

Erhvervsstyrelsen
Postboks 600
0900 København C
Att.: Området for frekvens, teknik og internet
på mail fti@erst.dk, cc. mettha@erst.dk

21. maj 2013

Høringssvar fra Bornholms Regionskommune vedr. forslag til ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

På vegne af Kommunalbestyrelsen i Bornholms Regionskommune takker jeg for det fremsendte høringsmateriale vedr. forslag til ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Jeg skal for god ordens skyld bede om, at Bornholms Regionskommune også kommer til at indgå i listen over høringsparter.

Vores høringssvar vedrører den del af lovforslaget, der drejer sig om kommunal etablering af bredbånd, § 60a.

Forslaget skal ses i sammenhæng med, at der i Vækstplan DK er afsat 60 mio. kr. i 2014 - 2015 til fremme af dækningen af højhastighedsbredbånd på Bornholm. Koblingen mellem lovforslaget og de 60 mio. kr. er, at lovforslaget giver Bornholms Regionskommune formel mulighed for at deltage i et statsligt udbud igennem et kommunalt selskab.

Det er Bornholms Regionskommunes vurdering, at det er afgørende for kommunens udvikling, at der hurtigst muligt bliver udrullet højhastighedsbredbånd til flest muligt på Bornholm – og at der af hensyn til borgere og virksomheder på Bornholm bliver konkurrence om bredbåndstjenesterne.

Der har i høringsperioden været afholdt et møde mellem Erhvervsstyrelsen og Bornholms Regionskommune, hvor indholdet af lovforslaget blev drøftet. På baggrund af dette møde og et eftersendt notat fra Erhvervsstyrelsen om lånemulighederne for et kommunalt bredbåndsselskab har kommunen forstået, at lovforslaget åbner mulighed for,

- at kommunen kan etablere et kommercielt bredbåndsselskab,

- at dette selskab kan deltage i det statslige udbud på linje med andre kommercielle virksomheder på markedet
- at det kommunale selskab, hvis det vinder opgaven, kan modtage de 60 mio. kr. i tilskud fra staten til etablering af bredbåndsinfrastruktur uden at der sker modregning i det kommunale bloktilskud, samt
- at det kommunale bredbåndsselskab kan optage lån i almindelige pengeinstitutter, uden at det påvirker kommunens låneramme, og uden at låntagningen udløser krav om deponering for kommunen.

På denne baggrund er det kommunens opfattelse, at der med lovforslaget åbnes en mulighed for, at kommunen kan deltage i det statslige udbud.

Udbudsform

I udkastet til lovforslag har man forudsat en model med statsligt udbud og en konkurrencebetinget udbudsprocedure, og altså fravalgt muligheden for at lade kommunen stå for infrastrukturen som kommunal opgave.

Bornholms Regionskommune vurderer, at det er væsentligt at sikre, at den valgte model ikke får negativ virkning på konkurrencen, men at udbudsvilkårene tager højde for, at den støttemodtager, der bliver valgt på grundlag af den konkurrencebetingede udvælgelsesprocedure, ikke kan blive en virksomhed, der i forvejen har en dominerende stilling, hvilket vil føre til, at den nuværende situation med reelt kun én udbyder afløses af en ny situation, hvor der kan være risiko for kun at være én udbyder; jfr. EU-statsstøtteretningslinjerne for bredbånd pkt. 47.

Genbrug af infrastruktur

Bornholms Regionskommune vil gerne understrege vigtigheden af, at det i det statslige udbud sikres, at der sker genbrug af eksisterende bredbåndsinfrastruktur, så parallelle bredbåndsnet undgås, og der sikres mest muligt nyt bredbånd for de afsatte midler.

Fremtidssikring af udbud

Bornholms Regionskommune skal anbefale, at et evt. kommende statsligt udbud fremtidssikres, så kravet til bredbåndsnet på Bornholm bliver NGA-net¹ med minimum 100 Mbits/download og 30 Mbits/upload fra starten. Gravcomkostningerne er de største omkostninger ved etablering af bredbåndsinfrastruktur. Det må sikres, at statsstøtten anvendes til dette formål - og ikke til marginale investeringer, som opgradering af et eksisterende net, jfr. EU-statsstøtteretningslinjerne for bredbånd pkt. 51.

¹ NGA: Next Generation Access-net. NGN: Next Generation Net. Begge dele er højhastighedsbredbånd.

Malet om NGA-net er i overensstemmelse med EU-Kommissionens anbefalinger i Digital Europe² om udrulning af ultra hurtigt bredbånd i stedet for kobber eller kabel.

Endvidere er 100 Mbits i overensstemmelse med regeringens udspil fra marts 2013 Bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark³

Sikringen af hurtige digitale løsninger er afgørende for øens videre udvikling. Det er en nødvendig rammebetingelse, erhvervslivet har påpeget gennem snart flere år. Men behovet indgår også

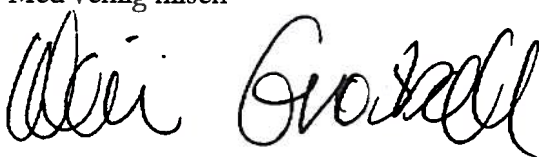
- i brugen af telemedicin,
- når vores hjemmehjælpere skal ud til borgerne,
- som forudsætning for anvendelse af intelligente el-aflæsere,
- når tilflyttere eller pendlere skal kunne anvende deres hjemmearbejdspladser
- i udrulningen af kommunale selvbetjeningsløsninger,
- og når vores turister ønsker at være on-line

Jeg skal afslutningsvis understrege, at Kommunalbestyrelsen i Bornholms Regionskommune er særdeles tilfredse med, at der er politisk vilje til at tage fat på problematikken med den ringe adgang til højhastighedsbredbånd på Bornholm sammenlignet med resten af landet.

Men det er afgørende, at der i udbudsbetingelserne fokuseres både på upload- og download-hastigheder – og ikke kun på download-hastigheder.

Og endelig skal vi sikre, at vi får mest muligt for de afsatte midler.

Med venlig hilsen



Winni Grosbøll
Borgmester

² [EU-Kommissionens anbefalinger](#)

³ [Bedre bredbånd og mobildækning marts 2013](#)

Til:
fti@erst.dk

Kopi:
mettha@erst.dk

Dok. ansvarlig: TWO
Sekretær: ILA
Sagsnr: s2013-318
Doknr: d2013-6221-1.0
17. maj 2013

Høringssvar vedrørende forslag til Lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)

Erhvervsstyrelsen har den 7. maj 2013 udsendt en høring om forslag til ændring af teleloven med henblik på etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs samt kommunal etablering af bredbånd.

Med forslaget vil Erhvervsstyrelsen sikre bredbåndsbrugere midlertidig nøddrift af forbindelsen i op til 30 dage i tilfælde af, at en bredbåndsudbyder tages under rekonstruktions- eller konkursbehandling, og bredbåndsudbyderens virksomhed eller dele heraf ikke søges videreført.

