

Til adressaterne på høringslisten

10. juli 2013
/ERST

Høring vedrørende forslag til ny lov om erhvervsdrivende fonde, samt ændringer i årsregnskabsloven

Erhvervsstyrelsen har udarbejdet vedhæftede forslag til ny lov om erhvervsdrivende fonde, samt en række deraf afledte ændringer i årsregnskabsloven. Lovforslaget forventes fremsat i oktober 2013.

Forslaget er udarbejdet i forlængelse af Erhvervsfondsudvalgets rapport af 18. december 2012 om fremtidens regulering af erhvervsdrivende fonde.

Gældende regler om erhvervsdrivende fonde

I Danmark har de erhvervsdrivende fonde siden 1985 været reguleret af lov om erhvervsdrivende fonde. Folketinget vedtog denne lov samtidig med lov om fonde og visse foreninger på baggrund af et udvalgsarbejde, jf. Betænkning om fonde, nr. 970/1982.

I 2009 vedtog et bredt flertal i Folketinget en grundlæggende reform af selskabslovgivningen, således at der for aktie- og anpartsselskaber er en ny og moderniseret lovgivning.

Lov om erhvervsdrivende fonde bygger på en række punkter på den tidligere selskabslovgivning, og den gennemførte reform af selskabsreguleringen har derfor affødt et naturligt behov for at se nærmere på, hvilken betydning selskabsreformen har i forhold til reglerne for erhvervsdrivende fonde. Samtidig har udviklingen generelt betydet et øget fokus på ansvarlighed, åbenhed og god virksomheds- og ledelseskultur. Det gælder f.eks. i forhold til corporate governance (god selskabsledelse), hvor børsnoterede selskaber i dag følger en række principper omkring god selskabsledelse.

Derudover har der i de seneste par år været rejst spørgsmål vedrørende gennemsigtigheden og tilsynet med de erhvervsdrivende fonde, herunder rammerne for ledelsen, dens sammensætning og uafhængighed.

Endelig er det vigtigt for vækst- og erhvervsudvikling i Danmark, at fondsmodellen også i fremtiden anses for attraktiv.

Det er på denne baggrund regeringens hensigt at gennemføre en modernisering af lov om erhvervsdrivende fonde.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
Fax 35 46 60 01
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Til forberedelse heraf har der i 2012 været nedsat et udvalg, der fik til opgave at se på den gældende lovgivning for de erhvervsdrivende fonde med henblik på, at udvalget skulle komme med forslag til en modernisering af erhvervsfondslovgivningen. Udvalget afgav sin rapport til erhvervs- og vækstministeren den 18. december 2012.

Udvalget har i sin rapport lagt til grund, at det med den danske fondsmodel er lykkedes at bevare og udvikle en række af de største danske virksomheder med deraf følgende aktivitet og hovedsæde i Danmark. Det var afgørende for udvalget, at en gennemgang af lovgivningen for fondene tager udgangspunkt heri, og at erhvervsfondsmodellen også fremover vil være attraktiv. Udvalget har lagt vægt på at udarbejde en hensigtsmæssig opdateret og moderniseret lovgivning og har foreslået et sæt anbefalinger for god fondsledelse i de erhvervsdrivende fonde.

Det foreliggende lovforslag bygger på Erhvervsfundsudvalgets rapport og sammenfattende indebærer lovforslaget:

- en modernisering af lovgrundlaget for erhvervsdrivende fonde på linje med selskabslovgivningen
- Åbenhed om fondens aktiviteter og uddelinger
- Øget krav til ledelsen af fondene samt anbefalinger for god fondsledelse
- Øget krav til oplysning om vederlag i årsregnskabet
- Øget krav til revisors rolle og flere redskaber med henblik på styrket fondstilsyn.

Lovforslaget indeholder desuden en række tekstmæssige ændringer og tilpasninger til selskabsloven, men indeholder også en række materielle ændringer. De vigtigste materielle ændringer er oplistet nedenfor.

