

Til virksomhederne og organisationerne, jf. høringsliste

18. november 2013
J.nr. 2532/1650-0001
Ref. GPE/BHE/RVN

Høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmemforsyning, lov om elforsyning og lov om kommunal fjernkøling (gennemførelse af EU's energieffektivitetsdirektiv m.v.)

Hermed sendes vedlagt udkast til forslag til ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmemforsyning, lov om elforsyning og lov om kommunal fjernkøling (gennemførelse af EU's energieffektivitetsdirektiv m.v.) i høring.

Baggrund

Under det danske formandsskab vedtog EU den 12. juni 2012 energieffektiviseringsdirektivet. Det blev offentliggjort i EU Tidende den 14. november 2012 og trådte i kraft den. 4. december 2012.

Formålet med direktivet er at udgøre en ramme for energieffektivitet i EU med henblik på opfyldelse af EU's overordnede mål for energieffektivitet på 20 % i 2020 i forhold til et "baseline" studie. Som udgangspunkt skal alle lande fastsætte et nationalt vejledende mål for energieffektiviteten og årligt rapportere energiforbruget til Kommissionen. Danmarks vejledende mål er et absolut mål for primær energiforbrug i 2020 på 744,4 PJ. Der er tale om en reduktion af de primære energiforbrug med 12,6 % i forhold til 2006.

Danmark har 18 måneder til at implementere direktivet, og direktivet skal derfor være fuldt implementeret den 5. juni 2014. Størstedelen af direktivet er allerede gældende ret eller kan implementeres ved anvendelse af eksisterende lovhjemler. To af direktivets artikler kræver lovændring: artikel 8 om energisyn og energiledelsessystemer og artikel 14 om effektivitet under opvarmning og køling.

Lovforslagets indhold

Energisyn og energiledelsessystemer

I energieffektiviseringsdirektivets artikel 8, stk. 4, er der krav om, at alle store private virksomheder skal foretage energisyn minimum hvert fjerde år. Første energisyn skal være foretaget senest den 5. december 2015. Virksomheder er undtaget for kravet om energisyn, hvis de har et certificeret energiledelsessystem i overensstemmelse med de relevante internationale

Energistyrelsen
Amaliegade 44
1256 København K

Tlf. 33 92 67 00
Fax 33 11 47 43
E-mail: ens@ens.dk
www.ens.dk

Ekspeditionstid:
Mandag-torsdag 8.30-16
Fredag 8.30-15.30
CVR-nr. 59 77 87 14
EAN-nr. 5798000020009

Tlf. dir. 3392 6737

standarder.

Gennemførelse af direktivets krav om obligatoriske energisyn for store private virksomheder kræver lovhjemmel, som består i en lovændring i lov om fremme af besparelser i energiforbruget. Der vil herudover skulle udarbejdes en bekendtgørelse, som bl.a. vil udmønte de tekniske krav til energisyn mv. og de nærmere krav til, hvilke virksomheder der bliver omfattet af krav om energisyn. Loven om fremme af besparelser i energiforbruget skal indeholde en bestemmelse om bøde ved manglende gennemførelse af energisyn. Der er i direktivet ikke fastsat krav om, at virksomhederne skal implementere anbefalingerne fra energisynet.

Det er vanskeligt at vurdere omkostningerne forbundet med gennemførelse af energisyn. Virksomheder kan undtages fra krav om energisyn, såfremt der etableres et certificeret energiledelsessystem i virksomheden. Omkring 840 virksomheder ventes omfattet af ordningen. Antages ca. 200 virksomheder om året at skulle rapportere deres efterlevelse af kravene, og at disse fordeler sig ligeligt mellem energiledelse og energisyn, skønnes kravet altså at medføre væsentlige, administrative byrder for erhvervslivet. Kommissionen har dog vurderet, at omkostninger i forbindelse med energisyn vil kunne dækkes af de hermed forventede energibesparelser hos de pågældende virksomheder.

Kravet om energisyn er skrevet ind i direktivet, hvorfor det vil være gældende i alle medlemslande. Alle store virksomheder vil således være underlagt kravet, og udgifterne til energisyn vil dermed ikke være konkurrenceforvridende ift. store virksomheder i andre EU-lande.

Effektivitet under opvarmning og køling

Energieffektivitetsdirektivets artikel 14 kræver bl.a., at visse virksomheder med energieffektivitetspotentiale, bl.a. gennem samproduktion af elektricitet og varme, effektiv fjernvarme og udnyttelse af spildvarme fra industrien, skal underlægges krav om tilladelse eller godkendelse. Som led heri skal virksomheden udarbejde en cost-benefit-analyse, som fastlægger den mest omkostningseffektive og fordelagtige mulighed for opvarmning eller køling for et bestemt geografisk område.

De fleste anlæg omfattet af artikel 14 er allerede efter gældende ret underlagt krav om godkendelse med et krav om udarbejdelse af samfundsøkonomiske vurderinger og analyser. Lovforslaget vil således kun indføre en godkendelsesprocedure for anlæg, der ikke endnu er omfattet af et sådant krav: industrianlæg og fjernkølingsanlæg med en indfyret termisk effekt på mere end 20 MW. Hjemlen til at fastsætte en godkendelsesprocedure for disse anlæg vil blive fastlagt i henholdsvis lov om varmforsyning og lov om fjernkøling. Opgaven til at godkende anlæggene vil blive uddelegeret til Energistyrelsen. Desuden vil forslaget sikre, at kraftvarme-anlæg med en effekt over 25 MW, ved ansøgning om tilladelse efter elforsyningsloven, skal udarbejde en cost-benefit-analyse. Hertil anvendes en eksisterende hjemmel i lov om elforsyning.

Der bliver i lovforslaget ikke stillet yderligere krav end dem, som direktivet forpligter til. Den gældende regulering vedrørende godkendelse af kollektive varmforsyningsanlæg kan dog eventuelt betragtes som en strengere foranstaltning, idet det samfundsøkonomiske krav efter de gældende regler – i modsætning til direktivets cost-benefit-analyse – ikke tages hensyn til et projektets konsekvenser for selskabsøkonomien.

Samproduktion af varme og køling

Eftersom varmforsyningsloven alligevel skal ændres, bruges lejligheden til at fjerne lovmæssige barrierer for at drive kompressionsvarmepumper til både varme og køling. Dette er en delvis opfølgning på regeringens initiativ om at undersøge – og hvis hensigtsmæssigt udnytte – synergierne mellem fjernvarme og fjernkøling, som er fastlagt i vækstplanen for energi og klima fra oktober 2013. Der arbejdes videre med undersøgelse af synergierne mellem køling og varme.

Høringsfrist

Høringssvar til lovforslaget bedes venligst fremsendt til ens@ens.dk, med kopi til rvn@ens.dk

senest den 9. december 2013, kl. 12.00

Det bemærkes, at eventuelle høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Bygningsudvalg.

Med venlig hilsen

Renée van Naerssen