

Finansministeriet  
Erhvervs- og Vækstministeriet  
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter  
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse  
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet og Energistyrelsen  
KommuneKredit  
FSR – Danske Revisorer  
Kommunernes Landsforening (KL)  
Foreningen Danske Revisorer (FDR)  
Foreningen Danske Kraftvarmeværker

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Telefon 72 28 24 00  
Fax 72 28 24 01  
oim@oim.dk  
www.oim.dk

<b>Sagsnr.</b> 2013-10323	<b>Høring vedrørende udkast til ny kommunal lånebekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.</b>
<b>Doknr.</b> 165103	Hermed fremsendes udkast til ændring af bekendtgørelse nr. 68 af 25. januar 2013 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.
<b>Dato</b> 07-11-2013	Under henvisning til arbejdsgrupperapport af maj 2013 om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler, aftale om kommunernes økonomi for 2014 samt ministeriets udmeldingsbrev af 28. juni 2013 om kommunernes budgetlægning for 2014 har Økonomi- og Indenrigsministeriet udarbejdet udkast til ændring af den kommunale lånebekendtgørelse. Endvidere omfatter høringen andre mindre ændringer.

**Høringsfrist vedr. ny kommunal lånebekendtgørelse:**

Økonomi- og Indenrigsministeriet skal anmode om at modtage evt. bemærkninger senest torsdag den **5. december 2013**. Bemærkninger bedes fremsendt elektronisk via e-post: [mrk@oim.dk](mailto:mrk@oim.dk)

Evt. spørgsmål til høringen kan rettes til Martin Randrup Klintholm på tlf. 72 28 25 68 eller Henrik Villum Jensen 72 28 25 62 eller elektronisk via e-post: [mrk@oim.dk](mailto:mrk@oim.dk)

**Udkast til ny kommunal lånebekendtgørelse omfatter bl.a. følgende ændringer:**

1. Det præciseres i lånebekendtgørelsen, at kommunernes låneramme svarer til summen af de regnskabsførte udgifter fratrukket indtægter fra eventuelle anlægstilskud, dvs. de nettoudgifter som kommunen har afholdt til formål nævnt under § 2, stk. 1:

*"§ 2, stk. 1. En kommunes adgang til i det enkelte regnskabsår at optage lån, jf. § 3, svarer til summen af følgende kommunale nettoudgifter:"*

2. Opfølgning på anbefaling 11 i arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler, der behandler udskillelse af kommercielle aktiviteter.

Det præciseres, at det alene er gas-, varme- og affaldsforbrændingsområdet, der er omfattet af lånebekendtgørelsen, hvorfor bestemmelsen om kollektive energiforsyningsanlæg, jf. § 2, stk. 1, nr. 5 udgår af lånebekendtgørelsen.

3. Opfølgning på anbefaling 1 fra arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler:



*"§ 2, stk. 1, nr. 7) Udgiften til installation af elektricitets- eller varmeproducerende anlæg baseret på indenlandske, herunder vedvarende, energikilder i eksisterende ejendomme til kommunale formål."*

4. Kommunernes automatiske låneadgang efter § 2, stk. 1, nr. 16 omfatter alene kommunens nettoudlån – og ikke forrentningen af lån til betaling af ejendomsskatter m.v., hvilket præciseres:

*"§ 2, stk. 1, nr. 16) Udgiften til lån efter § 1, stk. 1, i lov om lån til betaling af ejendomsskatter, fratrukket de i regnskabsåret indfrieede lån."*

5. Bestemmelsen om overtagelse af lån m.v. fra kommune, jf. § 2, stk. 2, nr. 4 omfatter alene lån og ikke aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der overtages fra en anden kommune.

For at ligestille kommunal overtagelse af lån og aftaler, herunder leje- og leasingaftaler ændres bestemmelsens anvendelsesområde:

*"§ 2, stk. 2, nr. 4) Lån og aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der overtages fra en anden kommune eller en institution, hvis låntagning henføres til kommunen, jf. § 3, stk. 1, nr. 3, 4, 7 og 8, når lånet eller aftalen tidligere er optaget eller indgået i overensstemmelse med denne bekendtgørelse eller tilsvarende tidligere bestemmelser fastsat af økonomi- og indenrigsministeren."*

6. Al kommunal sikkerhedsstillelse vedrører den kommunale økonomi, hvorfor enhver garanti- og sikkerhedsstillelse for anlægsprojekter eller udgifter, der kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave skal henregnes til kommunens låntagning.

