

Bekendtgørelse om bæredygtighed m.v. af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, som anvendes til aktiviteter omfattet af lov om CO₂-kvoter¹

I medfør af § 26, stk. 4, § 31, stk. 7 og 8, og § 32, stk. 1, i lov nr. xx af yy 2012 om CO₂-kvoter, fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 33, stk. 1:

Kapitel 1

Anvendelsesområde, definitioner m.v.

§ 1. Denne bekendtgørelse finder anvendelse på driftsleder, som defineret i § 2, nr. 6, i lov om CO₂-kvoter, luftfartsoperatør, som defineret i § 2, nr. 16, i lov om CO₂-kvoter, og verifikator, som defineret i § 2, nr. 21, i lov om CO₂-kvoter.

Stk. 2. Denne bekendtgørelse finder anvendelse på biobrændstoffer, som defineret i § 2, nr. 2, i lov om CO₂-kvoter, biomasse, som defineret i § 2, nr. 3, i lov om CO₂-kvoter, og flydende biobrændsler, som defineret i § 2, nr. 10, i lov om CO₂-kvoter.

Stk. 3. Bilag 1 og bilag 2 til Energistyrelsens bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. finder tilsvarende anvendelse for flydende biobrændsler og biobrændstoffer.

§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved følgende:

1) *VE-direktiv*: Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF.

2) *OVR-forordning*: Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

3) *Forordning om landbrugspolitikks ordninger*: Rådets forordning (EF) nr. 73/2009 af 19. januar 2009 om fælles regler for den fælles landbrugspolitikks ordninger for direkte støtte til landbrugere og om fastlæggelse af visse støtteordninger for landbrugere, om ændring af forordning (EF) nr. 1290/2005, (EF) nr. 247/2006, (EF) nr. 378/2007 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1782/2003.

4) *Et areal med høj biodiversitetsværdi*: Et areal, som havde en af følgende statusser i januar 2008 eller derefter, uanset om arealet stadig har denne status:

a) Primærskov og andre træbevoksede arealer, det vil sige skov og andre træbevoksede arealer med hjemmehørende arter, hvor der ikke er noget klart synligt tegn på menneskelig aktivitet, og hvor de økologiske processer ikke er forstyrret i væsentlig grad.

¹Denne bekendtgørelse gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder og om ændring og senere ophævelse af direktiv 2001/77/EF og 2003/30/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 140, side 16. I bekendtgørelsen er medtaget visse bestemmelser fra Kommissionens forordning (EU) nr. 601/2012 af 21. juni 2012 om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 30, og Kommissionens forordning (EU) nr. 600/2012 af 21. juni 2012 om verifikation af rapporter om drivhusgasemissioner og rapporter om tonkilometer og akkreditering af verifikatorer i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF, EU-Tidende 2012, nr. L 181, side 1. Ifølge artikel 288 i EUF-Traktaten gælder en forordning umiddelbart i hver medlemsstat. Gengivelsen af disse bestemmelser i bekendtgørelsen er således udelukkende begrundet i praktiske hensyn og berører ikke forordningernes umiddelbare gyldighed i Danmark.

- b) Følgende områder, jf. dog sidste pkt. i nr. 4,
 - i.) der ved lov har fået status som, eller af den relevante kompetente myndighed er udlagt som, naturbeskyttelsesområde, eller
 - ii.) til beskyttelse af sjældne, truede eller udryddelsestruede økosystemer eller arter, der er anerkendt i internationale aftaler eller er medtaget på lister udarbejdet af mellemstatslige organisationer eller Den Internationale Naturværnsunion (IUCN), idet disse områder dog skal være anerkendt af Kommissionen.
 - c) Græsarealer med høj biodiversitet, som er
 - i) naturlige, det vil sige græsarealer, der ville forblive græsarealer uden menneskelig intervention, og som opretholder den naturlige artssammensætning og de økologiske kendetegn og processer, eller
 - ii) ikke-naturlige, det vil sige græsarealer, der ville ophøre med at være græsarealer uden menneskelig intervention, og som er artsrige og ikke nedbrudte, medmindre det dokumenteres, at det er nødvendigt at høste råmaterialet for at bevare deres status som græsarealer.
- Nr. 4, litra b, finder ikke anvendelse, såfremt det dokumenteres, at produktionen af råmateriale til brug for produktion af biobrændstoffer eller flydende biobrændsler ikke har forstyrret området.

