

Fødevarestyrelsen
Stationsparken 31
2600 Glostrup
Att.: Fuldmægtig cand.jur Rikke Brandt

rihob@fvst.dk

Blommenslyst, den 12. december 2013

Forslag til lovændringer i lov om hold af heste

I forlængelse af tidligere indsendt tilbagemelding på lov om hold af heste skal vi fremkomme med følgende:

- 1) Generelt kan det være udfordrende for organisationer at anmelde hesteværnssager til politiet, idet behandlingen og håndteringen af sagerne er alt for uens i de forskellige regioner i landet. Den samme overtrædelse håndteres vidt forskelligt, og det er derfor tilfældigt, hvad der sker for dyrene. Vi oplever, at loven slet ikke bliver håndhævet, som vi formoder måtte være tanken. Vi mener, der bør være nogle ensartede regler og procedurer for politiet, uanset hvor sagen anlægges. Det er fint, at vi har en lovgivning, men hvad sker der med dyrene, når og hvis de "fjernes" af politiet? Hvordan sikrer vi så den rette dyrevelfærd her? Der bør udarbejdes en generel procedure. Hvis hestene ikke skal tilbage til ejeren, hvad skal der så videre ske med hestene ?
 - a. Skal hestene aflives ?
 - b. Skal hestene overdrages en hesteværnsorganisation(er)?
 - c. Skal hestene sælges ?

Som et konkret eksempel har vi i november 2012 opkøbt 13 travheste fra Års Slagteauktion, der var blevet sat på auktion af politiet. Hestene havde politiet selv fjernet 6 uger tidligere p.g.a. vanrøgt. Vi havde aftalt med politiet, at vi kunne overtage dem og afhente dem, men politiet ændrede mening og afsatte hestene på auktionen. Hvis ikke vi havde opkøbt dem, ville dyrene formentlig være opkøbt og sendt til slagtning i udlandet. Politiet ville således have været medvirkende til at forlænge dyrenes lidelser gennem den lange transport til udlandet. Vi har dyrlægeerklæringer på, at det var en dyreværnsstridig handlemåde. Se vores konkrete sag vedlagt, som er meldt til Politiklagemyndigheden og videre til Statsadvokaten i Viborg Amt, som i dag er under behandling.

Vi synes, det er vigtigt for at højne dyrevelfærden, at politiet ikke bør kunne handle således, da de er de eneste myndigheder, som i dag kan handle og hjælpe dyrene. Vi håber, I vil medvirke til, at det ikke skal ske på denne måde. Derfor vedlægger jeg til jeres orientering genpart af vores klage og sagsfremstilling med diverse bilag, som forhåbentlig kan give jer et indblik i hvordan sådanne sager håndteres.

Af kommentarer til selve loven om hestehold har vi følgende kommentarer:

Kapitel 2

Det er en ret konkret lov og som har betydet væsentlig bedre hestevelværd for de fleste heste. Loven her fin. Dog må vi konstatere, at håndhævelsen ikke fungerer godt nok, for der står stadig heste i spiltov hos specielt hestehandlere. Der bør være bedre hjemmel til at håndhæve det og ændringen skal ske prompte. Det bør også konkretiseres omkring opbinding på en markedsplads, hvor heste ofte står bundet i 1-3 dage til en pæl eller en lastbil. Gælder 2 timers reglen her, hvis det er en regel ? Der er stor usikkerhed.

Kapitel 3

Ingen yderligere kommentarer.

Kapitel 4

§16.

"For ethvert hestehold skal der være adgang til en fold" Her skal det yderligere konkretiseres, at hvor langt folden må være fra ejendommen. Hvis folden er 10 km væk, vil det ikke være praktisk muligt at få motioneret hestene dagligt.

§ 16, stk. 2

Der bør være meget mere plads end 800 m², som mindste fold. Det er dog vigtigt at pointere, at folden skal være så stor at hestene kan komme væk fra hinanden, så der ikke sker skader på dyrene.

§ 17

Det er utrolig svært at efterleve og tjekke, om hestene kommer ud i de 2 timer. Vi har haft megen dialog med politiet, og de ønsker, at vi som organisation skal bevise, at hestene ikke kommer ud. Derfor er denne regel ikke meget bevendt.

Hvis vi skal højne hestevelværd bør alle heste komme ud i ugens 7 dage i min. 4 timer og dette som fri bevægelse. Det er ikke hestevelværd kun at blive motioneret i en skridtmaskine eller under ridning. De skal have mulighed for at være frie og sammen med sine artfæller, ellers kan hestevelværd ikke komme på tale.