Forslaget skal samtidig sikre, at kommuner med kommunalt ejede energiselskaber, får mulighed for at etablere og udbyde bredbåndsinfrastruktur gennem et selvstændigt selskab som skal bidrage til at styrke adgangen til gode bredbåndsforbindelser i landdistrikter og mindre byer, hvor dækningen med højhastighedsbredbånd er væsentligt under landsgennemsnittet.

Dansk Energis bemærkninger til de to konkrete elementer i forslaget til ændring af teleloven følger nedenfor.

Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion

Dansk Energi afgav den 4. februar 2013 høringssvar til Erhvervsstyrelsen i en lignende høring om ændring af teleloven med henblik på etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs.

Som det blev påpeget i høringssvaret fra februar, anser Dansk Energi ikke forslaget om at indføre en ordning om nøddrift af bredbåndsnet i tilfælde af konkurs som proportionalt med de reelle udfordringer, der er på bredbåndsmarkedet, nemlig at sikre en bedre adgang til ordentligt bredbånd for de borgere og virksomheder, som i dag alene har adgang til smalbåndsforbindelser.

Dansk Energi er imidlertid positiv overfor, at der i det nye forslag til ændring af teleloven og etablering af en nøddriftsordning er blevet lyttet til høringssvaret fra februar. Det gælder navnlig hvad angår præciseringen i lovforslaget om, at der ikke er tale om en ordning uden bundgrænse for dækning af nøddrift i tilfælde af en konkurs på bredbåndsmarkedet.

Derudover støtter Dansk Energi op om, at hverken parterne i en brancheaftale eller medlemmerne af Bredbåndsgarantiordningen vil skulle afsætte midler til nøddrift. I forslaget fra februar var der således lagt op til, at der skulle pålægges en afgift på mellem 0,5 - 1 krone per forbindelse, for de medlemmer som var omfattet af Bredbåndsgarantiordningen.

Dansk Energi opponerede mod denne afgift, som værende i modstrid med regeringens udmeldinger og ønsker om at lette skatter og afgifter.

Der henvises i øvrigt generelt til Dansk Energis høringssvar af 4. februar 2013.

Kommunal etablering af bredbånd

Dansk Energi bakker op om regeringens bestræbelser på at sikre de danske kommuner værktøjer til i højere grad at kunne fremme bredbåndsudviklingen i Danmark – end tilfældet er i dag.

Dansk Energi anser således kommunerne for centrale aktører på bredbåndsmarkedet, blandt andet som intelligente brugere og efterspørgere af hurtige bredbåndsløsninger.

Dansk Energi støtter regeringen i ændringen af teleloven, som i afgrænsede tilfælde giver kommuner, der ejer et elforsyningsselskab, mulighed for at nedgrave eksempelvis fibernet. Ændringen er blandt andet relevant på Bornholm, hvor dækningen med højhastighedsbredbånd ligger et godt stykke under landsgennemsnittet. Dette forhold har den danske telemyndighed konstateret i gentagne Bredbåndskortlægninger igennem de seneste år.

Henset til, at regeringen i marts måned 2013 lancerede en målsætning for upload-hastigheder på 30 Mbit/s, finder Dansk Energi det bemærkelsesværdigt, at der i de indledende bemærkninger til lovforslaget alene nævnes adgangen til mindst 30 Mbit/s download-hastigheder i Danmark. Der nævnes intet om adgangen til upload-hastigheder. Regeringen har selv understreget, at upload-hastigheder er vigtige for den digitale vækst samt at gode upload-hastigheder i stigende grad vil spille en rolle i forhold til modernisering af den offentlige sektor, fx ved udrulning af velfærdsteknologiske tjenester, der anvender videobaseret kommunikation. Dansk Energi finder det derfor nødvendigt, at der fokuseres på *både* download- og upload-hastigheder i det videre arbejde med udmøntningen af revisionen af teleloven, og at dette aspekt tillige afspejles i bemærkningerne til loven.

Dansk Energi hæfter sig ved, at forslaget til ændring af teleloven er koblet til Vækstplan DK hvoraf det følger, at der afsættes 30 mio. kr. årligt i 2014 og 2015 til fremme af dækningen af højhastighedsbredbånd på Bornholm. Midlerne udmøntes gennem et statsligt udbud.

Dansk Energi bakker op om, at det kommunale selskab alene kan etablere bredbåndsinfrastrukturen, mens det kommercielle udbud af tjenester på infrastrukturen, overlades til private bredbåndsudbydere på markedsmæssige vilkår.

I forhold til det kommende udbud og de kriterier, som skal ligge til grund for udpegning af det vindende bud – og dermed udmøntningen af midlerne – finder Dansk Energi det nødvendigt, at der lægges vægt på følgende:

- At der alene ydes støtte til infrastrukturer, som dokumenteret kan levere bredbåndshastigheder (både download og upload) der i dag, som minimum, er i overensstemmelse med regeringens bredbåndsmålsætning for 2020. Ved brug af offentlige midler finder Dansk Energi det samfundsmæssigt mest fornuftigt, at støtte gives til teknologier som kan levere høje, hurtige og stabile hastigheder nu og fremover, og ikke til teknologier, hvor der er usikkerhed om fremtidig formåen. Det må således forventes


DANSK ENERGI

Rosenørns Alle 9 | DK-1970 Frederiksberg C | +45 35 300 400 | info@danskeenergi.dk | www.danskeenergi.dk

at blive dyrere for den enkelte forbruger, såfremt de gentagne gange skal betale for efterfølgende opgraderinger i nettet, som vil kræve gravearbejde med videre.

- At konkurrencesituationen på Bornholm indgår som et væsentligt parameter i et kommende udbud. Den infrastrukturbaserede konkurrence, og dermed også alternativet til den dominerende udbyder på øen, er således meget svag. I den henseende henstiller Dansk Energi til, at det bliver en del af udbudskriterierne, at de udmøntede midler også er med til at styrke den infrastrukturbaserede konkurrence, som er det langsigtede mål for den danske telepolitik og fundamentet bag teleforliget. Det fremgår endvidere af EU's regningslinjer for statsstøttereqlernes anvendelse i forbindelse med hurtig etablering af bredbåndsnet, at det vil kunne forstærke konkurrencefordelingen, hvis støttemodtageren har markedsstyrke. Når støttemodtageren allerede har en dominerende stilling på et marked, kan støtteforanstaltningen styrke denne dominans ved yderligere at svække konkurrenternes konkurrencemæssige pres. Det bør undgås.

Med venlig hilsen
Dansk Energi



Thomas Woldiderich
Tlf. 22 750 412
two@danskeenergi.dk

Erhvervsstyrelsen
Området for frekvens, teknik og internet
Att.: Mette Smith Thastum
Dahlerups Pakhus
Langelinie Alle 17
2100 København Ø
Email: fti@erst.dk
CC: mettha@erst.dk

21. maj 2013

Forny et høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)

Dansk Erhverv har ved e-mail af 7. maj 2013 modtaget materiale til fornyet høring over forslag til ændringer af teleloven.