Kapitel 2

Bæredygtighedskriterier

§ 3. Driftsleder eller luftfartsoperatør, som anvender flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen fra forbrænding af biobrændstoffer eller flydende biobrændsler til nul, jf. art. 38, stk. 2, i OVR-forordningen, ved den årlige CO₂-rapportering det efterfølgende år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter, og dermed fritages for returneringsforpligtelsen, jf. § 27 i lov om CO₂-kvoter, såfremt råmaterialerne til biobrændstoffer eller flydende biobrændsler, der anvendes til at udvikle energi, uanset dyrkningssted, opfylder bæredygtighedskriterierne i §§ 4-8 i denne bekendtgørelse.

§ 4. Besparelsen i drivhusgasemissionen ved anvendelse af biobrændstoffer og flydende biobrændsler skal være mindst 35 pct., jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Med virkning fra den 1. januar 2017 skal besparelsen i drivhusgasemissionerne ved anvendelse af biobrændstoffer og flydende biobrændsler være mindst 50 pct. Fra den 1. januar 2018, skal besparelsen i drivhusgasemissionen for biobrændstoffer og flydende biobrændsler, der er produceret i anlæg, som tages i brug den 1. januar 2017 eller derefter, være mindst 60 pct.

Stk. 3. Besparelsen i drivhusgasemissionen som følge af anvendelse af biobrændstoffer og flydende biobrændsler beregnes i overensstemmelse med beregningsmetode nr. 1 i bilag 1, jf. § 1, stk. 3, i denne bekendtgørelse.

§ 5. Driftsleder eller luftfartsoperatør, der i et kalenderår har anvendt flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen til nul, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, såfremt biobrændstofferne og de flydende biobrændsler ikke fremstilles af råmaterialer fra et areal med høj biodiversitetsværdi.

§ 6. Driftsleder eller luftfartsoperatør, der i et kalenderår har anvendt flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen til nul, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, såfremt biobrændstofferne og de flydende biobrændsler ikke fremstilles af råmaterialer fra arealer med stort kulstoflager, det vil sige arealer, der havde en af følgende statusser i januar 2008, og som ikke længere har denne status

- 1) vådområder, det vil sige arealer, der permanent eller i en betydelig del af året er vanddækkede eller vandmættede,
- 2) sammenhængende skovarealer, det vil sige arealer på over en hektar bevokset med træer af en højde på over fem meter og med en kronedækningsgrad på mindst 30 pct. eller med træer, der kan nå disse tærskler på lokaliteten, eller
- 3) arealer på over en hektar bevokset med træer af en højde på over fem meter og med en kronedækningsgrad på mellem 10 pct. og 30 pct. eller med træer, der kan nå disse tærskler på lokaliteten, medmindre det dokumenteres, at arealets kulstoflager før og efter omlægning er således, at det ved anvendelse af metodologien i bilag 2, del C, jf. § 1, stk. 3, i denne bekendtgørelse, vil opfylde betingelserne i § 3 i denne bekendtgørelse.

Stk. 2. Stk. 1 finder ikke anvendelse, hvis arealet på det tidspunkt, hvor råmaterialet blev udvundet, havde samme status som i januar 2008.

§ 7. Driftsleder eller luftfartsoperatør, der i et kalenderår har anvendt flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen til nul, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, såfremt biobrændstofferne og flydende biobrændslerne ikke fremstilles af råmaterialer fra arealer, der var tørvebundsarealer i januar 2008, medmindre det dokumenteres, at dyrkning og høst af dette råmateriale ikke indebærer afvanding af hidtil udrænet jord.

§ 8. Landbrugsråvarer, der dyrkes i EU og anvendes til produktion af biobrændstoffer og flydende biobrændsler, og hvor CO₂-udledningen ved forbrænding af biobrændstoffer eller flydende biobrændsler sættes til nul ved CO₂-rapporteringen, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, skal fremstilles i overensstemmelse med kravene og standarderne i bestemmelserne, der er nævnt i pkt. 1-5 og 9 i bilag II til Forordning om landbrugspolitikks ordninger og i overensstemmelse med de mindstekrav til god landbrugs- og miljømæssig stand, der er fastsat efter artikel 6, stk. 1, i Forordning om landbrugspolitikks ordninger.