§ 18

Foldplan må gerne træde i kraft tidligere end 2016, men det skal gælde alle heste og ikke kun de heste, der ikke anvendes i ridesporten.

§ 19

Denne paragraf fungerer slet ikke efter hensigten.

Hvis hestene ser nogenlunde ud i huld, gør politiet ingenting. Vi har opleveret, at fordi der står 5 små træer på folden, så danner det ly og læ, hvilket ikke er tilfældet. Tørt leje vurderes også fra politiet, at det ok, hvis det bliver smidt på folden, men det er ikke tørt så længe, og kan derfor ikke bruges.

Det skal være meget konkret og ingen må være i tvivl om, hvad der menes.

I lovteksten står der, at de skal have huld til det. Det var lettere, hvis det i lovgivningen stod, at heste skal have en min. huld på 5 (normal) for at gå ude vinteren over. På denne måde kan vi undgå, at afmagrede heste får lov til at gå ude i den kolde vinter.

Endvidere skal vinter og vinterlignende vejr også konkretiseres for at kunne bruges til at håndhæve lovgivningen. Det tolkes af FVST og politiet vidt forskelligt.

Den nemmeste løsning er at skrive for perioden ex 1. november – 15. april skal udgående heste have adgang til læskur og tørt leje som det står i lovgivningen i dag, så var der ingen tvivlsspørgsmål om hvad begrebet vinterlignende vejr er. Skal det være frostvejr, sne, hagl, hvilken temperatur taler vi om? Det kan være meget koldt i både november og april måned. Vi har kontaktet FVST flere gange for en tolkning, og vi får vidt forskellige svar. Politiet tolker det også vidt forskelligt.

Der bør indføres en paragraf, at for udegående heste, skal der være frostfri drikkekar. Vi har haft rigtig mange sager, hvor hestene står med bundfrosne kar og ingen vand får.

Sidst men ikke mindst bør dispensationen for islandske heste og shetlandsponyer fjernes, så de får de samme muligheder som andre heste. Vi bliver afvist af politiet, når vi anmelder islandske heste og shetlandsponyer, hvis der står nogle få træer på folden.

Kapitel 5

§ 21.

Det skal konkretiseres i lovgivningen, at heste skal have tilstrækkeligt strukturfoder i form af hø/wrap. Som loven er i dag, kan det forsvares at fodre med halm alene.

§22

Fri adgang til frisk drikkevand er nem og tydelig, så her er der ingen tolkningsproblemer. Dog mener vi ikke at det er i orden, at heste kan gå i 4 timer på fold uden vand. I bagende sol SKAL heste have adgang til frisk drikkevand. Stk. 2 bør efter vores mening udgå.

Kapitel 6

Vi har ikke haft problemer med paragraffer 23 og 24. De er ok.

Kapitel 7

§25

Vi ser rigtig mange heste, som er angste og panikslagne, fordi de ikke har været håndteret. Vi har haft sager, hvor hestene er blevet skudt, fordi de ikke umiddelbart lader sig fange. Det får ingen konsekvenser for hesteejerne. Vi ved ikke rigtig, hvordan vi skal bruge denne §, for den bliver ikke håndhævet.

På markedspladserne er de unge plage skræmt fra vid og sans, og har slet ikke været i hænder før. Dyr læger og markedsansvarlige gør ikke noget ved det.

Her bør der stå, at skræmte og uhåndterbare heste ikke må komme ind på pladsen. Hestene bliver opbundet og ved afmagt resignerer de eller går i panik. Markedspladserne har deres helt egne regler, men de bør følge nøjagtig samme regler som alle andre steder. Her henvises også til kommentarerne ved opbinding.

§ 26

Udstyr, som anvendes som hjælpemidler på heste, skal være tilpasset den enkelte hest og må ikke påføre hesten skader eller anvendes som tvangsmidler.

Det er meget svært at håndhæve, da der tilsyneladende bliver set igennem fingre med det i.f.m. konkurrenceridning (ex rollkur,).

Kapitel 8

§ 28

Ingen kommentarer. Den synes vi fungerer efter hensigten i forhold til manglende beskæring.

Kapitel 9

§ 30

Ingen kommentarer. Vi har ikke haft brug for denne paragraf på nuværende tidspunkt

Kapitel 12

§ 36

Disse overgangsordninger har været meget forvirrende. Især også tolkningen af gammelt hestehold. Hvordan forstås det. Det ville have været hensigtsmæssigt, hvis overgangsordningerne naturligt hang sammen. Eksempelvis kapitel 4 "adgang til fold".

