

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
2300 København S

Email: [aih@ams.dk](mailto:aih@ams.dk); [flf@penst.dk](mailto:flf@penst.dk)

20. september 2012

**Høring om reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliteringsteams, fleksløntilskud mv.**

DOK. NR.:  
FAID-6-9572  
SAG. NR.:  
FAID-6-9293  
HJS

FA takker for mail af 4. september d.å. fra Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering med forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og flere andre love.

Lovforslaget skal efter det oplyste udmønte aftalen om en reform af førtidspension og fleksjob, som blev indgået ved et bredt politisk forlig den 30. juni 2012.

FA skal indledningsvis bemærke, at vi finder det positivt, at der gennemføres en reform på dette område, hvor forudsætningerne bag reformen i 2000 samt den senere justering af fleksjob-ordningen i 2006 har vist sig ikke at holde. Udviklingen har vist, at den nuværende fleksjobordning, hvor der ydes fuld løn uanset arbejdstid og produktivitet, er en meget attraktiv ordning for den enkelte, men for samfundet en dyr ordning. Vi kan derfor tilslutte os målsætningen om, at der er brug for at vende udviklingen, så flest muligt får en tilknytning til arbejdsmarkedet på ordinære vilkår og uden offentlig støtte, og at færrest muligt ender på varig, passiv offentlig forsørgelse.

*Usikkerhed om nye vilkår for nye fleksjobbere*

Vi finder det ligeledes positivt, at det nye regelsæt ikke umiddelbart får betydning for de eksisterende fleksjobaftaler. Det giver ro hos virksomheder og blandt medarbejdere på fleksjob, at de eksisterende ordninger kan fortsætte uændret efter 1. januar 2013 på hidtidige vilkår.

Vi har dog bemærket, at lovforslaget ikke har forslag til bestemmelser om fastsættelse og regulering af løn til nye fleksjobbere, og at der vil blive foretaget en særskilt høring herom, når der foreligger udkast til regler på området. FA finder det særdeles uhensigtsmæssigt, at der med det nu udsendte lovudkast på 262 sider ikke er et samlet udkast til det kommende regelsæt på fleksjob- og førtidspensionsområdet. Vi må derfor forbeholde os vore bemærkninger, hvis den senere høring om regler for fastsættelse og regulering af løn til fleksjobbere giver anledning til supplerende bemærkninger til det nu foreliggende lovudkast.

Vi har endvidere noteret os, at arbejdsmarkedets parter vil blive involveret i den konkrete udmøntning af løn- og ansættelsesvilkår i den nye fleksjobordning, ligesom der skal nedsættes et trepartsudvalg, som skal følge udviklingen på fleksjobområdet tæt. FA forventer derfor som en af arbejdsmarkedets hovedorganisationer at blive indkaldt til og bidrage til dette arbejde.

Vi skal endelig gøre opmærksom på, at der tilsyneladende er en fejl i indholdsfortegnelsens nummerering af de enkelte afsnit, da der fx i lovudkastet forekommer to forskellige afsnit (Ressourceforløb og Målrkning af fleksjobordningen), der begge er betegnet 2.2.

For så vidt angår det foreliggende lovudkast skal vi bemærke:

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Vi har noteret os, at bestemmelser om ressourceforløb, om fleksjob mv. og om tilbud til førtidspensionister mv. efter lovforslagets almindelige bemærkninger ikke har økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet. Det fremgår dog samtidig, at det vil medføre merudgifter for erhvervslivet, når man ser på de afledte konsekvenser på fx arbejdsskadeområdet. Det er problematisk, at reformen således vil overvælter nye udgifter på erhvervslivet på et tidspunkt, hvor der er brug for mere økonomisk vækst og ikke belastning af erhvervslivet med nye omkostninger.

#### *Fleksjobbere med få arbejdstimer*

Af bemærkningerne til forslaget om fleksjobreformen fremgår, at man forestiller sig kommende fleksjobbere med meget få arbejdstimer om ugen. Det fremgår videre af medier, at regeringen agter at knytte en belønningsordning til fleksjobreformen, så personer kan komme ind i fleksjobordningen med en arbejdstid på helt ned til 1 eller 2 timer om ugen. Efter det oplyste udgør belønningen 25.000 kr. til virksomheder, der ansætter en fleksjobber i et halvt år med under 10 timer om ugen.

