

Der foreslås indsat en undtagelse i elforsyningslovens § 8, stk. 1, som vedrører alle elforbrugeres betaling til dækning af nødvendige omkostninger ved gennemførelse af en række nærmere angivne offentlige forpligtelser. Teknisk sker dette ved, at opgørelsen af de samlede PSO-omkostninger

begrænses til at vedrøre omkostninger, som ikke er finansieret af statsmidler. Konkret sker lempelsen ved, at der afsættes midler på finansloven, som overføres direkte til Energinet.dk en gang årligt. Disse midler fordeler Energinet.dk jævnt hen over året i forbindelse med den kvartalsvise opgørelse af PSO-omkostninger og fastsættelse af beløb til opkrævning fra elforbrugerne. Statsmidlerne fradrages forlods ved opgørelsen af de samlede PSO-omkostninger, før de resterende PSO-omkostninger fordeles på de enkelte elforbrugere som hidtil. Den enkeltes PSO-betaling vil således blive nedsat med en procentdel, der svarer til den procentdel, som det statslige tilskud udgør af de samlede PSO-omkostninger for det pågældende kvartal. Principper for opgørelsen af PSO-omkostninger, fordeling af disse, undtagelser fra betalingspligt, mv. er i øvrigt uændrede. I forhold til det øvrige indhold af §§ 8, 8 a, 8 b, 9 og 9 a, træder de overførte statsmidler således forholdsmæssigt i stedet for de ellers opkrævede PSO-midler.

Til nr. 2

Det foreslås i nr. 4, at § 9 b i lov om elforsyning ophæves, hvorved tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion afskaffes. Som følge heraf foreslås i nr. 2 en konsekvensrettelse af § 8, stk. 1, nr. 2, hvor henvisningen til § 9 b udgår.

Til nr. 3

Det foreslås, at statsmidler, som afsættes på finansloven til dækning af PSO-omkostninger, skal udbetales én gang årligt. Det forventes, at den årlige udbetaling sker i starten af et kalenderår eller umiddelbart efter ikrafttrædelsen af dette lovforslag, såfremt dette ikke sker pr. 1. januar 2015. Energinet.dk er efter § 8, stk. 5, forpligtet til at foretage opgørelse af de kollektive elforsyningsvirksomheders omkostninger ved at gennemføre offentlige forpligtelser (PSO). Denne opgørelse foretages på nuværende tidspunkt i praksis kvartalsvis. Det foreslås derfor, at Energinet.dk fordeler statsmidlerne jævnt hen over året, så de fordeles ligeligt på de enkelte kvartalsvise opgørelser. Dette skal sikre, at udbetalingen af statsmidler ikke medfører store kunstige udsving i PSO-betalingen afhængig af tidspunktet på året. Hvis der ikke skete denne jævne fordeling, ville den resulterende stærkt fluktuerende PSO-betaling kunne have utilsigtede konsekvenser særligt for elforbrugere, som er omfattet af en eller flere af lovens fritagelser for PSO-betaling eller som har et stort elforbrug på særlige tidspunktet af året. Der vil således efter bestemmelsen ikke være forskel på det statslige bidrag fra opgørelsesperiode til opgørelsesperiode inden for et kalenderår.

Til nr. 4

Det foreslås i nr. 4, at overskriften til § 9 b og § 9 b i lov om elforsyning ophæves, hvorved tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion afskaffes. Afskaffelsen af tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion er en del af den aftale, som regeringen (Socialdemokraterne og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten den 14. juli 2014 har indgået om tilbagerulning af forsyningssikkerhedsafgiften m.v. og lempelser af PSO – delaftale om Vækstpakke 2014. Afskaffelsen finansierer delvist den samlede lempelse af el-PSO, som er forudsat i aftalen. Tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion blev oprindeligt indført for at kompensere de ikke-kvoteomfattede værker for, at kvoteomfattede værker modtog gratis CO₂-kvoter. Denne tildeling af gratiskvoter ophørte imidlertid pr. 1. januar 2013, hvorfor begrundelsen for kompensationsordningen er bortfaldet. For så vidt angår de økonomiske konsekvenser henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Det foreslås i nr. 4, at § 9 b i lov om elforsyning ophæves, hvorved tilskud til ikke-kvoteomfattet elproduktion afskaffes. Som følge heraf foreslås i nr. 5 en konsekvensrettelse af § 28, stk. 2, nr. 13, hvor henvisningen til § 9 b udgår.

Til nr. 6

Med indsættelsen af et nyt *stk. 2* foreslås, at Energiklagenævnet også bliver 2. instans for nærmere angivne afgørelser truffet af Energinet.dk. Det drejer sig om visse afgørelser truffet af Energinet.dk efter § 8, stk. 5, i lov om elforsyning.

Energinet.dk træffer efter § 8, stk. 5, afgørelse om opgørelse af omkostninger til de offentlige forpligtelser, som bl.a. påhviler netvirksomhederne efter § 8, stk. 1, nr. 4, i lov om elforsyning. Det følger af § 8, stk. 1, nr. 4, at det drejer sig om nødvendige omkostninger til ydelser, som netvirksomhederne er pålagt efter bestemmelserne i § 22, stk. 5, og § 67 i lov om elforsyning og § 30 i VE-loven. Efter § 22, stk. 5, i lov om elforsyning kan klima-, energi- og bygningsministeren beslutte, at netvirksomheder i samarbejde skal iværksætte forskning og udvikling med henblik på effektiv energianvendelse. § 67 i lov om elforsyning vedrører nettilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg og elproduktionsanlæg, der anvender affald eller producerer VE-elektricitet, og § 30 i VE-loven er en bemyndigelse til ministeren til at fastsætte nærmere regler om vindmøllers tilslutning til elforsyningsnettet.

Da netvirksomhederne kan være pålagt væsentlige omkostninger i medfør af disse bestemmelser, kan en afgørelse om opgørelse heraf være af væsentlig økonomisk betydning for den enkelte netvirksomhed. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at afgørelserne bliver undergivet et to-instansprincip med klageadgang til Energiklagenævnet. Dette svarer til, hvad der allerede gælder for afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren.

Herudover træffer Energinet.dk efter § 8, stk. 5, jf. § 9, afgørelse om lempelse af elforbrugeres omkostninger til offentlige forpligtelser for et årligt elforbrug, der overstiger 100 GWh pr. forbrugssted. En afgørelse af, om en elforbruger opfylder betingelserne for at blive lempet, kan være af væsentlig økonomisk betydning for den enkelte elforbruger. Det vurderes derfor også i forhold til disse afgørelser hensigtsmæssigt, at de undergives et to-instansprincip.

I *stk. 3* foreslås, at afgørelser nævnt i *stk. 1* og *2* ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Der er primært tale om en konsekvensændring i forhold til indsættelsen af et nyt *stk. 2*, hvorefter der også kan klages til Energiklagenævnet over afgørelser truffet af Energinet.dk. Herudover foreslås bestemmelsen ændret, således at den gælder for alle afgørelser nævnt i *stk. 1*, herunder afgørelser truffet med hjemmel i de nævnte forordninger. Det følger endvidere af bestemmelsen, at afgørelserne ikke vil kunne indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Stk. 4 vedrører Energitilsynets afgørelser om certificering efter § 19 d i lov om elforsyning. Med forslaget bliver den klageadgang, som blev indsat ved lov nr. 466 af 18. maj 2011 som led i gennemførelsen af eldirektivet, udvidet i begrænset omfang. Efter § 19 d, stk. 1, skal Energitilsynet bl.a. certificere transmissionsvirksomheder – herunder Energinet.dk -, hvis de opfylder kravene om ejermæssig adskillelse. Energinet.dk er blevet certificeret efter § 19 d, stk. 1. Endvidere skal Energitilsynet efter § 19 d, stk. 4, under visse omstændigheder indlede en ny certificeringsprocedure i forhold til allerede certificerede virksomheder.

Det foreslås, at der alene kan klages til Energiklagenævnet over afgørelser truffet af Energitilsynet om certificering efter § 19 d i de tilfælde, hvor Energitilsynet har givet afslag på certificering. Der er tale om en udvidelse af den gældende klageadgang, fordi det efter gældende ret kun er muligt at klage over et afslag om certificering efter § 19 d, stk. 4, og ikke efter § 19 d, stk. 1. Det kan dog ikke udelukkes, at der i fremtiden vil kunne ske en ny certificering efter § 19 d, stk. 1,

og der ses ikke længere at være grundlag for at afskære klageadgangen over et afslag givet efter denne bestemmelse.