Bredbånd er en kritisk infrastruktur for Dansk Erhvervs mere end 17.000 medlemsvirksomheder. Tidssvarende bredbåndsforbindelser er afgørende for danske virksomheder generelt, og begrænser sig ikke til eksempelvis it-virksomheder eller e-handlende.

Dansk Erhverv repræsenterer således en stor og bred gruppe aftagere af teleprodukter, og hilser i den forbindelse regeringens fokus på området velkomment ("Bedre bredbånd og mobildækning i hele Danmark", marts 2013).

Etablering af nøddrift af bredbåndstjenester (§13 a-§13 f)

Dansk Erhverv anerkender, at man politisk er opmærksom på at adgang til stabile og tidssvarende bredbåndsforbindelser. Det er helt afgørende for at kunne drive virksomhed, og ingen virksomhed er tjent med at skulle undvære sin bredbåndsforbindelse.

Samtidig finder Dansk Erhverv det aktuelle forslag om nøddrift for unødvendigt. Forslaget er en reaktion på selskabet ELROs konkurs, som indebærer usikkerhed om driften af det landsdækkende "Skyline"-netværk. Efter Dansk Erhvervs opfattelse var der tale om en helt særlig situation, som ikke kan begrunde det foreslåede tiltag. Dansk Erhverv har tillid til, at man ved fremtidige konkurrencer hos teleudbydere finder løsninger på markedsbaserede vilkår internt i telebranchen.

På den baggrund mener Dansk Erhverv, at bestemmelsen bør udgå fra forslaget.

/JSA
jsa@danskerhverv.dk

Kommunal etablering af bredbånd (§60 a og §60 c)

Dansk Erhverv anerkender, at der i visse dele af landet kan gælde vilkår på bredbåndsområdet, som kan give anledning til særlig politisk opmærksomhed, samt en pragmatisk tilgang til mulige løsninger.

Dansk Erhverv er imidlertid stærkt betænkelig ved det aktuelle forslag. Dansk Erhverv noterer sig regeringens særlige fokus på Bornholm fra Vækstplan DK (afsnit 3.2.9), men finder den foreslåede løsning uhensigtsmæssig, idet den potentielt indebærer, at kommunen indtager en rolle som udbyder af bredbånd.

På linje med IT-Branchen ser Dansk Erhverv hellere, at statslige midler som politisk ønskes målrettet udvalgte geografiske områder, udmøntes i form af et statsligt udbud. Her vil teleudbydere kunne deltage på markedsvilkår, og fremadrettet sikre forretningen til slutbrugeren (virksomheden eller borgeren). På den måde kan den offentlige sektor være med til at fremme grundlæggende infrastruktur i udvalgte områder. Dette til forskel fra at have den offentlige sektor i rollen som udbyder af bredbånd.

På den baggrund mener Dansk Erhverv, at bestemmelsen bør udgå af forslaget.

Kommunal og regional udlejning og prisleje fastsættelse (§60 b)

Dansk Erhverv ser positivt på forslaget, som vil være med til at fremme bredbånd og mobiltelefoni. Forslaget er udtryk for en generel politisk vilje til at nedbringe barriere for udbredelse af mobilt bredbånd og andre teleydelser, hvilket Dansk Erhverv finder særdeles positivt.

Dansk Erhverv vurderer, at det ofte vil være i kommunens interesse at understøtte udbredelse af bedre og hurtigere teleprodukter til kommunens borgere og virksomheder. Her er det positivt, at en kommune kan fastsætte en lejepris på 0 kr. Dansk Erhverv ser gerne en sådan helhedsbetragtning tydeliggjort i forslaget - eksempelvis ved at man i lovens bemærkninger indarbejder en passage om, hvordan kommunens samlede interesse i bredbåndsfremmende initiativer kan være med til at fastsætte en lejepris på 0 kr.

På den baggrund kan Dansk Erhverv støtte denne del af forslaget.

Med venlig hilsen

Janus Sandsgaard
Chefkonsulent



Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
fti@erst.dk; mettha@erst.dk

27. maj 2013

Vedr: Lovforslag om etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.

H.C. Andersens Boulevard 45
1553 København V

Telefon 33 43 70 00
mail@danskeadvokater.dk
www.danskeadvokater.dk

Dow nr. D-2013-015627

Erhvervsstyrelsen har den 7. maj 2013 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.) i fornyet høring med høringsfrist den 21. maj 2013.

Udkastet til lovforslag har været forelagt for Danske Insolvensadvokaters bestyrelse, der fungerer som Danske Advokaters fagudvalg for insolvens.

Danske Advokater og Danske Insolvensadvokater har ikke bemærkninger til den udformning, som lovforslaget nu har fået. Det bemærkes dog, at en maksimal periode på 30 dage kan være for kort, hvis der er tale om, at en af de lidt større udbydere tages under rekonstruktion/konkurs.

Danske Advokater bistår gerne i drøftelserne om fastsættelse af regler om rekonstruktørs og kurators forpligtelser til at etablere nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, jf. den foreslåede bestemmelse i § 13 f.

Med venlig hilsen

Helle Hübertz Krøgsø
Vicedirektør
hhk@danskeadvokater.dk

31. maj 2013



Erhvervsstyrelsen
Området for frekvens, teknik og internet
Att.: Mette Smith Thastum
Dahlerups Pakhus
Langelinie Alle 17
2100 København Ø

Email: fti@erst.dk
CC: mettha@erst.dk

Forny et høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet- og tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)

FDIH har som interesseorganisation for dansk e-handel en stor interesse i en velfungerende infrastruktur inden for bredbånd mv. De tekniske løsninger skal være driftssikre og dækkende for alle dele af landet samtidig med, at løsningerne i videst muligt omfang sker på et forretningsmæssigt bæredygtigt grundlag.

På den baggrund vil FDIH give sin fulde tilslutning til det fremsendte høringssvar fra Dansk Erhverv dateret den 21. maj. Svaret er i overensstemmelse med FDIHs synspunkter, ikke mindst muligheden for kommunal og regional leje af arealer til 0 kr., der kan fremme bredbånd og mobiltelefoni.

Med venlig hilsen

Henrik Theil
Chef for Public Affairs

Mobil 2096 5667
Mail: het@fdih.dk



Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø
Fremsendt pr. email til: fti@erst.dk og mettha@erst.dk

21. maj 2013

Vedr.: Fornyet høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)

Hi3G Denmark ApS (herefter Hi3G) har den 7. maj 2013 modtaget fornyet høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.).

Hermed Hi3G's bemærkninger:

Nøddrift:

Hi3G mener at ændringen om, at der ikke forlods skal afsættes midler til finansiering af nøddrift er positiv. Det er dog forsat vores opfattelse, at lov forslaget omkring nøddrift er unødvendigt byrdefyldt for bredbåndsudbydere i Danmark, da der i Danmark hverken kræves tilladelse, godkendelse endsige dokumentation for økonomisk formåen for at udbyde og drive et bredbåndsselskab.

Hi3G kan endvidere være bekymret for den fordelingsnøgle, som der ligges op til forhandling i en Brancheaftale og det er ikke tydeligt om denne nøgle skal ligge klar i en aftale forlods eller dette sker i forhandling når en eventuel nøddrift indtræffer.

