

Til høringsparterne

21. juli 2014

Høring over udkast til forslag til ændring af offshoresikkerhedsloven, havmiljøloven og miljøskadeloven (gennemførelse af offshoresikkerhedsdirektivet m.v.)

Vedlagt sendes ovennævnte forslag i høring, idet Energistyrelsen venligst skal anmode om at modtage eventuelle bemærkninger **senest den 27. august 2014 kl. 12** til ens@ens.dk, cc: til hin@ens.dk.

Lovforslaget gennemfører store dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/30/EU af 12. juni 2013 om sikkerheden i forbindelse med offshore olie- og gasaktiviteter og om ændring af direktiv 2004/35/EF (offshoresikkerhedsdirektivet).

Direktivet er en opfølgning på Deepwater Horizon-ulykken i Den Mexicanske Golf i 2010 og har til formål at medvirke til at fremme sikkerheden ved offshore olie- og gasaktiviteter ved dels at stille krav til selskabernes forebyggelse af større ulykker og begrænsning af større ulykkers konsekvenser for personer og miljø, dels ved at øge myndighedstilsynet.

Direktivet fastsætter en række krav til operatører og andre aktører i offshoreindustrien i forbindelse med kontrol af risici for større ulykker i forbindelse med efterforskning og produktion af olie og gas og i forbindelse med beredskabsplaner til imødegåelse af konsekvenserne af større ulykker.

Endvidere stiller direktivet krav til en uafhængig godkendelses- og tilsynsmyndigheds organisering og virke. Endelig indeholder direktivet krav om, at myndighederne skal udarbejde en national beredskabsplan for beredskabsindsatsen i forbindelse med større ulykker.

Offshoresikkerhedsdirektivet gennemføres primært ved en ændring af offshoresikkerhedsloven og mindre ændringer af havmiljøloven og miljøskadeloven. Der er behov for ændringer, fordi direktivet stiller nye krav til forebyggelse og begrænsning af konsekvenserne af storulykker på havet. De resterende dele af direktivet planlægges gennemført ved en ændring af undergrundsloven i første halvdel af 2015. Direktivet skal være gennemført i dansk ret senest 19. juli 2015.

De væsentligste ændringer i offshoresikkerhedsloven, som følge af direktivet, er, at selskabernes kontrol af risici for større ulykker udvides til også at omfatte kontrol af risici for større miljøskader i forbindelse med forurening af havmiljøet. Dette indebærer en udvidelse af selskabernes sikkerheds- og sundhedsredegørelse, hvor risikokontrollen dokumenteres og en udvidelse af deres ledelsessystem for sikkerhed og sundhed til også at omfatte forebyggelse af større miljøskader.

En anden væsentlig ændring er, at der etableres en ordning for uafhængig verifikation af sikkerheds- og miljøkritiske elementer samt brøndaktiviteter. I dag har selskaberne en række frivillige verifikationsordninger og en obligatorisk verifikationsordning vedrørende bærende strukturer på offshoreanlæg.

Hertil kommer at selskaberne som noget nyt skal informere tilsynsmyndigheden om større ulykker uden for EU og også som noget nyt skal sikre, at deres politik for forebyggelse af større ulykker i EU er suppleret af oplysninger om, hvilke dele af denne politik, der også gælder deres produktions- og ikke produktionsanlæg uden for EU.

Udover hvad der følger af direktivet, stilles der som noget nyt krav om, at nye permanent bemandede faste produktionsanlæg skal inddeles i "hovedområder" (f.eks. brøndhoveder, procesanlæg og indkvartering) for at øge sikkerheden i tilfælde af større ulykker. Hidtil har blot beboelsesenheder skulle være adskilt fra øvrige aktiviteter.

De væsentligste ændringer i havmiljøloven som følge af gennemførelsen af direktivet er indføjelser af bestemmelser om udarbejdelse og indhold af en national ekstern beredskabsplan, herunder bemyndigelse til miljøministeren til at fastsætte nærmere regler herom samt ny tilsynsbeføjelse i forbindelse med beredskab og en ny hjemmel til etablering af en ordning for fortrolig indberetning af miljøproblemer. I miljøskadeloven ændres og udvides definitionen af miljøskade på vandmiljø, sådan at der fremover også kan ske en miljøskade på det vandmiljø, der ikke er omfattet af vandrammedirektivet (den danske lov om vandplanlægning), men af havstrategirammedirektivet (den danske lov om havstrategi).

Udover hvad der følger af direktivet, tilvejebringes en hjemmel for miljøministeren til at pålægge ejere af vindmøller på havet for egen regning at foretage egenkontrol af støjbegrænsning i form af støjmålinger på lige fod med ejere af vindmøller på land. Dette vil svare til den gældende påbudsbestemmelse for vindmøller på land i den gældende vindmøllebekendtgørelse.

Det skal i øvrigt bemærkes, at direktivet også stiller krav om selskabernes finansielle kapacitet, hvilket primært hænger sammen med adgangen til erstatning ved eventuelle miljøskader som følge af større ulykker. Direktivets krav om finansiell kapacitet skal gennemføres ved en ændring af undergrundsloven. Forslag til ændringer af undergrundsloven forventes imidlertid først fremsat i første halvdel af 2015, idet der er behov for drøftelser med de øvrige Nordsølande for at sikre en ensartet implementering. Det betyder i praksis, at direktivet implementeres ad to omgange.

Dette høringsbrev samt de eventuelle bemærkninger, som Energistyrelsen modtager, vil blive offentligt tilgængelige på ministeriernes fælles høringsportal www.borger.dk.

Eventuelle spørgsmål vedrørende lovforslaget kan rettes til Hans Erik Christensen (tlf.: 33 92 67 19, e-post: hec@ens.dk) eller undertegnede (tlf.: 33 92 75 45, e-post: hin@ens.dk).

Venlig hilsen

Henriette Ingvarsdén