Klageadgangen vedrører som hidtil alene afslag på certificering. Har Energitilsynet derimod f.eks. truffet en afgørelse om certificering med vilkår, vil der ikke kunne klages til Energiklagenævnet. Dette skyldes, at Energitilsynet skal underrette Europa-Kommissionen om afgørelsen, og at Europa-Kommissionen herefter skal kunne udøve sine beføjelser efter elforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 714/2009 af 13. juli 2009) inden for de frister, der er fastsat i forordningens § 3.

Til nr. 7

Ved ændringsforslaget i dette lovforslags § 1, nr. 6, foreslås § 89 i lov om elforsyning ændret, således at Energiklagenævnet også bliver 2. instans for Energinet.dk's afgørelser truffet i henhold til § 8, stk. 5, jf. § 8, stk. 1, nr. 4, og § 8, stk. 5, jf. § 9, i lov om elforsyning.

§ 89 er imidlertid også ændret ved § 2, nr. 10 og 11, i lov nr. 576 af 18. juni 2012, hvor der blev indsat en klageadgang til Energiklagenævnet over Energinet.dk's afgørelser i henhold til § 58 c og regler udstedt i henhold hertil. Disse ændringer er endnu ikke sat i kraft, fordi § 58 c i lov om elforsyning indeholder elementer af statsstøtte. Bestemmelserne vil derfor først blive sat i kraft, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter statsstøttere reglerne.

Da Europa-Kommissionens afgørelse kan foreligge efter det foreslåede ikrafttrædelsestidspunkt for dette lovforslags § 1, nr. 6, foreslås § 89 af lovtekniske grunde nyaffattet, således at nyaffattelsen både indeholder de ændringer, som er indsat ved § 2, nr. 10 og 11, i lov nr. 576 af 18. juni 2012 og den foreslåede ændring i § 1, nr. 6. Klima-, energi- og bygningsministeren bemyndiges samtidigt til at fastsætte tidspunktet for ikrafttrædelsen af nyaffattelsen, jf. dette lovforslags § 7, stk. 2, og de pågældende ændringer i lov nr. 576 ophæves, jf. dette lovforslags § 6. Herved sikres mulighed for, at begge ændringer kommer til at fremgå af loven, i det omfang og fra det tidspunkt § 58 c i lov om elforsyning, jf. § 8 i lov nr. 903 af 4. juli 2014, måtte blive sat i kraft.

Ved nyaffattelsen er der udover ændringerne af stk. 2 og 3 også foretaget en mindre udvidelse af klageadgangen til Energiklagenævnet i stk. 4.

Ved *stk. 1* fastslås som hidtil, at Energiklagenævnet er 2. instans for afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller Energitilsynet. Det gælder i forhold til afgørelser truffet efter loven og regler udstedt i medfør af loven, afgørelser truffet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 714/2009 af 13. juli 2009 om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1228/2003 og afgørelser truffet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1227/2011/EU af 25. oktober 2011 om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene (også kaldet REMIT-forordningen). Afgørelser truffet på baggrund af eventuelle senere ændringer af forordningerne vil også være omfattet af klageadgangen til Energiklagenævnet.

Energiklagenævnet er et uafhængigt klagenævn, som er oprettet ved lov i 1995.

Energiklagenævnet er nedsat i henhold til § 5, stk. 2, i lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug, jf. lovebkendtgørelse nr. 424 af 8. maj 2012.

Ved bestemmelsen sikres ud over den generelle prøvelsesmulighed, at de nævnte forordninger opfyldes. Det fremgår udtrykkeligt af REMIT-forordningens artikel 14, at medlemsstaterne skal sikre, at der på nationalt plan findes passende mekanismer, i henhold til hvilke en part, der er berørt af en afgørelse truffet af den regulerende myndighed, har ret til at klage til et organ, der er uafhængigt af de berørte parter og af enhver regering. Det samme fremgår endvidere af eldirektivets

artikel 37, stk. 17, der indeholder generelle bestemmelser på unionsniveau for de nationale regulerende myndigheder og deres virke.

I *stk. 2* foreslås, at Energiklagenævnet også bliver 2. instans for nærmere angivne afgørelser truffet af Energinet.dk. Det drejer sig om visse afgørelser truffet af Energinet.dk i henhold til § 8, stk. 5, i lov om elforsyning.

Energinet.dk træffer i henhold § 8, stk. 5, afgørelse om opgørelse af omkostninger til de offentlige forpligtelser, som bl.a. påhviler netvirksomhederne efter § 8, stk. 1, nr. 4, i lov om elforsyning. Det følger af § 8, stk. 1, nr. 4, at det bl.a. drejer sig om nødvendige omkostninger til ydelser, som netvirksomhederne er pålagt efter bestemmelserne i § 22, stk. 5, og § 67 i lov om elforsyning og § 30 i VE-loven.

Da netvirksomhederne kan være pålagt væsentlige omkostninger i medfør af disse bestemmelser, kan en afgørelse om opgørelse heraf være af væsentlig økonomisk betydning for den enkelte netvirksomhed. Det vurderes derfor hensigtsmæssigt, at afgørelserne bliver undergivet et to-instansprincip med klageadgang til Energiklagenævnet. Dette svarer til, hvad der allerede gælder for afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren. Der henvises i øvrigt til det tilsvarende ændringsforslag i dette lovforslags § 1, nr. 6.

Herudover træffer Energinet.dk i henhold til § 8, stk. 5, jf. § 9, afgørelse om lempelse af elforbrugers omkostninger til offentlige forpligtelser for et årligt elforbrug, der overstiger 100 GWh pr. forbrugssted. En afgørelse af, om en elforbruger opfylder betingelserne for at blive lempet, kan være af væsentlig økonomisk betydning for den enkelte elforbruger. Det vurderes derfor også i forhold til disse afgørelser hensigtsmæssigt, at de undergives et to-instansprincip.

Det drejer sig herudover om Energinet.dk's afgørelser i forbindelse med administration af det ikkeikraftsatte tilskud i § 58 c i lov om elforsyning til elektricitet til industrielle kraft-varme-værker, som er tilsluttet elforsyningsnettet senest den 21. marts 2012. Klagemuligheden blev indsat ved § 2, nr. 10, i lov nr. 576 af 18. juni 2012, men er ikke trådt i kraft, da ikrafttræden af § 58 c afventer afgørelse fra Europa-Kommissionen. Det er vurderet hensigtsmæssigt, at Energiklagenævnet behandler klager over Energinet.dk's afgørelser efter § 58 c og regler udstedt i henhold hertil. Dette svarer til, hvad der også er vedtaget - men ikke ikrafttrådt - i forhold til de nye tilskud til biogas i §§ 43 b-43 e i VE-loven.

I *stk. 3* foreslås, at afgørelser nævnt i stk. 1 og 2 ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed end Energiklagenævnet. Der er primært tale om en konsekvensændring i forhold til indsættelsen af et nyt stk. 2, hvorefter der også kan klages til Energiklagenævnet over afgørelser truffet af Energinet.dk. Herudover foreslås bestemmelsen ændret, således at den gælder for alle afgørelser nævnt i stk. 1, herunder afgørelser truffet med hjemmel i de nævnte forordninger. Det følger endvidere af bestemmelsen, at afgørelserne ikke vil kunne indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.

Stk. 4 vedrører Energitilsynets afgørelser om certificering efter § 19 d i lov om elforsyning. Med forslaget bliver den klageadgang, som blev indsat ved lov nr. 466 af 18. maj 2011 som led i gennemførelsen af eldirektivet, udvidet i begrænset omfang. Efter § 19 d, stk. 1, skal Energitilsynet bl.a. certificere transmissionsvirksomheder – herunder Energinet.dk -, hvis de opfylder kravene om ejermæssig adskillelse. Energinet.dk er blevet certificeret efter § 19 d, stk. 1. Endvidere skal Energitilsynet efter § 19 d, stk. 4, under visse omstændigheder indlede en ny certificeringsprocedure i forhold til allerede certificerede virksomheder.

Det foreslås, at der alene kan klages til Energiklagenævnet over afgørelser truffet af Energitilsynet om certificering efter § 19 d i de tilfælde, hvor Energitilsynet har givet afslag på certificering. Der er tale om en udvidelse af den gældende klageadgang, fordi det efter gældende ret kun er muligt at klage over et afslag om certificering efter § 19 d, stk. 4, og ikke efter § 19 d, stk. 1. Det kan dog ikke udelukkes, at der i fremtiden vil kunne ske en ny certificering efter § 19 d, stk. 1,

og der ses ikke længere at være grundlag for at afskære klageadgangen over et afslag givet efter denne bestemmelse.

