

Forslag
til
Lov om afgifter af spil
(Spilleafgiftsloven)

Kapitel 1

Lovens anvendelsesområde

§ 1. Visse spil, der udbydes, arrangeres eller afholdes her i landet, er afgiftspligtige her i landet efter denne lov. Afgift efter loven betales til staten.

Stk. 2. Afgiftsområdet omfatter de danske landområder, det danske søterritorium og det danske luftrum. Endvidere omfatter afgiftsområdet internationalt farvand og luftrum, når en transport heri er nødvendig for rutedrift mellem en dansk havn eller lufthavn og rutens endelige destination i udlandet.

Stk. 3. Gevinster fra spil, der er omfattet af denne lov, medregnes ikke ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Tilsvarende skattefrihed gælder for gevinster vundet i spil svarende til de, som er omfattet af denne lov, udbudt, arrangeret eller afholdt i et andet EU-land eller i et EØS-land, såfremt spillet er godkendt og kontrolleret af en offentlig myndighed i et andet EU-land eller EØS-land, og som derved opfylder betingelserne i det pågældende land.

Stk. 4. Loven finder ikke anvendelse på præmier opnået ved deltagelse i konkurrencer af litterær, kunstnerisk, videnskabelig eller teknisk karakter samt prisbelønninger for besvarelsen af opgaver af denne art.

Stk. 5. Optrækningslovens bestemmelser finder kun anvendelse i det omfang, det er nævnt i denne lov.

Kapitel 2

Afgiftspligtige spil, afgiftens størrelse samt afgiftspligtige

Lotteri

§ 2. Der skal af lotterier udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 5 i spilleloven betales en afgift på 15 pct. beregnet af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr.

§ 3. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 5 i spilleloven.

Klasselotteri

§ 4. Der skal af klasselotterier udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 8 i spilleloven betales en afgift på 15 pct., beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr.

§ 5. Det Danske Klasselotteri A/S betaler en afgift på 6 pct. af indskudssummen.

§ 6. De afgiftspligtige er tilladelsesindehaverne omfattet af § 8 i spilleloven

Almennyttigt lotteri

§ 7. Der skal af almenyttige lotterier afviklet efter reglerne i § 9 i spilleloven betales følgende afgift:

- 1) Af kontante gevinster udgør afgiften 15 pct., beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr. Afgiften fratrækkes gevinstbeløbet ved udbetaling, jf. § 35, stk. 1.
- 2) Af andre gevinster udgør afgiften 17,5 pct., beregnet af den del af gevinstens værdi, der overstiger 200 kr.

§ 8. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 9, stk. 1, i spilleloven, eller den, der afholder lotteri uden tilladelse efter § 9, stk. 3, i spilleloven og forskrifter udstedt i henhold til denne bestemmelse.

Væddemål

§ 9. Der skal af væddemål udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 10 i spilleloven betales en afgift på 20 pct. af det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten).

Stk. 2. Af væddemål, der afvikles gennem et system beregnet til at muliggøre indgåelse af væddemål spillerne imellem (væddemålsbørs), beregnes afgiften i stk. 1 af det beløb, tilladelsesindehaveren har taget som kommission af indskud eller vundne gevinster i afviklede væddemål.

§ 10. Der skal af puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 12 i spilleloven betales en afgift på 11 pct. af det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten), og en tillægsafgift på 19 pct. af den del af den månedlige bruttospilleindtægt, der overstiger 16,7 mio. kr.

§ 11. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter §§ 10 og 12 i spilleloven.

Lokale puljevæddemål

§ 12. Der skal af lokale puljevæddemål (totalisatorspil) i forbindelse med heste- og hundevæddemål, cykelløb på bane og kapflyvning med duer udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 14 i spilleloven beregnes en afgift på 11 pct. af indskudssummen.

Stk. 2. Der kan pr. løbsdag foretages et fradrag på 20.000 kr. (2010-niveau) i den efter stk. 1 beregnede afgift, dog højst for 24 løbsdage indenfor et kalenderår.

§ 13. Beløbet nævnt i § 12, stk. 2, reguleres efter personskattelovens § 20.

§ 14. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 14 i spilleloven.

Landbaseret kasino

§ 15. Der skal af spil i landbaserede spillekasinoer udbudt i henhold til § 16 i spilleloven betales afgift.

Stk. 2. Det afgiftspligtige beløb er det beløb, hvormed spilleindsatserne overstiger gevinsterne, fratrasket værdien af spillemærkerne i troncen (bruttospilleindtægten), og for afgiftsperioden beregnes afgiften efter følgende skala:

Bruttospilleindtægt i kr.	Agiften
ikke over 4.000.000	45 pct.
over 4.000.000	1.800.000 af 4.000.000 + 75 pct. af resten

Stk. 3. Ved afholdelse af pokerturneringer kan det afgiftspligtige beløb ikke være mindre end gevinsterne plus fire procent.

§ 16. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 16 i spilleloven.

Online kasino

§ 17. Der skal af spil i et online kasino udbudt i henhold til § 22 i spilleloven betales afgift på 20 pct. af det beløb, hvormed spilleindsatserne overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten).

Stk. 2. Af online pokerspil skal afgiften i stk. 1 beregnes af det beløb, tilladelsesindehaveren har taget som kommission af indskud eller vundne gevinster i afviklede spil.

§ 18. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 22 i spilleloven.

Gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restaurationer

§ 19. Der skal af spil på spilleautomater med pengegevinster udbudt i henhold til § 23 i spilleloven betales en afgift på 41 pct. af det beløb, hvormed spilleindsatserne i en spillehal eller en restauration overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten).

Stk. 2. Af spilleautomater opstillet i en restauration betales ud over den i stk. 1 nævnte afgift en afgift på 30 pct. af den del af bruttospilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 30.000 kr.

Stk. 3. Af spilleautomater opstillet i en spillehal betales ud over den i stk. 1 nævnte afgift en afgift på 30 pct. af den del af bruttospilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 250.000 kr. med et tillæg på 3.000 kr. pr. automat for indtil 50 automater og et tillæg på 1.500 kr. pr. automat derudover.

§ 20. Indehaveren af en tilladelse til en stationær spillehal kan til velgørende formål udlodde midler, der giver nedslag med 95 pct. i den del af afgiften, der overstiger 30 pct. af bruttospilleindtægten, jf. § 19, stk. 3.

Stk. 2. Ved udlodning til velgørende formål i stk. 1, forstås udlodning til:

- 1) Velgørende og almennyttige foreninger m.v. godkendt efter ligningslovens § 8 A eller med formål som kan omfattes efter momslovens § 13, stk. 1, nr. 18.
- 2) Kulturelle arrangementer på friluftsscener og i koncertsale med musik og sang, teater med pantomime- og børneforestillinger og pige og drengegarder i store forlystelsesparker.

Stk. 3. De i stk. 1 nævnte nedslag i afgiften finder sted på tidspunktet for udlodning og opgøres for hver afgiftsperiode.

Stk. 4. Skatteministeren kan fastsætte de nærmere regler om betingelserne for udlodning af midler og afgiftsnedslaget.

§ 21. Den afgiftspligtige er tilladelsesindehaveren efter § 23 i spilleloven.

Spil i forbindelse med offentlige forlystelser

§ 22. Der skal af spil udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 1, jf. §§ 9 og 15 i bekendtgørelse om offentlige forlystelser, betales en afgift på 17,5 pct. beregnet af den del af gevinsten, der overstiger 200 kr.

§ 23. Den afgiftspligtige er indehaveren af tilladelse til udbud af spil nævnt i § 22 udstedt i henhold til § 23, stk. 1 og 3, i lov om politiets virksomhed.

Spil uden indsats

§ 24. Der skal af spil, der i henhold til § 3, stk. 2, i spilleloven kan udbydes uden tilladelse eller anmeldelse til spilmyndigheden, og som må anses for offentlige, betales følgende afgift:

- 1) Af kontante gevinster udgør afgiften 15 pct. beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr. Afgiften fratrækkes gevinstbeløbet ved udbetaling, jf. § 35, stk. 1.
- 2) Af andre gevinster udgør afgiften 17,5 pct. beregnet af den del af gevinstens værdi, der overstiger 200 kr.

§ 25. Den afgiftspligtige er den person, forening eller virksomhed, der afholder spillet.

Gevinstopsparring

§ 26. Der skal på gevinster fra gevinstopsparring, jf. lov om gevinstopsparring, betales en afgift på 15 pct. beregnet af den af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr.

§ 27. Den afgiftspligtige er pengeinstituttet, hvor gevinstopsparringen er placeret.

Kapitel 3

Administrative bestemmelser

Registrering

§ 28. Virksomheder m.v., der driver afgiftspligtig virksomhed efter denne lov, skal anmelde deres virksomhed til registrering hos told- og skatteforvaltningen. Anmeldelsen skal ske senest 4 uger efter at tilladelse til at afholde spil mv. er opnået, men før afholdelse af spil m.v. påbegyndes, jf. dog stk. 2 og 3.

Stk. 2. Virksomheder m.v., der driver afgiftspligtig virksomhed efter denne lov, men hvor anden lovgivning ikke indeholder krav om forudgående tilladelse til udbud eller afholdelse heraf, skal anmelde hvert spil efterfølgende i forbindelse med afgiftens betaling (afgiftsanmeldelse). Told- og skatteforvaltningen kan give tilladelse til frivillig registrering af virksomheder m.v., der regelmæssigt driver afgiftspligtig spillevirksomhed.

Stk. 3. Der skal ikke ske anmeldelse af spil, hvis den højeste gevinstværdi ikke overstiger 200 kr.

Stk. 4. En registrering efter stk. 1 gælder så længe virksomheden har tilladelse til at udbyde og afholde spil m.v., der er afgiftspligtige efter denne lov, eller indtil den afgiftspligtig virksomhed ophører.

Stk. 5. En afgiftsanmeldelse efter stk. 2, 1. pkt., vedrører alene det enkelt spil, som afgiftsbetalingen vedrører.

Stk. 6. Ændringer i en registreret virksomheds registreringsforhold meddeles told- og skatteforvaltningen senest 8 dage efter ændringen.

§ 29. Registreringspligtige virksomheder, der ikke har etableret stedet for sin økonomiske virksomhed eller har et fast forretningssted i et EU-land eller EØS-land, skal registreres ved en herboende repræsentant, der hæfter solidarisk for afgiften efter denne lov.

Afregning/opkrævning af afgiften

§ 30. For spil nævnt i §§ 10, 15, 19 og 22 samt for spil, hvor spiludbyder er frivilligt registreret efter § 28, stk. 2, 2. pkt., er afgiftsperioden kalendermåneden. Angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest den 15. i den første måned efter udløbet af afgiftsperioden.

Stk. 2. Told- og skatteforvaltningen kan afkorte afgiftsperioden og/eller betalingsfristen for en registreret virksomhed med kalendermåneden som afgiftsperiode, såfremt afgift ikke er betalt rettidigt.

§ 31. For spil nævnt i §§ 2, 9 og 17, er afgiftsperioden ugen (mandag – søndag) og afgiften skal angives og indbetales senest 5 dage efter afgiftsperiodens udløb. Falder den seneste angivelses- og indbetalingsdag på en helligdag, skal angivelsen og indbetalingen senest ske førstkommende hverdag.

§ 32. For spil nævnt i § 12 er afgiftsperioden ugen (mandag til søndag). Angivelse og indbetaling af afgift skal ske senest 15 dage efter afgiftsperioden, såfremt der har været afholdt spil i perioden. Falder den seneste angivelses- og indbetalingsdag på en helligdag, skal angivelse og indbetaling ske

senest førstkommande hverdag.

§ 33. For spil nævnt i §§ 7, 24 og 26, og for spil hvor udbyderen ikke er frivilligt registreret efter § 28, stk. 2, 2 pkt., er afgiftsperioden det enkelte spil og angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest 15 dage efter, at resultatet af spillet foreligger. Falder den seneste angivelses- og indbetalingsdag på en lørdag, søndag eller helligdag, skal angivelse og indbetaling ske senest førstkommande hverdag.

Stk. 2. Foretages angivelse og indbetaling ikke indenfor den i stk. 1 fastsatte frist, erlægges afgiften med en forhøjelse på 50 pct. Hvor omstændighederne taler derfor, kan told- og skatteforvaltningen eftergive eller nedsætte afgiftsforhøjelsen.

Stk. 3. Afgiften omfattes ikke af et proklama udstedt efter § 81 i lov om skifte af dødsboer, jf. § 83, stk. 2, nr. 4.

Stk. 4. Indgivelse af behørig afgiftsanmeldelse kan om fornødent fremtvinges ved dagbøder, der pålægges af told- og skatteforvaltningen.

§ 34. For spil nævnt i § 4 er afgiftsperioden det enkelte lotteri. Angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest 5 dage efter den sidste trækning i lotteriets sidste klasse. Falder den seneste angivelses- og indbetalingsdag på en lørdag, søndag eller helligdag, skal angivelse og indbetaling ske senest førstkommande hverdag.

§ 35. Den afgiftspligtige person skal indeholde afgiften af kontante gevinster for spil m.v. ved udbetaling. Ved kontante gevinster i Landbrugslotteriet og Varelotteriet afkortes afgiften ved, at gevinstanvisningens pålydende nedskrives med afgiftens beløb. Ved udbetalingen af gevinster til spillerne afrundes det udregnede afgiftsbeløb nedad til hele kroner.

Stk. 2. Afgiften af en lotterigevinst, der falder på et nummer, der er delt i halve, fjerdedele, ottendedele eller andre brøkdele, beregnes selvstændigt for hver af de på delsedlerne faldne gevinstbeløb. Det er uden betydning for afgiftsberegningen, om flere personer i forening spiller på samme lodseddel (en hel seddel eller en delseddel).

Stk. 3. Afgiften af andre gevinster end kontante gevinster, dvs. varegevinster m.v., beregnes på grundlag af gevinstens handelsværdi ved salg til forbruger.

Stk. 4. Afgiftspligten omfatter alle gevinster, uanset om disse afhentes. Dog skal der ikke svares afgift af gevinster, der falder på ikke afhændede lodsedler.

§ 36. Angivelser efter §§ 30-34, skal være underskrevet af den ansvarlige ledelse i den

afgiftspligtige virksomhed.

Stk. 2. Told- og skatteforvaltningen kan give tilladelse til, at angivelse indgives ved elektronisk dataoverførsel.

§ 37. Såfremt angivelse og indbetaling ikke finder sted rettidigt, skal told- og skatteforvaltningen give spillemyndigheden meddelelse herom.

§ 38. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om registrering og anmeldelse samt for afgiftens angivelse og indbetaling af afgift.

§ 39. §§ 4, 4 a, 5, 5 a, 6, 7, 8 og 18 a i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. finder tilsvarende anvendelse for denne lov.

Hæftelser og sikkerhedsstillelse

§ 40. For betaling efter denne lov hæfter selskabet, fonden, foreningen m.v. eller den, der som ejer, forpagter, eller lignende driver virksomheden.

§ 41. For virksomheder registreret efter § 28, stk. 1, og § 28, stk. 2, 2 pkt., finder § 11 i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. vedrørende sikkerhedsstillelse anvendelse.

Stk. 2. §§ 12 og 13, i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. finder tilsvarende anvendelse for denne lov.

Regnskabsbestemmelser

§ 42. En spiludbyder, der er afgiftspligtig efter denne lov skal føre et regnskab, der kan danne grundlag for opgørelsen af afgiften og kontrollen med afgiftens berigtigelse.

Stk. 2. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om regnskabsførelse for virksomheder, som er omfattet af loven.

Kontrol

§ 43. Told- og skatteforvaltningen har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af virksomheder m.v., som er omfattet af loven, og til at efterse disses forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale, korrespondance og andre dokumenter, der kan have betydning for opgørelsen af afgiften.

Stk. 2. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne m.v. beskæftigede personer skal yde told- og skatteforvaltningen fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af de i stk. 1 omhandlede eftersyn.

Stk. 3. Det i stk. 1, nævnte materiale skal efter told- og skatteforvaltningens anmodning udleveres eller indsendes til denne.

Stk. 4. Virksomheder m.v., der er omfattet af loven, samt leverandører og udlejere af varer og ydelser til disse skal efter anmodning meddele told- og skatteforvaltningen alle nødvendige oplysninger til brug for kontrollen.

Stk. 5. Pengeinstitutter, advokater og andre, der modtager midler til forvaltning eller erhvervsmæssigt udlåner penge, skal efter anmodning give told- og skatteforvaltningen enhver oplysning om deres økonomiske mellemværender med virksomheder m.v., som er omfattet af loven.

