



Transportministeriet
Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Udkast til Høringssvar over forslag til lov om ændring af lov om en Cityring.

Transportministeriet har 27. februar 2014 sendt forslag om ændring af lov om Cityring (supplerende miljømæssige vurderinger, regler om forurening og gener fra byggepladserne, kompensation m.v.) i høring med frist for bemærkninger til den 27. marts 2014. Frederiksberg Kommune har følgende bemærkninger til lovforslaget:

Overordnede bemærkninger

Arbejdet med reguleringen af anlægsarbejdet er vidt fremskredet på Frederiksberg. Alle større tilladelser til grundvandssænkning efter vandforsyningsloven § 26 er meddelt, tilladelse til anvendelse af ikke grundvandstruende kemikalier i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 19 samt dispensationer og påbud til støjende arbejde er også, i det store og hele, tilvejebragt inden lovforslaget træder i kraft.

Frederiksberg Kommune vurderer at miljøreguleringen af Cityringen i kommunen har fungeret tilfredsstillende, hvor der er fundet en balance mellem hensynet til miljø og til naboerne i forhold til hensynet til fremdriften af anlægsprojektet. Frederiksberg Kommune må dog tilslutte sig, at det har været kompliceret og ressourcekrævende at udvikle den lokale regulering indenfor et særdeles komplekst lovgivningsgrundlag.

Derfor vurderer Frederiksberg Kommune, at anlægsforslaget, f.s.v.a. metrobyggepladserne i Frederiksberg Kommune, kun får mindre betydning.

Frederiksberg Kommune er ikke desto mindre generelt positivt indstillet overfor lovforslaget. Det har i forløbet vist sig, at en række forhold ikke har været fuldt ud afklaret i.f.m. vedtagelsen af lov om Cityringen, ligesom meldinger fra såvel statslige myndigheder som Natur- og Miljøklagenævnet har bidraget til at skabe usikkerhed om reguleringsgrundlaget.

Lovforslaget vil skabe mere stabile forhold for anlægsarbejdet og dermed i højere grad sikre kontinuiteten og fremdriften af anlægsarbejdet. Frede-

26. marts 2014

Dok.nr.: 2014/0012189-8

Sagsbeh: et/nkj

By- og Miljøområdet

Bygge, Plan og Miljø
Rådhuset

2000 Frederiksberg
www.frederiksberg.dk

Telefon 3821 4120

Direkte: 3821-4076

bpm@frederiksberg.dk

Telefontid:

Mandag-torsdag: 9-14

Fredag: 9-13

Personlig henvendelse:

Kun efter aftale

riksberg Kommune skal derfor opfordre til, at et justeret lovforslag behandles hurtigst muligt efter vurdering af de indkomne høringsbidrag af hensyn til såvel naboerne som fremdriften i metrobyggeriet.

Det er efter Frederiksberg Kommunes opfattelse afgørende, at der i loven findes den rigtige balance mellem hensynet til sikringen af fremdriften af projektet og hensynet til miljøet og naboerne. Loven fastlægger at kommunerne forsat skal varetage miljøtilsynet – nu efter en af staten udstedt bekendtgørelse. Det er her afgørende for såvel byens borgere, Metroselskabet og kommunen som miljøtilsynsmyndighed, at den nye bekendtgørelses rammer for miljøbelastningen bliver gennemsigtig og præcis i indhold og omfang. Derfor bør udstedelsen at de generelle rammer for metrobyggeriets miljøbelastning, som tænkes at ske via bekendtgørelser, ske snarest muligt med fuld inddragelse af Københavns og Frederiksberg kommuner, der har de konkrete erfaringer med regulering af projektet. Kommunen har i sin hidtidige regulering lagt stor vægt på anvendelsen af BAT- princippet (princippet om anvendelsen af bedste tilgængelig teknologi), der giver mulighed for, at forbedringer af materiel og arbejdsprocesser undervejs i anlægsprojektet kan bidrage til at mindske miljøbelastningen. Kommunen skal derfor anbefale, at det også i den fremtidige reguleringsfastsættelse er stor fokus på, at reguleringen af metrobyggeriet sker i overensstemmelse med dette princip.