Klageadgangen vedrører som hidtil alene afslag på certificering. Har Energitilsynet derimod f.eks. truffet en afgørelse om certificering med vilkår, vil der ikke kunne klages til Energiklagenævnet. Dette skyldes, at Energitilsynet skal underrette Europa-Kommissionen om afgørelsen, og at Europa-Kommissionen herefter skal kunne udøve sine beføjelser efter elforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 714/2009 af 13. juli 2009) inden for de frister, der er fastsat i forordningens § 3.

I *stk. 5* videreføres den gældende frist for klage til Energiklagenævnet på 4 uger fra den dato, hvor afgørelsen er meddelt.

Da ikke alle de sager, som Energiklagenævnet skal behandle efter lov om elforsyning eller regler udstedt i henhold til elforsyningsloven, i forhold til lovens formål nødvendigvis kræver stillingtagen fra et samlet nævn, foreslås fortsat, at der i *stk. 6* gives formanden mulighed for efter aftale med de øvrige nævnsmedlemmer selv at træffe afgørelse i nogle sager eller typer af sager.

Stk. 7 viderefører den gældende 6 måneders frist for indbringelse af Energiklagenævnets afgørelser for domstolene.

Til § 2

Til nr. 1

Det fremgår af fodnoten til den gældende lovs titel, at lov om naturgasforsyning gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2011/77/EF.

På grund af Kroatiens tiltræden foreslås en nyaffattelse af fodnoten således, at det fremgår, at lov om naturgasforsyning gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 230.

Til nr. 2

Forslaget indebærer, at der ikke længere vil opkræves PSO-betaling fra gasforbrugerne til finansiering af pristillæg til opgraderet eller rensset biogas, jf. § 35 c i lov om naturgasforsyning. Ligeledes vil Energinet.dk's administrationsomkostninger vedrørende betaling af pristillæg ikke længere opkræves fra forbrugerne igennem virksomhedens tariffer. I stedet for vil støtteordningen, herunder Energinet.dk's omkostninger ved administrationen heraf, finansieres via statsbudgettet, jf. forslaget til § 2, nr. 3.

Til nr. 3

Forslaget indebærer, at de statslige udgifter til pristillæg til opgraderet eller rensset biogas efter § 35 c i lov om naturgasforsyning og omkostningerne forbundet med administrationen heraf finansieres af statsbudgettet inden for en bevillingsramme fastsat på finansloven. Energinet.dk varetager administrationen af pristillæggene, jf. § 35 d, stk. 1, i lov om naturgasforsyning og § 2, stk. 2, 2. pkt., i lov om Energinet.dk.

Til § 3

Til nr. 1

Det fremgår af fodnoten til den gældende lovs titel, at VE-loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF (VE-direktivet), dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle (Fugledirektivet) og Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter (Habitatdirektivet).

På grund af Kroatiens tiltræden foreslås en nyaffattelse af fodnoten således, at det fremgår, at VE-loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 230, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, som ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 193 samt gennemfører dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 193.

For at gøre teksten klarere foreslås endvidere, at titlerne på de gennemførte direktiver nævnes i fodnoten og ikke kun numrene.

Til nr. 2

Henvisningen til § 37, stk. 6, i § 35, *stk. 2, 2. pkt.*, foreslås ændret som konsekvens af, at der foreslås indsat et nyt stk. 5 i § 37, jf. lovforslagets § 3, nr. 5. Henvisningen til stk. 6 skal derfor ændres til en henvisning til stk. 7.

Til nr. 3

§ 35, *stk. 3, 2. pkt.*, foreslås ændret således, at bestemmelsen også omfatter havvindmølleparken Horns Rev 3. Ændringen afspejler de foreløbige udbudsbetingelser for havvindmølleparken Horns Rev 3.

Den gældende § 35, stk. 3, omhandler tilfælde, hvor der ikke ydes betaling for produktionstab som følge af nedregulering. Ifølge det gældende 2. pkt., som alene vedrører Anholt Havvindmøllepark, ydes der ikke betaling ved nedregulering af havvindmølleparken i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv og der ikke ydes pristillæg, jf. lovens § 37, stk. 5, som bliver § 37, stk. 6, jf. lovforslagets § 3, nr. 5.

§ 35, stk. 3, 2. pkt., skal således ses i sammenhæng med § 37, stk. 5, som bliver § 37, stk. 6, hvorefter der ikke ydes pristillæg for elproduktion, i timer, hvor markedsprisen ikke er positiv op til et nærmere afgrænset timetal.

Det bemærkes, at ændringen ikke berører § 35, stk. 3, 1. pkt. Der ydes således aldrig betaling, hvis nedreguleringen er en følge af force majeure.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslag til ændring af § 37, stk. 5, som bliver § 37, stk. 6, jf. lovforslagets § 3, nr. 5.

Henvisningen til § 37, stk. 5, i § 35, stk. 3, 2. pkt., foreslås endvidere ændret som konsekvens af, at § 37, stk. 5, bliver § 37, stk. 6, jf. lovforslagets § 3, nr. 5. Henvisningen til stk. 5 skal derfor ændres til en henvisning til stk. 6.

Til nr. 4

Med forslaget til § 37, stk. 2, nr. 4, indsættes en bemyndigelse til, at klima-, energi- og bygningsministeren efter forelæggelse for Klima-, Energi- og Bygningsudvalget kan udstede en bekendtgørelse, hvori størrelsen af pristillægget for havvindmølleparken Horns Rev 3 fastsættes. Forelæggelsen for udvalget skal ske forud for indgåelse af koncessionsaftalen. Det er herefter hensigten senere at fremsætte et ændringsforslag, således at beløbet vil være indsat i loven på det tidspunkt, hvor havvindmølleparken nettilsluttes og udbetaling af pristillæg påbegyndes.

Til nr. 5

§ 37, stk. 4, foreslås ændret således, at bestemmelsen også omfatter havvindmølleparken Horns Rev 3. Bestemmelsen foreslås i øvrigt videreført i uændret form. For havvindmølleparken Horns Rev 2 og havvindmølleparken Rødsand 2 ydes således et pristillæg for en elproduktion på 10 TWh og for Anholt Havvindmøllepark ydes et pristillæg for en elproduktion på 20 TWh.

Af den foreslåede bestemmelse fremgår, at det for havvindmølleparken Horns Rev 3 ydes et pristillæg for en elproduktion på 20 TWh, svarende til det som gælder for Anholt Havvindmøllepark, som også er på 400 MW. For havvindmølleparken Horns Rev 3 vil pristillægget dog blive reduceret i tilfælde af forsinket nettilslutning af havvindmølleparken, som skal ske før den 1. januar 2020. I den foreslåede bestemmelse henvises derfor til det foreslåede § 37, stk. 5.

For samtlige havvindmølleparker omfattet af § 37, inklusive havvindmølleparken Horns Rev 3, gælder, at pristillægget ydes i højst 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.

Ifølge forslag til § 37, stk. 5, som er ny og alene vedrører havvindmølleparken Horns Rev 3, vil den støttede elproduktion for havvindmølleparken Horns Rev 3 blive reduceret, hvis ikke mindst 95 pct. af parkens kapacitet er nettilsluttet før den 1. januar 2020. Det fremgår af de foreløbige udbudsbetingelser offentliggjort den 18. juni 2014, at en kommende koncessionshaver vil være forpligtet til at installere en kapacitet på mindst 390 MW og højst 410 MW med levering af en maksimal effekt på 400 MW til det kollektive elforsyningsnet. Hvis mindre end 95 pct. af parkens kapacitet er nettilsluttet på dette tidspunkt, reduceres den tilskudsberettigede produktion med 0,2 TWh til 19,8 TWh. For hvert halve år herefter, hvor der endnu ikke er nettilsluttet mindst 95 pct. af kapaciteten, vil den tilskudsberettigede produktion herefter blive reduceret med yderligere 0,2 TWh. Ved vurderingen, af hvor stor en del af parkens kapacitet, der er nettilsluttet, vil en mølles kapacitet blive medregnet som nettilsluttet fra det tidspunkt, hvor den har leveret den første kWh til det kollektive elforsyningsnet. Dette gælder, selv om senere tekniske problemer midlertidigt måtte sætte møllen ud af drift. Vilåret har til formål at give en kommende koncessionshaver økonomiske incitamenter til at opføre og tilslutte hele havvindmølleparken til det kollektive elforsyningsnet før den 1. januar 2020.