FA er meget skeptisk overfor, om det overhovedet kan lade sig gøre for virksomhederne at beskæftige fleksjobbere på en meningsfuld måde med så få ugentlige arbejdstimer. Hertil kommer den nævnte tilskudsordning, som ikke nævnes i lovforslaget, indebærer en favorisering af virksomheder, som ansætter fleksjobbere med arbejdstid på under 10 timer om ugen. Det harmonerer ikke med, at det er formålet med reformen, at flest muligt får en tilknytning til arbejdsmarkedet på ordinære vilkår og uden offentlig støtte, og at fleksjobbere skal have mulighed for og incitament til at få flere arbejdstimer i virksomheden.

#### *Virksomhedernes indgang til fleksjobordningen, herunder ansættelse af medarbejdere i fastholdelsesfleksjob*

For virksomheder i den finansielle sektor, som erfaringsmæssigt påtager sig et stort socialt ansvar overfor deres medarbejdere, vil det være af stor betydning, at ansættelse af medarbejdere i fleksjob efter 1. januar 2013 kan ske på en enkel måde og uden unødigt bureaukrati.

Det vil i den forbindelse have afgørende betydning, at det i lovforslaget, jf. den foreslåede § 70 b, stk. 1, bliver fastslået, at det er kommunernes opgave at levere en vurdering af den kommende fleksjobbers arbejdsevne i fleksjobbet. Det er her nødvendigt, at kommunerne tager klar stilling til, dels hvor mange timer om ugen den pågældende kan arbejde, dels den forventede intensitet (produktivitetsgrad). Kommunens vurdering skal foreligge første gang, inden der af de lokale parter indgås aftale efter overenskomstens sociale kapitel, dvs. inden 12-månedersperioden for medarbejdere i fastholdelsesfleksjob, ligesom der bør være mulighed for at kommunen kan foretage en revurdering efter en evaluering af forløbet.

Hvis man ikke opnår kommunens vurdering heraf inden ansættelse på socialt kapitel indledes, kan det blive svært at nå til enighed om vilkårene for ansættelsen, og usikkerheden herom vil gøre virksomhederne tilbageholdende med at ansætte eller fastholde medarbejdere i fleksjob.

Det er endvidere af afgørende betydning, at virksomheder kan indgå aftale med kommende fleksjobbere på en let og ubureaukratisk måde. Det vil derfor være en unødigt administrativ byrde for virksomhederne, hvis de som nævnt i bemærkningerne til den foreslåede § 70 b, stk. 3 "skal dokumentere, at der er gjort et reelt forsøg på at etablere et vedvarende understøttet job efter de sociale kapitler henholdsvis på særlige vilkår."

Virksomheder vil med fleksjobreformen miste nogle af de hidtidige incitamenter til at bruge ordningen. Det er derfor vigtigt, at fleksjobbere ikke fremadrettet tildeles en særstilling i virksomheder, som fx er nødsaget til at foretage reduktioner i medarbejderstaben. Det er FA's opfattelse, at fleksjobbere ikke skal have en særlig afskedigelsesbeskyttelse alene fordi de er fleksjobbere, ligesom fleksjobbere ikke på forhånd kan betragtes som handicappede, jf. loven om forskelsbehandling på arbejdsmarkedet m.v.

#### *Offentlige tilskud til nye fleksjobbere*

Vi har noteret os forslaget om en væsentlig omlægning af de offentlige tilskud til medarbejdere i fleksjob. Omlægningen vil betyde, at fleksjobbere i brancher og virksomheder, som er videns- og kvalifikationstunge, vil få ringere økonomiske vilkår, idet der i en række tilfælde slet ikke vil blive udbetalt tilskud til fleksjobbere. Det kan medføre, at virksomhederne kan miste kvalificeret arbejdskraft, og ordningen vil således i disse tilfælde ikke bidrage til at fastholde medarbejdere med varig og væsentlig nedsat arbejdsevne i beskæftigelse.

Med venlig hilsen



Hans Jørgen Steffensen