

KMDs høringssvar i forbindelse med

**"Forslag  
til**

**Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension og flere andre love.**

**(Reform af førtidspension og fleksjob, herunder indførelse af ressourceforløb, rehabiliterings-teams, fleksløntilskud m.v.)"**

Svaret er delt op i en generel del, herefter kommer svarene i.f.t. ressourceforløb, fleksjob og eIndkomst.

### **Generelt:**

KMD bemærker sig, at der i medfør lovforslagene, vil ske ændringer, med indførelse af ny bevillingsmålgruppe (ressourceforløb), ny metode for bevilling af førtidspension, fleksjob, ressourceforløb og revalidering, ny metode til beregning af tilskud i fleksjob (fleksløntilskud) og ændrede sanktionsregler. Med et ikrafttrædelsestidspunkt der hedder 1. januar 2013, og med flere bemyndigelser til Ministeren, som endnu ikke er offentliggjort, og samtidig ovenstående markante ændringer, ser vi udfordringer i forhold til en IT- understøttelse af vore kommuner, i tilstrækkelig grad, allerede fra denne dato.

IT-understøttelse bygger på præciseret lovfortolkning og understøttelse af arbejdsgange, derfor anses 1. januar 2013 som en meget kort frist.

*Indførelse af Rehabiliteringsplan: Lovforslagets § 1 nr. 17 og nr. 18.*

Fra den 1. januar 2013 skal der foreligge en Rehabiliteringsplan før, der kan bevilges Ressourceforløb, Fleksjob, Førtidspension og revalidering (kun rehabiliteringsplanens 1. del). Rehabiliteringsplanen afløser den ressourceprofil som efter bekendtgørelse 1402 af 13.12.2006 om beskrivelse, udvikling og vurdering af arbejdsevne (Arbejdsevnet metoden) skulle benyttes.

I lovforslaget ligger bemyndigelsen til bekendtgørelsen hos Social- og Integrationsministeren og Beskæftigelsesministeren, som skal sætte de gængse rammer for processen og konkret indhold i denne plan. Og denne bekendtgørelse afventer denne lovs vedtagelse, og på baggrund heraf ser vi store udfordringer ved, at kommunerne ikke har den konkrete proces og derved grundlag, for at kunne træffe afgørelse, i disse sager fra ikrafttrædelsestidspunktet, hvilket medfører at borgerens retssikkerhed kunne blive svækket.

Derfor anbefaler KMD, at kommunerne, som overgangsordning, kan benytte ressourceprofilen som arbejdsværktøj – rehabiliteringsplanens 1. del - forud for beslutning om Ressourceforløb, Førtidspension, Fleksjob og revalidering, da profilen indeholder elementer, som er nævnt i rehabiliteringsplanen.

*Målgruppe/kontaktgruppe:*

Ved indførelse af ny målgruppe, Ressourceforløb jf. Lov om Aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) § 2 stk. 1. nr. 11, herunder at der i hele reformoplægget ligger incitamentet, at flere skal i arbejde, uanset timetallet. En person som modtager ressourceforløbsydelse kan således være i ordinært arbejde

En person i Ressourceforløb, som arbejder nogle timer om ugen, tilstrækkeligt til at opfylde betingelserne for sygedagpenge, sygemelder sig. personen kan således både være i målgruppen LAB § 2 stk. 1 nr. 5 og LAB § 2 stk. 11. Der er 2 forskellige opfølgingsforpligtigelser for disse grupper. Hvilken målgruppe, er denne person omfattet af?

KMD anbefaler for, at sikre korrekt opfølgning, anser det vigtigt, at der laves klare og præcise regler for, hvornår personerne hører til den enkelte målgruppe.

## **Ressourceforløb:**

*Lovforslagets § 1 nr. 10 – Opfølgning i kontaktforløb for personer i ressourceforløb.*

Jf. LAB § 18 stk. 2 skal personer i ressourceforløb følges op 6 gange indenfor 12 kalendermåneder.

