



Til eksterne høringsparter

J.nr.: 2013-28-2301-01262 / 2013-28-2301-01217 /

2013-28-2301-01371 / RIKA / CAM

18.10.2013

Ekstern høring om ny autorisationsbekendtgørelse for fødevarevirksomheder m.v. og ny autorisationsvejledning – høringsfrist 11. november 2013

Hermed sendes udkast til bekendtgørelse om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v. og udkast til vejledning om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v. i høring. Samtidig udsendes udkast til ændring af bekendtgørelsen om autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v.

Desuden vedhæftes et regneark, som kan benyttes til registrering og beregning i forbindelse med detailvirksomheders begrænsede levering af fødevarer til andre detailvirksomheder.

Udkast til autorisationsbekendtgørelsen erstatter bekendtgørelse nr. 1151 af 12. december 2011.

Den nye bekendtgørelse forventes at træde i kraft i december 2013.

Vejledningen erstatter retningslinjer af 12. juni 2013 for autorisation og registrering af fødevarevirksomheder m.v. og skal anvendes samtidigt med ikrafttrædelsen for bekendtgørelsen. Det bemærkes, at vejledningen p.t. ikke har et afsnit 13. Nummereringen vil efterfølgende blive tilpasset.

Udkastet til ændring af autorisationsbekendtgørelsen – bestemmelser om håndtering af kød og fisk for private – vil efter høringen blive notificeret i EU efter informationsproceduredirektivet¹. Notifikation betyder, at bestemmelserne ikke kan træde i kraft før notifikationen er afsluttet. Notifikationen varer mindst tre måneder, som kan forlænges til seks måneder, hvis Kommissionen eller de øvrige medlemsstater har bemærkninger. Der kan være bemærkninger fra Kommissionen og de øvrige medlemsstater, som betyder at bestemmelserne skal ændres eller slet ikke kan sættes i værk.

Eventuelle bemærkninger til udkast til bekendtgørelser, vejledning eller regneark bedes mærket med j.nr. 2013-28-2301-01371 og sendt til hoering@fvst.dk, med kopi til rika@fvst.dk **senest den 11. november 2013.**

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF af 22. juni 1998 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske standarder om forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester

Invitation til møde i Fødevarestyrelsen for drøftelse af udkastene

Fødevarestyrelsen vil i høringsperioden afholde et møde, hvor der bl.a. vil være mulighed for at stille spørgsmål til udkastene og drøfte de foreslåede ændringer i bekendtgørelser og vejledning.

Mødet afholdes fredag den **1. november kl. 10-12** i Fødevarestyrelsen, lokale E004.

Tilmelding til mødet med angivelse af antal deltagere bedes sendt til Rikke Karlsson (rika@fvst.dk) senest den 29. oktober 2013. Hvis der er emner, der særligt ønskes drøftet, bedes det også angivet.

Vi vil efterfølgende vende tilbage med en dagsorden for mødet.

Udkast til autorisationsbekendtgørelsen

I bekendtgørelsen er der foretaget generelle ændringer, således at det i afsnit II og III beskrives, hvilke virksomheder, der skal autoriseres eller registreres, herefter i afsnit III hvilke særlige aktiviteter der skal autoriseres eller registreres, og endelig et afsnit, der beskriver de proceduremæssige krav til autorisation og registrering, herunder beskrivelser af hvornår fødevarevirksomhed må påbegyndes, krav til ansøgning eller anmeldelse af væsentlige ændringer, ejerskifter m.v.

Fødevarestyrelsen har i juni 2013 indført en ny mulighed for digital anmeldelse til registrering og ansøgning om autorisation af fødevarevirksomheder m.v. Den digitale indberetningsmodel indebærer bl.a., at Fødevarestyrelsen ved modtagelse af en anmeldelse til registrering af fødevarevirksomhed eller anmeldelse af væsentlige ændringer i registrerede virksomheder, sender et "straks-svar" til virksomheder, hvori der som udgangspunkt indgår en bekræftelse på registrering af det anmeldte. I praksis betyder det, at virksomheder kan gå i gang med de anmeldte aktiviteter, straks efter modtagelse af strakssvaret, jf. herved også den foreslåede ændring i § 24, stk. 2, og § 25, stk. 3.

Særligt om detailvirksomheders begrænsede salg til andre detailvirksomheder – 1/3- og 2/3-reglerne

I november 2012 blev et udkast til ændring af reglerne om detailvirksomheders begrænsede salg til andre detailvirksomheder udsendt i høring. Udkastet fastsatte regler for levering af ikke-animalske produkter, dvs. 2/3-reglen, og for animalske produkter, dvs. 1/3-reglen.

Efter høringen blev udkastet notificeret i EU. Kommissionen havde en række bemærkninger til udkastets bestemmelser om levering af animalske fødevarer, herunder at Kommissionen ønskede at undgå angivelse af en km-grænse for levering af forarbejdede produkter og angivelse af muligheden for levering af specialprodukter til detailvirksomheder i hele Danmark. Efter drøftelse med Kommissionen er resultatet blevet, at forarbejdede produkter kan leveres til detailvirksomheder i egen region og naboregioner, og at specialprodukter kan leveres til andre detailvirksomheder uden afstandsgrænser, når modtagervirksomheden er registreret i Fødevarestyrelsen eller fritaget for registrering, fordi den er under bagatelgrænsen. Den generelle afstandsgrænse på 50 km er bevaret.