§ 37, stk. 5, som bliver § 37, stk. 6, foreslås ændret således, at den også regulerer havvindmølleparken Horns Rev 3. I de foreløbige udbudsbetingelser offentliggjort den 18. juni 2014 er der for havvindmølleparken Horns Rev 3 som vilkår knyttet til pristillægget indsat en årlig begrænsning på de timer, hvor der ikke udbetales pristillæg. Det fremgår således af udbudsvilkårene, at det højst vil være i 150 timer pr. kalenderår, at der ikke ydes pristillæg for produktion i timer, hvor markedsprisen ikke er positiv. For Anholt Havvindmøllepark gælder en årlig begrænsning på de timer, hvor der ikke udbetales pristillæg på højst 300 timer pr. kalenderår. Det forventes ikke, at antallet af negative timer vil overstige 150 timer årligt, men sænkningen af loftet fra 300 timer til 150 timer årligt vil reducere koncessionshaverens risiko og kan derfor bidrage til reduktion af budprisen.

Bestemmelsen foreslås i øvrigt videreført i uændret form.

Til § 4

Til nr. 1

§ 3, stk. 5, vedrører muligheden for, at Energistyrelsen i forbindelse med behandling af en ansøgning sendt til Energistyrelsen i henhold til lovens § 5, stk. 1, kan stille krav om, at ansøger udfører et energisyn for at modtage tilsagn om tilskud. Et energisyn udarbejdes efter gældende ret af en registreret energisynskonsulent, der er registreret i medfør af lov om statstilskud til dækning af udgifter til kuldioxidafgift i visse virksomheder med et stort energiforbrug.

Det foreslås, at § 3, stk. 5, ændres, således at Energistyrelsen fortsat i forbindelse med behandling af en ansøgning sendt til Energistyrelsen i henhold til lovens § 5, stk. 1, kan stille krav om, at ansøger udfører et energisyn, men at ansøger efter ændringen har mulighed for at vælge mellem flere eksperter til at udføre det konkrete energisyn. Ændringen foreslås også for at skabe overensstemmelse med de nye regler, som er udstedt med hjemmel i kapitel 5 i lov om fremme af besparelser i energiforbruget, om hvilke eksperter, der kan udføre et obligatorisk energisyn. Et obligatorisk energisyn er nærmere defineret i lov om fremme af besparelser i energiforbruget og i regler udstedt i medfør af loven.

Derudover foreslås at indsætte et nyt stk. 6, således at det tydeligt kommer til at fremgå, at det efter EU's nye statsstøttere regler ikke længere er muligt at give støtte til de dele af et energisyn, som er omfattet af det obligatoriske energisyn, som er pålagt af EU's Energieffektiviseringsdirektiv. Direktivet blev gennemført i dansk lovgivning ved lov nr. 345 af 8. april 2014, hvorefter det ifølge kapitel 5 i lov om fremme af besparelser i energiforbruget er pålagt store virksomheder hvert fjerde år at gennemføre et obligatorisk energisyn.

Efter den foreslåede ændring er det kun muligt at give støtte til store virksomheder for de dele af en energimæssig gennemgang af virksomheden, der ikke allerede er pålagt efter kapitel 5 i lov om fremme af besparelser i energiforbruget, og derudover kun, når det er relevant i forbindelse med udarbejdelse af en ansøgning og med hensyn til at vurdere virksomhedens muligheder for at konvertere fossile brændsler til at anvende vedvarende energikilder, når energien anvendes til procesformål.

Klima-, energi- og bygningsministeren vil også ændre bekendtgørelse nr. 867 af 28. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser, så den bliver i overensstemmelse med de foreslåede ændringer i lovforslaget. Ændringen forventes at kunne træde i kraft samtidig med eller kort tid efter lovforslagets ikrafttræden.

Til nr. 2

Det foreslås at tilføje 2. pkt. i § 4, stk. 3, således at klima-, energi- og bygningsministeren også har hjemmel til at fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger om tilskudsmodtageren, tilskuddets størrelse m.v.

Det fremgår af de nye statsstøttere regler, at medlemsstaterne senest den 1. juli 2016 på en central statsstøtتهjemmeside på internettet, enten på nationalt eller regionalt niveau offentliggør forskellige generelle oplysninger om tilskudsordninger, tilskudsmodtagere og tilskudsbeløb.

Formålet med den ændrede hjemmel er at give ministeren bemyndigelse til også at fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger i overensstemmelse med EU's statsstøttere regler. Bemyndigelsen forudsættes anvendt inden for rammerne af statsstøttere reglerne. Det forventes, at Energistyrelsen (tilskudsmyndigheden) offentliggør oplysningerne på styrelsens hjemmeside eller sørger for, at oplysningerne offentliggøres på en fælles national eller regional hjemmeside. Energistyrelsen forventes i forbindelse med den generelle vejledning om tilskudsordningen og under selve ansøgningsforløbet at orientere om hvilke nærmere oplysninger, der skal offentliggøres. Hjemlen forventes ikke at stille krav om, at tilskudsmodtageren skal sørge for offentliggørelsen.

Ifølge de nye statsstøttere regler skal medlemsstaterne offentliggøre oplysningerne senest 6 måneder efter støtten er tildelt, og oplysningerne skal være tilgængelig i mindst 10 år.

Til nr. 3

§ 6, stk. 1, omhandler udbetaling af tilskuddet, når tilskudsmodtageren ansøger herom, når projektet er gennemført og projektomkostningerne afholdt.

Ved ændringsforslaget tydeliggøres, at der ved afholdte projektomkostninger også forstås betalte projektomkostninger. Den foreslåede ændring af § 6, stk. 1, er alene en præcisering af den gældende praksis. Energistyrelsen udbetaler således også efter gældende ret først det tilskud, der er givet tilsagn om, når projektet er gennemført, og omkostningerne til projektet er afholdt og betalt.

Hjemlen i lovens § 6, stk. 1, er anvendt til at fastlægge nærmere regler for udbetaling af tilskud i bekendtgørelse nr. 867 af 28. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser. Bekendtgørelsen vil blive revideret samtidig med Folketingets behandling af lovforslaget, og ændringen forventes at træde i kraft samtidig med eller umiddelbart efter lovforslagets ikrafttræden.

Til nr. 4

Det foreslås at ændre § 16, stk. 2, således, at det tydeligt fremgår, ifølge hvilke paragraffer der er hjemmel til at udstede straffebestemmelser. Hjemlen forventes anvendt i forbindelse med ændring af bekendtgørelse nr. 867 af 28. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser, hvor nærmere straffebestemmelser kommer til at fastsættes.

Til § 5

Til nr. 1

På grund af Kroatiens tiltræden foreslås den gældende fodnote til lovens titel affattet således, at det fremgår, at biobrændstofloven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013 om tilpasning af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder på grund af republikken Kroatiens tiltrædelse, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationer for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationer for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 88.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den foreslåede § 3, stk. 5. Se forslaget § 5, nr. 3.

Til nr. 3

Efter den gældende lovs § 3, stk. 1 er virksomheder omfattet af loven forpligtet til at sikre, at bæredygtige biobrændstoffer udgør mindst 5,75 pct. af virksomhedens samlede årlige salg af brændstoffer til landtransport målt efter energiindhold. En manglende opfyldelse af iblandingsforpligtelsen vil være en overtrædelse af loven og kan medføre straf i henhold til denne. En manglende opfyldelse kan have forskellige undskyldelige årsager som pludselige meget kolde perioder med deraf følgende ændringer i forbrugsmønstre.

For at imødegå utilsigtede konsekvenser foreslås det med lovforslagets § 5, nr. 3, at de virksomheder, der er omfattet af loven, får mulighed for at afvige fra iblandingsprocenten i lovens §

3, stk. 1, med op til et halvt procentpoint, på betingelse af, at afvigelsen udlignes det efterfølgende kalenderår. Dette indebærer, at en virksomhed omfattet af loven eksempelvis kan nøjes med at iblande 5,25 pct. biobrændstoffer i eksempelvis 2015, hvor iblandingsforpligtelsen efter loven er på 5,75 pct. på betingelse af, at virksomheden i 2016 iblander 6,25 pct. biobrændstoffer. Med lovforslaget vil virksomheden have mulighed for også det efterfølgende år (i eksemplet i 2016) at afvige målet med et halvt procentpoint og derfor kun iblande 5,75 pct. biobrændstoffer ($5,75 + 0,5 - 0,5$). Dette er dog ikke i sig selv hensigten med lovforslaget, men en konsekvens af lovforslaget kan være som beskrevet. Det vurderes dog ikke at være sandsynligt, at dette vil ske af primært to årsager. For det første er der reelle årsager til virksomhedernes ønske om lovændring. Det vil være en stor administrativ fordel for virksomhederne at have den fleksibilitet som lovforslaget giver, og vælger en virksomhed at have et permanent underskud på op til et halvt procentpoint, mistes denne fleksibilitet. For det andet må det antages, at priserne på især biodiesel vil stige en anelse i de kommende år, da biobrændstoffer vil skulle opfylde nye og skrappe krav til bæredygtighed særligt i forhold til drivhusgasfortrængning, hvor fortrængningsprocenten stiger fra de nuværende 35 pct. til 50 pct. i 2017 og 60 pct. i 2018 for anlæg, der tages i brug efter 2017. Der vil således ikke være noget økonomisk incitament for en virksomhed til at have et permanent underskud af iblanding af biobrændstoffer.