Af hensyn til borgerne skal Frederiksberg Kommune anbefale, at nabopakken (kompensationsdelen) bliver gennemført hurtigst muligt. Kommunen finder her, at der ikke bør være borgere der stilles ringere efter de nye regler i forhold til eksisterende gældende regler om kompensation og genhusning.

Frederiksberg Kommune skal desuden af hensyn til projektets fremdrift - særligt i Københavns Kommune - hvor en række vigtige grundvandssænkningstilladelser endnu ikke er meddelt, opfordre til at transportministeren foranlediger miljøministeren til at udnytte den allerede eksisterende bemyndigelse i vandforsyningslovens § 78, stk. 5., således at det sikres at klager over afgørelser om grundvandssænkninger ikke har opsættende virkning.

Kommunen finder at effektive sanktioner er afgørende for troværdigheden og effektiviteten af tilsynsmyndighedens arbejde. Kommunen skal derfor opfordre til, at sanktionsmulighederne i loven bliver af væsentlig karakter, og at der også ses på muligheder for andre sanktioner end udstedelse af bøder, der efter Frederiksberg Kommunes erfaring ikke har reel virkning for selskabet og entreprenøren. Frederiksberg Kommune har således gode erfaringer med muligheden for, at det i vilkår kan indgå at tilladelser eller dispensationer om nødvendigt, ved grove overtrædelser, kan inddrages. Inddragelsen kan f.eks. ske indtil der er udarbejdet en passende handlingsplan, som forebygger fremtidige problemer.

Det er positivt, at der med lovforslaget tilstræbes større klarhed omkring VVM- og miljøvurderingsprocessen for ændringer af byggeriet af Cityringen. Frederiksberg ser frem til at blive inddraget i høringen over den supplerende VVM, som jf. lovforslagets bemærkninger, blandt andet forventes at danne ramme for de efterfølgende bekendtgørelser, og dermed selve reguleringen af anlægsarbejdet.

Frederiksberg Kommune uddyber naturligvis gerne de fremførte bemærkninger og bidrager også gerne med sine erfaringer til arbejdet med at udforme de reguleringsmæssige rammer for metrobyggeriet. Kommunen har desuden en række mere specifikke bemærkninger, som er anført i vedlagte bilag.

Med venlig hilsen

Eskil Thuesen
Bygge-, Plan-, og Miljøchef

BILAG: Specifikke bemærkninger til anlægsforslaget

Byggeriets miljøbelastning

Med bestemmelserne i lovforslagets § 14 a, stk. 1 og 2 bemyndiges transportministeren til helt eller delvist at sætte bestemmelserne i miljøbeskyttelsesloven samt regler og afgørelser i medfør heraf ud af kraft. Det fremgår således, at Københavns og Frederiksberg Kommuner herefter ikke længere har opgaven med at regulere de enkelte byggepladser og faser i byggeriet individuelt efter miljøbeskyttelseslovens regler. I stedet vil transportministeren fastlægge generelle rammer for metrobyggeriets miljøbelastning i en bekendtgørelse.

Det er Kommunens opfattelse, at der forsat vil kunne opstå situationer, hvor Metroselskabet har brug for at kunne få dispensation for fastlagte rammer grundet særlige byggetekniske, sikkerhedsmæssige eller fremdriftsmæssige udfordringer. Kommunen vil derfor opfordre til, at det klart fremgår af loven, at det er transportministeren som vil kunne dispensere fra de fastsatte rammer i loven eller i regler udstedt med hjemmel i lovens § 14 a, såfremt de er af større omfang. Mindre dispensationer til f.eks. weekendarbejder kan med fordel delegeres til kommunerne. Frederiksberg Kommune skal desuden anbefale, at der ved udnyttelse af bemyndigelsen til at fastsætte rammeforskrifter indarbejdes bestemmelser om egenkontrol og regelmæssig afrapportering heraf til tilsynsmyndighederne. Det fremgår af bemærkningerne, at reglerne skal gælde specifikt for Cityringens 21 byggepladser. For en ordens skyld bør det fremgå, at bestemmelserne gælder hele byggeriet af Cityringen inklusiv tunneler og de 3 byggepladser på Nordhavnsafgreningen.