Stk. 6. I det omfang oplysninger, som er nævnt i stk. 1 og stk. 3-5, er registreret elektronisk, omfatter forvaltningens adgang til disse oplysninger også en elektronisk adgang.

Stk. 7. Told- og skatteforvaltningen kan gennemtvinge pligterne i stk. 3-6 ved pålæg af daglige bøder.

§ 44. Andre offentlige myndigheder skal efter anmodning meddele told- og skatteforvaltningen enhver oplysning til brug ved registrering af og kontrol med virksomheder mv., der er omfattet af loven. Oplysningerne kan leveres i elektronisk form og kan gøres til genstand for registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed.

Stk. 2. Politiet yder told- og skatteforvaltningen bistand til gennemførelsen af kontrollen efter § 43, stk. 1. Skatteministeren kan efter forhandling med justitsministeren fastsætte nærmere regler herom.

§ 45. Told- og skatteforvaltningen og spillemyndigheden kan udveksle oplysninger om virksomheder m.v. omfattet af loven til brug for de respektive myndigheders registrering og kontrol m.v. Oplysningerne kan leveres i elektronisk form og kan gøres til genstand for registersamkøring og sammenstilling af oplysninger i kontroløjemed. Skatteministeren kan fastsætte nærmere regler om udveksling af oplysningerne.

§ 46. Skatteministeren kan i øvrigt fastsætte de bestemmelser om kontrolforanstaltninger, der er nødvendige for lovens gennemførelse.

Straffebestemmelser

§ 47. Med bøde straffes den, der forsætligt eller groft uagtsomt

- 1) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen,
- 2) overtræder reglerne om registrering i § 28, stk. 1-2 og stk. 6, og § 29,
- 3) overtræder reglerne vedrørende angivelse i § 30, stk. 1, § 31, § 32, § 33, stk. 1 og § 34, reglerne vedrørende regnskab i § 42, reglerne vedrørende virksomhedernes vejledningspligt i § 43, stk. 2, og reglerne for oplysningspligten for advokater og pengeinstitutter mv. i § 43, stk. 5, eller
- 4) undlader at efterkomme et meddelt påbud om kortere afregningsperiode efter § 30, stk. 2.

Stk. 2. I forskrifter, der udstedes i medfør af loven, kan der fastsættes straf af bøde for den, der forsætligt eller groft uagtsomt overtræder bestemmelserne i forskrifterne.

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år og 6 måneder, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens § 289.

Stk. 4. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 48. §§ 18, 18a og 19 i lov om opkrævning af skatter og afgifter m.v. finder tilsvarende anvendelse på sager om overtrædelse af denne lov.

Kapitel 5

Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

§ 49. Loven træder i kraft den 1. januar 2011, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. § 5 træder i kraft den 1. maj 2011.

Stk. 3. Fra den 1. januar 2011 til og med den 31. december 2011 skal registreringspligtige virksomheder, der ikke har etableret stedet for sin økonomiske virksomhed her i landet eller har et fast forretningssted her, uanset § 29, registreres ved en herboende repræsentant, der hæfter solidarisk for afgiften efter denne lov.

Stk. 4. Skattekontrollovens § 7 A, stk. 2, nr. 14 og 15, som indsat ved § 51 har virkning for

gevinster og præmier udbetalt eller ydet den 1. januar 2011 eller senere.

§ 50. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Kapitel 6

Ændring i Skattekontrolloven

§ 51. I Skattekontrolloven, jf. lovbekendtgørelser nr. 1126 af 24. november 2005, som ændret senest ved § 10 i lov nr. 1278 af 16. december 2009, foretages følgende ændring:

1. Efter § 7L, indsættes:

”§ 51. I Skattekontrolloven, jf. lovbekendtgørelser nr. 1126 af 24. november 2005, som ændret bl.a. ved § 17 i lov nr. 404 af 8. maj 2006, § 20 i lov nr. 515 af 7. juni 2007 og § 2 i lov nr. 462 af 12. juni 2009 og senest ved § 10 i lov nr. 1278 af 16. december 2009, foretages følgende ændring:

1. I § 7 A, stk. 2, indsættes som nr. 14 og 15:

”14) Udbetalinger af præmier fra personer, virksomheder eller foreninger m.v., som har bevilling til at afholde spil i medfør af §§ 7 og 8 i lov om offentligt hasardspil i turneringsform, i det omfang gevinsten overstiger 300 kr.

15) Præmier og gevinster ydet af virksomheder i forbindelse med spil og konkurrencer som led i underholdningsprogrammer i elektroniske medier, hvor præmier og gevinster ikke er afgiftspligtige efter lov om afgift af spil m.v., og gevinstens eller præmiens værdi overstiger 300 kr.”

Kapitel 7

Ændring i Ligningsloven

§ 52. I Ligningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 176 af 11. marts 2009, som senest ændret ved lov nr. 1279 af 16. december 2009, foretages følgende ændring:

1. § 8 C affattes således:

”§ 8 C. Ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst kan fradrages udlodninger efter spilleafgiftslovens § 20, stk. 1.”

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets formål og baggrund
3. Lovforslagets enkelte bestemmelser
 - 3.1. Lotteri
 - 3.1.1. Gældende ret
 - 3.1.2. Forslagets indhold
 - 3.2. Klasselotteri
 - 3.2.1. Gældende ret
 - 3.2.2. Forslagets indhold
 - 3.3. Almennyttigt lotteri
 - 3.3.1. Gældende ret
 - 3.3.2. Forslagets indhold
 - 3.4. Væddemål
 - 3.4.1. Gældende ret
 - 3.4.2. Forslagets indhold
 - 3.5. Lokale puljevæddemål
 - 3.5.1. Gældende ret
 - 3.5.2. Forslagets indhold
 - 3.6. Landbaseret kasino
 - 3.6.1. Gældende ret
 - 3.6.2. Forslagets indhold
 - 3.7. Online kasino
 - 3.7.1. Gældende ret
 - 3.7.2. Forslagets indhold
 - 3.8. Gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restauranter
 - 3.8.1. Gældende ret
 - 3.8.2. Forslagets indhold
 - 3.9. Spil i forbindelse med offentlige forlystelser
 - 3.9.1. Gældende ret
 - 3.9.2. Forslagets indhold
 - 3.10. Spil uden indsats
 - 3.10.1. Gældende ret
 - 3.10.2. Forslagets indhold
 - 3.11. Gevinstopsparing
 - 3.11.1. Gældende ret
 - 3.11.2. Forslagets indhold

- 3.12. Administrative bestemmelser – generelt
 - 3.12.1. Gældende ret
 - 3.12.2. Forslagets indhold
- 3.13. Indberetningspligt
 - 3.13.1. Gældende ret
 - 3.13.2. Forslagets indhold
- 4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige
 - 4.1. Indledning
 - 4.2. Omfanget af spil i Danmark
 - 4.3. Delvis liberalisering af markedet for væddemål og online kasinospil
 - 4.4. Ændringer som følge af forslag til ny udelingslov
 - 4.5. Flere landbaserede kasinoer
 - 4.6. Øget indsats mod ludomani
 - 4.7. Samlede økonomiske virkninger for det offentlige
- 5. Administrative konsekvenser for det offentlige
- 6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet
- 7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet
- 8. Administrative konsekvenser for borgerne
- 9. Miljømæssige konsekvenser
- 10. Forholdet til EU-retten
- 11. Høring
- 12. Sammenfattende skema

1. Indledning

Forslaget er en del af den samlede modernisering og delvise liberalisering af spillelovgivningen. I dag er reguleringen og beskatningen af spil reguleret i en række særlove og bekendtgørelser. Fremover vil disse blive samlet i 4 hovedlove, henholdsvis en reguleringslov (forslag til spilleloven), en afgiftslov (forslag til spilleafgiftsloven), en spiludlodningslov (forslag til lov om udlodning af overskud fra lotteri samt heste- og hundepuljevæddemål) og en ejerskabslov (forslag til lov om Danske Spil A/S). Med dette lovforslag bliver de forskellige afgifter på spil samlet i en lov.

For uddybende bemærkninger herom henvises der til forslag til spilleloven.

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance er enige om, at der gennemføres lovgivning vedrørende en reguleret, delvis liberalisering af det danske spillemarked. Forslaget er en del af denne aftales udmøntning.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Forslaget har til formål at regulere betaling af afgift af visse spil, der udbydes, arrangeres eller

afholdes i Danmark. Forslaget indeholder bl.a. bestemmelser om afgiftspligt, betaling, hæftelser og sikkerhedsstillelse og kontrol.

Spilleafgifterne har traditionelt være opbygget således, at man enten har afgiftsbelagt indskudssummen, gevinsten eller bruttospilleindtægten (BSI, som er indskud fratrasket gevinster). Visse spil er eksempelvis både omfattet af en afgift af indskudssummen og en afgift af gevinsten. Når et spil er afgiftsbelagt har dette som udgangspunkt medført, at gevinsten ikke bliver omfattet af vinderens skattepligtige indkomst.

Når man har valgt at afgiftsbelægge spil forskelligt, skyldes dette spillenes forskellige karakteristika.

Bruttospilleindtægten bliver ofte anvendt som afgiftsgrundlag ved spil, hvor spilhastigheden er høj, og hvor den typiske måde at spille på er, at en gevinst vundet i et spil anvendes som indskud til det næste spil. Dette drejer sig eksempelvis om spil på kasinoer, spilleautomater og hestevæddeløb. Bruttospilleindtægten defineres som det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne (spilleindsats fratrasket gevinster).

Gevinstafgiften og afgiften af indskudssummen anvendes typisk på spil med en lavere hastighed så som lotterier. Gevinstafgiften beregnes som udgangspunkt som en procentdel af den gevinst, der udbetales til vinderen. Typisk betales der alene gevinstafgift af gevinster, der overstiger en minimumsgrænse. Afgiften af indskudssummen beregnes som en procentdel af den samlede indskudssum for det pågældende spil.

I dette lovudkast videreføres sondringen mellem at afgiftsbelægge enten indskudssummen, gevinsten eller bruttospilleindtægten afhængig af spilletypen. Tilsvarende gælder det, at nogle spil også fremover kan være omfattet af både en afgift af indskudssummen og en afgift af gevinsten. Der sker således på langt de fleste områder en videreførelse af gældende ret, i forhold til hvorledes et spil afgiftsbelægges.

For så vidt angår de spil, der forslås liberaliseret dvs. væddemålene og online kasinospil, indeholder forslaget en ændring i den måde, spillet hidtil har været afgiftsbelagt på. Disse spil vil fremover ikke være omfattet af en gevinstafgift, men alene en afgift på bruttospilleindtægten. Afgiftsomlægningen sker, idet en afgift på bruttospilleindtægten anses for at være den mest hensigtsmæssige beskatningsmåde i forhold til spil med høj spilhastighed og høj tilbagebetalingsprocent.

Forslaget indeholder desuden en ændring for så vidt angår midler til bekæmpelse af ludomani. Efter gældende regler opkræves der alene en ludomaniafgift af spil på gevinstgivende spilleautomater. Imidlertid skønnes andre spilformer, herunder især de liberaliserede væddemål og online kasinospil,

også at indebære en risiko for spilleafhængighed. Det foreslås, at der afsættes et årligt beløb på 32 mio. kr. på finansloven til bekæmpelse af ludomani, herunder til forebyggelse, behandling og forskning. Herved skabes der en større sikkerhed for midlerne til ludomanibekæmpelse. Beløbet afsættes første gang til udbetaling i 2012 og PL-reguleres.

Da den delvise liberalisering træder i kraft 1. januar 2011 foreslås det, at der i 2011 afsættes 5 mio. kr. til forebyggelse af ludomani, dog således at det samlede beløb til ludomanibekæmpelse inkl. midlerne til behandling og forskning fra den gældende ludomaniafgift, udgør mindst 25 mio. kr.

Ludomaniordningen evalueres i 2013 med henblik på finansloven for 2014.

I samspillet mellem spilleafgiftsloven og spilleloven er udgangspunktet, at spillene defineres i spilleloven. Disse definitioner anvendes i spilleafgiftsloven ved inddelingen af de forskellige afgiftspligtige spil. Dvs. alle spil, der er omfattet af spilleloven, er som udgangspunkt også omfattet af spilleafgiftsloven. Historisk har der været visse spilleaktiviteter, som lovgiver ikke har ønsket skulle reguleres i form af tilladelse m.m., men som skulle afgiftsbelægges. Praksis er videreført på disse områder.

Desuden foreslås indsat en bestemmelse i skattekontrolloven, hvorefter udbydere af konkurrencer og af de spil, som ikke er omfattet af spilleloven, skal indberette oplysninger til SKAT om de udbetalte gevinster samt vinderne heraf, idet vindere er indkomstskattepligtige af gevinsterne.

Det skal endelig nævnes, at dette lovforslag ikke indeholder specielle klagerregler, idet der ikke er fundet grundlag for at fravige de generelle regler i skatteforvaltningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 907 af 28. august 2006 om skatteforvaltning. Klager over afgørelser efter denne lov truffet af SKAT afgøres således efter de gældende regler i skatteforvaltningsloven.

3. Lovforslagets enkelte elementer

3.1. Lotteri

3.1.1. Gældende ret

Efter tips- og lottoloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 273 af 17. april 2008 om visse spil, lotterier og væddemål, kan skatteministeren meddele bevilling til afholdelse af spil, lotteri og væddemål.

Bevillingen kan kun gives til ét selskab, og den er givet til Danske Spil A/S.

Lotterier er efter tips- og lottoloven belagt med en afgift både i forhold til indskudssummen og i forhold til gevinsten. Afgiften af indskudssummen udgør 16 pct. jf. § 1 A, stk. 1, i tips- og lottoloven, og af gevinsten betales efter § 6 i samme lov 15 pct. af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr.

3.1.2. Forslagets indhold

Det forslås, at Danske Spil i lighed de øvrige spilleselskaber bliver selskabsskattepligtig, og fritagelsesbestemmelsen i tips- og lottolovens § 8, stk. 1, ophæves. Det forslås samtidig, at indskudsafgiften på 16 pct. afskaffes, således at der sikres et udvidet overskud til udlodning.

Gevinstafgiften videreføres for lotterierne, og der vil således også fremover skulle betales en afgift på 15 pct. beregnet af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr.

3.2. Klasselotteri

3.2.1. Gældende ret

Efter gevinstafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1146 af 2. december 2005 om afgift af gevinster ved lotterispil mv., skal der betales afgift til staten af gevinster i Landbrugslotteriet og Almindeligt dansk Vare- og Industrielotteri (Varelotteriet) og ved klasselotteri afholdt af Det Danske Klasselotteri A/S.

For alle klasselotterier gælder det, at der betales en gevinstafgift på 15 pct. beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr., jf. § 2, stk. 1, litra a, i gevinstafgiftsloven.

Det Danske Klasselotteri A/S betaler, jf. dennes bevilling, derudover en afgift på 6 pct. af indskudssummen.

3.2.2. Forslagets indhold

Forslaget viderefører de gældende regler for så vidt angår afgiftssatserne. Fremover vil både gevinstafgiften og afgiften af indskudssummen fremgå af loven.

3.3. Almennyttige lotterier

3.3.1. Gældende ret

De gældende regler følger af gevinstafgiftsloven. Der sondres i gevinstafgiftsloven mellem kontantgevinster og varegevinster. For kontantgevinster betales der en afgift på 15 pct. af den del af gevinstbeløbet, der overstiger et bundfradrag på 200 kr., og for varegevinster betales der en afgift på 17,5 pct. af den del af gevinstens værdi, der overstiger et bundfradrag på 200 kr.

3.3.2. Forslagets indhold

Forslaget viderefører gældende ret.

3.4. Væddemål

3.4.1. Gældende ret

Væddemål er i dag delt op i tre grupper, henholdsvis væddemål med faste odds (bookmakerspil), almindelige puljevæddemål (f.eks. tipning) og puljevæddemål (totalisatorspil) på heste- og

hundevæddeløb. Spillene er omfattet af tips- og lottolovens bestemmelser.

Udbud af væddemål med faste odds og almindelige puljevæddemål samt puljevæddemål i forbindelse med heste- og hundevæddeløb hører under Danske Spils bevilling.

For *væddemål med faste odds* (bookmakerspil) skal der betales en afgift på 30 pct. af det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten), jf. § 1 A, stk. 2, i tips- og lottoloven. Herudover skal der betales en gevinstafgift på 15 pct. af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr., jf. § 6 i samme lov.