På samme måde som ved en underopfyldelse af målet på 5,75 pct., kan en virksomhed også overopfylde målet på 5,75 pct. En virksomhed kan af flere årsager, fx på grund af gunstige klimatiske forhold, iblande mere end 5,75 pct. biobrændstoffer. Denne afvigelse vil kunne udlignes det efterfølgende år, og også i denne situation vil virksomheden have mulighed for at overopfylde i det efterfølgende år samtidigt med, at virksomheden udligner overopfyldelsen fra forrige år. Dog vil virksomheden aldrig kunne opnå et overskud på mere end 0,5 pct. til overførelse til næste år. En virksomhed vil således ikke kunne overføre et overskud på eksempelvis tre på hinanden følgende år med 0,5 pct. om året, og derved opnå et samlet overskud på 1,5 pct., der så vil kunne modregnes i det fjerde år, således at virksomheden i dette fjerde år kun skulle have iblandet 4,25 pct. I et sådanne tilfælde, vil der stadig kun kunne modregnes 0,5 pct. i det fjerde år, så virksomheden vil skulle iblande mindst 5,25 pct.

En virksomhed vil dog altid kunne iblande mere biobrændstof end 5,75 pct. da forpligtelsen i lovens § 3, stk. 1, udtrykkeligt nævner, at der skal iblandes mindst 5,75 pct. Jævnfør ovenstående vil det dog kun være muligt at kunne overføre 0,5 procent til det efterfølgende år.

Af hensyn til Danmarks internationale forpligtelser til anvendelse af energi fra vedvarende energikilder, herunder forpligtelse om 10 pct. energi i transportsektoren fra vedvarende energikilder i 2020 i henhold til direktivet om vedvarende energi og om 20 pct. reduktion af drivhusgasudledning i ikke-kvote omfattede sektorer, kan virksomhederne efter den foreslåede ordning ikke foretage fravigelser i 2020, ligesom at eventuelle tidligere fravigelser skal være udlignet i 2020.

For at sikre opfyldelsen af disse internationale forpligtelser er det nødvendigt, at Danmark på forhånd ved præcist, hvor stort bidraget af energi fra vedvarende energikilder fra transportsektoren vil være i 2020. Har virksomheder omfattet af loven mulighed for at afvige fra det fastsatte mål, vil regeringen ikke med tilstrækkelig præcision kunne tilrettelægge den nødvendige opfyldelse af forpligtelserne, se tillige bemærkningerne til forslagens § 5, nr. 5.

Til nr. 4

Der foreslås en konsekvensrettelse i den gældende lovs § 3, stk. 6, der bliver stk. 7, som følge af forslag til ny § 3, stk. 5, jf. bemærkningerne til forslagens § 5, nr. 3.

Til nr. 5

I den foreslåede § 3, stk. 5 foreslås det, at muligheden for afvigelse fra den i stk. 1 fastsatte iblandingsprocent ikke skal være gældende i 2020, da Danmark i det år har forskellige internationale drivhusgasreduktionsforpligtelser og forpligtelser i forhold til andelen af vedvarende energi i transportsektoren, der skal opfyldes.

Da der efterfølgende vil kunne opstå lignende forpligtelser i andre år, hvor det er vigtigt, at bidraget fra transportsektoren på forhånd kendes helt præcist, foreslås det, at ministeren bemyndiges til at kunne fastsætte regler om, at muligheden for afvigelse ikke skal være gældende i år, hvor Danmark har sådanne forpligtelser. Det vil eksempelvis kunne være internationale aftaler, hvor Danmark har forpligtet sig til i et givet år at skulle have reduceret sin CO₂-udledning med en bestemt procentsats, eller at Danmark eksempelvis skal have en bestemt andel anden generations biobrændstoffer i transportsektoren (i den gældende lov tæller anden generations biobrændstoffer dobbelt, hvilket indebærer, at iblanding af eksempelvis en pct. anden generations biobrændstoffer tæller, som om der var iblandet to pct. i forhold til iblandingsforpligtelsen i den gældende lovs § 3, stk. 1). Sådanne forpligtelser vil gøre det nødvendigt, at regeringen har klarhed over det præcise niveau, som forskellige sektorer bidrager med, herunder præcist hvor stort bidraget fra biobrændstofloven vil være, og det er derfor ikke hensigtsmæssigt, hvis virksomhederne kan fravige forpligtelsen i sådanne år. Forpligtelsen vil på lignende måde også kunne udspringe fra nationale aftaler.

Ministerens benyttelse af den foreslåede bestemmelse vil skulle gives med et varsel. Et sådant varsel vil skulle være på mindst et år før påbegyndelsen af det år, hvor det ikke vil være muligt for virksomheder at foretage en fravigelse efter den foreslåede § 3, stk. 5. Afstedkommer eksempelvis en international CO₂-reduktionsforpligtelse, at bemyndigelsen anvendes til at bestemme, at der ikke kan finde fravigelser sted i 2025, vil dette skulle varsles senest den 31. december 2023.

Til nr. 6

Der foreslås en konsekvensrettelse i den gældende lovs § 5, stk. 1, som følge af forslag til ny § 3, stk. 5, jf. bemærkningerne til forslaget § 5, nr. 3.

Til nr. 7

Der foreslås en konsekvensrettelse i den gældende lovs § 5, stk. 2, som følge af forslag til ny § 3, stk. 5, jf. bemærkningerne til forslaget § 5, nr. 3.

Til § 6

Til nr. 1

§ 2, nr. 10 og 11, i lov nr. 576 af 18. juni 2012, som vedrører § 89, stk. 2 og 3, i lov om elforsyning, foreslås ophævet af lovtekniske grunde. I henhold til § 5, stk. 1, i lov nr. 576 af 18. juni 2012 fastsætter klima-, energi- og bygningsministeren tidspunktet for lovens ikrafttræden. Ministeren kan herunder fastsætte, at dele af loven træder i kraft på forskellige tidspunkter. De pågældende ændringstidspunkter er endnu ikke sat i kraft, da de berører § 58 c i lov om elforsyning, som indeholder elementer af statsstøtte.

Ved dette lovforslags § 1, nr. 6 og 7, ændres de bestemmelser, som § 2, nr. 10 og 11, i lov nr. 576 af 18. juni 2012 vedrører, og ændringerne bliver genindsat i dette lovforslag, jf. § 1, nr. 7. Da § 2, nr. 10 og 11, i lov nr. 576 af 18. juni 2012 herefter ikke længere er relevante, foreslås de ophævet.

Det bemærkes, at klima-, energi- og bygningsministeren også ved dette lovforslag får mulighed for at fastsætte tidspunktet for ikrafttræden, jf. forslag til § 7, stk. 2.

Til § 7

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. januar 2015. Dette skyldes, at det af administrative årsager vil være hensigtsmæssigt, at ændringerne af biobrændstofloven sker i forbindelse med et årsskifte, da lovændringerne derved vil kunne følge det samme kalenderår som virksomhedernes indberetningsår.

I *stk. 2* foreslås, at klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 1, 3 og 7, § 2, nr. 2 og 3, og § 3, nr. 2-5.

Dette skyldes for så vidt angår lovforslagets § 1, nr. 1 og 3, og § 2, nr. 2 og 3, at de foreslåede ændringer indebærer ændringer i finansieringen af en række statsstøtteordninger, som Europa-Kommissionen tidligere har godkendt.

Der pågår drøftelser med Europa-Kommissionen om, hvorvidt ændringen af finansieringen af ordningerne kræver fornyet godkendelse af Europa-Kommissionen efter EU's statsstøtteregler. Bestemmelserne kan først blive sat i kraft, når dette spørgsmål er afklaret.

I forhold til § 1, nr. 7, som vedrører § 89 i lov om elforsyning, skyldes bemyndigelsen til klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte tidspunktet for ikrafttræden, at nyaffattelsen af § 89 i lov om elforsyning berører § 58 c i lov om elforsyning, som ikke er sat i kraft, og som indeholder elementer af statsstøtte. Bestemmelsen vil derfor først blive sat i kraft, i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregler.

