

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2

1448 København K

grv@um.dk + nieleg@um.dk

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 27. november 2012
SAGSNR.: 2012 - 3886
ID NR.: 211336

Høring - over udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen

Ved e-mail af 23-11-2012 har Udenrigsministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 15 dage til afgivelse af et svar.

Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag under overskriften "god regeringsførelse" blandt andet har anført, at "Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lovkvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at høringssvar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen".

Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har foretaget en summarisk gennemgang af det fremsendte og skal bemærke, at i § 2, stk. 2, skal "bortfalder" erstattes med "ophæves". Advokatrådet har ikke yderligere bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen


Torben Jensen

Udenrigsministeriet
Att.: Kontorchef Henrik Bramsen Hahn

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Høring vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen

Udenrigsministeriet har den 23. november 2012 udsendt høring vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen.

DI har følgende bemærkninger til høringen:

DI finder det nødvendigt, at den hidtil eksisterende undtagelse (§ 1, stk. 1, i den gældende bekendtgørelse nr. 1188 af 9. oktober 2007 om undtagelse af dokumenter om Industrialiseringsfonden for Udviklingslandenes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltning) fortsat finder anvendelse.

Desuden finder DI det nødvendigt, at undtagelsen i stk. 1 fortsat også skal være gældende i forhold til dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed, som indgår til Udenrigsministeriet.

Fortsætter undtagelsen ikke, vil det være til skade for de virksomheder, der samarbejder med IFU, hvilket vil medføre et stort fald i antallet af ansøgninger til fonden.

Vi står naturligvis til rådighed, hvis der er behov for yderligere uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen



Marie Gad
Chefkonsulent

Postadresse/Postal address

1787 København V (+45) 3377 3377
Danmark

di@di.dk
di.dk

Besøgsadresser/Visiting addresses

Hannemanns Allé 25
København S

Sundkrogskaj 20
København Ø

Udenrigsministeriet
Att. Henrik Bramsen Hahn

Fiolstræde 44, 1. th.
1171 København K
Tlf. 33 36 98 05
Fax 33 36 98 26
www.dkuni.dk


5. december 2012
J.nr. 2012-8540-02
AS
Dir. tlf. 33 36 98 16
as@dkuni.dk

**Høring vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om
Investeringsfonden for Udviklingslandes (IFU) forretningsvirksomhed fra lov om
offentlighed i forvaltningen**

Danske Universiteter takker for ovennævnte høring, der er modtaget den 23. november 2012.

Udkast til bekendtgørelse har været sendt i høring på universiteterne. Syddansk Universitet, Roskilde Universitet og Aalborg Universitet har meddelt, at de ikke har bemærkninger til udkastet. Københavns Universitet har meddelt, at de finder at forslaget blanko-afvisning af offentlig vedr. IFU's forretningsvirksomhed bør gennemtænkes nøje og anbefaler, at forslaget til bekendtgørelse genovervejes. Høringssvaret fra Københavns Universitet er vedlagt.

Med venlig hilsen


Jens Oddershede
Formand for Rektorkollegiet



Høring vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen

3. DECEMBER 2012

KØBENHAVNS UNIVERSITET

Københavns Universitet (KU) takker for muligheden for at fremkomme med bemærkninger til udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen. KU's ulandsudvalg "KU Uland" har behandlet sagen og vil på KU's vegne fremkomme med følgende bemærkning:

TAGENSVEJ 16
2200 KØBENHAVN N
DANMARK

TLF 35332385

DIR 35332385

ah@life.ku.dk

REF: AH

SAG: 834-84

Sagsnr. oplyses ved henv.

Det følger af offentlighedslovens § 3, at myndighederne kan udstede bekendtgørelse, hvis en almindelig anvendelse af offentlighedslovens regler på det undtagne område "i almindelighed vil medføre, at begæring om aktindsigt kan afslås". Der sigtes herved navnlig til tilfælde, hvor det offentlige udøver forretningsvirksomhed. Meningen med at udstede en sådan bekendtgørelse er således at undgå, at man konstant skal foretage en konkret vurdering, hvis man på forhånd kan overskue, at denne så godt som altid vil falde ud til fordel for undtagelse. Set i dette lys, og idet IFU's virksomhed alt overvejende er forretningsmæssig og generelt må antages at have en sådan karakter, at undtagelse fra aktindsigt er berettiget, er der næppe tvivl om, at udstedelsen af den påtænkte bekendtgørelse er hjemlet.

Ikke desto mindre er det vores opfattelse, at den påtænkte blanko-afvisning af offentlighed vedr. IFUs forretningsvirksomhed bør gennemtænkes nøje. IFU udgør en aktiv del af Danmarks udviklingspolitik. Såvel forskere som offentligheden generelt (qua medierne) har derfor en velberettiget interesse i at kunne opnå aktindsigt i eksempelvis spørgsmål om håndteringen af korruption og/eller menneskerettigheder i relation til IFUs investeringer. Den

DANSKE UNIVERSITETER

- 3 DEC. 2012

J.NR.
LØBENR.

