

Høringssvar vedr. Lovforslag vedr. reform af førtidspension og fleksjob

fremsendt til Danske Handicaporganisationer fra Dansk Fibromyalgiforening.



Generelt	<p>Der henvises til, at man skal anvende Lov om aktiv beskæftigelsesindsats kapitel 10 og 11.</p> <p>Opkvalificering på andre vilkår mangler specifikation. Man har ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse, men er det på fuld tid og hvordan sikres det, at borgere med skånebehov bliver tilgodeset, så det afspejles i tilbuddet f.eks. ved at forlænge forløbet.</p>
Rehabiliteringsplan/ Ressourceforløb/Rehabiliteringsteams (også set i sammenhæng med Sygedagpenge)	<p>Rehabiliteringsplanens forberedende del beskriver og dokumenterer sagen. Der udarbejdes IKKE en indstilling og det tilkendes ikke om borgeren skal indstilles til ressourceforløb, fleksjob eller FP.</p> <p>Det er foreslået at arbejdssevnemetoden, der anvendes til vurdering i forbindelse med forlængelsesmuligheder for sygedagpenge, skal erstattes af rehabiliteringsplanen forberedende del, hvis den sygemeldte vurderes til at være berettiget til revalidering, ressourceforløb, fleksjob eller FP.</p> <p>Der mangler derfor en beskrivelse af, hvordan man kommer fra sygedagpengeperioden, hvor arbejdssevnemetoden skal være det værktøj der er anvendes til at kortlægge begrænsninger og skånebehov for den sygemeldte til Rehabiliteringsplanen, der skal fokusere på udvikling af arbejdssevne.</p> <p>Det ses som en modstridende opgave i sygedagpengeteamet, at man i de første 52 uger skal anvende arbejdssevnemetoden og forberede en sag for mulig forlængelse, for dernæst at introducere rehabiliteringsplanen for en afgørelse om forlængelse.</p> <p>Der er i lovforslaget ikke taget højde for, at indsatsen skal igangsættes langt tidligere.</p> <p>Fastholdelse på den hidtidige arbejdsplads kræver også en tværfaglig indsats.</p> <p>Der henvises til, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for, hvordan rehabiliteringsplanens beskrivelse af personens arbejdssevne og dokumentation for forudgående indsats skal indgå i beslutningsgrundlaget i sager om ressourceforløb, fleksjob, revalidering, ophør af sygedagpengepenge på grund af varighedsbegrænsningen eller førtidspension. Det er en afgørende del af</p>

	<p>lovforslaget, som hermed ikke er beskrevet og det er en meget stor betydning for vores medlemmer, der ofte er fastlåst i et udredningsforløb i sygedagpengesystemet.</p> <p>Det er anført, at kommunen er ansvarlig for at få forelagt sagen for teamet med baggrund i den forberedende del af rehabiliteringsplanen. Teamets anbefaling og om der sker en forelæggelse af sagen kan ikke påklages. Det er anført at det er en del af forvaltningsudøvelse som led i sagsbehandling.</p> <p>Er det ikke i strid med retssikkerheden? Hvad sker der så, hvis en borger ikke er enig i, at der ikke skal ske en indsats, som er et led i den forberedende dels formål at finde ud af?</p> <p>Kompetence til at træffe beslutning ligger hos den enkelte forvaltning. Hvilke overvejelser har man gjort sig, hvis der er modstridende afgørelser i de enkelte forvaltninger.</p>
Førtidspension	<p>Arbejdsevne kan og skal udvikles i en konkret sammenhæng. Der skal ske et opgør med arbejdsprøvnninger, hvor formålet er at dokumentere manglende arbejdsevne.</p> <p>Der mangler tydelig markering af, hvornår en borger, visiteret til et forløb, kan klage over forløb eller indsats. Det er i forslaget skitseret, at borgeren skal have ejerskab og være med i beslutningsforløbet, men en sårbar ung eller en kronisk smertepatient kan eller vil måske ikke sige fra, hvis indsatsen er forkert.</p> <p>Kriterierne for fleksjob ændres som bekendt. Hvis arbejdsevnen ikke kan forbedres og den pågældende varigt kun kan arbejde få timer om ugen, skal kommunen vurdere, om der skal indledes en sag om førtidspension.</p>
Fleksjob	<p>Den fremtidige ordning, skal fremtidssikre fleksjobordningen?</p> <p>Det første fleksjob kan uanset alder kun bevilges for en 5 årig periode.</p> <p>For personer under 40 år skal der ske en revurdering hvert 5 år, for at undersøge om personen opfylder betingelser for et nyt midlertidigt fleksjob på 5 år.</p> <p>Personer over 40 år, kan efter det første midlertidige fleksjob på 5 år, få permanent fleksjob, såfremt kommunen vurderer at arbejdsevnen fortsat er nedsat og det ikke er muligt at overgå til beskæftigelse på ordinære vilkår.</p> <p>En person hvis arbejdsevne er dokumenteret væsentligt og varigt nedsat og hvor kommunen vurderer at arbejdsevnen er meget lille, kan blive visiteret til fleksjob, hvis der er mulighed for at arbejdsevnen kan udvikles, således at personen kan</p>