Derfor præciseres det i bestemmelsen om henregning af garantier for lån, jf. § 3, stk. 1, nr. 5, at også garanti- og sikkerhedsstillelse for aftaler, herunder leje- og leasingaftaler m.v. skal henregnes til kommunens låntagning:

*"§ 3, stk. 1, nr. 5) Lån og aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der ikke er omfattet af nr. 1-8, i det omfang kommunen meddeler garanti eller anden sikkerhed for lånet eller aftalen, og lånet anvendes til finansiering af anlægsprojekter eller udgifter, der kan sidestilles med en kommunal anlægsopgave."*

7. Ny § 3, stk. 4 i lånebekendtgørelsen om tidsbegrænsede leje- og leasingaftaler uden deponering er opfølgning på aftale om kommunernes økonomi for 2014 samt anbefaling 9 fra arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler:

*"§ 3, stk. 4. De aftaler, herunder leje- og leasingaftaler, der er omfattet af stk. 1, nr. 5, 7 og 8, henregnes dog ikke til kommunens låntagning, såfremt aftalen maksimalt løber i tre år og ikke giver mulighed for forlængelse."*

8. Forenklet deponeringsfrigivelsesprofil, jf. § 6, stk. 3 er opfølgning på aftale om kommunernes økonomi for 2014 samt anbefaling 4 fra arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler:

*"§ 6, stk. 3. I låneperioden eller aftaleperioden kan der af det deponerede beløb eller de deponerede obligationer efter 1 år årligt hæves eller frigives med en femogtyvendedel (1/25) i 25 år. Endvidere kan der hvert år i låneperioden eller aftaleperioden hæves eller frigives de til de deponerede beløb tilskrevne renter. Hvis kommunen i årene, efter at deponeringen er foretaget, har ledig låneramme, kan kommunen nedbringe det deponerede beløb med et beløb svarende til den ledige låneramme."*



9. Anvendelse af simple rente- og/eller valutaswap-aftaler forudsætter, at et underliggende lån er optaget, dvs. hjemtaget.

Renteafdækning via finansielle instrumenter er ikke tilladt uden ministeriets dispensation.

Derfor præciseres det i lånebekendtgørelsen, at simple rente- og/eller valutaswap-aftaler jf. § 10, stk. 4 alene kan anvendes, når underliggende lån er optaget, dvs. hjemtaget.

*"§ 10, stk. 4. En kommune kan omlægge lån, der er optaget, ved hjælp af simple rente- og/eller valutaswap-aftaler. Med henblik på kurs- og rentesikring kan der i denne forbindelse anvendes terminsforretninger, men ikke optioner."*

10. Med henblik på forenkling præciseres det, at kommuner kan stille garanti i henhold til § 12 for lånetyper, som kommunen selv kan anvende, herunder også finansielle instrumenter, dvs. rente- og valutaterminsforretninger samt simple rente- og/eller valutaswap-aftaler.

Derudover skal det præciseres, at kommuner kun kan vedstå garantier ved omlægning af lån, der følger de kommunale bestemmelser for omlægning af lån, jf. § 2, stk. 2, nr. 3:

*"§ 12, stk. 1. Garanti for lån kan kun meddeles, hvis lånet opfylder de for kommunal låntagning gældende vilkår, jf. § 10, stk. 1-4 samt § 2, stk. 2, nr. 3."*

11. Som konsekvens af, at bestemmelsen om kollektive energiforsyningsanlæg, jf. § 2, stk. 1, nr. 5 udgår af lånebekendtgørelse og -vejledning vil "kollektive energiforsyningselskaber" samtidig udgå af garantibestemmelsen, jf. § 12, stk. 2:

*"§ 12, stk. 2. Garantier for lån til ejendomme til sociale, kulturelle og undervisningsmæssige formål følger uanset stk. 1 løbetidsreglerne i lov om realkreditlån og realkreditobligationer m.v."*