Afgiften for *almindelige puljevæddemål* udgør 16 pct. af indskudssummen, jf. § 1 A, stk. 1, i tips- og lottoloven, og en gevinstafgift på 15 pct. af den del af gevinsten, der overstiger 200 kr., jf. § 6 i samme lov.

Puljevæddemål (totalisatorspil) på heste og hundevæddemål er pålagt en afgift på 11 pct. af bruttospilleindtægten og en tillægsafgift på 19 pct. af den del af den månedlige spilleindtægt, der overstiger 16,7 mio. kr., jf. § 1 A, stk. 3, i tips- og lottoloven.

3.4.2. Forslagets indhold

Som en følge af at *væddemål på faste odds og almindelige puljevæddemål* liberaliseres, forslås det, at gevinstafgiften ikke videreføres for disse spil. Endvidere foreslås det, at der indføres en ensartet afgift for disse spil på 20 pct. af bruttospilleindtægten.

Det forslås desuden, at afgiften for væddemål, der afvikles gennem et system beregnet til at muliggøre indgåelse af væddemål spillerne imellem (væddemålsbørs), beregnes af det beløb, tilladelsesindehaveren har taget som kommission af indskud eller vundne gevinster i afviklede væddemål.

Afgiften efter loven omfatter væddemål, der er omfattet af en dansk spilletilladelse. Spiludbyderne kan afholde væddemål, hvor der både deltager danske og udenlandske spillere. Kun den del af væddemålene, som indgås af danske spillere, er omfattet af en dansk spilletilladelse. Afgiften beregnes af bruttoindtægten heraf, dvs. indskud fra danske spillere fratrukket gevinster til danske spillere, henholdsvis kommission af indskud eller gevinster vundet af danske spillere.

Forslaget viderefører gældende ret for *puljevæddemål (totalisatorspil) på heste og hundevæddemål*.

3.5. Lokale puljevæddemål

3.5.1. Gældende ret

Afgift af lokale puljevæddemål (totalisatorspil) fremgår af totalisatorafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 22 af 16. januar 2006 om lokale totalisatorspil. Afgiften afhænger af, om der

eksempelvis er tale om heste- eller hundevæddemål eller puljevæddemål i forbindelse med cykelløb og kapflyvning med duer. Afgiften beregnes af indskudssummen. Derudover er der forskellige fradrag i afgiften pr. løbsdag afhængig af, om væddemålet vedrører heste, hunde, cykelløb eller duer.

3.5.2. Forslagets indhold

Det forslås at forenkle afgiftsreglerne for lokale puljevæddemål, således at der fremover skal betales en afgift på 11 pct. af indskudssummen uanset, om væddemålet vedrører heste- eller hundevæddeløb, cykelløb eller kapflyvning med duer. Desuden forslås det at forenkle reglerne for fradragene, således at de ligeledes bliver ens, og der gives et fradrag i afgiften på 20.000 kr. pr. løbsdag (2010-niveau) for højst 24 løbsdage om året.

Baggrunden for forenklingen er, at de eksisterende regler er meget omfattende, og samtidig anvendes de kun i begrænset omfang.

3.6. Landbaseret kasino

3.6.1. Gældende ret

Efter spillekasinoafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1145 af 2. december 2005 om afgift af spillekasinoer, skal der betales afgift af indtægterne på spil i spillekasinoer. Det afgiftspligtige beløb er det beløb, hvormed spilleindsatserne overstiger gevinsterne (bruttospilleindtægten), fratrasket værdien af spillemærkerne i troncen. Troncen er betegnelsen for det beløb, som spillekasinoets gæster lægger i særlige beholdere i form af spillemærker bestemt for kasinoets personale.

For en bruttospilleindtægt op til 4.000.000 kr. udgør afgiften 45 pct. heraf. For bruttospilleindtægter over 4.000.000 kr. udgør afgiften 1.800.000 kr. af de første 4.000.000 kr. plus 75 pct. af resten, jf. § 2 i spillekasinoafgiftsloven.

3.6.2. Forslagets indhold

Med forslaget sker der primært en videreførelse af gældende ret. I forbindelse med afholdelse af pokerturneringer forslås det, at afgiftsgrundlaget fastsættes et minimum, idet det afgiftspligtige beløb mindst skal være gevinsterne plus 4 pct. Dette svarer til vilkårene i kasinoernes eksisterende tilladelser.

3.7. Online kasino

3.7.1. Gældende ret

Efter gældende ret er online udbud af kasinospil underlagt Danske Spils bevilling. Danske Spil udbyder dog ikke disse spil.

Disse spil vil efter gældende regler være omfattet af tips- og lottolovens bestemmelser. Spillene er pålagt henholdsvis en afgift på indskudssummen og en gevinstafgift. Afgiften på indskudssummen

udgør 16 pct., og gevinstafgift udgør 15 pct., jf. henholdsvis § 1 A, stk. 1, og § 6 i tips- og lottoloven.

3.7.2. Forslagets indhold

Disse spil er en del af den foreslåede delvise liberalisering af spillemarkedet. Det vil sige, at fremover kan såvel danske som udenlandske spilleselskaber søge og få licens til at udbyde disse spil online her i landet.

Afgiften forslås på den baggrund ændret, således at disse spil ikke længere vil blive pålagt en gevinstafgift, men alene en afgift på bruttospilleindtægten. Denne afgift forslås at udgøre 20 pct., jf. bemærkningerne til punkt 3.4.2.

Afgiften efter loven omfatter online kasinospil, der er omfattet af en dansk spilletilladelse. Spiludbyderne kan udbyde kasinospil, hvor der både deltager danske og udenlandske spillere. Kun den del af spillet, hvor danske spillere deltager, er omfattet af en dansk spilletilladelse. Afgiften beregnes af bruttoindtægten heraf, dvs. indskud fra danske spillere fratrukket gevinster til danske spillere. For pokerspil skal afgiften dog beregnes af det beløb, som tilladelsesindehaveren indeholder af spillernes indskud eller vundne gevinst (raken).

3.8. Gevinstgivende spilleautomater

3.8.1. Gældende ret

Regulering og beskatning af spilleautomater følger af spilleautomatloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 820 af 26. juni 2006 om gevinstgivende spilleautomater.

Afgiften er en progressiv afgift, hvor der betales en grundafgift af hele bruttospilleindtægten og en yderligere afgift, når bruttospilleindtægten overstiger en fastsat grænse, jf. §§ 23 og 24 i spilleautomatloven. Afgiften afhænger af, hvor spilleautomaten er opstillet, eksempelvis restauration, spillehal eller et omrejsende tivoli.

Efter gældende ret, jf. spilleautomatlovens § 25, gives der et nedslag i afgiften, hvis indehaveren af en stationær spillehal giver midler til lokale velgørende formål efter momslovens § 13, stk. 1, nr. 18, og visse lokale kulturelle formål. Det er endvidere fastsat, at udlodning mod afgiftsnedslag fra selskabet tilknyttet Danske Spil, dvs. Dansk Automatspil, sker ved overførsel af midler til Danske Spil. I ligningslovens § 8 C er fastsat, at udlodningerne og overførslerne kan fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

For alle spilleautomater opkræves der af bruttospilleindtægten en afgift på 1 pct., hvoraf 2/3 anvendes til behandling af ludomani og 1/3 anvendes til forskning i ludomani, jf. § 26 i spilleautomatloven. Denne afgift kaldes også ludomaniaafgiften.

3.8.2. Forslagets indhold

Det foreslås, at afgiften af bruttospilleindtægten, der udgør 40 pct., og ludomaniaafgiften på 1 pct. sammenlægges således, at der af almindelige spilleautomater med kontantgevinster skal betales en afgift på 41 pct. af hele bruttospilleindtægten. For så vidt angår den fremtidige finansiering af midlerne til behandling af ludomani henvises der til afsnit 2 vedrørende lovforslaget formål og baggrund samt til afsnit 4 vedrørende de økonomiske konsekvenser for det offentlige.

Den gældende progressive del af spilleautomatafgiften på 30 pct. af bruttospilleindtægten videreføres. Der skal således for spilleautomater opstillet i restaurationer betales en afgift på 30 pct. af den del af bruttospilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 30.000 kr. For spilleautomater opstillet i en spillehal, skal der betales en afgift på 30 pct. af den del af bruttospilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 250.000 kr. De 250.000 kr. forhøjes med 3.000 kr. pr. automat for indtil 50 automater og 1.500 kr. pr. automat derudover.

De gældende afgiftsregler for spilleautomater med andre gevinster end penge, jf. § 24 i spilleautomatloven, videreføres ikke. Dette skyldes, at det ikke længere vil være muligt at få tilladelse til at opstille disse automater. Der henvises i den forbindelse til § 28 i forslag til spilleloven samt bemærkningerne hertil.

Anvendelsesområdet for bestemmelsen vedrørende nedslaget i afgiften ved udlodning af midler til lokale velgørende formål foreslås samtidig udvidet, således at der gives nedslag i afgiften ved udlodning af midler fra en spillehal til velgørende formål i hele landet, i andre EU-lande og i EØS-lande. Den gældende bestemmelse om, at Dansk Automatspil kan få afgiftsnedslag ved overførsel af midler til danske Spil foreslås at falde væk således, at Dansk Automatspil fremover har samme vilkår som andre udbydere af spil på gevinstgivende spilleautomater. Som konsekvens heraf skal § 8 A i ligningsloven ændres, idet den henviser til gældende bestemmelser i lov om gevinstgivende spilleautomater, jf. bemærkningerne til § 52.

3.9. Spil i forbindelse med offentlige forlystelser

3.9.1. Gældende ret

De gældende regler for reguleringen af spil i forbindelse med offentlige forlystelser følger af bekendtgørelsen om offentlige forlystelser, jf. bekendtgørelse nr. 502 af 17. juni 2005, som ændret ved bekendtgørelse nr. 1326 af 14. december 2005. Tilladelse til udbud af spillene gives af politiet. Der er tale om spil i tivolier m.v., hvor gevinsten altid er en vare.

Afgiften følger af gevinstafgiftsloven, og den udgør 17,5 pct. af den del af gevinsten, der overstiger 200 kr., jf. lovens § 2, stk. 1, litra b.

3.9.2. Forslagets indhold

Forslaget viderefører gældende ret i forhold til afgiftens størrelse, betaling m.m.

3.10. Spil uden indsats

3.10.1. Gældende ret

Efter gevinstafgiftslovens § 1, stk. 1, litra f, skal der betales gevinstafgift af gevinster ”ved her i landet afholdte præmie- og gættekonkurrencer, der må anses for offentlige.”

For at blive omfattet af gevinstafgiftsloven, skal der således være tale om en offentlig konkurrence, og konkurrencen skal have et element af tilfældighed. Desuden er det et krav, at deltagerne ikke har betalt et indskud for at deltage. Såfremt der er betalt et indskud, er det ikke længere tale om en tilfældighedskonkurrence, men om et egentligt spil.

For kontante gevinster udgør afgiften 15 pct. af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr., og for andre gevinster udgør afgiften 17,5 pct. af den del af gevinstens værdi, der overstiger 200 kr., jf. gevinstafgiftslovens § 2, stk. 1.

3.10.2. Forslagets indhold

De eksisterende betingelser for at være omfattet af gevinstafgiften fastholdes. Der skal være tale om et spil, således som det er defineret i § 4 i forslaget til spilleloven, hvilket vil sige, at der skal være et element af tilfældighed til stede i spillet/konkurrencen. Desuden skal spillet være offentligt, og deltagelsen må derfor ikke bero på en casting. Det er fortsat et krav, at deltagerne ikke har betalt et indskud for at deltage.

Der skal således forsat betales indkomstskat af gevinster fra spil uden indskud, som man kun kan deltage i via en egentlig casting.

Forslaget viderefører desuden de eksisterende regler for afgiftsgrundlaget og afgiftens størrelse.

3.11. Gevinstopsparing

3.11.1. Gældende ret

Efter gevinstafgiftslovens § 1, stk. 1, litra b, skal der betales afgift til staten af gevinster ved bortlodninger, der sker i henhold til lov om gevinstopsparing. Afgiften udgør af kontante gevinster 15 pct. af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr., jf. gevinstafgiftslovens § 2, stk. 1.

3.11.2. Forslagets indhold

Forslaget viderefører gældende ret.

3.12. Administrative bestemmelser - generelt

3.12.1. Gældende ret

Efter gældende regler, jf. spilleautomatlovens § 22, stk. 2, skal spillehaller og restauranter i forbindelse med registrering stille sikkerhed for betaling af spil på spilleautomater. Spillehaller skal

betale 95.000 kr. og restauranter 7.500 kr. Denne sikkerhedsstillelse er beregnet til dækning af skatter og afgifter. Desuden skal kasinoer stille sikkerhed på mellem 5 og 10 mio. kr. til dækning af skatter og afgifter samt til dækning af én dags spillergevinster, jf. de enkelte kasinoers tilladelser.

Afgiftsperioderne afhænger af, hvilken afgiftslov der finder anvendelse. For gevinstgivende spilleautomater, kasinoer, lokale totalisatorspil, spil i forbindelse med offentlige forlystelser og gevinstopsparing er afgiftsperioden månedlig. Danske Spil betaler derimod i dag afgift ugentlig i de fleste tilfælde.

3.12.2. Forslagets indhold

Det foreslås, at for spiludbydere med tilladelse til at udbyde spil her i landet anvendes de almindelige regler om sikkerhedsstillelse i opkrævningsloven for alle spiludbydere, og at en sådan sikkerhedsstillelse i givet fald skal dække skatter og afgifter.

Endvidere foreslås det, at afgiftsperioden er ugen for selskabet, der udbyder lotterier (men ikke for selskabets udbud af puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb), samt for virksomheder der udbyder væddemål og online kasinospil.

For gevinstgivende spilleautomater, landbaserede kasinoer, puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb og spil i forbindelse med offentlige forlystelser foreslås den eksisterende afgiftsperiode fastholdt, dvs. en månedlig afregning.

Det foreslås endvidere, at for spil, der ikke kræver tilladelse men alene efterfølgende afgiftsanmeldelse, er afgiftsperioden det enkelte spil. Dette svarer til gældende regler. Det foreslås dog, at udbydere af disse spil kan lade sig frivilligt registrere. I tilfælde af frivillig registrering er afgiftsperioden måneden.

Fra 1. januar 2012 træder nye EU-regler for gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i relation til skatte m.v. i kraft (Rådets direktiv 2010/xx/EU af xx.....). Reglerne omfatter som noget nyt også spilleafgifter. Indtil 31. december 2011 gælder dog ingen regler om gensidig bistand ved inddrivelse og det foreslås, at indtil da foreslås det, at alle spiludbydere, der ikke har deres økonomiske virksomhed eller er etableret her i landet, registreres ved en herboende repræsentant, der hæfter solidarisk for afgiften, jf. overgangsbestemmelsen i § 50, stk. 3. Fra 1. januar 2012 foreslås kravet om en herboende fiskal repræsentant alene at gælde for spiludbydere etableret uden for EU- og EØS- området.

3.13. Indberetningspligt

3.13.1 Gældende ret

Udbydere af de spil og konkurrencer, som ikke er afgiftsbelagte, men hvor gevinsterne og præmier er skattepligtige for vinderne har efter gældende ret ikke nogen forpligtelser til at indberette

oplysninger om gevinster, præmier og vindere til SKAT.

3.13.2 Forslagets indhold

Det foreslås, at der indføres en indberetningspligt. Pligten til at oplyse om udbetalte gevinster og præmier samt vinderne foreslås at omfatte personer og virksomheder mv., der har opnået tilladelse (bevilling) til at afholde offentligt hasardspil i turneringsform (pokerturneringer m.v.). Endvidere foreslås pligten at omfatte virksomheder, der udbetaler/uddeler gevinster og præmier i spil og konkurrencer afholdt i elektroniske medier, og hvor gevinsterne ikke er omfattet af spilleafgiftsloven. Der er tale om gevinster og præmier, som er indkomstskattepligtige for modtageren.

Indberetningen foreslås at skulle ske til indkomstregisteret. Som andre oplysninger, der indberettes til indkomstregisteret vil indberetningen skulle ske månedligt.

Dels skal indberetningerne sikre, at gevinsterne kommer til beskatning.

Dels skal de sikre, at præmierne og gevinsterne kan fortrykkes på årsopgørelsen for personer, som modtager fortrykte årsopgørelser. Disse personer skal derfor ikke selv oplyse præmierne eller gevinsterne til SKAT.