§ 9. Biobrændstoffer og flydende biobrændsler, der er fremstillet af affald og restprodukter, som ikke stammer fra landbrug, akvakultur, fiskeri og skovbrug, skal alene opfylde bæredygtighedskriterierne i § 4 i denne bekendtgørelse, for at driftslederen eller luftfartsoperatøren kan sætte CO₂-udledningen ved forbrænding af biobrændstoffer eller flydende biobrændsler til nul ved CO₂-rapporteringen, jf. § 3 i denne bekendtgørelse.

Kapitel 3

Kontrol med overholdelse af bæredygtighedskriterierne

§ 10. Driftsleder eller luftfartsoperatør, der i et kalenderår har anvendt flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen til nul, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, hvis driftslederen eller luftfartsoperatøren kan dokumentere overfor verifikator, til brug for dennes verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter, at det anvendte biobrændstof eller flydende biobrændsel overholder bæredygtighedskriterierne m.v. i §§ 4-8 i denne bekendtgørelse.

Stk. 2. Såfremt driftslederen eller luftfartsoperatøren har anvendt biobrændstof eller flydende biobrændsler, skal mængden af de anvendte biobrændstoffer eller flydende biobrændsler fremgå af den årlige CO₂-rapportering, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter, ligesom der skal vedlægges dokumentation for, at biobrændstofferne eller flydende biobrændslerne er omfattet af § 2, nr. 2 eller 10, i lov om CO₂-kvoter.

Stk. 3. Driftslederen eller luftfartsoperatøren skal overfor verifikator, til brug for dennes verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter, dokumentere at der så vidt muligt er anvendt de opgørelsesmetoder, der er beskrevet i bilag 2, jf. § 1, stk. 3, i denne bekendtgørelse. Såfremt opgørelsesmetoderne ikke er anvendt, skal dette, samt valg af anden opgørelsesmetode, begrundes udførligt.

§ 11. Driftsleder eller luftfartsoperatør, der i et kalenderår har anvendt flydende biobrændsler eller biobrændstoffer, kan kun sætte CO₂-udledningen til nul, jf. § 3 i denne bekendtgørelse, hvis driftslederen eller luftfartsoperatøren kan dokumentere overfor verifikator, til brug for dennes verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter, at driftslederen eller luftfartsoperatøren opfylder bæredygtighedskriterierne i §§ 4-8 i denne bekendtgørelse. Til dette formål skal driftslederen eller luftfartsoperatøren dokumentere, at der er anvendt et massebalancesystem, der

- 1) tillader af partier af råmaterialer eller biobrændstoffer med forskellige bæredygtighedskarakteristika blandes,
- 2) kræver, at oplysninger om bæredygtighedskarakteristikaene og størrelse af partier efter nr. 1 i dette stk. forbliver knyttet til blandingen, og
- 3) fastsætter, at summen af alle partierne, der trækkes ud af blandingen, beskrives som havende de samme bæredygtighedskarakteristika i de samme mængder som summen af alle partier, der tilføres blandingen.

§ 12. Driftslederen eller luftfartsoperatøren skal dokumentere, at der er etableret en uafhængig kontrol, og skal sørge for en tilstrækkelig standard for den uafhængige kontrol af de oplysninger, som driftslederen eller luftfartsoperatøren forelægger for verifikator, til brug for dennes verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter. Driftslederen eller luftfartsoperatøren skal endvidere stille de data, der er anvendt til at udarbejde oplysningerne, til rådighed for verifikator, til brug for dennes verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter.

§ 13. Oplysninger og dokumentation afgivet efter §§ 10-13 i denne bekendtgørelse skal udarbejdes i overensstemmelse med de krav, som Energistyrelsen har fastsat i Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed, jf. § 12 a i Energistyrelsens bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v.

Stk. 2. Håndbogen efter § 13, stk. 1, i denne bekendtgørelse finder tilsvarende anvendelse for flydende biobrændslers bæredygtighed, således at:

- 1) Når der i håndbogen refereres til virksomheder på transportområdet, refereres der i stedet til driftsleder og luftfartsoperatør.
- 2) Når der i håndbogen refereres til biobrændstoffer til transport, refereres der i stedet til biobrændstoffer til transport i luftfartssektoren, der er omfattet af lov om CO₂-kvoter, og flydende biobrændsler til energiformål, bortset fra transport, herunder elektricitet og opvarmning og køling, der er omfattet af lov om CO₂-kvoter.
- 3) Når der i håndbogen refereres til lov om bæredygtige biobrændstoffer og bekendtgørelse om bæredygtige biobrændstoffer m.v., refereres der i stedet til lov om CO₂-kvoter og denne bekendtgørelse.

