



Departementet
Holmens Kanal 22, 1060 København K
Tlf. 3392 9300, Fax. 3393 2518, E-mail sm@sm.dk
J.nr. 2013-1042

Til høringsparterne på vedlagte høringsliste

3. maj 2013

Høring: Ny bekendtgørelse om retssikkerhed og administration på det sociale område, ny forretningsorden for Ankestyrelsen og ændring af en række øvrige bekendtgørelser i forlængelse af lovforslag L 158 om forenklet klagestruktur på det sociale og beskæftigelsesmæssige område.

Hermed fremsendes til høring udkast til ny retssikkerhedsbekendtgørelse og ny bekendtgørelse om forretningsorden for Ankestyrelsen samt ændringer af en række øvrige bekendtgørelser på det sociale område.

Baggrunden for ændringerne i de vedlagte udkast i forhold til de gældende bekendtgørelser er det fremsatte lovforslag L 158 om en forenklet klagestruktur på det sociale og beskæftigelsesmæssige.

Med henblik på bekendtgørelsernes ikrafttræden den 1. juli 2013, skal Social- og Integrationsministeriet anmode om at modtage eventuelle bemærkninger **senest den 31. maj 2013**. Svar bedes venligst sendt til jurint@sm.dk c.c. undertegnede ejb@sm.dk.

Social- og integrationsministeren har den 27. februar 2013 fremsat lovforslag L 158 om en forenklet klagestruktur på det sociale og beskæftigelsesmæssige område. Lovforslaget omfatter ændring af klagestrukturen i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven) og henvisninger hertil i en lang række love. Det er foreslået, at den forenkledede klagestruktur træder i kraft den 1. juli 2013. Lovforslaget forventes vedtaget 3. behandlet den 14. maj 2013.

Med lovforslaget forenkles klagestrukturen således, at alle klager over kommunale afgørelser indgives direkte til Ankestyrelsen, og de sociale nævn og beskæftigelsesankenævne nedlægges.

Efter lovforslaget, jf. de foreslåede §§ 52 a, 52 c og 59 a, stk. 1-3 i retssikkerhedsloven, bliver udgangspunktet, at klager behandles af Ankestyrelsen uden medvirken af beskikkede medlemmer. Behandling af klager over kommunale afgørelser, der er af generel eller principiel betydning, vil som hidtil blive behandlet med medvirken af beskikkede medlemmer. Herudover skal et antal sager, der ikke er principielle, efter forslaget behandles med deltagelse af beskikkede medlemmer enten i møde med deltagelse af to medlemmer og en ankechef eller ved skriftlig forelæggelse for to beskikkede medlemmer.

Med forslaget udvides herudover opgaverne for Det Rådgivende Praksisudvalg efter retssikkerhedslovens § 80.

Social- og integrationsministeren får efter lovforslaget bemyndigelse i retssikkerhedslovens § 66, stk. 2, til at fastsætte regler om anvendelse af et ankeskema ved myndighedernes genvurdering af klagesager forud for indsendelsen af borgernes klager til Ankestyrelsen.

Som følge af nedlæggelsen af de sociale nævn foreslås i lovforslaget, at afgørelser om optagelse i særlige botilbud uden samtykke efter lov om social service, der i dag træffes af de sociale nævn efter indstilling fra kommunalbestyrelsen, fremover træffes af statsforvaltningen. Afgørelserne vil som hidtil kunne indbringes for Ankestyrelsen.

De nævnte lovændringer nødvendiggør en række ændringer i retssikkerhedsbekendtgørelsen, jf. den gældende bekendtgørelse nr. 930 af 17. september 2012 og af bekendtgørelse om forretningsorden for Ankestyrelsen, jf. bekendtgørelse nr. 854 af 23. august 2012, der henviser til retssikkerhedslovens gældende klageregler og de gældende regler for behandling af klager i Ankestyrelsen.

Herudover nødvendiggør lovændringerne mindre ændringer af en række andre bekendtgørelser på det sociale område, der i dag henviser til klageadgangen til de sociale nævn i den eksisterende klagestruktur.

Ændringerne i de foreliggende udkast i forhold til de gældende bekendtgørelser er nærmere beskrevet nedenfor.

Retssikkerhedsbekendtgørelsen

I vedhæftede udkast til en ny retssikkerhedsbekendtgørelse er i forhold til den gældende bekendtgørelse primært udgået en række bestemmelser vedrørende de sociale nævn og beskæftigelsesankenævnene, der er foreslået nedlagt ved L 158. Det drejer sig primært om den gældende bekendtgørelses §§ 3,4, 22, 23, 25-29 og 49 samt henvisninger til nævnene i en række øvrige bestemmelser.