§ 16 der skal være adgang til en fold men først i 2016. Til gengæld gælder § 17 motion eller fri bevægelse allerede nu. § 18 Planen for hvornår heste skal på fold er også først gældende i 2016. § 19 er ligeledes trådt i kraft. Her syntes det at være hensigtsmæssigt, at alle paragraffer i kapitel 4 trådte i kraft samtidig.. Det har været ret rodet.

Afslutningsvis mener vi at det er vigtigt at fastslå, at heste ikke må stå alene. Det bør indføres i den reviderede lov. Et hestehold bør min. bestå af 2 heste. Dette er dog også anført i vores tidligere høringsforslag af 21. maj 2012.

Venlig hilsen

Janne Junker
Formand

Foreningen nyt Hesteliv
Spedsbjergvej 81
DK 5491 Blommenslyst

Forslag til lovændringer i lov om hold af heste

Med baggrund i mere end 250 hesteværnsager, hvor vi har taget udgangspunkt i den nye hestelov, vil vi fremkomme med forslag til justeringer til loven om hold af heste. Vi mener, den bør ændres eller justeres i forhold til hestens behov og adfærd.

1) Heste må ikke stå alene

Nyt Hesteliv mener, at et hvert hestehold skal som minimum bestå af to heste. Heste er flokdyr og har behov for at være sammen med artsfæller.

Hesten lever under naturlige forhold i grupper med tæt kontakt til artsfæller. Derved opnår hesten en række fordele i forbindelse med fødesøgning, reproduktion og beskyttelse mod rovdyr, som gør det hensigtsmæssigt for alle heste at blive i flokken. Hesten er ofte utryg og nervøs ved at være alene og befinder sig bedst, når den kan se og røre andre artsfæller. En ensom hest stresses og har svært ved at finde ro, da den har brug for en anden hest til at holde udvig efter evt. farer, mens den hviler.

Rapport afgivet af Justitsministeriets arbejdsgruppe om hold af heste, Januar 2006 siger:

Flere undersøgelser peger på, at frekvensen af adfærdsforstyrrelser og aggressiv adfærd nedsættes, når hesten har social kontakt med andre heste. Desuden viser heste, som i en periode har været afskåret fra kontakt med andre heste, en øget frekvens af berøring med artsfæller. Social kontakt med mulighed for berøring med artsfæller er således et adfærdsmæssigt behov hos heste, og mangel på social kontakt er formentlig en af de vigtigste stressfaktorer ved hold af heste.

2) § 9. Stk. 3. Hoppe og føl skal opholde sig i folingsboksen i den første måned efter folingen.

Nyt Hesteliv mener, at der er tale om en formuleringsfejl, idet det kunne tolkes som om, hoppe og føl ikke må komme ud af boksen, før der er gået en måned. Det er meget vigtigt, at føllet kommer ud og strækker sine sener på benene, da de i modsat fald kan få en kronisk skade med forkert benstilling.

Dette bør omformuleres.

3) § 21. Hestes foderration skal indeholde tilstrækkeligt strukturfoder

Nyt Hesteliv mener, at det skal præciseres, hvad der menes med strukturfoder. Det bør indeholde hør/wrap/græs, som er hestens naturlige fødekilde.

Strukturfoder må ikke bestå af halm, som er uden næringsværdi for hesten, men kan anvendes til strøelse eller kan tilbydes ekstra ved adgang til jordfold, hvor der ikke findes græs at spise. Vi ønsker denne ændring, da vi på mange hesteværnsager oplever heste, som udelukkende fodres med halm, hvilket på ingen måde opfylder hestens næringsbehov.

Anbefalet daglig mængde er minimum 1,2 kg hør pr. 100 kg hest eller 2 kg wraphør pr. 100 kg hest. Mængden stiger fra hør til wrap, idet der er væsentlig mere vand i wrap, og hestene skal derfor tilbydes større mængde i kilo.