- 4) når der i håndbogen refereres til, at Energistyrelsen for 2011 vil tillade virksomheder at indberette ”ukendt” for en begrænset del af de biobrændstoffer, de har leveret, hvis der er specifikke bæredygtighedsrelaterede data, som virksomheden ikke har kunnet fremskaffe, f.eks. som følge af, at kontrakter om leverancer er indgået, inden bæredygtighedskriterierne blev fastsat, refereres der i stedet for 2011 til 2013, udover de øvrige justeringer, som følger af denne bekendtgørelse.
- 5) Når der i håndbogen refereres til, at der skal indsendes årlig rapport til Energistyrelsen, refereres der til verifikator, som driftsleder eller luftfartsoperatør skal fremlægge dokumentation svarende til de krav, der er omtalt i håndbogen, til den årlige rapport til brug for verifikation af den årlige CO₂-udledning for det foregående år, jf. § 26 i lov om CO₂-kvoter. Dokumentationen, som forelægges verifikator, skal også være ledsaget af en erklæring fra en uafhængig kontrollant, jf. håndbogen.
- 6) Når der i håndbogen refereres til forpligtelsesprocenter, forpligtelser om iblanding, krav om dokumentation for forpligtelsesprocenter i årsrapporten m.v., for transportsektoren, finder dette ikke anvendelse for driftsleder eller luftfartsoperatør.
- 7) Når der i håndbogen refereres til dobbelttælling i biobrændstofforpligtelsen (f.eks. kapitel 3, samt appendix B) finder dette ikke anvendelse for driftsleder eller luftfartsoperatør.

Stk. 3. Energistyrelsens håndbog efter § 13, stk. 1, i denne bekendtgørelse offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside.

§ 14. §§ 10-12 i denne bekendtgørelse finder ikke anvendelse i det omfang:

- 1) Fællesskabet har indgået aftaler med tredjelande, jf. artikel 18, stk. 4, i VE-direktivet og Kommissionen har besluttet, at disse aftaler godtgør, at biobrændstoffer eller flydende biobrændsler, der er fremstillet af råmaterialer dyrket i disse lande, overholder bæredygtighedskriterier, jf. artikel 17 i VE-direktivet, og driftslederen eller luftfartsoperatøren overfor verifikator dokumenterer, at det anvendte biobrændstof eller flydende biobrændsel er omfattet af en sådan aftale.
- 2) Kommissionen har besluttet, at frivillige ordninger, jf. artikel 18, stk. 4, VE-direktivet, indeholder nøjagtige data om bæredygtighedskriterier, der overholder artikel 17 i VE-direktivet, og driftslederen eller luftfartsoperatøren overfor verifikator dokumenterer, at det anvendte biobrændstof eller flydende biobrændsel er omfattet af en sådan ordning. For så vidt angår flydende biobrændsler, gælder det dog, at, EU-kommissionen ikke eksplicit kan anerkende en frivillig ordning som en kilde til nøjagtige data for de arealrelaterede kriterier. I det omfang, EU-kommissionen har besluttet, at en frivillig ordning indeholder nøjagtige data for biobrændstoffer, vil ordningen også accepteres for flydende biobrændsler.

Kapitel 4

Straf

§ 15. Medmindre højere straf er forskyldt efter lov om CO₂-kvoter eller anden lovgivning, straffes med bøde den, der undlader eller fortier at give oplysninger eller afgiver urigtige eller vildledende oplysninger om opfyldelse af bæredygtighedskriterierne til verifikator.

Kapitel 5

Ikrafttræden m.v.

§ 16. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2013, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. For biobrændstoffer og flydende biobrændsler, der produceres i anlæg, der var i drift den 23. januar 2008, finder § 4, stk. 1, i denne bekendtgørelse først anvendelse fra den 1. april 2013.

Energistyrelsen, den XX. YYYY 2012

Ib Larsen

/ Morten Pedersen