Ved region forstås de fem regioner: Region Hovedstaden, Region Sjælland, Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland.

Detailvirksomheder, som ønsker at levere fødevarer til andre detailvirksomheder, skal have denne aktivitet registreret i Fødevarestyrelsen. Virksomheder, som allerede har aktiviteten, skal oplyse det til den tilsynsførende ved førstkomende kontrolbesøg og skal således ikke fremsende blanket med oplysning om aktiviteten.

Reglerne fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 14, og undtagelsesbestemmelsen for anmeldelse af aktiviteten fremgår af udkastets § 35, stk. 3.

Detaljeret gennemgang af visse ændringer

- ❖ § 2, stk. 3: Definitionen af indførsel af fødevarekontaktmaterialer er præciseret.
- ❖ § 2, stk. 4: Definitionen af fødevarer til særlige medicinske formål er præciseret.
- ❖ § 2, stk. 5: Definitionen af modernælkserstatninger er præciseret.
- ❖ § 2, stk. 6: Definitionen af tilskudsblandinger er præciseret.
- ❖ § 2, stk. 7: Der er indsat en definition af specialprodukter.
- ❖ § 2, stk. 8: Definitionen af indførsel af fødevarer er præciseret.
- ❖ § 3, stk. 3 og § 8, stk. 1: Bagatelgrænsebegrebet er præciseret, således kriterierne for, hvornår en fødevarevirksomheds aktiviteter skal registreres, er uddybet. Antallet af gange fødevareaktiviteten finder sted, mængden af fødevarer og værdien af omsætningen af fødevarer skal bl.a. indgå i vurderingen af, hvorvidt en virksomheds aktiviteter indebærer en vis kontinuitet og en vis grad af organisation.
- ❖ § 5, stk. 6, og § 6, stk. 2: Den gældende § 5, stk. 6, om biavlernes salg til den endelige forbruger (stalddørssalg) og salg til virksomheder, der leverer direkte til den endelige forbruger er delt op i to bestemmelser, og følger systematikken for jægeres salg til hhv. den endelige forbruger og til virksomheder.
- ❖ § 9: Virksomhed med mobile anlæg, som anvendes til slagtning eller slagtemæssig behandling i hjemmet, har hidtil (i § 13) været registreret som en aktivitet. Dette er nu ændret, således at mobil virksomhed betragtes og registreres som virksomhed. Bestemmelsen er flyttet til afsnit III.
- ❖ § 11, stk. 1: Ny bestemmelse, hvorefter virksomheder, der fjerner specificeret risikomateriale i form af rygmarv fra får og geder over 12 måneder eller med en frembrudt, blivende fortand, skal være autoriserede til denne aktivitet efter § 7, stk. 1. Kravet følger af artikel 4. stk. 2, i hygiejneforordningen for animalske fødevarer², hvorefter virksomhed omfattet af bestemmelsen skal autoriseres.
- ❖ § 11, stk. 2: Ny bestemmelse, hvorefter virksomheder, der foretager opskæring af kød, må udtage hovedkød fra kvæg over 12 måneder, skal være autoriserede til denne aktivitet efter § 7, stk. 1. Kravet følger af artikel 4. stk. 2, i hygiejneforordningen for animalske fødevarer, hvorefter virksomhed omfattet af bestemmelsen skal autoriseres.
- ❖ § 16: Ny bestemmelse, hvorefter aktiviteten fremstilling eller aftapning af visse vine skal registreres efter § 7, stk. 2. Bestemmelsen er indført for at give Fødevarestyrelsen mulighed for at varetage kontrollen med produktion mm. af vine med beskyttet geografisk betegnelse og vine uden beskyttet geografisk betegnelse, der mærkes med sort eller årgang, jf. artikel 25 henholdsvis artikel 63 i Kommissionens forordning (EF) nr. 607/2009 af 14. juli 2009 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 479/2008 for så vidt angår beskyttede oprindelsesbetegnelser og beskyttede geografiske betegnelser, traditionelle benævnelser og mærkning og præsentation af visse vinavlsprodukter.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 853/2004 af 29. april 2004 om særlige hygiejnebestemmelser for animalske fødevarer med senere ændringer