Endelig foreslås det også, at klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af de regler om pristillæg og andre afregningsvilkår, som skal gælde for havvindmølleparken Horns Rev 3, jf. § 3, nr. 2-5. Hvis den situation måtte opstå, at udbuddet ikke fører til, at der indgås en koncessionsaftale, vil det ikke være relevant, at bestemmelserne sættes i kraft.

Det foreslås i *stk. 3*, at klima-, energi og bygningsministeren bemyndiges til at fastsætte, at § 2, nr. 2 og 3, får virkning fra 1. januar 2015. Forslaget skal ses på baggrund af den i bemærkninger til stk. 2 beskrevne usikkerhed, der fortsat er i forhold til Europa-Kommissionens holdning til de foreslåede ændringer i lyset af EU-statsstøttereglerne. Samtidig er det forudsat i den politiske aftale, at ændringerne får virkning fra og med 2015. Skulle Europa-Kommissionen kræve fornyet statsstøttegodkendelse, vil bestemmelserne blive sat i kraft i det omfang og fra det tidspunkt, som følger af Europa-Kommissionens godkendelse efter EU's statsstøtteregler, dog tidligst den 1. januar 2015. Såfremt fornyet godkendelse ikke kræves, vil de foreslåede ændringer af lov om naturgasforsyning blive sat i kraft fra den 1. januar 2015. Hvis Europa-Kommissionen ikke stiller krav om fornyet godkendelse, men først meddeler dette efter den 1. januar 2015, vil det ikke være muligt at sætte de pågældende bestemmelser i kraft fra dette tidspunkt. I det tilfælde vil bestemmelserne om ændring af lov om naturgasforsyning blive sat i kraft hurtigst muligt efter Europa-Kommissionens meddelelse og have virkning fra den 1. januar 2015. Virkningstidspunktet ligger dermed før ikrafttrædelsestidspunktet af hensyn til formålet med aftalen af 14. juli 2014, hvorefter afskaffelse af gas-PSO'en skal nedbringe virksomhedernes produktionsomkostninger og forbrugernes energiudgifter. Det skal bemærkes, at der er tale om ændringer, der alene ændrer finansieringen af pristillæg til opgraderet eller rensat biogas og administration heraf, og som udelukkende er af begunstigende karakter for forbrugere.

Stk. 4 indeholder en overgangsbestemmelse i forhold til ændringerne af biobrændstofloven. Formålet med den foreslåede overgangsbestemmelse er at sikre, at loven vil kunne få virkning allerede for kalenderåret 2014.

Dette indebærer, at et eventuelt over- eller underskud af iblandede biobrændstoffer i forhold til lovkravet i biobrændstoflovens § 3, stk. 1, der er opnået i 2014, vil kunne finde anvendelse efter den foreslåede bestemmelse i § 3, stk. 5, jf. dette lovforslags § 5, nr. 5. Har en virksomhed eksempelvis iblandet 5,50 pct. biobrændstoffer i 2014, hvilket er 0,25 procentpoint mindre end det krav, der er til

virksomheden i § 3, stk. 1, vil virksomheden kunne udligne dette ved at iblande mindst 6,00 pct. biobrændstoffer i 2015.

Virkningstidspunktet for disse ændringer af biobrændstofloven, er således fastsat til at ligge før ikrafttrædelsestidspunktet. Dette foreslås af hensyn til, at muligheden for afvigelse fra forpligtelsen til iblanding af 5,75 pct. biobrændstoffer, som indsættes som nyt stk. 5 i biobrændstoflovens § 3, jf. dette lovforslags § 5, nr. 3, kan finde anvendelse allerede for kalenderåret 2014. Det skal bemærkes, at der er tale om en ændring, der udelukkende er af begunstigende karakter for de relevante virksomheder.

Udkast

Bilag 1**Lovforslaget sammenholdt med gældende lov**

Gældende formulering	Lovforslaget
	<p>§ 1</p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 576 af 18. juni 2012 og senest ved § 1 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 8. Alle elforbrugere her i landet skal, medmindre andet følger af §§ 8 a, 8 b, 9 og 9 a, betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre følgende offentlige forpligtelser:</p> <p>...</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>1. I § 8, stk. 1, indsættes efter »forpligtelser«: », medmindre omkostningerne er finansieret af statsmidler«.</p>
<p>§ 8. Alle elforbrugere her i landet skal, medmindre andet følger af §§ 8 a, 8 b, 9 og 9 a, betale en forholdsmæssig andel af de kollektive elforsyningsvirksomheders nødvendige omkostninger ved at gennemføre følgende offentlige forpligtelser:</p> <p>1) ...</p> <p>2) Energinet.dk's omkostninger til ydelser efter bestemmelserne i § 9 b, § 27 a, stk. 1, nr. 2, §§ 28 a, 29, 30, 58, 58 a og 58 b og § 59 a, stk. 1 og 2, i denne lov.</p> <p>...</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>2. I § 8, stk. 1, nr. 2, udgår »§ 9 b,«.</p>
<p>§ 8. ...</p>	<p>3. I § 8 indsættes som <i>stk. 6</i>:</p> <p>»<i>Stk. 6.</i> Statsmidler, som afsættes til dækning af omkostninger omfattet af stk. 1, udbetales til Energinet.dk én gang årligt. Energinet.dk fordeler statsmidlerne jævnt over året i forbindelse med den i stk. 5 nævnte opgørelse af omkostninger.«</p>

<p style="text-align: center;"><i>Kompensation CO₂-afgift</i></p> <p>§ 9 b. Elproducenter, der ikke er omfattet af lov om CO₂-kvoter, har ret til en kompensation for CO₂-afgift. Kompensationen svarer til CO₂-afgiften efter satserne hvert år fra den 1. januar 2010 af elproducentens forbrug af brændsler til produktion af elektricitet i et basisår, som er det år af 2005, 2006 eller 2007, hvor det nævnte forbrug var højest. For værker sat i drift i løbet af 2007 beregnes kompensationen for hele året. Der ydes ikke kompensation for CO₂-afgift af energiforbrug i værker sat i drift efter den 31. december 2007.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kompensationen fastsættes af Energinet.dk og udbetales månedligt med en tolvtedel til de i stk. 1 nævnte elproducenter. Kompensationen opgøres for hvert værk på grundlag af foreliggende oplysninger om afgiftsbetaling og energiforbrug for værket. Kompensationen bortfalder ved ophør af elproduktion på værket.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om modtagelse af kompensation, om udbetaling og beregning af kompensation og om dokumentation for, at betingelserne for kompensation er opfyldt.</p> <p><i>Stk. 4.</i> § 65, stk. 2-4, finder tilsvarende anvendelse på kompensation efter ovennævnte bestemmelse.</p>	<p>4. Overskriften før § 9 b og § 9 b ophæves.</p>
<p>§ 28. Energinet.dk skal i samarbejde med de øvrige kollektive elforsyningsvirksomheder sikre, at de offentlige forpligtelser, jf. § 8, opfyldes.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energinet.dk skal udføre følgende opgaver:</p> <p>...</p> <p>13) Varetage opgaver vedrørende betaling for offentlige forpligtelser ifølge §§ 8, 8 a, 8 b, 9 og 9 a og kompensation for CO₂-afgift ifølge § 9 b og regler fastsat i medfør af disse bestemmelser.</p> <p>...</p> <p><i>Stk. 3.</i> ...</p>	<p>5. I § 28, <i>stk. 2, nr. 13</i>, udgår »og kompensation for CO₂-afgift ifølge § 9 b«.</p>

<p>§ 89. ... <i>Stk. 2.</i> Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser efter loven eller regler udstedt i henhold til loven kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger. <i>Stk. 3.</i> Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan ikke indbringes for Energiklagenævnet. Dette gælder dog ikke afgørelser, som Energitilsynet træffer i en certificeringsprocedure indledt efter § 19 d, stk. 4, og hvor Energitilsynet afslår certificeringen. <i>Stk. ...</i></p>	<p>6. § 89, stk. 2 og 3, ophæves, og i stedet indsættes: <i>»Stk. 2.</i> Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af Energinet.dk efter § 8, stk. 5, jf. § 8, stk. 1, nr. 4, og § 8, stk. 5, jf. § 9. <i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser nævnt i stk. 1 og Energinet.dk's afgørelser nævnt i stk. 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1 og 2 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger. <i>Stk. 4.</i> Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan alene indbringes for Energiklagenævnet, hvis Energitilsynet afslår certificeringen.« Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.</p>
<p>§ 89. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller af Energitilsynet efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven. Med de indskrænkninger, der følger af Europa-Kommissionens beføjelser, behandler Energiklagenævnet klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling. Energiklagenævnet behandler ligeledes klager over afgørelser truffet af Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkederne. <i>Stk. 2.</i> Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser efter loven eller regler udstedt i henhold til loven kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger. <i>Stk. 3.</i> Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan ikke indbringes for</p>	<p>7. § 89 affattes således: <i>»§ 89.</i> Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller af Energitilsynet efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven. Med de indskrænkninger, der følger af Europa-Kommissionens beføjelser, behandler Energiklagenævnet klager over afgørelser truffet af klima-, energi- og bygningsministeren eller Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling. Energiklagenævnet behandler ligeledes klager over afgørelser truffet af Energitilsynet efter Europa-Parlamentets og Rådets forordning om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkederne. <i>Stk. 2.</i> Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af Energinet.dk efter § 8, stk. 5, jf. § 8, stk. 1, nr. 4, § 8, stk. 5, jf. § 9, og § 58 c og regler udstedt i henhold hertil. <i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministerens og Energitilsynets afgørelser nævnt i stk. 1 og Energinet.dk's afgørelser nævnt i stk. 2 kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed end det i stk. 1</p>