Slutteligt mener Hi3G at det bør afklares om kommunale udbydere af bredbånd, som defineret i §60 også skal have adgang til bestemmelserne omkring nøddrift eller det vil være staten alene der bære denne udgift. Hi3G er af den opfattelse, at dette alene bør være statens ansvar og udgift, såfremt en kommunal udbyder går konkurs.

Kommunal etablering af bredbånd:

Hi3G er positiv overfor lovændringen og mener det er meget vigtigt, at der for disse net kommer samme adgangsbetingelser og SMP forpligtelser, som i de nuværende faste og mobile net, reguleret af markedsafgørelserne.

For så vidt angår fordeling af midlerne 30 mio. DKK årligt i 2014 og 2015 er 3 enig i, at disse midler skal udmøntes gennem et statsligt udbud. Udmøntning bør være udformet, således, at der gives samtlige udbydere af bredbånd lige adgang til at deltage i det statslige udbud. Herudover er det 3's opfattelse, at det bør være en klar forudsætning, at der kan etableres en radiokædeforbindelse fra Bornholm til fastlandet for de udbydere, som ikke allerede har et anlagt søkabel til Bornholm.



Kommunal og regional udlejning og prislelefastsættelse

Hi3G er positiv overfor lovændringen og håber dette vil fremme etablering af flere mobilmaster i tyndtbefolkede områder. Løbende kontrol fra Erhvervsstyrelsens side er dog altafgørende for at følge om prisleje på kommunale/regional grunde er faldende, som forventet med den nye lovgivning. Det skal bemærkes, at operatørerne til stadighed oplever kommuner, som opkræver eksorbitante lejepriser, hvilket naturligvis ikke er fremmende for udbygning af nettene.

Med venlig hilsen

Anne Louise Vogensen
Legal Counsel



Til Erhvervsstyrelsen

fti@erst.dk

mettha@erst.dk

Høringssvar vedr. ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester

KL har den 8. maj 2013 fået ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester i høring.

Nøddrift af bredbåndstjenester i tilfælde af konkurs eller rekonstruktion (§ 13a-13f)

KL har ingen kommentarer til ændringerne i § 13, der vedrører nøddrift af bredbåndstjenester.

Kommunal etablering af bredbånd (§ 60a og § 60c)

Reglerne giver kommuner, som ejer et energiforsyningselskab, der primært forsyner landdistrikter og mindre byer i et forsyningsområde, hvor dækningen med højhastighedsbredbånd ligger væsentligt under landsgennemsnittet, mulighed for at etablere bredbåndsinfrastruktur gennem et selvstændigt kommunalt ejet kapitalselskab.

Vedrørende ændringer i § 60 a og c er det KLs sekretariats holdning, at etablering af et landsdækkende højhastighedsnetværk ikke er en opgave, der skal finansieres af kommunerne.

KL har i andre sammenhænge påpeget, at de kommercielle vilkår, der ligger til grund for etablering og udbredelse af bredbånd i Danmark, ikke vil sikre at alle områder i Danmark dækkes i tilstrækkeligt omfang. I områder med begrænset og spredt befolkningsgrundlag, vil der ikke være kommercielt grundlag for at levere bredbånd. Ofte er det områder, der i forvejen har udfordringer med at fastholde og tiltrække virksomheder og borgere. Fraværet af stabile og økonomisk overkommelige bredbåndsforbindelser vil, alt andet lige, forstærke denne tendens.

KL hilser overordnet set tilfredshed beslutningen om at bevillige 60 mio. kr. til Bornholms Regionskommune som led i forslaget om at fremme dækning

Den 22. maj 2013

Sags ID: SAG-2013-03732

Dok. ID: 1699724

MIH@kl.dk

Direkte 3370 3349

Mobil 4027 9888

Weldekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 1/3

gen af højhastighedsbredbånd på Bornholm, i erkendelse af, at markedet ikke vil levere den nødvendige kapacitet på øen. Det er imidlertid KLs vurdering, at Bornholms problemer vedr. etablering af bredbånd, deles af en lang række andre kommuner.

KL ser frem til, at staten fremadrettet vil bidrage til at løse bredbåndsudfordringerne i andre områder, hvor beliggenhed eller befolkningsgrundlag ikke kan skabe en acceptabel forretningsmodel for private leverandører.

Bornholms Regionskommune har udarbejdet eget høringssvar, og KLs sekretariat kan støtte dette. Det er vigtigt at sikre, at regionskommunen kan få mest muligt ud af de afsatte midler.

Kommunal og regional udlejning og prisleje fastsættelse -Gratis opsætning af master på kommunal grund, kommunal investering i master (§ 60b)

Lovforslagets giver kommunerne mulighed for at etablere elektroniske kommunikationsnet, som de ikke har mulighed for at gøre i dag

Lovforslaget ændrer ikke på, at der vil ske en modregning i bloktilskuddet, hvis kommuner vil trække penge ud af kommunale elselskaber til andre formål end elforsyningsaktiviteter.

KLs sekretariat er overordnet positivt i forhold til, at der fra regeringens side arbejdes med redskaber til at fremme mobildækning.

Det vurderes i lovforslaget, at lovforslaget ikke medfører negative økonomiske konsekvenser for kommuner, eftersom kommuner gives en mulighed, men ikke forpligtiges til at indgå lejeaftaler med teleselskaberne

KLs sekretariat er ikke enig i denne betragtning. Der er tale om en lovændring, som uomtvisteligt vil være udgiftsdrivende i kommunerne.

Dette begrundes med, at kommunerne i en række situationer vil føle sig pressede til:

- Gratis og til brug for et kommercielt selskab at etablere de master som teleselskaberne ikke har kommercielt belæg for at opsætte
- at stille kommunal jord til rådighed for master gratis, evt. også der, hvor der er kommercielt belæg herfor
- at ophæve eksisterende lejeaftale (der er eksempler på, at master er taget ned af teleselskaberne, hvis ikke aftalevilkårene var gunstige nok i teleselskabernes optik)
- at de kommercielle selskaber fremadrettet vil fokusere på at sætte teleinfrastruktur op på kommunale grunde og anlæg, hvor man kan få gratis adgang, frem for på privat ejendom.

KLs sekretariat finder som nævnt, at det ikke er kommunerne, der skal finansiere it-infrastruktur i Danmark. KLs sekretariat finder, at dette bør finansieres af statslige midler. Såfremt lovforslaget fremsættes i den foreliggende form, forventer vi et DUT-notat fremsendt.

Der tages forbehold for eventuelle bemærkninger fremkommet under politisk behandling af sagen i KL.

Med venlig hilsen

Michael Hald

NOTAT

Dato: 21. maj 2013

Sagsbehandler: /MAG

Svar på fornyet høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har modtaget høringsbrevet over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.). Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen er sekretariat for Konkurrencerådet. I den egenskab er styrelsen en uafhængig konkurrencemyndighed. De følgende høringsbemærkninger afgives udelukkende som konkurrencemyndighed.