- ❖ § 17: Ny bestemmelse, hvorefter aktiviteten fremstilling, opbevaring indtil aftapning eller aftapning af olivenolie eller olie af olivenpresserester skal registreres efter § 7, stk. 2. Bestemmelsen er indført på baggrund af artikel 7a i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 299/2013 af 26. marts 2013 om ændring af forordning (EØF) nr. 2568/91 om kendetegnene for olivenolie og olie af olivenpresserester og de i den forbindelse anvendte metoder, hvorefter virksomheder, der fremstiller, opbevarer indtil aftapning eller aftapper olivenolie eller olie af olivenpresserester, skal føre ind- og udgangsbøger for hver kategori af sådanne olier. Formålet med bestemmelsen er at undgå svindel med olien. Forordningen skal anvendes fra 1. januar 2014.
- ❖ § 18, stk. 4: Det præciseres, at der ikke er krav om autorisation eller registrering af virksomheder, der indfører fødevarer med henblik på markedsføring i Danmark, hvis virksomheden allerede er autoriseret eller registreret i et andet EU-land.
- ❖ § 29, stk. 3-4: Der åbnes mulighed for at anmelde ens ændringer i en gruppe af registrerede virksomheder ved at fremsende en liste over virksomhederne, frem for at hver enkelt virksomhed skal anmelde ændringen.
- ❖ § 30, stk. 3. Præcisering af bestemmelsen om mulighed for at stille vilkår til autoriserede virksomheder efter fratagelse af en autorisation. Muligheden for at stille vilkår til registrerede virksomheder efter registreringen er frtaget er fjernet.
- ❖ § 35, stk. 4: Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelse for virksomheder, der fremstiller, opbevarer eller aftapper olivenolie eller olie af olivenpresserester.

Udkast til ændring af autorisationsbekendtgørelsen

Udkastet indeholder en udvidelse af den eksisterende ordning med røgning og saltning af kød af tamhovdyr for private forbrugere i § 9 i autorisationsbekendtgørelsen.

Som nævnt ovenfor vil udkastet til ændringsbekendtgørelsen skulle notificeres i EU, og derfor vil § 13 gælde indtil den foreslåede ændring eventuelt vil kunne træde i kraft.

Med ændringen gives der fremover mulighed for at tillade alle typer detailvirksomheder at modtage kød og fiskevarer fra den endelige forbruger til enhver form for tilberedning, inkl. kortvarig opbevaring før og efter tilberedning, med henblik på tilbagelevering til den private til brug i dennes egen husholdning.

Det vil være en forudsætning, at detailvirksomheden har de nødvendige procedurer og faciliteter til at håndtere den indleverede fødevare, at fødevarer fra den endelige forbruger holdes adskilt fra frit omsættelige fødevarer, at fødevaren fra forbrugeren holdes separat, og at fødevaren leveres tilbage til den forbruger, der har indleveret den. Således skal hver enkelt fødevare fra modtagelsen til tilbageleveringen kunne identificeres som hørende til den endelige forbruger, som varen tilhører.

Det vil være et krav, at virksomheden har dokumentation for varer, den modtager fra forbrugere. Det betyder, at virksomheden skal føre regnskab med de indleverede og tilbageleverede fødevarer – herunder navn på den private, fødevaretype og -mængde indleveret, håndtering og fødevare-mængde tilbageleveret. Der skal kunne gøres rede for eventuel forskel i mængde indleveret og mængde tilbageleveret, jf. herved den foreslåede § 13, stk. 4.

Aktiviteten skal særligt registreres, jf. den foreslåede § 13, stk. 2.

Ændringen afløser den eksisterende mulighed for særlige virksomheder til at røge og salte kød af tamhovdyr for private.

Autorisationsvejledningen

I forbindelse med revisionen af autorisationsvejledningen er der udviklet en digital løsning af vejledningen, som formidler reglerne og deres fortolkninger på autorisations- og registreringsområdet på en kort, klar og brugervenlig måde.

Nærværende udkast skal derfor også ses i lyset af, at vejledningen er opbygget i et format, så den passer til det elektroniske medie.

Den digitale autorisationsvejledning er i form af retningslinjer af 12. juni 2013 for autorisation og registrering allerede nu tilgængelig for både tilsynsførende og offentlighed på Fødevarestyrelsens hjemmeside, www.fvst.dk.

Generelt er der i udkastet til vejledningen indsat en række eksempler til illustration af de forskellige kriterier, der bl.a. kan indgå i fx vurderingen af, om en virksomhed er under eller over bagatelgrænsen, eller om der er tale om privatsfære, der ikke skal registreres.

Herudover indeholder udkastet nye afsnit om de ændringer til autorisationsbekendtgørelsen, som er beskrevet ovenfor. Endvidere er der nye afsnit om procedurer, herunder om anmeldelse af fødevarevirksomhed, væsentlige ændringer, ejerskifter m.v., ligesom der er eksempler på nogle af de forhold, der skal med i betragtningen af, om en aktivitet er en væsentlig ændring og derfor skal autoriseres eller registreres.

Endelig indeholder udkastets afsnit 15 en nærmere beskrivelse af 1/3- og 2/3-reglerne, herunder om levering af forarbejdede animalske fødevarer, specialprodukter, afstandsgrænser og dokumentationskravet hertil.

Der er udarbejdet en model for dokumentation af salget til andre detailvirksomheder, som er indsat i bilag 3 til vejledningen. Et regneark, som kan anvendes til dokumentation, er vedhæftet høringen.

Spørgsmål til høringen

Eventuelle spørgsmål til udkastene kan rettes til Carl-Aage Morgen, cam@fvst.dk eller Rikke Karlsson, rika@fvst.dk.

Med venlig hilsen
Carl-Aage Morgen
Dyrlæge