Miljøbeskyttelsesloven

Frederiksberg Kommune skal gøre opmærksom på, at følgende gener og forureningskilder umiddelbart reguleres af bestemmelser i miljøbeskyttelsesloven; *støj, støv, luft, vibrationer, kapitel 5 anlæg, muck, jord, affald, kemikalier og grundvand*. Altså ikke bare støj, vibrationer og grundvand som lovforslaget pt. omhandler.

Støj

De faktiske ansøgninger fra Metroselskabet har vist et behov for at der fastsættes støjgrænser for de enkelte byggepladser og aktiviteter der er væsentligt højere end de vejledende grænseværdier. Frederiksberg Kommune skal her anbefale, at der ved fastsættelse af støjgrænser lægges vægt på de betydelige gener fra aften- og natarbejde, som dette arbejde påfører naboerne. Dette arbejde bør begrænses mest muligt. Det bør desuden afklares om reguleringen med fordel kan tage udgangspunkt i de faktiske målte støjniveauer på pladserne frem for de teoretisk beregnede støjniveauer. Frederiksberg Kommune har i sin regulering taget udgangspunkt i de faktisk målte støjniveauer. Regulering efter de teoretisk beregnede støjniveauer vil give så høje tilladte støjniveauer, at

bygherren reelt ikke har en tilskyndelse til i tilrettelæggelsen af arbejdet af søge at minimere støjen. Det vil derfor betyde en øget belastning af naboerne.

Støv, luftforurening og vibrationer

Frederiksberg Kommune skal også ved fastsættelse af generelle grænseværdier for disse forureninger anbefale, at eventuelle grænseværdier fastsættes på baggrund af de bedste muligt forureningsbekæmpende foranstaltninger (BAT). Særligt ved vibrationer bør der tages konkrete hensyn til påvirkningerne af naboer, således at varige skader, herunder bygningsskader, undgås. Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at sådanne skader ikke er dækket af kompensationerne indeholdt i lovforslagets § 14 b, hvorfor det bør overvejes om der kan fastsættes regler for en hurtig adgang til få behandlet sådanne erstatningssager. I den forbindelse kunne det også entydigt fastlægges, om sådanne sager ansvarsmæssigt skal rettes mod hovedentreprenør eller Metroselskabet. Også i forhold til disse forureninger bør forskriften (bekendtgørelsen) indeholde bestemmelser om egenkontrol og regelmæssig afrapportering heraf til tilsynsmyndighederne.

Jord/Muck (opgravet jord fra tunnelboringen)

Reguleringen af jord/muck bør fremadrettet forsat sker på baggrund af regler svarende til de nuværende gældende regler efter miljøbeskyttelsesloven og jordforureningsloven.

Kemikalier, anvendelse i undergrund og i forbindelse med vand

Den i lovforslagets § 14 c, stk. 3 indsatte bestemmelse kan lovteknisk indføres i lovforslagets § 14 a, og der kan indsættes bestemmelse om, at afslag på tilladelser eller vilkårene for en tilladelse også efter disse regler kan indbringes for miljøministeren eller den, som miljøministeren bemyndiger hertil.

Grundvand, reinfiltration, tilslutning til kloak og udledning til vandområder

Det bør overvejes, om tilladelser til reinfiltration, tilslutning til kloak og udledning til vandområder, som alle meddeles efter miljøbeskyttelseslovens regler, rettelig bør indskrives i lovforslagets § 14 a. Frederiksberg Kommune er enig i, at krav og foranstaltninger til beskyttelse af grundvandet og omgivelserne skal fastsættes efter regler svarende til de nuværende.

Lovforslagets § 14 c synes ikke at indeholde bestemmelser, der generelt ophæver vandforsyningsloven, svarende til lovforslagets § 14 a, stk. 2 for miljøbeskyttelseslovens vedkommende, og der kan derfor opstå regelsammenstød.

Som anført ovenfor foreslår Frederiksberg Kommune, at bestemmelsen alene bør omfatte grundvandsarbejder efter bestemmelserne i vandforsyningsloven.

Tilsyn og sanktioner

Tilsyn

Frederiksberg Kommune skal her anbefale, at regler svarende til hele miljøbeskyttelseslovens kapitel 9 og vandforsyningslovens kapitel 10 og 11 med tilhørende bekendtgørelser danner grundlag for det fremtidige tilsynsarbejde.