<p>Energiklagenævnet. Dette gælder dog ikke afgørelser, som Energitilsynet træffer i en certificeringsprocedure indledt efter § 19 d, stk. 4, og hvor Energitilsynet afslår certificeringen.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Energiklagenævnets formand kan efter nærmere aftale med nævnet træffe afgørelse på nævnets vegne i sager, der behandles efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter loven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen.</p>	<p>og 2 nævnte Energiklagenævn. Afgørelserne kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energitilsynets afgørelser om certificering, jf. § 19 d, kan alene indbringes for Energiklagenævnet, hvis Energitilsynet afslår certificeringen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Klage skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Energiklagenævnets formand kan efter nærmere aftale med nævnet træffe afgørelse på nævnets vegne i sager, der behandles efter denne lov eller regler udstedt i henhold til loven.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet efter loven eller de regler, der udstedes efter loven, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den pågældende. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen.«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1331 af 25. november 2013, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011 og § 2 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, foretages følgende ændringer:</p>
<p><i>Lovens fodnote</i></p> <p>1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16.</p>	<p>1. Fodnoten til lovens titel affattes således:</p> <p>»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, s. 230.«</p>

<p>§ 9. ... <i>Stk. 4.</i> Alle forbrugere, der er tilsluttet det sammenkoblede system eller et bygasnet, skal betale en forholdsmæssig andel af Energinet.dk's nødvendige omkostninger til betaling af pristillæg efter § 35 c. Energinet.dk opgør omkostningerne efter 1. pkt. og fordelingen af disse på forbrugerne. På grundlag heraf opkræver distributions- og bygasselskaberne beløb fra forbrugerne til dækning af omkostningerne og indbetaler de opkrævede midler til Energinet.dk. <i>Stk. 5.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om forhold nævnt i stk. 4 og om Energinet.dk's og distributions- og bygasselskabernes samarbejde i henhold til stk. 4. <i>Stk. 6.</i> Energinet.dk's administrationsomkostninger vedrørende betaling af pristillæg som nævnt i stk. 4 opkræves igennem Energinet.dk's tariffer.</p>	<p>2. § 9, stk. 4-6, ophæves.</p>
<p>§ 35 c. ...</p>	<p>3. I § 35 c indsættes som stk. 9: »Stk. 9. Staten afholder udgifterne til pristillæg efter stk. 1-6 og 8 og omkostningerne forbundet med administration heraf inden for en bevillingsramme fastsat på finansloven.«</p>
	<p>§ 3</p> <p>I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1330 af 25. november 2013, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og senest ved § 6 i lov nr. 345 af 8. april 2014, foretages følgende ændringer:</p>
<p><i>Lovens fodnote</i> 1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011, EU-Tidende 2012, nr. L 26, side 1, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, dele af Europa-</p>	<p>1. Fodnoten til lovens titel affattes således: »1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet, EU-Tidende 2012, nr. L 26, side 1, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af</p>

<p>Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2006/105/EF af 20. november 2006, EU-Tidende 2006, nr. L 363, side 368.</p>	<p>30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle, EU-Tidende 2010, nr. L 20, side 7, som ændret ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/99/EF af 19. november 2008 om strafferetlig beskyttelse af miljøet, EU-Tidende 2008, nr. L 328, side 28, og dele af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter, EF-Tidende 1992, nr. L 206, side 7, som ændret senest ved Rådets direktiv 2013/17/EU af 13. maj 2013, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 193.«</p>
<p>§ 35. ... <i>Stk. 2.</i> Ved fastsættelse af betalingen opgøres indtægtstab med udgangspunkt i salg af elproduktionen under de aktuelle forhold ved</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ... 2) en pris svarende til den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris pr. kWh efter det tidspunkt, hvor pristillægget er ophørt efter § 37, stk. 4 og 6, eller fravalgt efter § 53, stk. 2. <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>2. I § 35, <i>stk. 2, nr. 2</i>, ændres »stk. 4 og 6« til: »stk. 4 og 7«.</p>
<p>§ 35. ... <i>Stk. 3.</i> Der ydes ikke betaling, hvis nedreguleringen er en følge af force majeure. Der ydes ikke betaling ved nedregulering af Anholt Havvindmøllepark, som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 3, i timer, hvor den efter § 51, stk. 2,</p>	<p>3. I § 35, <i>stk. 3, 2. pkt.</i>, indsættes efter »§ 37, stk. 2, nr. 3,«: »eller havvindmølleparken Horns Rev 3, som nævnt i § 37, stk. 2, nr. 4,« og »stk. 5« ændres til: »stk. 6«.</p>

<p>nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv og der ikke ydes pristillæg, jf. § 37, stk. 5.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p>§ 37. ...</p> <p><i>Stk. 2.</i> Pristillæg efter stk. 1 ydes således:</p> <p>1) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Horns Rev 2 udbudt den 7. juli 2004 ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 51,8 øre pr. kWh.</p> <p>2) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Rødsand 2 udbudt den 7. februar 2008 ydes et pristillæg, som fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 62,9 øre pr. kWh.</p> <p>3) Til elektricitet produceret på Anholt Havvindmøllepark udbudt den 30. april 2009 ydes et pristillæg, der fastsættes således, at dette og den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris tilsammen udgør 105,1 øre pr. kWh.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>4. I § 37, stk. 2, indsættes som <i>nr. 4</i>:</p> <p>»4) Til elektricitet produceret på havvindmølleparken Horns Rev 3 udbudt den 6. december 2013 ydes et pristillæg, der fastsættes af klima-, energi- og bygningsministeren efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg.«</p>
<p>§ 37. ...</p> <p><i>Stk. 4.</i> Pristillæg efter stk. 2 og 3 ydes for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de i stk. 2, nr. 1 og 2, nævnte havvindmølleparker og 20 TWh for den i stk. 2, nr. 3, nævnte havvindmøllepark. Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Der ydes ikke pristillæg for elproduktion fra den i stk. 2, nr. 3, nævnte havvindmøllepark i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv. Dette gælder dog højst i 300 timer pr. kalenderår.</p> <p><i>Stk. 6. ...</i></p>	<p>5. § 37, stk. 4 og 5, ophæves og i stedet indsættes:</p> <p>»<i>Stk. 4.</i> Pristillæg efter stk. 2 og 3 ydes for en elproduktion, som er fremstillet i overensstemmelse med vilkårene i udbuddet, og som udgør 10 TWh for de i stk. 2, nr. 1 og 2, nævnte havvindmølleparker og 20 TWh for de i stk. 2, nr. 3 og 4, nævnte havvindmølleparker, medmindre den støttede elproduktion er nedsat efter stk. 5. Pristillæg ydes dog højst i 20 år fra tidspunktet for havvindmølleparkens nettilslutning.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Hvis mindre end 95 pct. af den i stk. 2, nr. 4, nævnte havvindmølleparks kapacitet er nettilsluttet den 1. januar 2020, reduceres den tilskudsberettigede produktion med 0,2 TWh til 19,8 TWh, jf. stk. 4. For hvert halve år herefter, hvor der ikke er nettilsluttet mindst 95 pct. af kapaciteten, vil den tilskudsberettigede</p>

