

Social-, Børne- og Integrationsministeriet  
[p-boern@sm.dk](mailto:p-boern@sm.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
DIREKTE 3269 8905  
MOBIL 3269 8905  
MAF@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

J. NR.  
540.10/29697/MAF/AFJ/HSC

**HØRING OM FORSLAG TIL BEKENDTGØRELSE OM  
BØRNEHUSE SAMT VEJLEDNINGSKAPITEL OM  
BØRNEHUSE TIL "VEJLEDNING OM SÆRLIG STØTTE  
TIL BØRN OG UNGE OG DERES FAMILIER"**

26. SEPTEMBER 2013

Social-, Børne- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 29. august 2013 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til høring om forslag til bekendtgørelse om børnehuse samt vejledningskapitel om børnehuse til "Vejledning om særlig støtte til børn og unge og deres familier".

Bekendtgørelsen udmønter § 50 a, stk. 2 i lov om social service vedrørende Social-, Børne- og Integrationsministerens mulighed for at fastsætte nærmere regler om børnehusenes indretning, drift, finansiering og opgaver m.v.

Instituttet har følgende bemærkninger:

**VEJLEDNINGENS BESKRIVELSE AF OVERGREB**

Det fremgår af vejledningens første afsnit, at børnehuse skal undersøge børn eller unges forhold, når barnet eller den unge har været udsat for overgreb eller ved mistanke herom. Begrebet overgreb dækker ifølge vejledningen over seksuelle og voldelige overgreb.

Artikel 19 i FN's konvention om barnets rettigheder (Børnekonventionen) forpligter medlemsstaterne til at beskytte børn mod overgreb. Artikel 19 omfatter alle former for fysisk eller psykisk vold, skade eller misbrug, vanrøgt eller forsømmelig behandling, mishandling eller udnyttelse, herunder seksuelt misbrug. Artikel 19 omfatter således mere end blot seksuelle og voldelige overgreb, herunder psykiske overgreb og vanrøgt.

FN's Børnekomité har i sin General Comments No. 13 fra 2011 udtalt: "violence is often understood to mean only physical harm and/or

intentional harm. However, the Committee emphasizes most strongly that the choice of the term violence in the present general comment must not be interpreted in any way to minimize the impact of, and need to address, non-physical and/or non-intentional forms of harm (such as, inter alia, neglect and psychological maltreatment)."

En udvidelse af vejledningens definition af "overgreb" vil således i højere grad opfylde beskyttelsesforpligtelsen i Børnekonventionens artikel 19. Dette har Institut for Menneskerettigheder ligeledes fremhævet i sit høringssvar af 30. januar 2013 i forbindelse med udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service (beskyttelse af børn mod overgreb m.v.), som er vedhæftet dette høringssvar til orientering.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at det i vejledningen fremhæves, at overgreb udover seksuelle og voldelige overgreb også kan omfatte psykiske overgreb og vanrøgt.

## MÅLGRUPPE

Det fremgår af vejledningens afsnit 1. om "målgruppe", at børnehusene skal være behjælpelige over for børn og unge, der har oplevet et overgreb, og som henvender sig til børnehuset alene eller med forældre, omsorgspersoner eller andre uden at have haft indledningsvis kontakt med kommunen. For eksempel skal børnehuset hjælpe med at få kontakt med de relevante myndigheder.

Instituttet anbefaler, at afsnittet uddybes, således at det tydeligere fremgår, hvad denne hjælp kan og bør indebære. For eksempel kan det fremhæves i afsnittet, at børnehuset skal sikre, at de pågældende får kontakt med de relevante myndigheder, ved at børnehuset retter telefonisk henvendelse, betaler en taxa eller følges med barnet eller den unge.

Det fremgår desuden af afsnittet om målgruppen, at barnets forældre eller nærmeste omsorgspersoner også kan være en del af målgruppen, hvis deres barn er blevet udsat for overgreb fra en udenforstående. Instituttet anbefaler, at beskrivelsen udvides således, at forældre eller nærmeste omsorgspersoner også kan være en del af målgruppen, hvis barnet er eller kan være blevet udsat for overgreb. Instituttet anbefaler, således, at afsnittet formuleres således:

"Udover barnet, er barnets forældre eller nærmeste omsorgspersoner også en del af målgruppen, hvis deres barn er eller kan være blevet udsat for overgreb, og børnehusets personale vurderer, at de har behov

for krisestøtte for at være i stand til at håndtere deres barns situation og dermed være en støtte for barnet.”

## **LIGESTILLING**

Offentlige myndigheder skal efter ligestillingslovens § 4 inden for deres område arbejde for ligestilling og indarbejde ligestilling i al planlægning og forvaltning.

Generelt viser statistikker, at piger i Danmark har større risiko for at blive udsat for seksuelle overgreb end drenge, og at risikoen stiger i takt med, at de bliver ældre, se blandt andet Socialstyrelsens hjemmeside om udsatte børn og unge. Både for piger og drenge gælder imidlertid, at risikoen for overgreb falder efter, at de er fyldt 15 år.

Instituttet anbefaler, at kønsligestillingsperspektivet indarbejdes i de foreliggende forslag vedrørende etablering af børnehuse. I den forbindelse bør der efter instituttets opfattelse ske inddragelse af forhold, som at drenge og piger muligvis reagerer forskelligt på overgreb, og at der kan være forskellige behov i forbindelse med den efterfølgende behandling, herunder krisestøtte, indretning af og sammensætning af personale i børnehusene mv.

- Institut for Menneskerettigheder anbefaler – med henblik på at fremme den enkeltes menneskerettigheder – at kønsligestillingsperspektivet inddrages i udkastet til bekendtgørelse og vejledningskapitlet vedrørende børnehuse med henblik på at sikre på den bedste funktionsmåde for børnehusene fremadrettet.

Der henvises til j.nr. 2012-5587.

Venlig hilsen

Martin Futtrup