Klager over tilsyn

Frederiksberg Kommune finder, at der i loven er et behov for at det klart fremgår, hvem og hvortil der kan klages over tilsynet, såfremt det udføres af kommunerne. Det bør fremgå om dette er statsforvaltningen eller f.eks. en anden statslig myndighed.

Håndhævelse

I lovforslagets § 14 a stk. 3 fremgår det, at transportministeriet lægger op til, at der ved manglende overholdelse af forskrifternes regler kan fastsættes straf i form af bøder. Kommunen finder, at sanktioner for manglende overholdelse er et vigtigt håndhævelsesinstrument, som må være af en karakter og af et omfang så det væsentlig præventiv effekt. Kommunen skal derfor opfordre til, at sanktionerne bliver af væsentlig karakter, og at der også ses på muligheder for andre sanktioner end udstedelse af bøder. Dette kan være inddragelse af tilladelser eller dispensationer. Inddragelsen kan f.eks. ske indtil der er udarbejdet passende handlingsplaner, der forebygger ulemperne.

Nabopakken

Hjemmelsgrundlag for kommunal anvisning af boliger

Der bør indsættes en supplerende hjemmel for at sikre, at kommunen, såfremt dette for Frederiksberg Kommune skulle vise sig nødvendigt, er berettiget til at anvende såvel de almene boliger, som lejligheder kommunen får til rådighed efter byfornyelsesloven til genhusning af naboer berørt af metrobyggeriet efter lovforslaget § 14 b stk. 2.

Det bør præciseres, at alle omkostningerne til genhusning betales af Metroselskabet herunder honorar til genhusningsadministratoren, husleje, tomgang, flytteudgifter, istandsættelse ved fraflytning mm. Metroselskabet skal hæfte direkte overfor kommunen for udgifterne.

De genhusningsberettigede forudsættes at opnå kommunens tilladelse efter boligreguleringslovens § 47 til at tage to boliger i den samme kommune i anvendelse.

Tilsyn med lejligheder

Endelig bør vilkårene for, og tilsynet med, de genhusede naboers tomme lejligheder præciseres. Tilsynet med, at boligen ikke benyttes til beboelse eller lejes ud til anden side bør også præciseres. Det bør umiddelbart være et forhold mellem ejeren/beboeren og Metroselskabet.

Kompensationer

Det fremgår af bemærkningerne, at compensationer efter gennemførelse af lovforslaget skal opgøres på baggrund af de maksimalt tilladte støjniveauer. Kredsen af kompensationsberettigede naboer skal også fremadrettet fastlægges på baggrund af støjudbredelseskort.

Frederiksberg Kommune lægger vægt på, at nye støjudbredelsesberegninger ikke må give anledning til, at allerede tilbudte og indgåede kompensationsaftaler justeres i nedgående retning da dette vil skabe usikkerhed om den enkelte borgers situation.

Det fremgår af bemærkningerne, at compensationer forudsættes udbetalt månedsvis forud. Frederiksberg Kommune anbefaler at denne ordning videreføres.

Uenighed, afgørelser om compensation m.v.

I afsnittet om "uenighed, afgørelse om compensation mv." fremgår det, at borgerne også fremadrettet skal have mulighed for at indbringe uenigheder med Metroselskabet for Ekspropriationskommissionen. Frederiksberg Kommune anbefaler, at klager behandles smidigt, indenfor rimelig tid og uden væsentlige udgifter for de berørte borgere.

Afgrening til Nordhavn

Det fremgår af lovforslaget, at de foreslåede bestemmelser om udstedelse af regler om forurening og gener fra byggepladserne, compensation mv. også vil finde anvendelse på anlægget af afgreningen til Nordhavn. Desuden fremgår det, at de foreslåede regler om supplerende miljømæssig vurdering af ændringer i anlægget af Cityringen ikke gælder for afgreningen til Nordhavn. Denne opdeling kan efter Frederiksberg Kommune opfattelse skabe kompetencemæssig uklarheder.

Transportministeriet bør have kompetencen til, eksempelvis gennem supplerende miljømæssige vurderinger, i forbindelse med udstedelsen af regler om forurening og gener fra byggepladserne, også at tage stilling til eventuelle ændringer i udførelsen af afgreningen til Nordhavn. Tilsvarende kunne gælde for et afgreningskammer for metro til Sydhavn.