12. Som følge af justeringen af kommunalreformen indsættes en ny bestemmelse fra den regionale lånebekendtgørelse om kommuners indtræden i selskaber eller lignende uden statsforvaltningens samtykke efter sundhedslovens § 78, stk. 6, dvs. i forhold til de konkrete aftaleforhold, som er godkendt af ministeren for sundhed og forebyggelse:

*"§ 14, stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan endvidere uden samtykke efter stk. 1 pådrage kommunen solidarisk hæftelse gennem indtræden i en forening, institution, et selskab eller lignende efter sundhedslovens § 78, stk. 6, som er godkendt af ministeren for sundhed og forebyggelse."*

13. Bestemmelsen i § 16, stk. 2 omformuleres til at omfatte dispensation til optagelse af kortvarig låntagning, dvs. til mellemfinansiering – i særlige tilfælde:

*"§ 16, stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren kan i særlige tilfælde meddele dispensation til optagelse af kortvarige lån."*

14. Ny § 16, stk. 3 i lånebekendtgørelsen om overførsel af meddelte lånedispensationer er opfølgning på aftale om kommunernes økonomi for 2014 samt anbefaling 6 fra arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler:

*"§16, stk. 3. Lån i henhold til stk. 1 skal være optaget inden den i § 2, stk. 3, anførte frist. Hvis de anlægsaktiviteter, som dispensationen efter stk. 1 er meddelt til, er helt eller delvist igangsat ved bindende anlægskontrakt inden udgangen af*



*det regnskabsår, hvortil dispensationen er meddelt, skal lån dog senest være optaget ét år efter den i § 2, stk. 3, anførte frist."*

15. Ny § 16, stk. 4 i lånebekendtgørelsen om anden anvendelse af meddelte lånedispensationer til anlægsaktiviteter er en opfølgning på aftale om kommunernes økonomi for 2014 samt anbefaling 7 fra arbejdsgrupperapport om modernisering af kommunernes og regionernes låne- og deponeringsregler:

*"§ 16, stk. 4. En dispensation i henhold til stk. 1 kan i det regnskabsår, hvortil dispensationen oprindelig er meddelt, anvendes til finansiering af andre anlægsprojekter inden for samme formål, som dispensationen er meddelt til."*

16. *Ikrafttrædelsesbestemmelser*

Der indsættes en særlig ikrafttræden for ændringen ift. lovændringen af sundhedsloven, jf. § 14, stk. 3 i den kommunale lånebekendtgørelse.

For at afbureaukratiseringen i forhold til lånepuljeadministrationen allerede får virkning fra og med regnskabsåret 2013, dvs. i forhold til meddelte lånedispensationer til 2014 samt formålskonvertering af lånedispensationer for 2013 jf. § 16, stk. 3 og 4, indsættes en særlig ikrafttræden i den kommunale lånebekendtgørelse:

*"§ 18, stk. 2. § 14, stk. 3, træder i kraft den 1. juli 2014. § 16, stk. 3 og 4, har virkning fra og med regnskabsåret 2013."*

Ændringer i forhold til beslutning om og tidspunktet for låntagning og modregning af opsagte lejemål træder i kraft den 1. januar 2015, idet indsatsen for at understøtte økonomistyringen i kommuner og regioner først har virkning fra og med regnskabet 2014:

*"§ 18, stk. 3. Med virkning fra og med regnskabsåret 2014 skal beslutning om optagelse af lån, jf. § 2, stk. 3, 2. pkt., være truffet af kommunalbestyrelsen i et møde senest den 1. marts året efter regnskabsåret, lån skal være optaget senest den 1. april året efter regnskabsåret, jf. § 2, stk. 3, 3. pkt., og fristen i § 5, stk. 5, fastsættes til senest den 1. marts i det efterfølgende regnskabsår."*

17. Ændring i forhold til færgeoverfart i bilag 1 jf. § 2, stk. 1, nr. 17:

Samsø-Hov	Rederiet Færgen, 3700 Rønne ved afdeling Samsø Færgen
-----------	---

Evt. spørgsmål til høringen kan rettes til Martin Randrup Klintholm på tlf. 7228 2568 eller elektronisk via e-post: [mrk@oim.dk](mailto:mrk@oim.dk)

Med venlig hilsen

**Martin Randrup Klintholm**