Lovens anvendelsesområde

- a) Der indsættes en definition på erhvervsdrivende fonde.
- b) Det kodificeres, hvad der forstås ved en uafhængig bestyrelse.
- c) Det kodificeres, at væsentlige gavegivere sidestilles med stifter.
- d) Betegnelserne ”erhvervsdrivende fond”, ”erhvervsfond” og forkortelsen ”ERF” beskyttes.

Stiftelse og kapital

- a) Kodificering af muligheden for at stifte med regnskabsmæssig tilbagevirkende kraft, samt indførelse af mulighed for stiftelser med virkning frem i tid.
- b) Hjemsted og revisor skal fremover ikke fremgå af vedtægten.
- c) Der indføres regler om efterfølgende erhvervelser fra stifter eller væsentlige gavegivere.
- d) Der indføres mulighed for at undlade vurderingsberetning ved indskud af særlige aktiver/indskud.
- e) Der indføres mulighed for at forhøje grundkapitalen ved overførelse af overskud eller frie reserver, der er opstået eller blevet frigjort i regnskabsåret.
- f) Der indføres mulighed for, at fondsmyndigheden kan henstille til bestyrelsen at overveje at gennemføre en kapitalnedsættelse, hvis

fondens grundkapital står i klart misforhold til fondens formål og aktiviteter.

- g) Anmeldelsesfristerne i loven ændres fra henholdsvis 3 måneder og 4 uger til fremover altid at være 2 uger.

Ledelse

- a) Der indføres forbud mod, at et datterselskab udpeger medlemmer til fondens bestyrelse.
- b) Forbud mod at direktør i et datterselskab kan være formand eller næstformand i fondsbestyrelsen.
- c) Muligheden for, at fondsmyndigheden kan tillade at hverv som bestyrelsesformand og direktør i fonden, ophæves, således at dette forbud fremover bliver absolut, samt kodificering af at det også gælder næstformanden i bestyrelsen.
- d) Kodificering af at bestyrelsen skal varetage fondens formål og interesser.
- e) Administrators funktion omtales fremover i loven, ligesom det præciseres, at administrator ikke er en direktør, og honoraret skal særskilt fremgå af årsrapporten.
- f) Kodificering af forbud mod, at bestyrelsen i stifterselskab udgør flertallet af fondsbestyrelsen.
- g) Indførelse af mulighed for at fondsmyndigheden kan give påbud til bestyrelsen om at afskedige fondens direktør.
- h) Bestyrelsen skal fremover forholde sig til Anbefalinger for god Fondsledelse, herunder om uafhængighed (som foreslås indført for erhvervsdrivende fonde).
- i) Fondene skal fremover i ledelsesberetningen, eller eventuelt på deres hjemmeside, forholde sig til et sæt Anbefalinger for god Fondsledelse, der udstedes af en ny særlig komite.
- j) Krav om forretningsorden indføres for bestyrelsen.

Revisors funktion

- a) Der indføres krav om et årligt årsregnskabsmøde, hvor revisor som udgangspunkt har pligt til at deltage.
- b) Revisor kan fremover anmode om at få indkaldt til bestyrelsesmøde på lige fod med bl.a. direktion og fondsmyndighed.
- c) Hvis revisor udpeges i henhold til vedtægten, kan en sådan udpegningsret fremover alene gælde op til 7 år fra fondens stiftelse.
- d) Revisor vælges som udgangspunkt fremover af bestyrelsen for et år ad gangen på fondens årsregnskabsmøde.
- e) Revisor skal redegøre for årsagen til hvervets ophør, hvis fratrædelsen eller ophøret skyldes uoverensstemmelser mellem bestyrelsen og revisor, og dette gælder også, hvis revisor fratræder ved hvervets ophør. Bestyrelsen skal ligeledes redegøre herfor.
- f) Der indføres mulighed for, at fondsmyndigheden kan udpege medrevisor.
- g) Revisors pligt til at underrette fondsmyndigheden ændres fra "kan" til "skal", og pligten ændres fra at vedrøre "væsentlige" overtrædelser til at vedrøre "ikke uvæsentlige" overtrædelser.