Dels sikrer indberetningen til indkomstregisteret, at oplysningerne efter reglerne i lov om et indkomstregister og med respekt for reglerne i persondataloven kan stilles rådighed for andre myndigheder, for hvem oplysningerne er relevante og nødvendige. Det kan f.eks. være socialmyndighederne, hvor oplysningerne kan bruges til at kontrollere, om modtagere af sociale ydelser modtager præmier og gevinster, som har betydningen for tildelingen af ydelsen eller ydelsens størrelse.

Det foreslås dog, at der indføres en bagatelgrænse på 300 kr., således at gevinster og præmier på 300 kr. eller derunder ikke skal oplyses. Sådanne gevinster og præmier er også skattepligtige, og modtagerne skal dermed selvangive gevinsterne.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

4.1. Indledning

Belysningen af de økonomiske konsekvenser nedenfor omfatter de samlede virkninger på skatter og afgifter af lovpakken vedrørende en reguleret, delvis liberalisering af det danske spillemarked. Ud over nærværende forslag til spilleafgiftslov omfatter belysningen de samtidigt fremsatte lovforslag om regulering af spillemarkedet (forslag til spillelov), lovforslaget til en ny spiludlodningslov, der omhandler fordelingen af midlerne til idræts- og kulturformål m.v. (af kulturministeren), og lovforslaget til en ejerskabslov, der vedrører statens ejerskab i Danske Spil (af finansministeren). For en belysning af de økonomiske konsekvenser for modtagerne af Danske Spils overskud

henvises til det samtidigt fremsatte lovforslag til en udlodningslov af kulturministeren.

4.2. Omfanget af spil i Danmark

Den samlede spilleomsætning (indskud) fra Danmark udgjorde i 2008 i størrelsesordenen 25 mia. kr. ekskl. indskud på online kasinospil og de landbaserede kasinoer, mens den samlede bruttospilindtægt (indskud fratrukket præmier) udgjorde i størrelsesordenen 7,7 mia. kr., jf. tabel 1.

Bruttospilindtægten er udtryk for nettoforbruget af spil (spillernes tab) og samtidig spiludbydernes fortjeneste før afgift og andre omkostninger. Opgørelsen af indskuddet og bruttospilindtægten for det samlede spillemarked er forbundet med væsentlig usikkerhed, da der ikke for alle spilleområder foreligger tilgængelige registrerede oplysninger. For online pokerspil og kasinospil og de landbaserede kasinoer er det ikke umiddelbart muligt at opgøre et egentligt indskud.

Det skønnes med stor usikkerhed, at den samlede omsætning (indskud) for væddemål (Oddset, tipning, heste – og hundevæddeløb og bookmakerspil i udlandet) i 2008 udgjorde ca. 5,1 mia. kr., hvoraf ca. 2,1 mia. kr. vedrørte de udenlandske udbydere og det resterende beløb Danske Spil. Omregnet til bruttospilindtægt skønnes beløbet til godt 1 mia. kr., hvoraf ca. 180 mio. kr. kom fra de udenlandske spiludbydere. Den relativt højere bruttospilindtægt hos Danske Spil skyldes en lavere gennemsnitlig tilbagebetalingsprocent.

Med tilsvarende usikkerhed skønnes bruttospilindtægten for de udenlandske online kasinospil, herunder online pokerspil, til ca. 350 mio. kr. Danske Spil udbyder kun online kasinospil i begrænset omfang. Eksempelvis udbyder Danske Spil ikke online pokerspil.

Tabel 1. Omsætning på det danske spillemarked i 2008 fordelt på spil kategorier.

	2008	
	Indskud	Bruttospilindtægt
	Mio. kr.	
<i>Danske Spil</i>		
Væddemål		
Tipning mv.	165	85
Oddset	2.225	620
Heste – og hundevæddeløb	610	160
Lotterier mv.		
Lottospil	3.870	2.130
Joker	530	295
Keno	185	75
Skrabespil	905	425
Bingo	130	45
Andre spil	125	40
I alt Danske Spil	8.745	3.875

<i>Andre danske spiludbydere</i>		
Klasselotteriet	655	220
Vare- og Landbrugslotterierne	175	65
Humanitære lotterier	405	245
Bingo	420	190
Spilleautomater	12.425 ¹⁾	2.235 ¹⁾
Kasino	- ²⁾	425
I alt andre danske spiludbydere	14.080	3.380
<i>Udenlandske spiludbydere</i>		
Bookmakerspil i udlandet	2.100	180
Online kasinospil og online pokerspil	- ²⁾	350
I alt udenlandske spiludbydere	2.100	430
<i>Det samlede spillemarked</i>	24.925	7.685

Kilde: Skatteministeriet og Danske Spil.

- 1) Heraf udgør ca. 2.200 mio. kr. i indskud og ca. 395 mio. kr. i bruttospilindtægt Dansk Automatspil, der et datterselskab under Danske Spil.
- 2) Der er her tale om spil med en meget høj tilbagebetalingsprocent (typisk over 90 pct.), hvor selve spilafviklingen foregår meget hurtigt og hvor der ikke opgøres et egentligt indskud.

4.3. Delvis liberalisering af markedet for væddemål og online kasinospil

I det samtidigt fremsatte lovforslag om regulering af spillemarkedet (forslag til spilleloven) foreslås det, at det bliver muligt for udenlandske spiludbydere at opnå en licens til at udbyde væddemålsspil (ekskl. væddemål på heste – og hundevæddeløb) og online kasinospil, herunder online pokerspil, i Danmark. Herved bliver den omsætning, som danskerne i dag spiller på væddemål og online kasinospil hos udenlandske spiludbydere, omfattet af danske regler og bliver dermed afgiftsbelagt i Danmark svarende til tilsvarende spil udbudt af Danske Spil.

I nærværende lovforslag foreslås den nuværende afgift af bruttospilindtægten for væddemålsspillene hos Danske Spil på 30 pct. nedsat til 20 pct. Denne afgiftssats foreslås også at gælde for online kasinospillene, herunder online pokerspil. Den gældende indskudsafgift på 16 pct. for tipningen foreslås ligeledes ændret til en afgift på 20 pct. af bruttospilindtægten, og nye udbydere foreslås omfattet af denne afgift.

Endvidere foreslås den gældende gevinstafgift på 15 pct. af præmier over 200 kr. for væddemålsspillene (Oddset og tipning) afskaffet. Dette vil sikre ensartede produkter og derved bidrage til at spillerne ikke har incitament til at udfordre de foreslåede blokeringsmetoder. Gevinstafgiften for lotterierne fastholdes.

Den isolerede provenumæssige konsekvens af den foreslåede delvise liberalisering af markedet for væddemål og online kasinospil, herunder online pokerspil, skønnes at blive et årligt merprovenu for staten på ca. 20 mio. kr., jf. tabel 2 nedenfor.

Provenuvirkningen er sammensat af et årligt merprovenu på ca. 85 mio. kr. fra afgiften af bruttospilleindtægten, som følge af at bruttospilleindtægten hos de udenlandske udbydere bliver afgiftsbelagt her i landet, og et provenutab på ca. 35 mio. kr. som følge af afskaffelse af gevinstafgiften for væddemål. Den forventede stigning i nettoforbruget af spil medfører endvidere et afledt provenutab for staten på moms og afgifter på andre varer på ca. 30 mio. kr.

Tabel 2. Skønnet provenuvirkning af delvis liberalisering af spillemarkedet. 2010-niveau.

	Gældende regler	Lovforslag	Ændring
	Mio. kr.		
Afgiftsnedsættelse fra 30 pct. til 20 pct. af bruttospilleindtægten ¹⁾	205	135	-70
Indførelse af 20 pct. afgift for nye udbydere	-	130	130
20 pct. afgift af forøget bruttospilleindtægt	-	25	25
I alt afgift af bruttospilleindtægt	205	290	85
Afskaffelse af gevinstafgift for væddemål	35	0	-35
Afledt virkning på moms og afgifter som følge af øget forbrug af spil	-	-30	-30
I alt	240	260	20

Note: - = provenutab

1) Inkl. ændring af den gældende indskudsafgift på 16 pct. for tipning mv. til en 20 pct. afgift af bruttospilleindtægten.

Det skønnes, at den samlede bruttospilleindtægt fra de liberaliserede væddemål og online kasinospil vil blive i størrelsesordenen 1.450 mio. kr. (2010-niveau). Heraf forventes 130 mio. kr., at være en forøget bruttospilleindtægt som følge af de foreslåede regler. Beløbet er sammensat af en faldende bruttospilleindtægt for væddemålene som følge af en forventning om stigende tilbagebetalingsprocenter for Danske Spils nuværende væddemål og en stigende bruttospilleindtægt for online kasinospillene, da Danske Spil ikke tidligere har udbudt online kasinospil i væsentligt omfang, herunder, at selskabet ikke har udbudt online pokerspil. Endvidere forventes muligheden for en dansk licens til de udenlandske udbydere at medføre en forøget omsætning. I det omfang de nye licensudbydere etablerer sig her i landet, skønnes der at fremkomme et beskedent merprovenu på selskabsskatten.

Som følge af de foreslåede regler skal der i Danske Spil ske en selskabsmæssig adskillelse i forbindelse med Danske Spils varetægelse af udbuddet af væddemål og online kasinospil. Danske Spils overskud fra disse spil foreslås tilført staten, jf. også det samtidigt fremsatte lovforslag om en ejerskabslov. Det skønnes med stor usikkerhed, at Danske Spils udbud af disse spil kan generere et overskud før skat på ca. 175 mio. kr. årligt, når især online kasinospillene er fuldt implementerede. Overskuddet afhænger bl.a. af tilbagebetalingsprocenten på spillene og omkostningsniveauet. Efter selskabsskat på ca. 45 mio. kr. skønnes overskuddet til ca. 130 mio. kr.

Den samlede årlige provenuvirkning for staten af den delvise liberalisering inkl. overskud og selskabsskat fra datterselskabet skønnes til et merprovenu på ca. 195 mio. kr., jf. også tabel 3. I 2011 skønnes merprovenuet at udgøre ca. 155 mio. kr., hvilket skyldes, at indførelsen af online

kasinospil hos Danske Spils datterselskab forventes at kræve en vis indfasningsperiode. Det betyder, at overskuddet hos selskabet det første år vil være lavere med en lavere selskabsskat til følge.

4.4. Ændringer som følge af forslag til ny spiludlodningslov

I det samtidigt fremsatte lovforslag om en ny spiludlodningslov foreslås det, at den fremtidige udlodning af midler til idræts-, kulturelle- og andre almene formål sker via overskuddet fra den del af Danske Spil, der forbliver monopol og som varetager udbuddet af lotterier inkl. væddemål på heste- og hundevæddeløb (lotteriselskabet), samt via overskuddet fra Det Danske Klasselotteri. I tilknytning hertil foreslås det, at lotteriselskabet pålægges selskabsskat og samtidig fritages for den gældende indskudsafgift for lotterierne på 16 pct.

Ophævelsen af indskudsafgiften for lotteriselskabet skal endvidere ses i lyset af, at - som følge af en afgørelse fra Landsskatteretten - forhandlerprovisionen pålægges moms, og at overskuddet fra de liberaliserede spil og fra Dansk Automatspil (datterselskab under Danske Spil, der udbyder spil på spilleautomater) ikke længere tilfalder modtagerne af Danske Spils overskud.

Med udgangspunkt i Danske Spils regnskab for 2008 skønnes de foreslåede ændringer at medføre et årligt merprovenu på selskabsskatten på ca. 515 mio. kr. og et årligt provenutab på ca. 885 mio. kr. som følge af afskaffelsen af indskudsafgiften for lotterierne.

Det skønnes, at moms på forhandlerprovisionen efter Landsskatterettens afgørelse vil medføre et forøget momsprovenu på ca. 105 mio. kr. årligt. Når Dansk Automatspil ikke længere udlodder til Danske Spil, skønnes det at medføre et forøget afgiftsprovenu for spilleautomatafgiften på ca. 55 mio. kr. årligt. Forøgelsen af spilleautomatafgiften skyldes, at den nuværende udlodning fra Dansk Automatspil til Danske Spil tilvejebringes ved et nedslag i afgiften.

Samlet skønnes de skatte- og afgiftsmæssige ændringer som følge af forslaget til en ny udlodningslov at medføre et årligt provenutab for staten på ca. 210 mio. kr., jf. tabel 3. Provenutabet modsvares af en tilsvarende forøgelse af overskuddet i lotteriselskabet, der udloddes til overskudsmodtagerne, jf. det samtidig fremsatte lovforslag til en ny udlodningslov af kulturministeren.

4.5. Flere landbaserede kasinoer

Det forventes, at der i forbindelse med liberaliseringen af markedet for væddemål og online kasinospil gives tilladelse til en udvidelse af antallet af landbaserede kasinoer i Danmark. Der findes i dag seks kasinoer i Danmark.

I det omfang der er interesse for etablering af yderligere kasinoer, forventes det alt andet lige at medføre en øget omsætning og derved et forøget afgiftsprovenu til staten på kasinoafgiften. Det

skønnes med nogen usikkerhed – bl.a. kan den geografiske placering af et nyt kasino have betydning - at etableringen af eksempelvis yderligere to kasinoer med en samlet bruttospilleindtægt på ca. 50 mio. kr. vil medføre et årligt merprovenu for staten på ca. 20 mio. kr.

4.6. Øget indsats mod ludomani

Med henblik på at skabe større sikkerhed for midlerne til ludomanibekæmpelse foreslås det, at der årligt afsættes 32 mio. kr. på finansloven til bekæmpelse af ludomani, herunder til forebyggelse, behandling og forskning. Det er ca. 12 mio. kr. mere end den nuværende ludomaniafgift på ca. 20 mio. kr. for 2009. Det er endvidere forudsat, at beløbet PL-reguleres.

I forbindelse med at udgiften til ludomanibekæmpelsen fremover bliver bevilget på Finansloven, foreslås det, at den nuværende ludomaniafgift på 1 pct. af bruttospilleindtægten for spilleautomatområdet afskaffes. I stedet foreslås den almindelige afgift på spilleautomater forhøjet fra 40 pct. til 41 pct. Provenuet fra spilleautomatafgiften forhøjes herved med ca. 20 mio. kr., der dog skal ses i lyset af de øgede udgifter til ludomanibekæmpelse. Nettoeffekten for staten skønnes til en årlig udgift på ca. 12 mio. kr.

I 2011 skønnes staten at få en udgift som følge af, at der afsættes 5 mio. kr. til forebyggelse af ludomani. Det samlede beløb til ludomanibekæmpelse i 2011, inkl. midlerne til behandling og forskning fra den gældende ludomaniafgift, skal dog mindst udgøre 25 mio. kr.

Den nuværende ludomanibekæmpelsesordning giver ikke mulighed for, at ludomanimidlerne kan anvendes til forebyggelse, hvilket flere gange har været påpeget af behandlingsstederne. Det foreslås, at en del af pengene går til dette formål. Endvidere skal det tilstræbes, at behandlingsinstitutionerne får mulighed for at udarbejde flerårige budgetter, hvilket vil give en større stabilitet i forhold til behandlingen af ludomaner.

Den endelige fordeling af beløbet foretages i forbindelse med udarbejdelsen og vedtagelsen af Finansloven for 2012.

4.7. Samlede økonomiske konsekvenser for det offentlige

De samlede økonomiske konsekvenser for det offentlige af nærværende og de samtidigt fremsatte lovforslag vedrørende liberaliseringen af spillelovgivningen fremgår af tabel 3. I tabellen indgår tillige et forventet merprovenu vedrørende moms på forhandlerprovision, der følger af en Landsskatteretskendelse samt et merprovenu vedrørende kasinoafgiften, som følge af forventningen om udvidelse af antallet af landbaserede kasinoer.

For så vidt angår de økonomiske konsekvenser for staten af udlodningen af midler til modtagerne af Danske Spils overskud henvises til det samtidigt fremsatte lovforslag til en udlodningslov af kulturministeren.

Tabel 3. Samlede økonomiske konsekvenser af lovpakken til liberalisering af spillelovgivningen. 2010-niveau.