	<p>øge sin arbejdsindsats på et senere tidspunkt.</p> <p>Hvor ligger motivationen for arbejdsgiveren i at ansætte en person i fleksjob efter de nye regler? Reformforslaget vil give arbejdsgiveren øget arbejdsbyrde.</p> <p>Det bliver dyrere for arbejdsgiveren at ansætte en person i fleksjob</p> <p>Hvordan skal den effektive arbejdstid fastlægges? Kan den fleksjobvisiterede arbejde det samme antal timer dag/uge/måned, eller skal arbejdsgiveren hver måned indberette forskellige timer alt efter hvor effektiv fleksjobberen har været i den pågældende måned.</p> <p>Hvordan beregnes tilskuddet?</p> <p>Beregning af tilskud vil ske på baggrund af de faktiske timer den fleksjobvisiterede har arbejdet i den pågældende periode, endvidere vil der ske modregning i udbetaling af ledighedsydelsen, såfremt den fleksjobvisiterede får løbende udbetalinger fra fx pensionsordninger, har andre indtægter eller indbetaler eget bidrag pension.</p> <p>Hvordan skal man beregne tilskuddet til fleksjobansatte med skiftende arbejdstider, akkorder, skifteholdstillæg, forskudt tjeneste m.v.?</p> <p><u>Funktionærloven</u></p> <p>Fleksjobansatte kan ikke længere være omfattet af funktionærloven, hvis deres ugentlige effektive arbejdstid er 8 timer eller derunder.</p> <p><u>Løbende opfølgning og udarbejdelse af status</u></p> <p>Der afholdes midtvejsstatus efter 2½ års ansættelse i fleksjobbet.</p> <p>For personer over 40 år er det første fleksjob midlertidigt. Hvad med borgere, der er visiteret til fleksjob før reformen træder i kraft. Kan dette sidestilles med det første job. Person A har fået fleksjob i 2003, været ansat i flere forskellige jobs siden og løbende fået tilpasset sine skånehensyn. Personer skal visiteres til fleksjob i få timer, hvis arbejdsevnen kan udvikles, således at personen på et senere tidspunkt kan øge sin arbejdsindsats. Da hele lovforslaget bygger på, at personer med meget lille arbejdsevne skal tilbydes fleksjob fremfor pension, er det en vag formulering, der igen åbner op for muligheden for fortolkning af begrebet få timer.</p> <p>Hvilke dokumentationsmuligheder ses der med hensyn til at synliggøre hvorvidt en person kan</p>
--	---