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

I relation til lovforslagets § 13 a - § 13 f henvises der til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens svar til Erhvervsstyrelsen af 8. februar 2013 vedrørende samme lovforslag.

Styrelsen bemærkninger knytter sig derudover til lovforslagets § 60 b.

Bemærkninger til § 60 b

På baggrund af de foreliggende oplysninger er det Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens umiddelbare vurdering, at såfremt kommunerne eller regionerne beslutter at fastsætte lejen af arealer samt adgang til bygninger, høje konstruktioner m.v. til 0 kr. eller under den reelle markedsværdien, kan det have en konkurrenceforvridende effekt.

Lovforslaget kan have en konkurrenceforvridende effekt i forhold til dels de operatører (mobilselskaber), der lejer sig ind hos kommunerne og regionerne, dels de markedsaktører, der på kommercielle vilkår udlejer lignende arealer m.v. i konkurrence med kommunerne og regionerne.

I forhold til markedet for operatørerne (mobilselskaberne), der lejer sig ind hos kommunerne og regionerne, kan en leje, der ligger under markedsvilkår, potentielt karakteriseres som offentlig støtte, der som udgangspunkt er i strid med konkurrencelovens § 11 a. Det skyldes, at arealer m.v., der udlejes til mobselskaber til en pris, som ligger under markedslejen, potentielt kan have en konkurrenceforvridende effekt i forhold til de øvrige selskaber på markedet for mobiltelefoni, der ikke nyder samme økonomiske fordele.

I forhold til markedet for udlejning af arealer m.v. er det Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens umiddelbare vurdering, at såfremt kommunerne eller regionerne beslutter at fastsætte lejen af arealer m.v. til 0 kr. eller under markedsværdien, vil det kunne medføre en konkurrencebegrænsning i forhold til de private aktører, der måtte befinde sig på samme marked for udlejning af arealer m.v. Disse aktører må klare sig på rent kommercielle vilkår i modsætning til kommunerne og regionerne.

På den baggrund anbefaler Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, at ændringsforslaget gennemføres på en måde, der ikke hindrer den effektive konkurrence. Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens umiddelbare vurdering, at lovsforslaget ikke medfører en konkurrenceforvridende effekt, hvis kommunerne og regionerne opkræver leje for arealer, bygninger, høje konstruktioner m.v. – når lejen som minimum svarer til markedsværdien.

Erhvervsstyrelsen
Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

8. februar 2013
Sag 13/00899
/ MLM
Deres ref.

**Høringssvar: Ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og –
tjenester - Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen støtter forslaget til lov om ændring af teleloven således, at der sikres midlertidig leverance af bredbåndstjenester (nøddrift) til bredbåndskunder, hvis bredbåndsudbyder er gået konkurs uden mulighed for videreførelse af virksomheden.

Af lovforslaget samt forslagets bemærkninger fremgår, at finansieringen af nøddriften tilvejebringes ved, at branchen indgår en brancheaftale herom og/eller at medlemmer af en Bredbåndsgarantiordning årligt indbetaler et medlemsbidrag, hvis størrelse afhænger af den enkelte udbyders antal bredbåndskunder.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bemærker, at uanset hvilken løsning måtte blive aktuel samt hvilken metode anvendes til administration af finansieringsordningen eller brancheaftalen, er det vigtigt, at de enkelte bredbåndsudbydere ikke via bidragsordningen kan opnå kendskab til samt udlede information om konkurrenters kundeantal og markedsandele.

Konkurrenters udveksling af kommercielt følsomme oplysninger kan skade konkurrencen på markedet, idet adgangen til de pågældende informationer mindsker usikkerheden på markedet samt øger gennemsigtigheden og dermed risikoen for samordning af virksomhedernes konkurrencemæssige adfærd.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen foreslår derfor, at det fremadrettet sikres, at bredbåndsudbydernes bidrag til finansieringen af nøddriften administreres således, at bidragsyderne ikke kan udlede oplysninger om hinandens kundeantal. Dette kan eksempelvis sikres ved, at en uvildig aktør administrerer indbetalingerne.

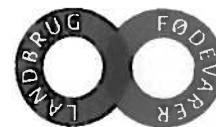
Med venlig hilsen

Marie-Louise Ehlers Mortensen
Fuldmægtig
Tlf. direkte 41715201
mlm@kfst.dk

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**



Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000

F +45 3339 4141

E info@lf.dk

W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Sendes til: fti@erst.dk med kopi til mettha@erst.dk

**Forny et høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester
(Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af
bredbånd m.v.)**

Erhvervsstyrelsen har den 7. maj 2013 udsendt udkast til lovforslag om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester i fornyet høring. Erhvervsorganisationen Landbrug & Fødevarer takker for muligheden for at bidrage med et høringssvar.

Idet Landbrug & Fødevarer i sin helhed henviser til høringssvar af 8. februar 2013, der blev afgivet i forbindelse med, at lovforslaget var i høring første gang, skal Landbrug & Fødevarer bemærke, at det er positivt, hvis reglerne også kan finde anvendelse i rekonstruktionstilfælde. Landbrug & Fødevarers høringssvar af 8. februar 2013 vedhæftes for den gode ordens skyld.

Landbrug & Fødevarer ser meget positivt på de muligheder forslagens § 60 a og 60 b giver. Landbrug & Fødevarer mener, at det er helt afgørende for væksten i yderområderne, at der bliver bedre bredbåndsdækning, da det er særdeles hæmmende for borgere og erhvervsliv i disse områder, hvis ikke der er tilstrækkelig bredbåndsdækning.

Det er derfor et skridt i den rigtige retning, at kommunerne nu får mulighed for at blive en faktor i udrulningen af bredbånd. Erfaringerne fra eksempelvis Vejen Kommune har vist, at der er store potentialer i en kommunal indsats på området, der kan medvirke til at sikre hurtigt internet i alle dele af landets kommuner.

Det er dog i den forbindelse vigtigt, at kommunerne har de økonomiske forudsætninger for at etablere de nødvendige selskaber mv., da de kommende regler ellers er indholdsløse. Det er derfor problematisk, at KommuneKredit ikke kan yde lån til bredbåndsaktiviteterne, og Landbrug & Fødevarer mener, at der bør etableres en ordning, hvorefter kommunerne kan optage de nødvendige lån for at kunne finansiere bredbåndsudrulningen i kommunerne.

L&F står naturligvis til rådighed for en eventuel uddybning eller drøftelse af de ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agroindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksporterhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.




Flemming Elbæk Mortensen
Erhvervsjuridisk konsulent, advokat

D +45 3339 4516

M +45 2724 5659

E fmo@lf.dk



Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Landbrug & Fødevarer

Axelborg, Axeltorv 3
DK 1609 København V

T +45 3339 4000
F +45 3339 4141
E info@lf.dk
W www.lf.dk

CVR DK 25 52 95 29

Sendes til: fti@erst.dk med kopi til mettha@erst.dk

Høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs)

Erhvervsstyrelsen har den 18. januar 2013 fremsendt udkast til lovforslag om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester. Erhvervsorganisationen Landbrug & Fødevarer (L&F) takker for muligheden for at bidrage med et høringssvar.