Samtidig med ny målgruppe indføres også nyt opfølgningsinterval, præciseret til denne målgruppe. Kommunen kan fleksibelt ligge disse 6 individuelle samtaler indenfor 12 måneder. I dag understøtter vi kommunerne ved at advisere om, at der er tid til ny opfølgningssamtale ud fra regler om maximal tidsinterval mellem samtaler.

Hvordan sikrer kommunen, at de nu har holdt de 6 samtaler.

KMD ser udfordringer i, at kunne understøtte et så fleksibelt ønske, og anbefaler en nærmere analyse, af hvordan kommunerne kan understøttes, når opfølgningsintervallet bliver mere fleksibelt.

Sidst kan det selvfølgelig undre, at der ved indførelse af dette opfølgnings-interval for denne nye målgruppe, nu ikke opleves harmonisering af reglerne, som der er oplevet i.f.t. opfølgningsintervaller af sygedagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere, og derved går imod den afbureaukratiseringsindsats, som ellers har været sat i gang.

## **Ressourceforløbsydelse**

*Lovforslagets § 3 nr. 8.*

KMD anbefaler en præcisering af, hvilke beløb, der skal lægges til grund for beregningen af ressourceforløbsydelse på sygedagpengeniveau. Fx at beløbet er det senest beregnede brutto-beløb pr. uge (for en hel uge)

KMD anbefaler en præcisering af, hvordan varigheden af ressourcefor-løbsydelse på sygedagpengeniveau skal opgøres når dagpengeperioden har været forlænget efter SDPL § 27 forud for overgang til ressourceforløbs-ydelse, særligt i forhold til de forlængelsesbestemmelser, der er uden tidsbegrænsning.

I forhold til en eventuel it-understøttelse af kommunikationen mellem administration af sygedagpenge (ydelse) og administration af ressourcefor-løbsydelse, er det vigtigt, at der er klare regler for, hvilke informationer der skal udveksles og hvornår.

## Fleksjob

### Fleksløntilskud

*Lovforslaget § 1 stk. nr. 37.*

KMD kan ikke se noget tekst ved LAB § 70e – Hvad er indholdet af denne bestemmelse?

LAB § 70f stk. 3 står at fleksløntilskuddet og lønnen højst kan udgøre den overenskomstmæssige løn ved ansættelse på fuld tid i den pågældende stilling.

Der er ikke nævnt, hvad der eventuelt skal lægges til grund for beregningen, når der ikke er en overenskomst på området.

LAB § 70 f stk. 6:

I forbindelse med at fleksjobber bliver sygemeldt, anser vi, at det er vigtigt, at det præciseres, hvordan Jobcenter skal få oplysninger fra ydelseskonto-ret, om en person ansat i fleksjob, som er sygemeldt, og har fået afslag på sygedagpenge og nu modtager fleksløntilskud.

Samtidig anbefales det væsentligt at præcisere, hvilket beløb, der skal trækkes i fleksløntilskuddet, når der ikke, i samme situation har været beregnet sygedagpenge.

KMD anbefaler en præcisering af samtlige situationer, hvor der skal ske fradrag i fleksløntilskuddet med det beløb, som den fleksjobansatte kunne have fået i sygedagpenge. Lovforslaget indeholder ikke en bestemmelse i barselloven, der svarer til bestemmelsen i SDPL § 7 stk. 6.

Jf. Lovforslagets LAB § 70 f stk. 9 skal beregning af fleksløntilskud efter stk. 6 ske på baggrund af de sygedagpenge, der er indberettet til indkomstregistret, jf. Lov om et indkomstregister, for den sidste måned inden ophøret af sygedagpenge.