Endvidere er en række bestemmelser om Ankestyrelsens sagsbehandling af overskuelighedsgrunde samlet i bekendtgørelsen om forretningsorden for Ankestyrelsen og udgået af retssikkerhedsbekendtgørelsen. Det drejer sig primært om den gældende bekendtgørelses §§ 17, 18, 20, 21 og kapitel 6.

Bekendtgørelsesudkastets § 25 om Det Rådgivende Praksisudvalg er ændret i forhold til den gældende bekendtgørelses 50, jf. de ændringer af retssikkerhedslovens § 80, der er foreslået i L 158

Bekendtgørelsesudkastets §§ 12 og 13 indeholder desuden regler om kommunernes anvendelse af et ankeskema ved genvurdering af klager. Skema er medtaget som bilag til bekendtgørelsen.

I udkastets § 1 er fastsat at retssikkerhedsloven gælder ved statsforvaltningens afgørelser om optagelse i botilbud uden samtykke efter servicelovens § 131, og §§ 11 og 19 er ændret i konsekvens af, at afgørelserne efter L 158 træffes af statsforvaltningen.

Udover de nævnte ændringer, der er en følge af L 158, indeholder udkastet til retssikkerhedsbekendtgørelse enkelte ændringer af kapitlet om statistik. I § 40 (i dag § 65) er udgået indberetninger om invaliditetsydelse og bistands- og plejetillæg. I § 41, stk. 6 er indsat en bestemmelse om indberetning om underretninger fra andre kommuner på børneområdet, jf. lovforslag L 81 om beskyttelse af børn mod overgreb, der udmønter lovændringerne på området for udsatte børn og unge som følge af satspuljeaftalen for 2013. I § 41, stk. 7, er i forlængelse af servicelovens § 64, stk. 3-5, der blev indsat ved lov nr. 597 af 18. juni 2012, indsat en bestemmelse om indberetning om afgørelser efter servicelovens § 64, stk. 3, om adgang til forældremyndighedsindehaverens bolig og rum uden retskendelse i visse tilfælde. Endelig er præciseret i § 41, stk. 3, at indberetning af oplysninger om afgørelser om anbringelser af børn og unge uden for hjemmet også omfatter unge, der er fyldt 18 år, jf. servicelovens kapitel 12.

Inden udsendelse af en ny retssikkerhedsbekendtgørelse til ikrafttræden. 1. juli 2013 som følge af lovforslaget om en forenklet klagestruktur, vil der blive udsendt en ny retssikkerhedsbekendtgørelse til ikrafttræden pr. 1. juni 2013 med

ændringer i forhold til den gældende bekendtgørelse som følge af, at der ved lovforslag L 159 er foreslået, at overførsel af Pensionsstyrelsens opgaver til Udbetaling Danmark pr. 1. juni 2013. Disse ændringer, der er udsendt i høring, er ikke medtaget i vedhæftede udkast til bekendtgørelse, men vil blive indarbejdet i den endelige bekendtgørelse, der udsendes til ikrafttræden 1. juli 2013. Af praktiske årsager er én ændring dog medtaget. Det drejer sig om den gældende bekendtgørelses § 69, der udgår som følge af de to lovændringer.

Forretningsorden for Ankestyrelsen

Udover bestemmelser, der er overført fra retssikkerhedsbekendtgørelsen, indeholder vedhæftede udkast til en ny bekendtgørelse om forretningsorden for Ankestyrelsen primært ændringer som følge af de foreslåede ændringer i retssikkerhedslovens §§ 51 og 52 a - 52 c om afgørelser med og uden medvirken af beskikkede medlemmer samt § 59 om styrelseschefens mulighed for at delegerer sin kompetence til ansatte i Ankestyrelsen.

Øvrige bekendtgørelser på det sociale område

En række bekendtgørelser på det sociale område angiver i dag, at der er klageadgang til de sociale nævn efter reglerne i retssikkerhedslovens kapitel 10. Med den forenkling af klagesystemet, der er foreslået ved L 158, skal der i disse bestemmelser henvises til klageadgang til Ankestyrelsen.

I bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt om særlige sikkerhedsforanstaltninger for voksne og modtagepligt i boformer efter serviceloven henvises endvidere i §§ 6 og 7 til de sociale nævn som den afgørende myndighed efter servicelovens § 131, jf. § 129. Ved L 158 forslås, at afgørelser om optagelse i botilbud uden samtykke efterservicelovens § 131 afgøres af statsforvaltningen. Henvisningerne i bekendtgørelsen til de sociale nævn ændres derfor til henvisninger til statsforvaltningen.

Et samlet udkast til ændringer af de pågældende bestemmelser vedlægges.

Med venlig hilsen

Elsebeth Jarl Brunés
Jura og International