	Provenuvirkning
	Mio. kr.
<i>Delvis liberalisering</i>	
Ændring i afgift af bruttospileindtægt (20 pct.)	85
Afskaffelse af gevinstafgift på visse spil ¹⁾	-35
Afledt virkning på moms og afgifter som følge af øget forbrug af spil	-30
Overskud fra selskab under Danske Spil, der udbyder væddemål og online kasinospil ²⁾	130
Selskabsskat fra selskab under Danske Spil, der udbyder væddemål og online kasinospil. ²⁾	45
I alt	195
<i>Ændringer som følge af spiludlodningslov</i>	
Ophævelse af indskudsafgift for lotteriselskab ³⁾	-885
Selskabsskat fra monopol delen i Danske Spil	515
Forøget spilleautomatafgift fra Dansk Automatspil ⁴⁾	55
Moms på forhandlerprovision	105
I alt	-210
<i>Andre ændringer</i>	
Forøget kasinoafgift ved flere landbaserede kasinoer	20
Øget indsats mod ludomani	-12
I alt	8

Note: - = provenutab

- 1) Efter gældende regler beregnes gevinstafgiften som 15 pct. af den del af præmien, der overstiger 200 kr. Afskaffelsen omfatter Danske Spils nuværende spil Oddset og Tipning.
- 2) Jf. det samtidigt fremsatte forslag til ejerskabslov af finansministeren.
- 3) Afskaffelsen vedrører indskudsafgiften på 16 pct. for lotterierne (Lotto m.v.). Skønnet er baseret på Danske Spils regnskab for 2008.
- 4) Efter de gældende regler kan der gives et nedslag i spilleautomatafgiften, hvis beløbet udloddes til Danske Spil. Et ophør heraf vil medføre et forøget afgiftsprovenu. Skønnet er baseret på regnskabet for 2008.

Som følge af, at indførelsen af online kasinospil hos Danske Spils datterselskab forventes at kræve en vis indfasningsperiode, skønnes overskuddet hos det selskab, der skal udbyde online kasinospil, i finansåret 2011 at blive ca. 100 mio. kr. og selskabsskatten ca. 35 mio. kr., mens det fuldt indfaset skønnes at medføre et merprovenu på selskabsskatten på 45 mio. kr., jf. tabel 3. Endvidere skønnes momsen på forhandlerprovision, den forøgede spilleautomatafgift og den forøgede kasinoafgift i finansåret 2011 at udgøre ca. 165 mio. kr.

Af de samlede provenuvirkninger udgør den kommunale andel et merprovenu på ca. 75 mio. kr. årligt som følge af øget selskabsskat. Den kommunale merindtægt vil blive indregnet i forbindelse med de årlige økonomiaftaler.

Lovforslagene har ingen provenumæssige konsekvenser for regionerne.

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Afventer tilbagemelding fra SKAT.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Den samlede lovpakke til liberalisering af spillelovgivningen indebærer, at der bliver ens konkurrencevilkår for danske og udenlandske virksomheder, som udbyder væddemål og online kasinospil i Danmark, da alle udbydere fremover bliver omfattet af de samme regler for udbud af spil her i landet. Hidtil har der været uens konkurrencevilkår, da de udenlandske virksomheder, som har udbudt spil til danskerne, har kunnet udbyde spillet uden at være omfattet af de samme regler om regulering af spillene, herunder de danske afgiftsregler. Endvidere vil de foreslåede afskærmningsinstrumenter (reklameforbud, betalingsblokering og internetblokering) mod spiludbydere uden dansk licens være med til at sikre indtjeningen hos de spiludbydere, der får en dansk licens.

Samtidig vil muligheden for spiludbydere for at reklamere med en dansk licens formentlig betyde forøgede reklameindtægter hos medierne, og en række danske idrætsklubber vil formentlig kunne få forøgede sponsorindtægter fra spiludbydere.

I det omfang, selskaberne etablerer sig her i landet og/eller etablerer et fysisk salg af deres produkter, vil det kunne medføre flere danske arbejdspladser.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil i forbindelse med den eksterne høring blive sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

10. Forholdet til EU-retten

Forslaget skønnes ikke at have EU-retlige konsekvenser.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Udover relevante ministerier vil et udkast til lovforslag blive sendt i høring hos Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brammer Advokater, Casinoforeningen, Center for Ludomani, CEPOS, Compu-Game A/S, DR, Danmarks Bridgeforbund, Danmarks Rederiforening, Danmarks Idræts-Forbund (DIF), Danmarks Tankesports-Forbund, Danmarks Tivoliforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Automat Brancheforening, Dansk Automat Expert A/S, Dansk Backgammon Forbund, Dansk Boldspil-Union (DBU), Danske Dagblades Forening, Dansk Døve-

Idrætsforbund, Dansk Erhverv, Dansk Firmaidrætsforbund (DFIF), Dansk Galop, Dansk Go Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI), Dansk Handicap-Idræts Forbund, Danske Handicaporganisationer, Dansk Industri, Dansk L'Hombre Union, Dansk Othello Forbund, Dansk MisbrugsBehandling, Århus, Dansk Skak Union, Dansk Skoleidræt, Dansk Skole Skak, Dansk Travsports Centralforbund, Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF), Danske Advokater, Danske Dagblades forening, Danske Spil A/S, Danske Regioner, Datatilsynet, De Danske Skytteforeninger (DDS), De Samvirkende Købmænd (DSK), Den Danske Dommerforening, Det Danske Klasselotteri A/S, Det Centrale Handicapråd, Divisionsforeningen, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI), European Betting and Gaming Association, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Finansrådet, FDIH - Foreningen for Distance- og Internethandel, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Frederiksberg Centeret, Friluftsrådet, Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond (HFF), Horesta, Horten, ISOBRO, JKL A/S, Jyllands Attraktioner, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Kortclub'en af 1993, Ladbrokes Nordic, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landbrugslotteriet, Landsskatteretten, Lokale- og Anlægsfonden, Majorgaarden, Pokerstars v. Nikolaj Bøgh, JKL A/S, RGA - Remote Gambling Association, Retssikkerhedschefen, SKAT, Stanleybet, Sydslesvigs danske Ungdomsforeninger, Team Danmark, TV2, Varelotteriet.

12. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	<p>Den samlede provenuvirkning af den delvise liberalisering af spillemarkedet inkl. overskud og selskabsskat fra det nyetablerede datterselskab under Danske Spil skønnes til et årligt merprovenu på ca. 195 mio. kr.</p> <p>Hertil kommer et årligt merprovenu for staten på ca. 20 mio. kr. som følge af adgangen til at etablere flere landbaserede kasinoer.</p> <p>Af de samlede provenuvirkninger udgør kommunernes andel et merprovenu på ca. 75 mio. kr. årligt som følge af højere</p>	<p>De skatte- og afgiftsmæssige ændringer som følge af forslaget til en ny udlodningslov skønnes at medføre et årligt provenutab for staten på ca. 210 mio. kr. Heri er indregnet provenuet fra moms af forhandlerprovision som følge af en Landsskatteretskendelse. Dette provenutab modsvares af en tilsvarende forøgelse af overskuddet i lotteriselskabet, der udloddes til overskudsmodtagerne.</p> <p>Endvidere medfører forslaget</p>

	selskabsskat. Den kommunale merindtægt vil blive indregnet i forbindelse med de årlige økonomiaftaler.	om en øget indsats mod ludomani en nettoudgift for staten på 12 mio. kr.
Administrative konsekvenser for det offentlige		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	En række positive konsekvenser som følge af ens konkurrencevilkår for udbyderne af spil.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Forslaget skønnes ikke at have EU-retlige konsekvenser.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til kapitel 1

Til § 1

I stk. 1 fastsættes, at der skal betales afgift til staten af visse spil der udbydes, arrangeres eller afholdes her i landet.

I spillelovens § 2 foreslås det fastsat, at der kan gives tilladelse til spil på danske og udenlandske skibe, der opereres i henhold til dansk driftstilladelse, uanset hvor disse skibe befinder sig, blot de anløber en dansk havn. Endvidere kan der gives tilladelse til udenlandske skibe, der befinder sig i dansk territorium. Tilsvarende regler fastsættes for fly. Forslaget til dette brede anvendelsesområde skal ses i lyset af, at der givetvis er mange danskere ombord på sådanne transportmidler, hvorfor det, for at beskytte spillerne så godt som muligt, er hensigtsmæssigt, at der er kontrol m.v. med de spil, der foregår ombord.

Det er hensigten at kunne give tilladelse til udbud af spil (f.eks. gevinstgivende spilleautomater eller et kasino), men man ønsker også at kunne forbyde spil ved ikke at give tilladelse. Ved lovgivningen sikres, at der ikke f.eks. kan oprettes kasinoer uden spilletilladelse på danske og udenlandske skibe, der opereres i henhold til dansk driftstilladelse, som så åbner, så snart skibet/flyet er ude af dansk

territorium.

I afgiftsmæssig henseende er det naturligt at opkræve afgift af spil på dansk territorium. For så vidt angår opkrævning af spilleafgift i internationalt farvand/luftrum skønnes det muligt at opkræve afgift af de spil, der udbydes med dansk tilladelse. Herved kan der opkræves dansk afgift af f.eks. spilleautomater opstillet på færgerne mellem Danmark og Tyskland (hvilket der også bliver i dag), og af kasinospil hvis der f.eks. gives tilladelse til udbud heraf på en sådan færge eller en færge med rute mellem en dansk havn og en havn i et tredjeland. Det er dog ikke muligt at opkræve dansk afgift af spil, der udbydes på et andet lands territorium (f.eks. tysk/svensk/norsk søterritorium).

Det foreslås i stk. 3, at gevinster fra spil, der er omfattet af loven, og hvor afgiftsbetalinen derfor bestemmes af loven, ikke skal indkomstbeskattes. Dette svarer til gældende regler.

Indtil 2004 skulle gevinster fra alle spil i andre lande indkomstbeskattes her i landet. Imidlertid fastsatte EU-Domstolen i sag (C-42/02, Lindman), at et EU-land ikke kan anse gevinster vundet i et lotteri i et andet EU-land for skattepligtig indkomst for vinderen, hvis gevinster vundet i nationale lotterier er skattefri. Dette førte til, at Skatteministeriet den 15. marts 2004 udsendte en meddelelse (SKM2004.121.DEF) om, at gevinster vundet på et spil eller lotteri, som er godkendt og kontrolleret af en offentlig myndighed i et andet EU-land eller EØS-land, er fritaget for indkomstbeskatning i det omfang, det tilsvarende spil eller lotteri her i landet ikke indkomstbeskattes. Gevinster vundet i spil m.v. i lande uden for EU og EØS forblev indkomstskattepligtige.

Det foreslås, at princippet i Skatteministeriets meddelelse indsættes i loven, jf. stk. 3.

Indkomstskattepligtigt vil ligesom efter gældende regler være:

- Gevinster vundet fra spil typer, der ikke omfattes af afgiftsloven.
- Gevinster vundet fra spil udbudt her i landet (dvs. rettet mod det danske marked), der ikke udbydes med tilladelse her i landet.
- Gevinster vundet fra spil udbudt i et andet EU-land eller EØS-land, når spillet ikke er godkendt og kontrolleret af myndighederne i et EU- eller EØS-land.
- Gevinster vundet i spil udbudt i et land uden for EU og EØS.

Det foreslås i stk. 4, at loven ikke finder anvendelse på præmier opnået ved deltagelse i konkurrencer af litterær, kunstnerisk, videnskabelig eller teknisk karakter samt prisbelønninger for besvarelsen af opgaver af denne art. Dette svarer til gældende ret, jf. gevinstafgiftslovens § 1, stk. 2.

Bestemmelsen betyder, at disse præmier skal medregnes i opgørelsen af vinderens skattepligtige indkomst.

Endelig præciseres det i stk. 5, at opkrævningslovens bestemmelser (lovbekendtgørelse nr. 289 om

opkrævning af skatter og afgifter m.v.) alene finder anvendelse for forhold omfattet af nærværende lov, hvis det direkte er anført.

Opkrævningsloven, der trådte i kraft den 1. januar 2001, indeholder som udgangspunkt fælles regler om opkrævning af alle skatter og afgifter. I forhold til afgift på spil omfatter opkrævningsloven efter gældende ret alene lov om afgift af gevinstgivende spilleautomater. På visse områder skønnes det fortsat, at det er mest hensigtsmæssigt med særregler for spilleafgifterne. Dette gør sig eksempelvis gældende i forhold til afregningsperioden, hvor afregningsperioderne i denne lov er tilpasset til forskellige spilletyper. Denne lov indeholder derfor særskilte regler herom.

Til kapitel 2

Til lotterier

Til § 2

I henhold til §§ 5 og 12 i den foreslåede spillelov kan der gives ét selskab tilladelse til at udbyde landsdækkende lotterier og puljevæddemål på heste- og hunde væddeløb. Det er Danske Spil A/S, der har tilladelsen i dag. Efter gældende regler i tips- og lottolovens § 8, stk. 1, er Danske Spil fritaget for betaling af selskabsskat. Det foreslås, at eneretsselskabet overgår til selskabsbeskatning, hvilket er normalt for alle selskaber inkl. statslige selskaber.

Efter gældende regler betaler Danske Spil en afgift på 16 pct. af indskudssummen for lotterispil samt puljevæddemål, bortset fra væddemål på heste- og hundevæddemål (§ 1 A, stk. 1, i tips- og lottoloven). For at opnå en skønsmæssig provenuneutral overgangen til selskabsbeskatning, og dermed uændrede forhold for overskudsmodtagerne, afskaffes indskudsafgiften.

Gevinstafgiften vil blive bibeholdt. Der skal således betales en gevinstafgift på 15 pct. af den del af afgiftsbeløbet, der overstiger 200 kr. Dette svarer til gældende regler (§ 6 i tips- og lottoloven).

Til § 3

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til at udbyde lotteri, der skal betale afgiften. Dette svarer til praksis og regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v. (bekendtgørelse nr. 1033 af 24. oktober 2005).

Til klasselotteri

Til § 4

Det foreslås, at der af klasselotterier skal betales gevinstafgift på 15 pct., beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr. Der kan maksimalt gives 3 tilladelser til udbud af klasselotteri. De 3 tilladelsesindehavere er Det Danske Klasselotteri A/S, Landbrugslotteriet og

Varelotteriet.

De foreslåede regler svarer til gældende regler (§ 2, stk. 1, litra a, i gevinstafgiftsloven)

Til § 5

Det foreslås, at Det Danske Klasselotteri A/S ud over gevinstafgift, jf. bemærkningerne til § 4, skal betale en afgift på 6 pct. af indskudssummen. Dette svarer til gældende regler (bevillingen til Det Danske Klasselotteri A/S).

Til § 6

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til at udbyde klasselotteri, der skal betale afgiften. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til almennyttigt lotteri

Til § 7

I forslaget til spilleloven foreslås i § 9 fastsat regler for afholdelse af almennyttige lotterier. Almennyttige lotterier er lotterier, bingospil, tombolaer mv., afholdt af almennyttige foreninger, institutioner fonde m.v. Der åbnes mulighed for, at skatteministeren kan fastsætte regler om, hvilke spil der kræver tilladelse, og hvilke der kan ske uden tilladelse. Efter gældende regler kræver mindre lotterier ikke forudgående tilladelse men kan afholdes uden tilladelse og anmeldes efterfølgende. Det er hensigten at fastsætte tilsvarende regler.

Det foreslås, at der af disse lotterier skal betales en afgift af kontante gevinster på 15 pct., beregnet af den del af gevinstbeløbet, der overstiger 200 kr. Af varegevinster foreslås gevinstafgiften at udgøre 17,5 pct. beregnet af den del af gevinstens værdi, der overstiger 200 kr. Værdien opgøres som handelsværdien, jf. forslagets § 35, stk. 3. Dette svarer til gældende regler i § 2 i gevinstafgiftsloven.

Til § 8

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til afholdelse af almennyttige lotterier eller den anmeldelsespligtige, der skal betale afgiften. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til væddemål

Til § 9

Det foreslås i forslag til spilleloven, at væddemål, bortset fra væddemål på heste- og hundevæddeløb, liberaliseres, således at der kan gives tilladelse til alle udbydere, som opfylder en række nærmere fastsatte betingelser. De væsentligste betingelser fastsættes i spilleloven og den

tilhørende bekendtgørelse. Yderligere betingelser kan fastsættes i selve tilladelserne. For en nærmere beskrivelse heraf henvises til den nævnte lovgivning.

Det selskab, der tildeles eneretten for udbud af lotterier og puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb, kan ikke få tilladelse til at udbyde de liberaliserede væddemål, men tilladelse kan gives til et til eventuelt datterselskab. Det foreslås, at der kan gives tilladelse til såvel online spil som spil fra butikker.

Efter gældende regler er Danske Spil eneudbyder af væddemål. Efter regler i tips- og lottoloven betaler selskabet i dag for fast odds væddemål 30 pct. af bruttospilleindtægten i afgift, samt en gevinstafgift på 15 pct., og af puljevæddemål (bortset fra på heste- og hundevæddeløb) betales 16 pct. i afgift af indskudssummen samt en gevinstafgift på 15 pct.