Skylines konkurs i maj 2012 var et hårdt slag mod alle Skylines kunder, der fra den ene dag til den anden stod uden internetforbindelser. L&F er meget positive overfor etableringen af nogle lovfæstede ordninger, der kan afhjælpe en tilsvarende situation i fremtiden.

De påtænkte ordninger er efter L&F's opfattelse nødvendige, hvis regeringens målsætninger om digital kommunikation mellem det offentlige og borgerne skal blive en praktisk realitet. Særligt nødvendigt er det dette, når bredbånd, fibernet m.v. udbydes af private aktører, der er underlagt markedskræfterne, og derfor kan gå konkurs.

Landbrug & Fødevarer er i udgangspunktet kritiske overfor regler, der afskærer klageadgangen over afgørelser. I denne situation ville formålet med nøddriftsordningerne dog gå tabt, hvis der kan klages over afgørelser om et etablere ordningerne, og L&F støtter derfor, at de omtalte afgørelser ikke kan påklages.

L&F stiller sig dog kritisk overfor, om maksimalt 30 dages nøddrift er tilstrækkelig. L&F er klar over, at det i kølvandet på Skylines konkurs er lykkedes rigtig mange af de berørte kunder, at skaffe sig nye brugbare internetløsninger. Der er dog fortsat en stor gruppe borgere og virksomheder i yderområderne, der her, næsten ni måneder efter Skylines konkurs endnu ikke har effektive internetforbindelser. Dette skyldes, at der ikke udbydes egnede bredbåndsløsninger i disse områder. Dette er efter L&F's overbevisning en alvorlig trussel mod erhvervslivet i de pågældende områder og harmonerer ikke med både den tidligere og nuværende regerings erklæringer om at styrke yderområderne. Herudover vil manglende internetforbindelser i de pågældende områder medvirke til, at regeringens digitaliseringsstrategi ikke kan realiseres i det omfang regeringen har ytret ønske om i bl.a. regeringsgrundlaget.

L&F skal derfor opfordre til, at regeringen iværksætter tiltag, der kan sikre en løsning af problemet på kort sigt, indtil der bliver etableret permanente løsninger på området.

Landbrug & Fødevarer er erhvervsorganisation for landbruget, fødevarer- og agerindustrien. Med en eksport på over 120 milliarder kroner årligt og med 141.000 beskæftigede repræsenterer vi et af Danmarks vigtigste eksport erhverv.

Ved at nytænke og synliggøre erhvervets bidrag til samfundet sikrer vi vores medlemmer en stærk placering i Danmark og globalt.



L&F står naturligvis til rådighed for en eventuel uddybning eller drøftelse af de ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen

Flemming Elbæk Mortensen
Erhvervsjuridisk konsulent, advokat

D +45 3339 4516
M +45 2724 5659
E fmo@lf.dk

Erhvervsstyrelsen
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Dato 21. maj 2013

Sendt pr. mail: fti@erst.dk
Cc: Mette Smith Thastum,
mettha@erst.dk

**Høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og –
tjenester (etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og
rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd m.v.)**

Erhvervsstyrelsen har sendt udkast til ændring af teleloven i høring. Lovforslaget omfatter følgende emner:

1. Nøddrift af bredbåndsforbindelser i tilfælde af konkurs eller rekonstruktion
2. Kommunal etablering af bredbånd
3. Kommunal og regional udlejning og prisfastsættelse

Teleindustrien (TI), IT-Branchen og DI-ITEK (i det følgende benævnt branchen) skal herved fremsende sine bemærkninger til det fremsendte lovforslag opdelt på de enkelte emneområder.

Etablering af nøddrift af bredbåndstjenester

Branchens overordnede synspunkt

Efter branchens opfattelse er der tale om en helt unødvendig lovgivning. Gennem årene har adskillige teleudbydere måttet lukke aktiviteterne ned. Det har for kunderne været helt uproblematisk, idet der altid har været konkurrerende udbydere, som har ønsket at overtage kundebasen. Eneste undtagelse har været Skylines konkurs, hvor den anvendte teknologi gjorde det vanskeligt at få afsat den samlede kundebase. Med myndighedernes mellemkomst indgik væsentlige dele af telebranchen imidlertid i en aftale, som sikrede, at aktiviteterne i Skyline blev videreført i en periode, så kunderne fik bedre mulighed for at finde en anden udbyder af bredbånd.

Der er intet, som taler for, at en tilsvarende situation, som opstod efter Skylines konkurs, vil opstå igen – og hvis det mod forventning skulle ske, er der intet som taler for, at telebranchen ikke igen vil kunne indgå i en ordning, som vil løse det konkrete problem.

På dette grundlag finder branchen, at lovgivning på området er unødvendigt. Branchen skal derfor overordnet anbefale, at bestemmelsen vedr. etablering af nøddrift fjernes fra lovforslaget.

Specifikke bemærkninger til nøddriftsbestemmelserne

Det forekommer ikke umiddelbart indlysende, at bestemmelsen udover at omfatte nøddrift i forbindelse med konkurser nu er udvidet til også at omfatte udbydere, som underkastes rekonstruktionsbehandling.

2

At der skulle være et særskilt behov for at etablere nøddrift i tilfælde af rekonstruktionsbehandling er ikke åbenbart, idet sigtet med rekonstruktionsbehandling må formodes at være en videreførelse af forretningen. En beslutning om lukning af aktiviteterne – som er det, der kan udløse en beslutning om nøddrift – må derfor anses at fjerne muligheden for en succesfuld rekonstruktion. Skulle man have en situation hvor rekonstruktionen lykkes efter at man har haft en periode med nøddrift, så betyder det reelt, at man har bedt telebranchen om at bidrage til finansieringen af redningen af en konkurrent. Dette kan givetvis ikke være formålet med lovgivningen. Det giver derfor efter branchens opfattelse ikke meget mening at udvide bestemmelsen vedr. nøddrift til også at omfatte udbydere, der er taget under rekonstruktionsbehandling.

I forhold til den indledende høring er bestemmelserne nu ændret, så udbydere, der er medlemmer af Bredbåndsordningen, ikke forlods skal indbetale beløb til ordningen. Dette har branchen isoleret set ingen indvendinger imod. Ændringen indebærer dog, at det nu kan være svært at se formålet med at fastsætte regler for indgåelse af brancheaftaler, idet det er svært at se, hvilket formål indgåelse af brancheaftaler nu skal opfylde. Ikke mindst fordi det af bestemmelserne fremgår, at udbydere, som ønsker at benytte sig af muligheden for at få adgang til de lån, som Erhvervs- og Vækstministeren stiller garanti for, skal være medlemmer af Bredbåndsordningen, selvom de også indgår i en brancheaftale.

Umiddelbart synes den eneste fleksibilitet, som medlemmer i en brancheaftale får, at være, at de kan aftale en fordeling af indbetalingerne til nøddriften, som er anderledes end reglen i Bredbåndsordningen, hvor man betaler svarende til udbyderens andel ad slutbrugere blandt de af reglerne omfattede udbydere.