Fondsmyndighed

- a) [Erhvervsstyrelsen bliver som udgangspunkt fondsmyndighed for samtlige nye erhvervsdrivende fonde. Fonde med hovedformål under justitsministerens forretningsområde vil dog have Civilstyrelsen som fondsmyndigheden. Dette gælder også hvis fonden har flere lige-stillede formål, der ikke hører under samme minister. Samtidig fore-slås en overgangsordning for eksisterende fonde stiftet senest den 31. december 1984, der har Civilstyrelsen som fondsmyndighed. Den endelige udformning af bestemmelsen vedr. fondsmyndighed, sker efter drøftelser mellem Erhvervs- og Vækstministeriet og Justitsmini-steriet]
- b) Fondsmyndigheden får øget mulighed for at afsætte bestyrel-sesmedlemmer (kriteriet ”klart uegnet” ændres til ”uegnet”).
- c) Det kodificeres, at Civilstyrelsen skal samtykke ved formålsæn-dringer, ændring af uddelingsbestemmelser og likvidation.
- d) Der indføres hjemmel til at udstede påbud til bestyrelsen ved overtrædelse af fondens vedtægt.
- e) Fondsmyndigheden kan give bestyrelsen påbud om at forholde sig til Anbefalingerne for god Fondsledelse.

Kapitalafgang, herunder uddeling

- a) Kodificering af at der ikke må foretages uddeling til væsentlige gavegivere.
- b) Der indføres mulighed for at uddele midler i form af optjent overskud og frie reserver, som er opstået eller blevet frigjort i regnskabsåret (under iagttagelse af visse sikkerhedsgarantier).
- c) Legatarfortegnelser skal fremover indsendes til fondsmyndighe-den.
- d) Fristen for kreditorernes anmeldelse af krav nedsættes fra 3 må-neder til 4 uger.
- e) Ikke krav om erklæring fra revisor ved nedsættelse af grundkapi-talen til dækning af underskud (ledelsens ansvar).
- f) Afskaffelse af revisorerklæring om, at der er dækning for fon-dens bundne reserver efter gennemførelsen af kapitalnedsættel-sen, ved kapitalnedsættelser til uddeling.
- g) Krav om tilbagebetaling af uretmæssige uddelinger, lån e.l. med renter, medmindre modtageren er i god tro (bestyrelsen kan så blive ansvarlige).
- h) Der skal i ledelsesberetningen i årsrapporten eller på en hjemme-side medtages en redegørelse for fondens uddelingspolitik, lige-som de foretagne uddelinger skal opdeles i en række hovedkate-gorier.

Opløsning

- a) De hidtil ved bekendtgørelse fastsatte regler om kapitalnedsæt-telse og opløsning flyttes til loven.

Fusion, spaltning og sammenlægning

- a) De hidtil ved bekendtgørelse fastsatte regler om fusion af erhvervsdrivende fonde (og helejede datterselskaber) flyttes til loven.
- b) Der indføres en forenklet procedure for fusioner.
- c) Mulighed for sammenlægning af erhvervsdrivende og ikke-erhvervsdrivende fond kodificeres i loven.

Ændringer i årsregnskabsloven

- a) Krav om angivelse af vederlag til bestyrelse og direktion, samt nærtstående hertil, gælder for alle erhvervsdrivende fonde, uanset regnskabsklasse.
- b) Der indføres et oplysningskrav i årsregnskabsloven om nærtstående parter, der medfører, hvis f.eks. et bestyrelsesmedlem modtager andre former for vederlag end bestyrelseshonorar, skal det med i årsrapporten.

Erhvervsstyrelsen skal anmode om eventuelle bemærkninger til lovforslaget.

Bemærkningerne skal sendes til mailadressen ”Hoe-ring_erhvervsdrivende_fonde@erst.dk”, **senest den 21. august 2013 kl. 15.00.**

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Kontorchef Lars Bunch på 2248 5988 eller Kontorchef Jytte Heje Mikkelsen på 3529 1350.

Med venlig hilsen

Erhvervsstyrelsen