Gevinstafgiften blev indført i 1956. Den skulle erstatte indkomstskat af disse gevinster. Skal en spiller betale indkomstskat af gevinster, har spilleren også fradrag for årets udgifter til opnåelse af gevinsterne. Et sådant system kan være vanskeligt at administrere for spillerne og svært for myndighederne at kontrollere, hvilket oprindelig var en af årsagerne til indførelse af gevinstafgiften. Gevinstafgiften opgøres og indbetales af spiludbyderne, og indførelsen af bundfradraget på 200 kr. skal ses i lyset af de administrative besværligheder, der på tidspunktet for indførelsen af gevinstafgiften formentlig var forbundet med at opgøre afgiften.

Efter gældende regler er gevinster vundet i puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb, kasinospil og spil på gevinstgivende spilleautomater undtaget for gevinstafgift, og de er samtidig fritaget for indkomstskat. Spiludbyderne betaler i stedet en afgift af bruttospilleindtægten. Disse spil uden gevinstafgift er alle spil, hvor spilhastigheden er høj, og hvor den typiske måde at spille på er, at en gevinst vundet i et spil anvendes som indskud i det næste. Hvis disse spil blev pålagt gevinstafgift, hver gang en præmie var over 200 kr., ville det ødelægge spillets natur og medføre fald i omsætningen.

Ved indførelse af Oddsetspillene i starten af 1990'erne blev disse spil også belagt med gevinstafgift. Dengang var udbuddet af kampe/væddemål ikke så stort som i dag, og der var ikke mulighed for live-betting. Spillet var derfor langsommere end i dag, hvor online spil på væddemålene er indført. Danske Spil indregner i dag gevinstafgiften, når de fastsætter odds, hvilket betyder at tilbagebetalingsprocenten er lavere, end den ville være uden gevinstafgift. Præmier hos udenlandske bookmakere er ikke belagt med gevinstafgift.

For at sikre ensartede produkter og undgå incitament til at spille på udbydere uden tilladelse her i landet foreslås det, at gevinstafgiften afskaffes for væddemålene generelt. Det foreslås tilsvarende, at der ikke indføres gevinstafgift på online kasino, jf. bemærkningerne til § 17.

Det foreslås, at der indføres én samlet afgift på 20 pct. af bruttospilleindtægten.

Afgiftsgrundlaget er således bruttospilleindtægten (det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne). Afgiften gælder for spil omfattet af dansk spilletilladelse. Ved væddemål, hvor der også deltager andre end danske spillere, beregnes afgiftsgrundlaget kun af den del af væddemålet, der er omfattet af en dansk spilletilladelse. Det vil sige det beløb, hvormed indskudssummen fra danske spillere overstiger gevinster til danske spillere.

Det foreslås desuden, at afgiften for væddemål, der afvikles gennem et system beregnet til at muliggøre indgåelse af væddemål spillerne imellem (væddemålsbørs), beregnes af det beløb, tilladelsesindehaveren har taget som kommission af indskud eller vundne gevinster i afviklede væddemål.

Ved denne type væddemål, hvor der deltager andre end danske spillere, vil afgiftsgrundlaget omfatte den del af spillet, som er omfattet af den danske spilletilladelse, det vil sige kommission af indskud eller gevinster vundet af danske spillere.

Til § 10

Det foreslås, at der af puljevæddemål (totalisatorspil) på heste- og hundevæddemål betales en afgift på 11 pct. af bruttospilleindtægten og en tillægsafgift på 19 pct. af den del af den månedlige bruttospilleindtægt, der overstiger 16,7 mio. kr.

Reglerne svarer til gældende regler i § 1A, stk. 3, i tips- og lottoloven.

Til § 11

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til afholdelse af væddemål, der skal betale afgiften.

Til lokale puljevæddemål

Til § 12

De gældende regler i lov om totalisatorafgiftsloven for de lokale puljevæddemål er forholdsvis komplicerede. Således betales der i forbindelse med heste- og hundevæddemål 1 pct. af den del af indskudssummen, der falder på vinder- og pladsspil, 16 pct. på V5 og V6 spil samt 11 pct. af andre spilleformer. For puljevæddemål i forbindelse med cykelløb og kapflyving med duer betales 10 pct. af indskudssummen under 25.000 kr., 10 pct. af indskudssummen mellem 25.000 kr. og 50.000 kr., 20 pct. af indskudssummen mellem 50.000 kr. og 100.000 kr. og 25 pct. af højere indskudssum. Afgiften kan dog ikke overstige 25 pct. af den totale indskudssum.

Herudover kommer, at der er forskellige fradrag i afgiften pr. løbsdag alt efter, om væddemålene vedrører heste (19.400 kr.), hunde (2.800 kr.), cykelløb (13.400 kr.) eller duer (9.900 kr.). De nævnte fradragsbeløb er i 2010-niveau.

Der er i dag kun givet yderst få tilladelse til lokale puljevæddemål.

På baggrund af det meget beskedne omfang af de lokale puljevæddemål foreslås det at forenkle afgiftsreglerne på området, således at der fremover skal betales en afgift på 11 pct. af indskudssummen, idet der dog gives et fradrag i afgiften på 20.000 kr. pr. løbsdag (2010-niveau) for højst 24 løbsdage om året. De 20.000 kr. pr. løbsdag er valgt, fordi beløbet er det højeste af de gældende fradrag for de forskellige løb. Fradraget svarer til gældende niveau for væddemålene for heste. Afgiftsprocenten på 11 pct. af indskudssummen svarer til laveste afgiftssats for puljevæddemålene på heste- og hundevæddemål udbudt i henhold til tilladelse givet efter § 12 i spilleloven, jf. nærværende forslags § 10.

Forslaget skønnes ikke at medføre nogen nævneværdig ændring af den faktiske afgiftsbetaling, men det sikres ved at indsætte en bestemmelse om, at fradraget kun kan tages for højst 24 løbsdage pr. år, at såfremt omfanget af disse væddemål øges væsentligt i fremtiden, vil afgiftsbetalingen også øges.

Til § 13

Det foreslås, at fradragsbeløbene i § 12, stk. 2, reguleres efter personskattelovens § 20. Dette svarer til gældende regler i totalisatorafgiftsloven.

Til § 14

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til afholdelse af lokale væddemål, der skal betale afgiften. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om indbetaling af afgift af totalisatorspil (bekendtgørelse nr. 878 af 3. december 1999).

Til landbaseret kasino

Til § 15

Det foreslås, at de gældende afgiftsregler (§ 2 i spillekasinoafgiftsloven) opretholdes. Kasinoerne skal således betales en afgift af bruttopilleindtægten på 45 pct. af bruttopilleindtægten under 4 mio. kr. og 75 pct. af resten af bruttopilleindtægten.

For at sikre en vis afgiftsbetaling i forbindelse med afholdelse af pokerturneringer foreslås i stk. 3, at det beløb afgiften beregnes af skal være mindst gevinsterne plus 4 pct.. Fastsættes der ikke en sådan mindste grænse er der risiko for, at kasinoerne beslutter at øge profitten på salg af adgang til kasinoet, drikkevarer mv. og så give stort set hele indskudssummen tilbage til spillerne i gevinst, hvorved afgiftsbetalingen vil blive minimeret. Forslaget svarer til de gældende betingelser i de eksisterende tilladelser, hvor kasinoerne i forbindelse med pokerturneringer mindst betaler afgift af en såkaldt "rake". Som spilleindsatser i poker anses både såkaldte "buy-ins" (indskud), men også

såkaldt ”add-onn” og ”rebuy”, som kan forekomme i visse spil.

Til § 16

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til spillekasinoet, der skal betale afgiften. Dette svarer til gældende regler i § 1 i spillekasinoafgiftsloven.

Til online kasino

Til § 17

Efter gældende regler er online udbud af kombinationsspil og lotteri – herunder roulette, poker, baccarat, blackjack, gevinstgivende spilleautomater, whist, hjerterfri, yatzy og ludo – underlagt monopolet i Danske Spil, som dog kun i dag udbyder visse af disse spil (bl.a. ikke poker). Det foreslås, at udbudet af spillene liberaliseres, således at såvel danske som udenlandske spillerselskaber kan søge og få licens til udbud af spillene online her i landet. For yderligere bemærkninger vedrørende liberaliseringen henvises til lovforslag om spilleloven.

På linie med tilfældet med de liberaliserede væddemål foreslås afgiften at være 20 pct. af bruttospileindtægten.

Afgiftsgrundlaget er således bruttospileindtægten (det beløb, hvormed indskudssummen overstiger gevinsterne). Afgiften gælder for spil omfattet af dansk spilletilladelse. Ved online kasinospil, hvor der også deltager andre end danske spillere, beregnes afgiftsgrundlaget kun af den del af spillene, der er omfattet af en dansk spilletilladelse. Det vil sige det beløb, hvormed indskudssummen fra danske spillere overstiger gevinster til danske spillere.

Af online pokerspil skal afgiften beregnes af det beløb, tilladelsesindehaveren har taget som kommission af indskud eller vundne gevinster i afviklede spil, jf. stk. 2.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 9.

Til § 18

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til at udbyde kasinospillene, der skal betale afgiften.

Til gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restauranter

Til § 19

Det foreslås, at de gældende afgiftsregler (§ 23 i spilleautomatloven) primært opretholdes.

Efter forslaget sammenlægges afgiften af bruttopilleindtægten, der er 40 pct., og ludomaniaafgiften på 1 pct. Det foreslås således, at der af spilleautomater skal betales en afgift på 41 pct. af hele bruttopilleindtægten.

Den gældende progressive del af spilleautomatafgiften på 30 pct. af bruttopilleindtægten videreføres. Der skal således for spilleautomater opstillet i restaurationer betales en afgift på 30 pct. af den del af bruttopilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 30.000 kr. For spilleautomater opstillet i en spillehal, skal der betales en afgift på 30 pct. af den del af bruttopilleindtægten, der i afgiftsperioden overstiger 250.000 kr. De 250.000 kr. forhøjes med 3.000 kr. pr. automat for indtil 50 automater og 1.500 kr. pr. automat derudover.

Midlerne til behandling af ludomani m.m., som hidtil er kommet fra ludomaniaafgiften, vil fremover blive fastsat som et årligt beløb på finansloven. Der henvises i den forbindelse til afsnit 2 vedrørende lovforslagets formål og baggrund.

Til § 20

Nedslag i afgiften gives efter gældende regler til lokale velgørende formål efter momslovens § 13, stk. 1, nr. 18, og visse lokale kulturelle formål (§ 38, stk. 1 i spilleautomatloven). I marts 2009 blev praksis ændret, således at også politiske foreninger omfattet af momslovens § 13, stk. 1, nr. 4, anses for velgørende i relation til paragraffens nr.18 (SKM2009.158.SKAT).

Den foreslåede liberalisering af sportsspil vil betyde, at udenlandske udbydere af sportsspil på nettet kan se umiddelbart økonomisk men også reklamemæssig fordel i at være fysisk tilstedeværende her i landet ved at oprette fysiske spillebutikker eller drive en spillehal. Da det ikke kan udelukkes, at udenlandske indehavere af en spillehal vil ønske at udlodde midler til velgørende formål uden for lokalområdet – og også uden for Danmark – vurderes det for diskriminerende over for velgørende formål i andre dele af landet og i andre lande, hvis afgiftsnedslaget kun, som efter gældende regler, kan gives til lokale velgørende formål.

Det foreslås derfor i stk. 1, at bestemmelsen ændres, således at afgrænsningen til ”lokale” formål falder væk, og der dermed kan gives nedslag i afgiften ved udlodning af midler fra en spillehal til velgørende formål i hele landet, i andre EU-lande og i EØS-lande. Som konsekvens heraf foreslås også i stk. 2, litra a, at udlodningen kan ske til foreninger mv., som er godkendt efter ligningslovens § 8 A eller som har formål, der kan afholdes momsfritage arrangementer for efter momslovens § 13, stk. 1, nr. 18.

Det foreslåede stk. 2, litra b), svarer til gældende regler i § 38, stk.2, i spilleautomatloven.

Efter forslaget vil f.eks. en tilladelsesindehaver med hovedkontor i England kunne få afgiftsnedslag ved udlodning til en engelsk velgørende forening m.v., men også ved udlodning til lokale og

nationale danske formål.

Det skønnes, at de fleste spillehaller også fremover vil være danske, og udlodningen derfor hovedsagelig vil være lokal eller national. Desuden vil også udenlandske tilladelsesindehavere finde stor reklameværdi i at udlodde lokalt eller nationalt.

Efter gældende regler (§ 25, stk. 2, i spilleautomatloven) kan den afgift, der er givet nedslag for kræves tilbagebetalt, hvis midlerne ikke anvendes til de nævnte lokale velgørende formål. Når det foreslås i stk. 2, at udlodningen kan ske til velgørende formål både nationalt og i andre EU- og EØS-lande, vil det være praktisk umuligt at kontrollere, om modtagerne af de udloddede midler anvender disse midler korrekt. Hvis en spillehal imidlertid har udloddet til formål, der ikke er velgørende i henhold til bestemmelsen, skal den fulde afgift betales, idet forudsætningerne for afgiftsnedslaget ikke har været til stede. Dette sker efter de almindelige regler i Skatteforvaltningsloven om genoptagelse af afgiftstilsvær. Den registrerede virksomhed skal derfor sikre sig dokumentation for, at modtageren af udlodningen opfylder betingelserne herfor, samt opbevare kvittering fra modtageren, for modtagelse af udlodningen.

Det foreslås desuden, at den gældende bestemmelse om, at Dansk Automatspil kan få afgiftsnedslag ved overførsel af midler til Danske Spil falder væk således, at Dansk Automatspil fremover har samme vilkår som andre udbydere af spil på gevinstgivende spilleautomater.

Det fastsættes i stk. 3, at nedslaget i afgiften finder sted på tidspunktet for udlodning og opgøres for hver afgiftsperiode. Dette svarer til gældende regler i § 29, stk. 2, i spilleautomatloven.

Endelig gives der i stk. 4 skatteministerens bemyndigelse til at fastsætte de nærmere regler om betingelserne for udlodning og afgiftsnedslag. Dette svarer til gældende regler i § 25, stk. 3, i spilleautomatloven.

Til § 21

Det fastsættes, at det er indehaveren af tilladelsen til at udbyde spil på gevinstgivende spilleautomater, der skal betale afgiften. Dette svarer til gældende regler i § 22, stk. 1, i spilleautomatloven.

Til spil i forbindelse med offentlige forlystelser

Til § 22

Det foreslås, at der skal betales gevinstafgift at spil i forbindelse med lykkespil og behændighedsspil i forbindelse med offentlige forlystelser. Tilladelse til udbud af spillene gives af politiet i henhold til reglerne i bekendtgørelse om offentlige forlystelser. Der er tale om spil i

tivolier m.v., hvor gevinsten altid er en vare. Afgiften foreslås fastsat til 17,5 pct. af den del af gevinsten, der overstiger 200 kr., hvilket svarer til gældende regler i § 2, stk. 1, litra b, i gevinstafgiftsloven. Værdien opgøres som handelsværdien, jf. forslagets § 35, stk. 3.

Til § 23

Det fastsættes, at afgiften skal betales af indehaveren af tilladelsen til at udbyde spillene. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til spil uden indsats

Til § 24

Spilleloven foreslås at omfatte lotteri, kombinationsspil og væddemål uanset, om der for deltagelse i spillet skal betales en indsats eller ikke. Kombinationsspil omfatter blandt andet gættekonkurrencer. For den nærmere definition af spiltyper henvises til punkt 4.3 i de almindelige bemærkninger til forslag om spilleloven.

I henhold til § 3, stk. 2, i forslag til spilleloven kan spil, hvor der ikke skal betales en indsats for deltagelse i spillet, imidlertid udbydes uden tilladelse fra eller forudgående anmelde til spillemyndigheden. I henhold til bemærkningerne til denne § 3, stk. 2, hvortil der henvises, anføres blandt andet, at et gebyr for deltagelse i et spil, som overstiger omkostningerne til teletransmission, postforsendelse m.v., anses for at være en indsats. Ligeledes anses indirekte betaling, som f.eks. medlemskontingent af en klub, forening og lignende for at være en indsats, såfremt et væsentligt formål med klubben m.v. er at afholde spil, og spillernes betaling helt eller delvist dækker omkostningerne med at etablere spillet – herunder finansiering af gevinsterne.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til § 3, stk. 2, i forslaget om spilleloven, at betaling for en avis, et ugeblad m.v., hvor muligheden for at deltage i et spil opstår sammen med købet, ikke anses for en indsats, medmindre der skal betales særskilt for deltagelsen i spillet. Disse spil er derfor omfattet af nærværende forslags § 24.