Rapport afgivet af Justitsministeriets arbejdsgruppe om hold af heste, Januar 2006 siger:

Som planteæder er det hestens natur at optage et fiberrigt og tyggestimulerende foder for at opretholde en konstant velfungerende fordøjelseskanal. Anvendes disse få regler, skal en hest som udgangspunkt dagligt have minimum 1,2 kg almindeligt dansk hør pr. 100 kg hest eller ca. 2 kg alm. dansk wraphør pr. 100 kg hest. Ved minimumstildeling af strukturfoder mindskes hyppigheden af fordøjelsesproblemer og sygdomme betragteligt, forudsat at strukturfoderets hygiejniske kvalitet er i orden. Strukturfoderet kan eksempelvis bestå i wraphør, græshør, frøgræshalm og evt. helsædsensilage eller en kombination af disse fodermidler. Mængden omfatter ikke halm, som anvendes til strøelse eller ad libitum ved adgang på fold.

4) § 22. Heste skal have fri adgang til frisk drikkevand. Stk. 2. Stk. 1 gælder ikke ved kortere ophold på fold indtil 4 timer

Nyt Hesteliv mener:

- Heste skal have fri adgang til vand på fold. Vi synes ikke, der på fold skal være en tidsfaktor, da vi på hesteværnsager ofte bliver mødt med modargumentet, at hesten ikke har stået på folden i 4 timer.
- Hvis en hest på fx 500 kg har behov for at drikke 50 L dagligt, er det vigtigt, den har fri adgang til vand det meste af dagen for at kunne opfylde dette behov.
- Der er stor forskel på hestenes vandforbrug, når det er varmt eller koldt i vejret
- Hvis hestene ydermere har mulighed for indtagelse af stråfoder på folden, vil det også naturligt øge vandforbruget.

Rapport afgivet af Justitsministeriets arbejdsgruppe om hold af heste, Januar 2006 siger:

Hestens vandbehov varierer afhængigt af dens fysiologiske status, aktivitetsniveau, miljøtemperatur og luftfugtighed. For at opretholde væskebalancen drikker hesten typisk 5-10 % af sin legemsvægt dagligt. Diegivende hopper, opdræt og heste, der sveder, har et forholdsmæssigt større vandbehov end øvrige heste.

5) § 16. For ethvert hestehold skal der være adgang til en fold

Nyt Hesteliv mener:

- Et hvert hestehold skal dagligt have mulighed for fri bevægelse på fold, medmindre veterinære forhold taler mod.
- Heste bør, som anbefalet nedenfor, tilbydes fri motion på fold mindst 4 timer dagligt. Tvungen motion i form af ridning/longering/kørsel/træningsmaskiner bør ikke erstatte fri bevægelse, men kan tilbydes hesten udover timer på fold.

Rapport afgivet af Justitsministeriets arbejdsgruppe om hold af heste, Januar 2006 samt Danmarks JordbrugsForsknings rapport siger:

Danmarks JordbrugsForsknings rapport anfører, at en af de hyppigste træningssygdomme i dag er ledskader. Hvis en hest udelukkende motioneres under rytter, og hvis opvarmningen er mangelfuld, udsættes musklerne, senerne og leddene for skadepåvirkning. For lidt motion kan skade led og knogler. Undersøgelser peger endvidere på, at risikoen for unormal adfærd hos hesten mindskes, jo mere tid hesten tilbringer uden for stalden. Hesten vælger endvidere at være ude i længere tid, når den er sammen med andre heste, end når den er alene.

Der bør skelnes mellem den motion, hesten får i form af træning, og den motion, hesten får på fold. Det antages således at have en vis betydning, at hesten selv kan bestemme tempo og bevægeadfærd. Motion har positive effekter på såvel hestens fysik som dens psyke. For lidt motion kan påvirke hestens helbred negativt.

Foldophold har også andre positive aspekter for hesten, herunder frisk luft, sollys, forandring og stimulation. Hertil kommer, at hesten ofte har bedre mulighed for social kontakt og komfortadfærd på fold.

Danmarks JordbrugsForskning anbefaler i sin rapport følgende:

- Heste bør have adgang til fri motion på fold mindst 3-4 timer dagligt.
- Tvungen motion i form af ridning/longering/kørsel/træningsmaskiner kan delvist erstatte adgangen til fri motion, men tiden på fold bør aldrig være under 1 time.
- Fri motion i ridehal kan kun delvist erstatte fri motion på fold.
- Heste bør helst være i grupper, når de er på fold.

6) § 16. Stk. 2. Folden skal have et areal på mindst 800 m², hvoraf den korteste side skal være mindst 20 m. Benyttes folden af mere end fire heste på samme tid, forøges det i 1. pkt. angivne arealkrav med 200 m² pr. hest. En fold må ikke benyttes af mere end i alt 20 heste

Nyt Hesteliv mener:

- En fold må gerne bruges af mere end 20 heste, hvis foldens samlede areal tillader det.
- Foldens areal bør være mindst 1600 m², hvis folden benyttes af mere end fire heste på samme tid, idet det er vigtigt, at hestene har plads nok til at kunne flytte sig fra de andre heste, hvis de ikke er i harmoni med hinanden. Derefter kan arealet forøges med 200 m² pr. hest.