KMD anbefaler en præcisering af denne bestemmelse med eksempler på beregning, når der skal ske fradrag af det sygedagpengebeløb, som den fleksjobansatte kunne have fået i sygedagpenge

- i en afgrænset periode med brudte uger
- i en ikke afgrænset periode

I forhold til en eventuel it-understøttelse af kommunikationen mellem administration af sygedagpenge (ydelse/opfølgning) og administration af fleksløntilskud, er det vigtigt, at der er klare regler for, hvilke informationer der skal udveksles og hvornår.

LAB § 70 f stk. 7 / Lov om Sygedagpenge(SDPL) § 7 stk. 6 Ophør af ansættelsesforhold under syge- eller barselfravær.

Hvem/hvordan sikres det, at der bliver givet besked om ophør af ansættelsesforhold til;

- Administration for udbetaling af fleksløntilskud
- Administration for udbetaling af sygedagpenge
- Administration for udbetaling af barseldagpenge?

## Sanktionering:

### Lovforslagets § 3 nr. 17

Efter Aktivlovens § 77 stk. 1 præciseres det, at en person, kan miste retten til ledighedsydelse, såfremt betingelserne som anføres er opfyldt. I samme § stk.2, anføres at personen, som har mistet retten til ledighedsydelse, igen kan modtage ledighedsydelse, når personen har været ansat i fleksjob i 9 måneder indenfor de seneste 18 måneder.

Det fremgår ikke konkret, hvordan jobcentret, skal registrere, at retten til ledighedsydelse er mistet, herunder forholde sig til, at Fleksjobsbevillingen fortsat er gældende. Hvilke regler, skal der således følges op efter, såfremt personen ikke er omfattet af målgruppe LAB § 2 stk. 7.

KMD anbefaler en klar præcisering af målgruppeplacering for personer som mister retten til ledighedsydelse, som herefter kan understøttes i.f.t. gældende opfølgingsintervaller af kontaktforløb.

### Lovforslagets § 1 nr. 58 og § 3 nr. 30

Anses det at ligge i "Suspension", at de ikke kun omhandler nye sager, bevilget efter 1. januar 2013, men også i løbende sager, hvor kommunerne har mistet retten til refusion.

KMD anbefaler, at der i lovens bemærkninger klart tilkendegives, at suspensionen gælder alle sager, også de sager, hvor der p.t. sanktioneres, hvor reglen suspenderes, hvilket har stor betydning for korrekt kontering i både jobcenter men også ydelseskantor.

## eIndkomst:

I.f.t. at beregne supplement til indtægter i form af ledighedsydelse og res-sourceforløbsydelse samt beregning af fleksløntilskud, er det positivt, at der lægges op til at oplysningerne om disse indtægter kan hentes automatisk fra eIndkomst. Dette ser vi, som et skridt i den rigtige retning mod fuldautomatisering af beregningsdelen og udbetaling, og som anses til at være et væsentligt element for markant effektivisering af denne opgave.

Dog skal vi henlede opmærksomheden på følgende, som anbefales at blive præciseret.

### Lovforslagets § 1 nr. 37

Jf. LAB § 70 f stk. 9 skal kommunen udbetale fleksløntilskuddet månedsvis bagud. Beløbet skal fastsættes på grundlag af lønindtægt m.v., der er indberettet til indkomstregistret, jf. lov om et indkomstregister samt oplysning om arbejdsgiverens pensionsbidrag.

Fra eIndkomst modtages ikke arbejdsgiverens indbetaling pensionsbidrag, hvorfor det anbefales, at dette bliver en del, at de oplysninger, som en arbejdsgiver skal angive til eIndkomstregistret.

### Lovforslagets § 7 nr. 1

I lovtekstens § 17 stk. 5 benyttes udtrykket "indberetningsperioder".

Vi har erfaret at begrebet "indberetningsperiode" anses for usikkert at bruge, da kvaliteten i eIndkomstregistret ikke anses for optimal, da det ikke altid udfyldt.

Vi anbefaler, at der i stedet anvendes skattemåneder, som Skat tildeler de enkelte udbetalinger, da kvaliteten herved øges markant.