Efter gevinstafgiftslovens § 1, stk. 1, skal der betales gevinstafgift af gevinster ved ”ved her i landet afholdte præmie- og gættekonkurrencer, der må anses for offentlige.”

Det oprindelige lovgrundlag blev indført i 1955, og siden har ordlyden af bestemmelsen stort set været uændret. Udviklingen indenfor især TV-konkurrencer bevirkede, at SKAT i 2006 udsendte en meddelelse (SKM2006.80.SKAT) omhandlende en præcisering af praksis. SKAT fastslår i denne meddelelse, at hvis en TV-konkurrence er karakteriseret ved, at alle kan tilmelde sig deltagelse i konkurrencen, men at stationen derefter foretager en udvælgelsesproces i form af casting på baggrund af personlige egenskaber, holdninger mm., anses konkurrencen ikke for at være offentlig.

Dette skyldes, at deltagerne reelt bliver valgt på baggrund af kriterier fastlagt af TV-stationen og ikke ud fra et tilfældighedsprincip eller lodtrækning. Konkurrencerne kan derfor ikke anses for offentligt tilgængelige, når alle ansøgere ikke har en reel chance for at deltage i selve konkurrencen. Ved en konkurrence, hvor udvælgelse til deltagelse i spillet foregår ud fra besvarelse af tilfældige lettere spørgsmål indenfor almen viden, sker udvælgelsen ud fra et tilfældighedsprincip, og konkurrencen omfattes derfor af spillelovgivningen – og den foreslåede § 24 - hvis der ikke betales et indskud for deltagelse.

Den foreslåede § 24 ændrer ikke gældende praksis.

Rene færdighedskonkurrencer, som ikke indeholder et element af tilfældighed, jf. ovenfor, er ikke defineret som et spil i forslag til spilleloven, og er heller ikke omfattet af nærværende lov. Af gevinster vundet i sådanne konkurrencer skal der derfor betales indkomstskat. Dette svarer til gældende regler.

Det foreslås, at der skal betales gevinstafgift af spil uden indsats. Dette svarer til de gældende regler for de omhandlede typer af spil i § 1, stk. 1, litra e, og § 2 i gevinstafgiftsloven.

Afgiftsniveauet foreslås uændret, således at afgiften for kontante gevinster udgør 15 pct. beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr., og for af andre gevinster udgør afgiften 17,5 pct., beregnet af den del af gevinstens værdi, der overstiger 200 kr. Værdien opgøres som handelsværdien, jf. forslagets § 34, stk. 3.

Til § 25

Det fastsættes, at afgiften skal betales af den person, forening eller virksomhed, der afholder spillet. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til gevinstopsparing

Til § 26

I henhold til lov om gevinstopsparing kan pengeinstitutter oprette og modtage indskud på gevinstkonti, hvor kontohaveren i stedet for en del af renteafkastet eller hele afkastet af kontoen opnår mulighed for at vinde en pengepræmie. Pengepræmien betales af pengeinstituttet.

Det foreslås, at der skal betales afgift af gevinster fra gevinstopsparing. Dette svarer til gældende regler i § 1, stk. 1, litra b, og § 2 i gevinstafgiftsloven.

Til § 27

Det fastsættes, at afgiften skal betales af pengeinstituttet, hvor gevinstopsparingen er placeret. Dette svarer til gældende regler i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til kapitel 3
Til registrering og afregning/opkrævning af afgiften

Til § 28

Som hovedregel skal spilmyndigheden give tilladelse til afholdelse af spil. Betalingen af afgift skal ske til SKAT, og med henblik på betaling og kontrol heraf skal udbyderne registreres hos SKAT.

De gældende regler for, hvordan spiludbydere skal registreres, er ikke ens for de enkelte spil, og i visse tilfælde – f.eks. for Danske Spil - er der slet ikke fastsat egentlige regler for registrering eller anmeldelse. Det foreslås, at reglerne standardiseret ved, at det i stk. 1 fastsættes, at spiludbydere skal anmelde deres virksomhed til registrering hos SKAT senest 4 uger efter, at de har fået tilladelse til at udbyde spillet, men før de begynder at udbyde spillet. Sker registrering ikke inden 4 uger efter, at tilladelsen er opnået, bortfalder tilladelsen, jf. bemærkningerne til § 55, i forslag til spilleloven.

I visse tilfælde skal der imidlertid først ske anmeldelse af spillet til spilmyndigheden efter, at spillet er afholdt (større almenyttige lotterier), og i andre tilfælde er der intet krav om anmeldelse til spilmyndigheden (mindre almenyttige lotterier) eller andre myndigheder (gevinstopsparing). Endvidere kan spil uden indsats udbydes uden tilladelse eller anmeldelse. Da der skal betales afgift også i forbindelse med disse spil, foreslås det i stk. 2, at der skal ske anmeldelse til SKAT og afgiftsbetaling samtidig og for hvert enkelt spil (afgiftsanmeldelse). Dette krav om afgiftsanmeldelse og samtidig betaling af afgift findes også i gældende regler i § 6 i gevinstafgiftsloven.

Da nogle spiludbydere imidlertid har regelmæssige udbud af disse spil (f.eks. gevinstopsparing og gættekonkurrencer i ugeblade) foreslås i stk. 2, 2. pkt., at sådanne spiludbydere kan blive frivilligt registreret. En sådan registrering vil kunne gives tidsubegrænset, og i henhold til § 30 vil afgiftsperioden være kalendermåneden. Afgift for spil afholdt i perioden skal indbetales samlet senest den 15. i måneden efter. Det skal anføres, at såfremt der i en afgiftsperiode ikke er afholdt spil, vil der skulle indgives en anmeldelse af, at afgiftstilsvaret er 0. I praksis vil denne regel med fordel kunne anvendes af udbydere, der afholder mindst 2 spil om måneden.

Efter gældende regler er det Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, der foretager den egentlige registrering af virksomhederne - bort set fra spil i forbindelse med offentlige forlystelser og gevinstopsparing (opkrævningslovens § 16 e, jf. bekendtgørelse om virksomhedsregistrering i en række skatte- og afgiftslove). Erhvervs- og Selskabsstyrelsen træffer selve afgørelsen om registrering og ændring deraf m.v., for så vidt angår kasinoer, ellers er det SKAT, der på baggrund af virksomhedernes registreringsanmeldelse træffer afgørelse om registrering, ændring heraf m.v.

Da afgiftsreglerne for alle spillene foreslås omfattet af den nye afgiftslov, foreslås det, at registreringen som hidtil sker ved Erhvervs og Selskabsstyrelsen, men at det er SKAT, der i alle tilfælde træffer afgørelse om registrering og ændring heraf, idet det er denne myndighed, der får oplysninger om tilladelser mv. fra spillemyndigheden. Forslaget kræver, at bekendtgørelsen om virksomhedsregistrering ændres, således at de nugældende spillelove udgår af bilag 1 og 2, og denne lov (spilleafgiftsloven) tilføjes bilag 2.

Afgiftsanmeldelse skal ske til SKAT.

Det foreslås fastsat i stk. 3, at spil, hvor den højeste gevinstværdi ikke overstiger 200 kr., og der derfor ikke skal betales afgift, ikke skal anmeldes. Dette svarer til gældende regler (§ 1, stk. 2, i gevinstafgiftsloven).

Det foreslås i stk. 4, at registreringen for afgift er gyldig for den periode, hvor en tilladelse givet af spillemyndigheden gælder, eller indtil den afgiftspligtige virksomhed ophører. Dette betyder, at såfremt tilladelsen bortfalder eller trækkes tilbage af spillemyndigheden, vil afgiftsregistreringen tilsvarende bortfalde. Reglerne for tilbagekaldelse og bortfald af en tilladelse findes i henholdsvis § 54 og § 55 i spilleloven. Tilladelsen kan blandt andet tilbagekaldes, såfremt indehaveren af tilladelsen eller dennes repræsentant ikke angiver og betaler afgiften, undlader at stille sikkerhed efter reglerne i opkrævningsloven, eller har en ubetalt, forfalden gæld til det offentlige, der overstiger 100.000 kr. Tilladelsen bortfalder blandt andet, hvis der ikke er sket anmeldelse til registrering efter nærværende lov inden 4 uger efter, tilladelsen er givet, jf. ovenfor, hvis SKAT har nægtet registrering, eller hvis udbud af spil ikke er påbegyndt senest 6 måneder efter, tilladelsen er givet.

Som konsekvens af, at visse spil ikke kræver tilladelse men alene skal afgiftsanmeldes samtidig med indbetaling af afgiften, foreslås det fastsat i stk. 5, at en sådan afgiftsanmeldelse kun gælder det enkelte spil, som afgiftsbetalingen vedrører.

Forslaget i stk. 6 om, at ændringer i en registreret tilladelsesindehavers registreringsforhold skal meddeles SKAT inden 8 dage efter ændringen, svarer til gældende regler.

Til § 29

Som konsekvens af, at visse spil liberaliseres, vil der komme udbydere af spil, der ikke er etableret med et fast driftssted her i landet, fordi de udbyder spil ved fjernsalg fra deres udenlandske etableringssteder. Afgifter af spil er ikke omfattet af gældende EU-regler om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med visse bidrag, afgifter, skatter og andre foranstaltninger (Rådets direktiv 1076/308/EØF (kodificeret ved direktiv 208/55/EF)).

Imidlertid omfattes spilleafgifter af et nyt direktiv om gensidig bistand ved inddrivelse (Rådets

direktiv xxxx). De nye regler træder i kraft 1. januar 2012.

For at give myndighederne mulighed for at inddrive en afgiftsskyld, samt kontrollere at afgiften er korrekt opgjort, foreslås det, at der i perioden indtil 31. december 2011 kræves, at spiludbydere, der ikke er etableret her i landet, skal registreres ved en herboende repræsentant, der hæfter solidarisk for afgiften, jf. overgangsbestemmelsen i § 49, stk. 3. Fra 1. januar 2010 er det på grund af de nye EU-regler kun nødvendigt at opretholde kravet for spiludbydere, der er etableret uden for EU og EØS.

Til § 30

Gældende regler på spilleområdet indeholder ikke altid helt eksplicit fastsatte regler for afgiftsperiode og afgiftsindbetaling. Imidlertid har såvel landbaserede kasinoer og spilleautomatspil måneden som afregningsperioden og skal angive og indbetale afgiften senest den 15. i måneden efter (§ 4 i lov om afgift af kasinoer og § 2, stk. 2, jf. bilag 1, liste A, i opkrævningsloven).

Det foreslås, at det for følgende spil fastsættes, at afgiftsperioden er kalendermåneden, og afgiften skal indbetales senest den 15. i den efterfølgende måned:

- Puljevæddemål på hunde- og hestevæddemål
- Spil i landbaserede kasinoer
- Gevinstgivende spilleautomater
- Spil i forbindelse med offentlige forlystelser
- Spil, hvor udbyderen er frivilligt registreret.

I stk. 2 foreslås, at der for disse spiludbydere med kalendermåneden som afgiftsperiode, kan ske en afkortning i periode og betalingsfrist, såfremt afgiften ikke betales rettidigt. Denne regel findes i § 30 i spilleautomatloven og foreslås udvidet til at gælde for alle spiludbydere med månedlig afregningsperiode.

Til § 31

Det foreslås, at afgiftsperioden er ugen, og angivelse og indbetaling af afgiften skal ske senest 5 dage efter ugens udløb, for følgende spil:

- Lotteri
- Væddemål, bortset fra puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb
- Online kasino

Det statsejede selskab Danske Spil betaler i dag afgiften relativt hurtigt ind til staten, og i praksis er ugentlig indbetaling normalt for selskabet. Det foreslås, at denne praksis lovfæstes for lotteri, der i henhold til lovforslaget fortsat skal udbydes af én udbyder.

Endvidere foreslås, at de spil der ved forslaget liberaliseres og i stort omfang udbydes ved fjernsalg

af såvel danske som udenlandske udbydere, får ugen som afgiftsperiode og krav om betaling af afgiften senest 5 dage efter ugens udløb. Der er tale om væddemål (bortset fra puljevæddemål på heste- og hunde væddeløb) og online kasino. Disse spil er karakteriseret ved relativ stor omsætning og hurtig spilafvikling og præmieudbetaling. En kort afgiftsperiode og hurtig afregning af afgiften vil give staten en relativ stor sikkerhed for afgiftens indbetaling og minimere risikoen for afgiftstab, idet der hurtigt kan gribes ind over for spiludbydere ved manglende eller for sen indbetaling. Endvidere vil den sikkerhedsstillelse, det eventuelt vil blive skønnet nødvendigt at kræve af spiludbydere, være mindre ved en ugentlig afgiftsperiode end f.eks. en månedlig.

Endelig indebærer den korte afgiftsperiode og hurtige indbetaling af afgiften, at staten får afgiftsbeløbene hurtig ind, og dermed får bedre likviditetsforhold, end hvis afgiftsperioden er længere.

Til § 32

For lokale puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb, cykelløb samt kapflyvning med duer foreslås afgiftsperioden at være ugen og indbetalingsfristen 15 dage, dog således, at der kun skal indgives angivelse, såfremt der er afholdt spil. I praksis vil der blive tale om mange angivelser af 0-afgiftstilsvaret, fordi fradraget pr. løbsdag overstiger afgiftsbetalingen uden fradrag, jf.

bemærkningerne til § 12. Imidlertid skønnes det af kontrollenssyn nødvendigt, at alle spil på væddeløb kommer til myndighedernes kendskab.

Den foreslåede bestemmelse svarer til gældende regler i § 2 i totalisatorafgiftsloven.

Til § 33

Det foreslås i stk. 1, at afgift af almennyttige lotterier, spil uden indsats og gevinstopsparing skal indbetales for hvert enkelt spil, såfremt udbyderen ikke er frivilligt registreret for spiludbudet.

Bortset fra at muligheden for frivillig registrering er ny, jf. bemærkningerne til § 28, stk. 2, 2. pkt., svarer dette til gældende regler for almennyttige lotterier og spil uden indsats. Det foreslås endvidere, at afgiften skal indbetales senest 15 dage, efter resultatet af spillet er kendt. Efter gældende regler (§ 6 i gevinstafgiftsloven) skal afgiften indbetales senest 14 dage efter, men en kredittid på 15 dage svarer til kredittiden efter opkrævningslovens regler samt den, der er foreslået i § 32 for lokale puljevæddemål.

Det foreslås i stk. 2, at såfremt spillene ikke angives og afgiften ikke betales rettidigt, forhøjes afgiften med 50 pct. Denne bestemmelse skønnes nødvendig, idet der er tale om spil, hvor der ikke foreligger en forudgående tilladelse, og spil og spiludbydere er derfor ikke umiddelbart kendt af told- og skattemyndighederne. Undlades bestemmelsen, og der dermed ikke er negative konsekvenser for udbydere ved manglende angivelse og betaling af afgift, er der risiko for, at mange spil ikke angives, og der ikke sker afgiftsbetaling. Bestemmelsen svarer til gældende regler i § 6, stk. 3, i gevinstafgiftsloven.

De foreslåede stk. 3-4 svarer til gældende regler (§§ 6 A og 7 i gevinstafgiftsloven), dog således, at reglerne alene foreslås at gælde for spil, hvor der kun kræves afgiftsanmeldelse og ikke forudgående tilladelse.

Til § 34

Det foreslås, at klasselotterier skal angive og indbetale afgiften senest 5 dage efter den sidste trækning i lotteriets sidste klasse. Dette svarer til gældende regler for afregning af afgift for klasselotterier (fremgår af tilladelserne).

Til § 35

I forlængelse af, at det er foreslået, at spilleafgiften skal betales af den person, der har tilladelse til spillet eller er pligtig til at anmelde spillet, foreslås det, at for kontante gevinster skal gevinstafgiften indeholdes ved udbetaling. Dette svarer til gældende regler i § 2, stk. 2, i gevinstafgiftsloven.

Reglen medfører, at det vil fremgå ved udbetalingen af kontante gevinster, at der er betalt 15 % gevinstafgift heraf. Gavekort anses ikke som kontante gevinster, og der vil derfor skulle betales afgift heraf efter reglerne om andre gevinster end kontante gevinster, med 17,5 % af gevinstens værdi, jf. eksempelvis lotterigevinster efter § 7 b. Forskellen i afgiftsberegningen mellem kontante og ikke-kontante gevinster medfører en ens afgiftsbelastning, fordi der tages højde for, at det i sagens natur ikke er muligt at fradrage et afgiftsbeløb ved udlevering af f.eks. en vare.