7) § 17. Heste skal i mindst 2 timer 5 dage om ugen motioneres eller gives fri bevægelse på fold.

Nyt Hesteliv mener:

Hestene skal ud i mindst 4 timer om dagen, 7 dage om ugen og gives fri bevægelse på fold. Herudover kan de motioneres tvungent i form af ridning/longering/kørsel/træningsmaskiner.

- 8) **Stk. 3. Når føl og plage er på fold, jf. stk. 1, skal de, indtil de er 2 år gamle, på fold sammen med artsfæller, medmindre veterinære forhold taler afgørende herimod.**

Nyt Hesteliv mener:

Alle heste uanset alder skal på fold sammen med artsfæller, medmindre veterinære forhold taler afgørende imod.

Vi henviser i øvrigt til Danmarks JordbrugsForsknings rapport. Se kommentarer under punkt 4.

- 9) **§ 19. Den ansvarlige for et hestehold skal sikre, at heste, som går ude i vinterperioden og i perioder med vinterlignende vejr, kun er ude i mere end 12 timer i døgnet, hvis de har udviklet et kraftigt og tæt hårlag og er ved godt huld og har adgang til læskur eller bygning, hvor alle dyr samtidig kan hvile på et tørt, strøet leje.**

Nyt Hesteliv mener:

Der er lavet en dispensation overfor islandske heste og shetlandsponyer. Denne bør afskaffes og høre ind under samme regel som andre heste.

Disse heste og ponyer bør ikke stilles ringere. I dag er reglen den, at islandske heste og shetlandsponyer ikke behøver noget læskur eller bygning, hvis de blot kan få opnå et tørt leje. Det kan næsten kun lade sig gøre, hvis hestene har store arealer og samtidig en granskov eller nåleskov at gå ind i, hvor de tætte nåle dækker for skovbunden, så der er tørt at lægge sig. Alle andre træarter vil ikke kunne holde det tørt eller fri for mudder. Der er streg under skov for at tydeliggøre, at det ikke er nok med 10 træer eller lign. Vi oplever ofte, at politiet kan tolke lovgivningen som acceptabel, hvis der er nogle få træer på området. Vi ser også, at der bliver smidt halm ud, så hestene kan lægge sig i halmen. Det siger sig selv, at halmen hurtigt bliver våd i vintermånederne med meget nedbør og derfor ikke giver de islandske heste og shetlandsponyer det fornødne tørre leje og bestemt heller ikke hverken læ eller ly.

Der er for nyt Hesteliv at se ingen grund til at skelne mellem islandske heste og andre heste eller ponyer. De bør være omfattet af samme regel som ovenfor, nemlig § 19, som er OK.

- 10) § 25. Enhver, der holder hest, skal sørge for, at hesten i en tidlig alder oplæres til at blive håndteret.

Stk. 2. Oplæring, træning og brug af heste skal være tilpasset hestenes alder og deres fysiske og psykiske kapacitet, så de beskyttes bedst muligt mod smerte, lidelse, angst, varigt men og væsentlig ulempe.

Nyt Hesteliv mener:

Det bør have en konsekvens for hesteejere, når de i deres hestehold har uhåndterbare heste.

Vi har oplevet mange tilfælde, hvor heste/ponyer er overladt til sig selv på store marker, hvor det er umuligt for ejeren, dyrlægen eller smeden at få fat i dem. Kommer de udenfor indhegningen eller stalden, kan de være i fare for mennesker og trafikken. Resultatet bliver ofte, at de må lade livet ved hjælp af en riffel.

Det er en yderst traumatisk oplevelse for hesten, når den skal undersøges eller behandles af dyrlægen eller smeden. Det er et stort overgreb på hesten og helt unødvendigt, hvis den var blevet trænet, som lovgivningen foreskriver.

Ligeledes har vi oplevet farlige og traumatiske situationer på hestemarkeder, hvor hesteejeren medbringer heste, der aldrig har været bundet eller håndteret før. Der opstår mange paniksituationer, som desværre går ud over hestene.

Venlig hilsen

Janne Junker
Formand

Foreningen nyt Hesteliv
Spedsbjergvej 81
DK 5491 Blommenslyst