2012-8540-02
17

påtænkte bekendtgørelse afskærer imidlertid offentlighedens indsigt i disse forhold.

SIDE 2 AF 2

Vi tillader os samtidig at henlede opmærksomheden på, at udviklingsministeren tydeligt har slået fast, at han vægter åbenhed og transparens særdeles højt. Det kan forekomme noget inkonsistent, hvis Danmark generelt taler for åbenhed i blandt andet udviklingsforhold, såfremt de danske myndigheder internt i Danmark søger at begrænse åbenheden. Set i dette lys bør forslaget til bekendtgørelse genovervejes.

Med venlig hilsen

På vegne af KU Uland

Anja Hansen
Faglig sekretær for KU Uland

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads
1448 København K
grv@um.dk
nieleg@um.dk

INSTITUT FOR
MENNESKE
RETTIGHEDER

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

6. december 2012
540.10/28214/EER

Høring over udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen

Udenrigsministeriet har ved mail af 23. november 2012 anmodet Institut for Menneskerettigheder om eventuelle bemærkninger til det ovenfor nævnte udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen.

Bekendtgørelsen skal erstatte bekendtgørelse nr. 1188 af 9. oktober 2007 om undtagelse af IFU's – Industrialiseringsfonden for Udviklingslandenes – forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen. Udstedelsen af den nye bekendtgørelse er en følge af, at der i foråret 2012 blev vedtaget en ny lov om internationalt udviklingssamarbejde, som træder i kraft 1. januar 2013. Loven forudsætter, at undtagelsen af Industrialiseringsfondens forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i forvaltningen fortsat skal finde anvendelse, når der fra 1. januar 2013 udpeges en observatør fra Udenrigsministeriet til fonden (fremover kaldet Investeringsfonden for Udviklingslande).

Instituttet har ingen bemærkninger til udkastet til den nye bekendtgørelse. Instituttet finder dog anledning til at henlede opmærksomheden på, at med vedtagelsen af det lovforslag til en ny offentlighedslov, som ifølge lovprogrammet forventes fremsat i Folketinget i februar 2013, vil § 3, stk. 1, i den gældende offentlighedslov, som giver udenrigsministeren hjemmel til at udstede bekendtgørelsen, bortfalde. Ifølge lovprogrammet bygger forslaget til den nye offentlighedslov på Offentlighedskommissionens betænkning nr. 1510/2009 om offentlighedsloven.

Offentlighedskommissionen har overvejet, om bestemmelsen i den gældende offentlighedslovs § 3, stk. 1, bør ophæves eller præciseres og er kommet til det resultat, at bestemmelsen bør ophæves.

Offentlighedskommissionen har i sin betænkning (s. 320) begrundet dette med, at bestemmelsen har til formål at give myndighederne en administrativ lettelse ved behandlingen af begæringer om aktindsigt på områder, hvor offentlighedslovens undtagelsesbestemmelser i almindelighed vil medføre, at en begæring skal afslås. På sådanne områder kan det ved bekendtgørelse bestemmes, at nærmere angivne myndigheder, sagsområder eller arter af dokumenter helt skal være undtaget fra aktindsigt, således at begæringen uden videre sagsbehandling kan afslås med hjemmel i den pågældende bekendtgørelse. Bemyndigelsen har imidlertid i praksis kun været anvendt i et meget beskedent omfang, og den har givet anledning til forskellige afgrænsningsproblemer.

Det har derfor i kommissionen været den overvejende opfattelse, at bestemmelsen – også af principielle grunde – bør udgå. Indskrænkninger i offentlighedsprincippet bør, hvis det er påkrævet, herunder af administrative hensyn, ske direkte ved lov.

Der henvises til Udenrigsministeriets j.nr. 104.O.14.a

Med venlig hilsen

Eva Ersbøll

Seniorforsker

Høringssvar vedrørende udkast til bekendtgørelse om undtagelse af dokumenter om
Investeringsfonden for Udviklingslandes forretningsvirksomhed fra lov om offentlighed i
forvaltningen.

07/12/12

NGO FORUM har modtaget ovenstående lovforslag i høring og har følgende kommentarer.

- Det fremgår ikke overbevisende hvorfor Investeringsfonden for Udviklingslandene skal undtages for almindelige regler for offentlighed. Den eneste grund, der gives er at dette er en fortsættelse af en hidtidig praksis.
- Den nye danske strategi for udviklingssamarbejde betoner meget kraftigt en rettighedsbaseret tilgang til udvikling, baseret bl.a. på øget transparens i forvaltningen som en forudsætning for en bæredygtig institutionel udvikling. Det bliver vanskeligt for Danmark at advokere for dette synspunkt i samarbejdslandene, når man selv undtager dele af forretningen for denne type kontrol.
- NGO FORUM opfordrer derfor Ministeriet til ikke at videreføre undtagelse fra Lov om offentlighed i forvaltningen, men i stedet underlægge Investeringsfonden for Udviklingslandene de samme regler for forretningsvirksomhed om offentlighed i forvaltningen som andre fonde og bevillinger er underlagt.

Med venlig hilsen

Vagn Berthelsen

Formand

NGO FORUM