	<p>udvikle arbejdsevnen eller ej?</p> <p>Løbende opfølgning skal foregå efter 2½ års ansættelse i fleksjob (også gældende for personer ansat i fleksjob før 1/1 2013). Opfølgningen gælder ændringer i den ansattes forhold for at vurdere om den pågældende ikke længere er berettiget til fleksjob. Dette skal ske ved en personlig samtale med den ansatte og kommunen kan efter behov inddrage arbejdsgiveren. Den ansatte skal underrette kommunen, hvis arbejdstiden sættes ned eller hvis der sker andre ændringer.</p> <p><u>Ledighedsydelse</u></p> <p>Hvis baggrunden for at den pågældende har haft en lønindtægt på 36.353 kr. eller derover er, at pågældende har arbejdet i et omfang der medfører, at den pågældende ikke længere kan anses for berettiget til fleksjob, skal kommunen træffe afgørelse om dette. Indtil kommunen har truffet afgørelse om, at den pågældende ikke længere er berettiget til fleksjob, kan der udbetales ledighedsydelse.</p> <p>Det er et vigtigt opgør med den nuværende ordning, at man sidestiller lønindtægt med ordinært arbejde. Skånehensyn er andet end timeantal!</p> <p>Grundlaget for vurdering af, om en person fortsat opfylder betingelserne for fleksjob, skal fremgå af rehabiliteringsplanens forberedende del. Der skal foretages en samlet vurdering af modsatrettede oplysninger, der henholdsvis for eller imod, at den pågældende fortsat opfylder betingelserne.</p> <p>Hvor er retten til klage/indsigelser her?</p> <p><u>Fastholdelsesfleksjob</u></p> <p>For at komme i betragtning til at få tilkendt fleksjob på den hidtidige arbejdsplads, at personen har haft 12 mdr. forudgående ansættelse under overenskomstens sociale kapitler eller på særlige vilkår på arbejdspladsen.</p> <p>Det betyder at arbejdsgiveren i et år skal være indstillet på at personen har et større sygefravær, er mindre effektiv og ikke mindst at borgeren evt. skal gå ned i løn for at fastholde jobbet.</p> <p><u>Selvstændige i fleksjob</u></p> <p>Der indføres lempeligere visitationskrav til selvstændige erhvervsdrivende, hvor der alene ses på arbejdsevnen i forhold til arbejdet i den selvstændige virksomhed. Det er således ikke et krav, at arbejdsevnen er varigt nedsat i forhold til</p>
--	--

	<p>ethvert erhverv.</p> <p>Det er en uhørt forskelsbehandling.</p>
Brug af lægekonsulenter	<p>Spørgsmålet om kommunernes brug af lægekonsulenter har været genstand for meget opmærksomhed og der er bred enighed om, at problemerne skal løses gennem fastsættelse af bindende regler for lægekonsulenternes arbejde. I sager om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension skal man fremover kun rekvirere rådgivning fra klinisk funktion fra regionen. Der er altså et anerkendt problem, man har fundet en løsning på, UDEN at ændre på denne urimelige praksis på sygedagpenge og kontanthjælpsområdet, der ligger forud. Det betyder, at dokumentationen som er altafgørende for at blive visiteret til et forløb stadig ligger hos de lægekonsulenter, som kommunerne arbejder sammen med i dag.</p>
Arbejdsskader	<p>Ved tilkendelse af midlertidige fleksjob vil der blive uendelig lang ventetid på en endelig afgørelse i en arbejdsskadesag. I dag træffes der en endelig afgørelse om tab af erhvervsevne, når der tilkendes fleksjob og man har et ansættelsesforhold. Det betyder, at man kan få kapitaliseret 50% af en erstatningssum. Nu vil man fortsætte med en løbende ydelse i årevis og mister derved muligheden for at investere sin erstatning, ligesom den skadesramte familie rammes dobbelt, hvis han/hun mister livet. Den løbende ydelse vil ophøre i den forbindelse.</p>
Eksempel:	<p>En borger, bliver efter ¾ års sygdom arbejdsprøvet for at vurdere hvilke begrænsninger sygdommen har for arbejdsevnen. På det tidspunkt er det ikke klart, hvilke skånehensyn der er behov for. Der bliver ikke fulgt op i forløbet. Samtidig er der indhentet en speciallægeerklæring, der dokumenterer en diagnose. Vi nærmer os nu 1 års sygemelding og der skal endnu en arbejdsprøvning til, fordi nu er skånehensyn blevet koblet sammen med en diagnose med kendte skånebehov. Midt i dette forløb skal man altså ændre metoden for vurdering og tænke udvikling af arbejdsevne. Det bør specificeres hvilke konkrete metoder man vil anvende hvornår.</p>