	<p>produktion blive reduceret med yderligere 0,2 TWh.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Der ydes ikke pristillæg for elproduktion fra de i stk. 2, nr. 3 og 4, nævnte havvindmølleparker i timer, hvor den efter § 51, stk. 2, nr. 1, fastsatte markedspris ikke er positiv. Dette gælder dog højst i 300 timer pr. kalenderår for den i stk. 2, nr. 3, nævnte havvindmøllepark og højst i 150 timer pr. kalenderår for den i stk. 2, nr. 4, nævnte havvindmøllepark.«</p> <p>Stk. 6 bliver herefter stk. 7.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 4</p> <p>I lov nr. 607 af 12. juni 2013 om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 3. ...</p> <p><i>Stk. 5.</i> Tilsagn om tilskud kan betinges af vilkår om, at tilskudsmodtageren foretager et energisyn til brug for dokumentation af, at det ansøgte projekt er energieffektivt m.v., herunder at dette energisyn udarbejdes af en registreret energisynskonsulent.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>1. § 3, stk. 5, ophæves, og i stedet indsættes:</p> <p>»Stk. 5. Tilsagn om tilskud kan betinges af vilkår om, at ansøgeren får udført et energisyn til brug for dokumentation af, at det ansøgte projekt er energieffektivt m.v., herunder at dette energisyn udarbejdes af en ekspert som defineret i regler udstedt i medfør af lov om fremme af besparelser i energiforbruget.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Støtte til energisyn kan ikke gives til de dele af et energisyn, som er omfattet af lov om fremme af besparelser i energiforbruget.«</p> <p>Stk. 6-11 bliver herefter stk. 7-12.</p>
<p>§ 4. ...</p> <p><i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om støtteberettigede omkostninger, tilskudsprocenter og tilskuddets størrelse og beregning.</p> <p><i>Stk. 4. ...</i></p>	<p>2. I § 4, stk. 3, indsættes som 2. pkt.:</p> <p>»Ministeren kan desuden fastsætte regler om offentliggørelse af oplysninger om tilskuddet«.</p>
<p>§ 6. Energistyrelsen udbetaler efter ansøgning det tilskud, der er givet tilsagn om efter § 5, når projektet er gennemført, og omkostningerne til projektet er afholdt, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2. ...</i></p>	<p>3. I § 6, stk. 1, indsættes efter »afholdt«: »og betalt«.</p>

<p>§ 16. ... <i>Stk. 2.</i> I regler, der udstedes i medfør af denne lov, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder reglerne. <i>Stk. 3. ...</i></p>	<p>4. § 16, stk. 2, affattes således: »<i>Stk. 2.</i> I regler der udstedes i medfør af § 5, stk. 3, og § 6, stk. 2, i denne lov kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder reglerne.«</p>
	<p style="text-align: center;">§ 5</p> <p>I biobrændstofloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 674 af 21. juni 2011, som ændret ved lov nr. 276 af 27. marts 2012, foretages følgende ændringer:</p>
<p><i>Lovens fodnote</i> Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationer for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationer for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 88.</p>	<p>1. Fodnoten til lovens titel affattes således: »1) Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16, som ændret ved Rådets direktiv 2013/18/EU af 13. maj 2013 om tilpasning af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder på grund af republikken Kroatiens tiltrædelse, EU-Tidende 2013, nr. L 158, side 230, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/30/EF af 23. april 2009 om ændring af direktiv 98/70/EF for så vidt angår specifikationer for benzin, diesel og gasolie og om indførelse af en mekanisme for overvågning og reduktion af emissionerne af drivhusgasser og om ændring af Rådets direktiv 1999/32/EF for så vidt angår specifikationer for brændstof, der benyttes i fartøjer til sejlads på indre vandveje, og om ophævelse af direktiv 93/12/EØF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 88.«</p>
<p>§ 3. Enhver virksomhed har pligt til at sikre, at biobrændstoffer udgør mindst 5,75 pct. af virksomhedens samlede årlige salg af</p>	<p>2. I § 3, <i>stk. 1, 3. pkt.</i>, indsættes efter »kalenderår«: », jf. dog stk. 5«.</p>

<p>brændstoffer til landtransport målt efter energiindhold, jf. dog stk. 4. Virksomheden kan alene medregne biobrændstoffer, der overholder krav til biobrændstoffers bæredygtighed fastsat i medfør af § 4. Forpligtelsen skal være opfyldt ved udgangen af hvert kalenderår.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p>§ 3. ...</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved opgørelsen af en virksomheds forpligtelse efter stk. 1 anses bidraget til opfyldelse af forpligtelsen efter stk. 1 fra biobrændstoffer fremstillet på basis af affald, restprodukter, celluloseholdige materialer, der ikke er beregnet til fødevarer, og lignocellulose for at være dobbelt så stort som bidraget fra andre biobrændstoffer.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>3. I § 3 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:</p> <p>»Stk. 5. En virksomhed kan fravige den i stk. 1 fastsatte procentsats med op til 0,5 procentpoint. En sådan fravigelse vil skulle udlignes det efterfølgende år. I 2020 kan den i stk. 1 fastsatte procentsats ikke fraviges.«</p> <p>Stk. 5-9 bliver herefter stk. 6-10.</p>
<p>§ 3. ...</p> <p><i>Stk. 6.</i> En virksomhed kan opfylde sin forpligtelse efter stk. 1 eller regler udstedt i medfør af stk. 7 ved aftale med en eller flere virksomheder om, at de helt eller delvis opfylder forpligtelsen efter stk. 1.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>4. I § 3, <i>stk. 6</i>, der bliver <i>stk. 7</i>, ændres »stk. 7« til: »stk. 8«.</p>
<p>§ 3. ...</p> <p><i>Stk. 8.</i> Klima- og energiministeren kan fastsætte regler om definition og dokumentation af biobrændstoffer nævnt i stk. 4.</p> <p><i>Stk. 9. ...</i></p>	<p>5. I § 3 indsættes efter stk. 8, der bliver <i>stk. 9</i>, som nyt stykke:</p> <p>»Stk. 10. Klima-, energi- og bygningsministeren kan med passende varsel fastsætte regler om, at muligheden for fravigelse af den i stk. 1 fastsatte procentsats, jf. stk. 5, ikke kan finde sted i år, hvor Danmark har forpligtelser, der kan relateres til iblanding af biobrændstoffer.«</p> <p>Stk. 9 bliver herefter <i>stk. 11</i>.</p>
<p>§ 5. Virksomheden sender årligt en rapport til klima- og energiministeren som dokumentation for, at virksomheden det foregående kalenderår har opfyldt forpligtelsen efter § 3, stk. 1, eller § 3 b, stk. 1, eller regler udstedt i medfør af § 3, stk. 7, § 3 b, stk. 2-4, eller § 11.</p>	<p>6. I § 5, <i>stk. 1</i>, ændres »stk. 7« til: »stk. 8«.</p>

<i>Stk. ...</i>	
<p>§ 5. ... <i>Stk. 2.</i> Er der indgået aftale mellem virksomheder som nævnt i § 3, stk. 6, eller § 3 c, skal det fremgå af de rapporter, som de pågældende virksomheder årligt sender til klima- og energiministeren efter stk. 1. <i>Stk. 3. ...</i></p>	<p>7. I § 5, <i>stk. 2</i>, ændres »stk. 6« til: »stk. 7«.</p>
	<p>§ 6 I lov nr. 576 af 18. juni 2012 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk (Støtte til vindmøller på land, biogas og eksisterende industrielle kraft-varmeværker samt forlængelse af puljen til nye VE-teknologier m.v.), som ændret ved § 5 i lov nr. 1390 af 23. december 2012, § 5 i lov nr. 641 af 12. juni 2013 og § 12 i lov nr. 903 af 4. juli 2013, foretages følgende ændring:</p>
<p>10. I § 89 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke: »Stk. 2. Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af Energinet.dk i henhold til § 58 c og regler udstedt i henhold hertil.« Stk. 2-6 bliver herefter stk. 3-7.</p> <p>11. I § 89, <i>stk. 2</i>, der bliver stk. 3, indsættes efter »til loven«: »og Energinet.dk's afgørelser efter stk. 2«, og efter »stk. 1«: indsættes »og stk. 2«.</p>	<p>1. § 2, <i>nr. 10 og 11</i>, ophæves.</p>
	<p>§ 7 <i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. januar 2015, jf. dog stk. 2. <i>Stk. 2.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 1, nr. 1, 3 og 7, § 2, nr. 2 og 3, og § 3, nr. 2-5. <i>Stk. 3.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte, at § 2, nr. 2 og 3, får virkning fra den 1. januar 2015. <i>Stk. 4.</i> § 5, nr. 2 og 3, finder anvendelse fra den 1. januar 2014. Virksomheder vil således kunne opfylde deres forpligtelse i 2014 i</p>

	henhold til biobrændstoflovens § 3, stk. 1, jf. stk. 5, som affattet ved denne lovs § 5, nr. 3, ved at iblande mindst 5,25 pct. biobrændstoffer.
--	--

Udkast