Samlet er det næppe nok til at indgåelse af brancheaftaler er attraktiv. Branchen foreslår derfor, at man forenkler bestemmelserne ved at fjerne muligheden for at indgå brancheaftaler.

Kommunal etablering af bredbånd

Efter branchens opfattelse er den foreslåede § 60 a og ikke mindst de tilhørende lovbemærkninger bemærkelsesværdige.

Ved første øjekast fremstår bestemmelsen som en generel hjemmel til, at kommuner nu må etablere elektroniske kommunikationsnet, jf. lovbemærkningen om at lovforslaget fastsætter rammerne for, at kommuner via et kapitalselskab kan etablere og udbyde elektroniske kommunikationsnet.

Nærlæsning af bestemmelserne afslører dog, at der er en række begrænsninger. Bestemmelsen vedrører således alene kommuner, som

- har et kommunalt ejet elforsyningsselskab,
- og hvor dette selskab primært forsyner landdistrikter og mindre byer,
- og hvor bredbåndsforsyningen i samme område ligger under landsgennemsnittet (hvor "under landsgennemsnittet" i bemærkningerne er defineret til at forsyningen med 30 Mbit/s download er 30 % under landsgennemsnittet)

Kommuner, som lever op til disse kriterier, må etablere et selskab, der etablerer elektroniske kommunikationsnet, hvis dette selskab i øvrigt er helt uafhængigt af det kommunale elforsyningsselskab, som var indgangen til hele bestemmelsen.

Søger man vejledning i, hvorfor man er endt med netop disse begrænsninger, så fremgår det af lovbemærkningerne på side 11, at:

"Initiativet er rettet mod kommuner, der ejer et elforsyningsselskab, idet bredbåndsaktivitet kan udnyttes i et eventuelt samarbejde mellem de kommunalt ejede selskaber omkring nedgravning af fiber- og elkabler"

3

Branchen vægrer sig sagligt set ved at tro, at netop dette sigte kan være årsagen til bestemmelsen, idet sigtet om øget samgravning vil kunne nås på langt enklere vis.

Et andet sted i lovbemærkningerne fremgår, at

"forslaget skal ses i sammenhæng med, at der i Vækstplan DK er afsat 30 mio. kr årligt i 2014 og 2015 til fremme af dækningen af højhastighedsbredbånd på Bornholm. Midlerne foreslås udmøntet gennem et statsligt udbud"

På den baggrund er det nærliggende at antage, at den udviklede bestemmelse i virkeligheden alene har til formål at sikre hjemmel til, at Bornholms Kommune kan engagere sig i det statslige udbud, som kommer senere på året. Dette understøttes af, at bestemmelsen – efter branchens vurdering – med de foreslåede begrænsninger alene vil kunne få betydning i meget få områder i meget få kommuner.

Branchens grundholdning er som udgangspunkt den, at den markedsbaserede udrulning af teleinfrastruktur fortsat bør være det bærende princip i Danmark. Derfor finder vi det ikke hensigtsmæssigt, at der generelt skabes hjemmel til at kommuner kan etablere og udbyde teleinfrastruktur.

På den baggrund finder vi, at bestemmelserne i § 60 a bør udgå. Skulle vores antagelse om, at bestemmelsen i virkeligheden alene er en Lex Bornholm, holde stik, så ændrer det ikke branchens synspunkt i sagen. De midler, som staten har besluttet at tildele Bornholm, bør fordeles i form af et statsligt udbud, hvor markedsaktørerne kan deltage. Det vil ikke bedre konkurrencesituationen på markedet, hvis Bornholms Kommune i kraft af den foreslåede bestemmelse, får adgang til at afgive tilbud.

Kommunal og regional udlejning og prisfastsættelse

Efter branchens opfattelse er det særdeles væsentligt, at der nu lovgivningsmæssigt fastsættes hjemmel til at kommuner og regioner kan indgå lejeaftaler med teleudbydere om udlejning af arealer samt adgang til bygninger m.v. til brug for udbygningen af radiokommunikationsnet.

Endnu mere betydningsfuldt og positivt er understregningen i lovbemærkningerne af, at vurderingen af, hvad der skal forstås ved markedsbæssige vilkår, i høj grad afhænger af den konkrete situation herunder, at kommuner og regioner efter en konkret vurdering kan fastsætte lejen til 0 kr i områder, hvor kundegrundlaget er så spinkelt, at det i det konkrete tilfælde afspejler markedsvilkårene i området.

Det er branchens vurdering, at disse bestemmelser giver nye muligheder for at kommuner og regioner kan bidrage til i samarbejde med teleudbydere at sikre, at der kan opsættes antenneudstyr på vilkår, som gør investeringen mere rentabel for udbyderne, hvilket samlet set vil øge mobildækningen i Danmark.

Branchen kan derfor helt og fuldt støtte denne del af lovforslaget.

Branchen skal dog foreslå, at det i bemærkningerne tilføjes, at kommuner og regioner i forbindelse med fastsættelsen af den markedsbaserede leje bør kunne tage hensyn til de økonomiske fordele for enheden og dens borgere af udbygningen af radiokommunikationsnettet, hvilket vil kunne medføre en lavere prissætning end en isoleret betragtning af kundegrundlaget kan føre til.

Det bør endvidere understreges, at de anførte prisfastsættelsesprincipper også bør anvendes i genforhandlingssituationer, dvs. hvor der allerede er etableret udstyr i en mast. Dette vil forhindre situationer, som historisk er set, hvor teleselskaber presses til at acceptere en urimelig høj lejepris, fordi eneste alternativ vil være at flytte eller nedlægge en bestående mast.

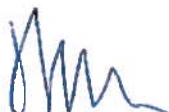
Branchen skal også efterlyse, at der med lovændringen tages initiativ til på teleområdet at implementere de samme principper, der gælder for fastsættelse af lejepriser og opsigelse af lejekontrakter, der kendes fra erhvervslejelovens § 13 og §§ 61-62.

Det er en grundlæggende forudsætning for udbygningen af telekommunikationsinfrastrukturen, at det er forretningsmæssigt bæredygtigt, og her indgår lejepriser for maste- og antennepositioner som en vigtig faktor. Desværre har der været eksempler på, at opsigelsesmuligheder i lejeaftaler til maste- og antennepositioner bliver brugt af udlejere til at presse lejepriserne voldsomt op. Her er det et fundamentalt problem, at det reelt er meget vanskeligt for lejer at efterprøve, om de afkrævede priser er i overensstemmelse med markedsværdien. Det gælder ligeledes i forbindelse med nyetableringer, hvor kontrakter og priser forhandles parallelt med kommunens sagsbehandling.

Selv om der i dag er en teoretisk mulighed for at efterprøve priserne gennem f.eks. voldgiftsbestemmelsen, er det i praksis meget svært at anvende disse muligheder, og etablering af et privat nævn i brancheregion vil ikke kunne løse problemstillingen.

Branchen skal derfor opfordre til, at der etableres mulighed for at efterprøve lejepriser svarende til, hvad man kan efter erhvervslejeloven.

Med venlig hilsen



Morten Bangsgaard
Direktør

IT-Branchen



Tom Togsverd
Direktør

DI ITEK



Jakob Willer
Direktør

Teleindustrien

fti@erst.dk
cc; mettha2erst.dk

21. maj 2013
BH/IsI


Høring over ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion, kommunal etablering af bredbånd mv.)

Ældre Sagen afgav den 4. februar 2013 høringssvar vedrørende etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs. Som dengang hilser vi det velkommen, at der indføres regler for etablering af nøddrift i tilfælde af rekonstruktion og konkurs hos bredbåndsudbydere.

I høringssvaret af 4. februar 2013 anførte vi, at bredbåndsforbindelse fremover vil være en lige så afgørende del af samfundets infrastruktur som telefoni. Derfor opfordrede vi Erhvervs- og Vækstministeriet til at undersøge mulighederne for, at en række elementer fra telefonimarkedet – eks. vedrørende dag-til-dag skift af udbyder – også indføres på markedet for bredbånd. Dette vil vi fortsat opfordre til.

I takt med den stigende digitalisering af samfundet, herunder at kontakten mellem borgere og myndigheder bliver obligatorisk digital, er en sikker og stabil bredbåndsforbindelse ikke alene af afgørende betydning for borgere, virksomheder og myndigheder. Det er endvidere afgørende, at der er god internetdækning over hele landet. Derfor er det positivt, at der i lovforslaget er fokus på at få en bedre internetdækning i landdistrikter og mindre byer, hvor dækningen med højhastighedsbredbånd ligger under gennemsnittet.

Venlig hilsen



Bjarne Hastrup
Adm. direktør

Erhvervsstyrelsen

erst@erst.dk

cc Mette Smith Thastum

mettha@erst.dk

Sagsnr.
2013-07737

Doknr.
98228

Dato
21-05-2013

**Svar på høring over ændret lov om elektroniske kommunikationsnet og –
tjenester (Etablering af nøddrift i tilfælde af konkurs og rekonstruktion,
kommunal etablering af bredbånd m.v.)**

Erhvervsstyrelsen har ved mail af 8. maj 2013 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og –tjenester i høring hos Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har tidligere ved mail af 20. marts 2013 og efterfølgende telefonisk kontakt bidraget med bemærkninger til lovforslaget.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har supplerende følgende bemærkning til det fremsendte udkast til lovforslag:

Det er anført i de specielle bemærkninger til § 60 a, at kommunens tab i forbindelse med etablering og udbud af elektroniske kommunikationsnet er begrænset, idet der er krav om, at aktiviteten skal udskilles i et kapitalselskab. Dette er imidlertid efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse ikke nødvendigvis tilfældet, såfremt kommunen har mulighed for at stille en kommunal lånegaranti for det pågældende selskab.

Det bemærkes videre, at det efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse kræver udtrykkelig lovhjemmel, såfremt en kommune skal have mulighed for at stille en kommunal lånegaranti til et selskab, der driver virksomhed på kommercielle vilkår.

Bemærkningerne til bestemmelsen kan efter Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse forstås således, at det ikke er muligt for en kommune at stille en garanti til et selskab etableret i medfør af lovens § 60 a. Hvis det er hensigten, at det ikke skal være muligt at stille sådan garanti, finder ministeriet, at det bør fremgå udtrykkelig af loven. Et forslag til formulering kan være følgende:

"Stk. 3. Kommunen kan ud over det oprindelige kapitalindskud i det i stk. 2, nævnte selskab ikke yde tilskud eller lån eller stille garanti for lån til selskabet eller på anden vis hæfte for selskabets gæld."

Med venlig hilsen
Helene Vinten Madsen

Til:
fti@erst.dk

Kopi:
mettha@erst.dk

15. maj 2013

Østkrafts bemærkninger til forslag til ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og – tjenester, med høringsfrist 21.maj 2013.

Østkraft takker for det fremsendte høringsmateriale og for muligheden for at komme med bemærkninger hertil.

Østkraft har prioriteret høringssvaret således, at der alene kommenteres på den del af lovforslaget som vedrører afsnittet om kommunalt udbud af elektroniske kommunikationsnet, §60 a og § 60 b. Årsagen hertil er, at denne del af lovforslaget har afgørende betydning for mulighederne for at udbrede højhastighedsbredbånd på Bornholm.

Østkraft er glade for, at lovforslaget tager fat på det politiske ønske om at give Bornholmerne en reel mulighed for få adgang til højhastighedsbredbånd og fibernet. Det skal ses i lyset af, at man politisk har erfaret at de store udbydere ikke ønsker at udrulle fiber i udkantsområder som Bornholm, og adgangen til ordentlige bredbåndsforbindelser på øen ligger væsentligt under landsgennemsnittet i henhold til It- og Telestyrelsens bredbåndskortlægning.

Desværre vil lovforslaget, som det er udformet, ikke løse problemerne med den manglende udrulning af højhastighedsbredbånd på Bornholm, og vil dermed ikke opfylde den tilsigtede hensigt.

Lovforslaget vil således ikke hjælpe Bornholm med at blive ligestillet med resten af Danmark.

Østkraft har følgende bemærkninger til indholdet af dette afsnit:

Hvis det ikke er muligt at flytte penge fra Østkraft til et nyt kommunalt selskab, der kan stå for udbygningen af bredbånd på Bornholm, uden at der sker en modregning helt eller delvist, eller i bloktilskuddet, vil løsningen med lovforslaget ikke kunne anvendes.

Bornholms Regionskommune (BRK) har således ingen penge til anlæg eller drift af et fibernet på Bornholm, den eneste mulighed vil være via Østkraft. Hvis det skal ske via et BRK ejet selskab, vil pengene skulle tages fra f.eks. børne-, skole- eller ældreplejeområdet, og dette vil ifølge Bornholms Regionskommune ikke være muligt.

Østkraft anbefaler derfor, at kommunens fiber-infrastruktur kan etableres i et selvstændigt kommercielt selskab i Østkraft koncernen, uafhængigt af net selskabet, Østkraft Net A/S. Østkraft kan hertil bemærke, at der i de nuværende regler i elforsyningsloven, sikres klare linjer mellem net og øvrige kommercielle aktiviteter ved krav om bl.a. udskillelse af aktiviteter og regnskabsmæssig adskillelse, begrænset ansvar m.v.

Under hensyntagen til og i overensstemmelse med de nugældende regler, som beskrevet ovenfor, mener Østkraft at det skal være muligt at overflytte nuværende etablerede fiberaktiver, finansiere de nye fiberanlæg, samt sikre den fremtidige likviditet - med økonomi fra Østkraft uden at der sker en hel eller delvis modregning i Regionskommunes bloktilskud.

Det nye selskab bør tillige kunne optage lån i Kommune Kredit og dermed tilvejebringe den nødvendige finansiering.

Med venlig hilsen

Østkraft Holding A/S

Ole Schou Mortensen

Adm. direktør