I stk. 2-4 foreslås fastsat yderligere regler om beregning m.v. af gevinstafgiften. Disse svarer til gældende regler i gevinstafgiftsloven.

Til § 36

Det foreslås, at angivelser efter §§ 30-34 skal være underskrevet af den afgiftspligtige virksomhedens ansvarlige ledelse, samt at SKAT kan give tilladelse til, at angivelse indgives ved elektronisk dataoverførsel. Bestemmelsen svarer til opkrævningslovens § 3. Der er med hjemmel i opkrævningslovens § 3, stk. 2, fastsat nærmere regler for angivelser, jf. bekendtgørelse nr. 1521 af 14. december 2006, som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 1484 af 12. december 2007. Der vil på baggrund af dette lovforslag blive foretaget de relevante rettelse i disse bestemmelser.

Til § 37

Da det er spilmyndigheden, der i tilfælde af for sen eller manglende angivelse og betaling af afgift kan tage initiativ til at tilbagekalde en tilladelse til udbud af spil, foreslås det, at SKAT skal give spilmyndigheden besked, hvis en tilladelsesindehaver ikke angiver og betaler rettidigt.

Til § 38

Det foreslås, at skatteministeren i en bekendtgørelse kan fastsætte nærmere regler. For eksempel vil der skulle fastsættes regler for, hvilke oplysninger en afgiftsangivelse skal indeholde. I dag findes sådanne regler f.eks. i bekendtgørelse om indbetaling af totalisatorafgift og i bekendtgørelse om afgift af gevinster ved lotterispil m.v.

Til § 39

Det fastsættes, at følgende bestemmelser i opkrævningsloven også finder anvendelse på forhold omfattet af denne lov.

§ 4 i opkrævningsloven giver SKAT mulighed for skønsmæssigt at fastsætte virksomhedernes tilsvarende af skatter og afgifter mv., såfremt fristen for angivelser er overskredet.

§ 4 a giver SKAT mulighed for at give den afgiftspligtige påbud om at efterleve bestemmelser om afregningsperiode og forfald af afgiften, herunder dagsbøder.

§ 5 vedrører urigtig angivelse af afgift, og SKAT's handlemuligheder i den situation.

§ 5a omhandler forvaltningens handlemuligheder, såfremt virksomheden ikke har afleveret et regnskab.

§ 6 vedrører gebyrstørrelse ved erindringsskrivelser.

§ 7 fastsætter renten ved ikke rettidig betaling og medfører en standardisering af de forskellige rentebestemmelser i de eksisterende love vedrørende afgift på spil.

§ 8 giver SKAT mulighed for at meddele fritagelse for afgiften, såfremt betingelserne herfor er opfyldt.

§ 18 a giver SKAT mulighed for at pålægge ejeren af virksomheden eller den ansvarlige daglige ledelse daglige bøder for manglende efterlevelse af påbud, som kan gives efter lovens § 4 a.

Til hæftelse og sikkerhedsstillelse

Til § 40

Bestemmelsen svarer til opkrævningslovens § 10 og fastsætter, at den, der for egen regning driver en virksomhed, hæfter for virksomhedens betaling af skatter og afgifter m.v.

Til § 41

Efter gældende regler skal spillehaller og restauranter i forbindelse med registrering stille sikkerhed for betaling af spil på spilleautomater. Spillehaller skal betale 95.000 kr. og restauranter 7.500 kr. (§

22, stk. 2, i spilleautomatloven). Denne sikkerhedsstillelse er beregnet på dækning af afgifter. Desuden skal kasinoer stille sikkerhed på mellem 5 og 10 mio. kr. til dækning af afgifter, til dækning af spillernes gevinster og til dækning af kommunernes udgifter til kontrol. Dette står i dag i kasinoernes spilletilladelser. Reglerne for sikkerhedsstillelse skal i den nye lovgivning indsættes direkte i loven.

Det er hovedreglen i skatteministeriets lovgivning, at en opkrævet sikkerhedsstillelse alene dækker afgifterne.

Kasinoernes sikkerhedsstillelse dækker ud over afgifterne også spillernes gevinster. Dette skyldes formentlig spillelovgivningens hensyn til beskyttelse af spillerne, og at der i kasinospil er temmelig mange penge involveret samt, at det faktisk i teorien er muligt at ”sprænge banken”. Ved en liberalisering af spillemarked kommer spil til at ligne almindelig erhvervsvirksomhed mere end i dag, og da privatpersoner/virksomheder også ved mange andre typer virksomheder risikerer betydelige tab ved konkurs m.v., synes blot det faktum, at der er mange penge involveret, ikke i sig selv at betyde, at spillernes penge i den forbindelse skal sikres via lovgivning. Det vurderes endvidere, at hensynet til spillerbeskyttelse opfyldes ved diverse krav til spiludbyderen, aldersbegrænsninger m.v. samt kontrol.

Kasinoernes sikkerhedsstillelse dækker også kommunernes udgifter til kontrol.

I praksis er der i dag ikke - hverken i relation til spilleautomater eller kasinoer – væsentlige problemer med hverken afgiftsbetalingen, spillebetaling eller betaling af kommunernes udgifter til kontrol og de stillede sikkerheder bruges næsten aldrig. Det vurderes derfor tilstrækkeligt at bruge opkrævningslovens regler om krav om sikkerhedsstillelse, hvor sikkerhed kan kræves ved manglende eller for sen indbetaling m.v. og alene dækker spilleafgifterne.

Ved liberaliseringen kommer nye udbydere ind på markedet, og især de udenlandske udbydere af netspil rejser spørgsmål om eventuelt krav om sikkerhedsstillelse. Imidlertid vil der i lovgivningen blive stillet krav om, at er udbyderen ikke etableret her i landet, skal der udpeges en herboende fiskal repræsentant, dog vil dette krav på grund af nye EU-regler om bistand ved inddrivelse fra 1. januar 2012 kun gælde udbydere etableret uden for EU og EØS. Endvidere foreslås det, at afgiftsperioden for virksomheder, der udbyder væddemål (bortset fra puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb), kasinospil og kombinationsspil, skal være ugen – dvs. en meget kort afgiftsperiode. Dette sikrer, at SKAT og spillemyndigheden meget hurtigt kan gribe ind, og et eventuelt afgiftstab kan begrænses.

Det foreslås derfor, at reglerne om sikkerhedsstillelse i opkrævningsloven finder anvendelse for alle spil, hvor der i henhold til spilleloven kræves tilladelse til at udbyde spillet.

Der er visse spil (mindre almennyttige lotterier, spil uden indsats og lignende), hvor der ikke kræves forudgående tilladelse til udbud af spillet, men hvor der alene skal foretages afgiftsanmeldelse. Regler for sikkerhedsstillelse gælder ikke for disse, men betales afgift for sådanne spil/konkurrencer ikke, kan der ske udpantning m.v. efter de almindelige regler i inddrivelsesloven.

Til regnskabsbestemmelser

Til § 42

Det foreslås, at en spiludbyder, der er afgiftspligtig efter denne lov, skal føre et regnskab, der kan danne grundlag for opgørelsen af afgiften og kontrollen med afgiftens berigtigelse. Dette krav findes tilsvarende i gældende regler.

Stk. 2 indeholder en bemyndigelse til skatteministeren til at fastsætte nærmere regler om regnskabsførelsen for virksomheder m.v., som er omfattet af loven.

Til kontrol

Til § 43

Den i stk. 1 foreslåede bestemmelse giver bl.a. SKAT adgang til uden retskendelse at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af registreringspligtige virksomheder m.v., og til at efterse virksomhedernes forretningsbøger, øvrige regnskabsmateriale samt korrespondance og andre dokumenter, der kan have betydning for opgørelsen af afgiften.

Tilsvarende bestemmelser findes i dag i eksempelvis spilleautomatloven og spillekasinoafgiftsloven. Fremover foreslås det, at adgangen til eftersyn uden retskendelse omfatter alle virksomheder m.v., som er omfattede af denne lov. Som det fremgår af lovens bestemmelser, vil loven kunne omfatte både egentlige virksomheder, personer, eller foreninger mv., og disse vil være omfattet af lovens kontrolbestemmelser. Ligeledes vil modtagere af udlodninger efter lovens § 20 (udlodning til velgørende formål) være omfattet. De i stk. 2-4 og 6 foreslåede bestemmelser medfører bl.a., at virksomhedernes indehavere mm. skal yde SKAT den fornødne vejledning og hjælp, herunder udlevering af oplysninger, til kontroleftersynet. Dette omfatter også elektroniske oplysninger. Dette svarer til gældende regler i andre afgiftslove.

Bestemmelsen i stk. 5 medfører, at pengeinstitutter, advokater og andre, der modtager midler til forvaltning eller erhvervsmæssigt udlåner penge, på begæring skal give SKAT enhver oplysning om deres økonomiske mellemværender med navngivne virksomheder, som er omfattet af loven. Dette svarer til gældende regler i eksempelvis spillekasinoafgiftsloven.

I henhold til det foreslåede stk. 7 kan SKAT gennemtvinge pligterne i stk. 3–6 ved daglige bøder.

Til § 44

Det foreslås, at andre offentlige myndigheder efter anmodning fra SKAT skal give oplysninger til brug ved registrering af og kontrol med de afgiftspligtige virksomheder.

De oplysninger, som skal udveksles, skal anvendes i forbindelse med registrering og kontrol hos SKAT og i forbindelse med udstedelse af tilladelser og kontrol af spillene m.v. i spillemyndigheden.

Efter stk. 2 fremgår det, at politiet yder SKAT bistand til gennemførelsen af kontrollen efter § 43.

Til § 45

Spilleloven og nærværende lov skal administreres af to selvstændige forvaltningsmyndigheder og af hensyn til bestemmelserne i persondataloven er det nødvendigt, at de to love indeholder klare hjemler om adgangen til at udveksle oplysninger myndighederne imellem, og om at disse oplysninger kan leveres i elektronisk form med henblik på registersammenkøring.

Til § 46

Bestemmelserne giver skatteministeren en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for kontrolforanstaltninger, der er nødvendige for administration af loven. Der kan eksempelvis fastsættes bestemmelser om, at regnskabsmateriale skal opbevares her i landet, bestemmelser om online adgang for danske skattemyndigheder til regnskabsoplysninger på server placeret i udlandet, forskrifter om den fiskale repræsentants rolle m.v.

For så vidt angår opbevaring af regnskabsmateriale, må virksomhederne mv. dog anses for at være omfattet af bogføringslovens bogførings- og opbevaringsregler.

Til straffebestemmelser

Til § 47 og 48

Det foreslås, at der skal kunne idømmes bødestraf for overtrædelse af en række af de foreslåede bestemmelser.

Efter den foreslåede stk. 1 vil det eksempelvis være strafbart forsætligt eller groft uagtsomt:

- At afgive urigtige eller vildledende oplysninger til brug for afgiftskontrollen,
- at overtræde reglerne om registrering,
- at overtræde reglerne vedrørende angivelse, regnskab, vejledningspligt for virksomhederne og oplysningspligt for advokater, pengeinstitutter mv.,
- at undlade at efterkomme et meddelt påbud om en kortere afregningsperiode.

Efter det foreslåede stk. 2 vil det være strafbart forsætligt eller groft uagtsomt at overtræde bestemmelser i forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lov.

Efter det foreslåede stk. 3 vil en af den nævnte overtrædelser kunne straffes med bøde eller fængsel indtil 1 år og 6 måneder, såfremt overtrædelserne er sket med forsæt til at unddrage statskassen for afgift, medmindre højere straf er forskyldt efter straffelovens § 289.

Efter det foreslåede stk. 4 vil der kunne pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Til § 48

Det foreslås, at reglerne i §§ 18-19 i opkrævningsloven ligeledes skal finde anvendelse. Disse paragraffer omhandler bl.a. hvorledes straffesager kan afgøres med et administrativt bødeforlæg, SKAT mulighed for at udstede dagbøder ved manglende efterlevelse af pålæg samt regler for ransagning.

Til ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser m.v.

Til § 49

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2011.

I stk. 2 foreslås, at lovens § 5 træder først i kraft 1. maj 2011. Efter § 5 skal Klasselotteriet A/S betales en 6 pct. afgift af indskudssummen. Denne afgift følger på nuværende tidspunkt af Klasselotteriets gældende bevilling, som løber indtil den 31. april 2011. Fremadrettet, dvs. efter den 1. maj 2011, vil afgiften fremgå direkte af loven.

I stk. 3 foreslås indsat en bestemmelse om, at alle spiludbydere, der ønsker tilladelse til udbud af spil i Danmark, skal registreres ved en herboende repræsentant, der hæfter solidarisk for afgiften. Fra 1. januar 2012 træder nye EU-regler i kraft om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med visse bidrag, afgifter, skatter og andre foranstaltninger (Rådets direktiv xxxxxx). Da de nye regler omfatter spilleafgifter, er det ikke nødvendigt efter 1. januar 2012 at opretholde kravet om fiskal repræsentant for spiludbydere etableret i et andet EU-land eller et EØS-land.

I stk. 4 foreslås det, at den foreslåede indberetningspligt vedrørende skattepligtige gevinster og præmier får virkning for gevinster og præmier, der udbetales eller ydes den 1. januar 2011 eller senere. Indberetningen forudsætter dels udvikling af indkomstregisteret dels at virksomhederne har foretaget den nødvendige udvikling af systemer og administrative rutiner. Derfor vurderes det, at indberetningspligten først vil kunne indføres med virkning for indberetning af oplysninger fra og med januar 2011.

Til § 50

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland

Det skal nævnes, at tips- og lottoloven i dag fungerer som rigslov for Grønland. Der skal derfor i samarbejde med det Grønlandske Selvstyre tages særskilt stilling til den fremtidige udformning af spillelovgivning, der i dag er omfattet af tips- og lottoloven. Eventuel særlovgivning vil blive fremsat i efteråret 2010.

Spilleområdet henhører under Færøernes ressort, hvor der i dag er indgået en særskilt aftale mellem det færøske spilleselskab Itróttarvædding og Danske Spil. Det vil være op til Færøerne at foretage relevante lovændringer, så der i færingerens lovgivning er henvisninger til de relevante nye danske love. Ligeledes vil det være op til det færøske spilleselskab i relevant omfang at indgå aftale med Danske Spil og datterselskabet om udbud af spil svarende til aftalen i dag.

Til kapitel 5
Til ændring af Skattekontrolloven

Til § 51

Efter lov om offentligt hasardspil i turneringsform, kapitel 3, kan der meddeles bevilling til at afholde offentligt hasardspil i turneringsform. Bevillingen kan i henhold til lovens §§ 7 og 8 meddeles til personer, samt selskaber og foreninger (juridiske personer).

Præmier i sådanne turneringer er indkomstskattepligtige for modtageren. Det foreslås, at der indsættes et nyt nr. 14 i skattekontrollovens § 7 A, stk. 2, hvorefter den person, selskab eller forening, som er bevillingshaver efter loven, skal foretage indberetning til indkomstregisteret om præmierne. Indberetningen skal indeholde oplysninger om, hvilke personer, der er udbetalt gevinster og præmier til, samt de udbetalte beløb. Indberetningen skal ske månedligt. Det foreslås, at der indføres en bagatelgrænse for indberetning af gevinster på 300 kr. eller derunder. Sådanne gevinster er dog fortsat skattepligtige for modtageren.

For bevillingshaveren betyder det, at denne skal oplyse størrelsen af det udbetalte beløb, identiteten af modtageren af gevinsten og identiteten af bevillingshaveren.

For modtageren af en gevinst på over 300 kr. vil det betyde, at de oplyste beløb automatisk vil blive sat ind i den pågældendes skattemæssige årsopgørelse, hvis den pågældende modtager en fortrykt årsopgørelse.

I det foreslåede nye nr. 15 i skattekontrollovens § 7 A, stk. 2, foreslås indsat en tilsvarende indberetningspligt for virksomheder, der udbetaler eller uddeler præmier eller gevinster ved spil, som ikke er omfattet af lov om afgift af spil m.v., og ved konkurrencer. Hvis gevinsten udgøres af varer, skal virksomheden opgøre værdien heraf, som skal udgøre handelsværdien til forbruger.

I de senere år er det i stigende grad blevet populært at afholde spil/konkurrencer i underholdningsprogrammer, typisk i TV. Præmierne har ofte en væsentlig værdi. Nogle af disse spil/konkurrencer må anses for egentlige spil og er derfor omfattet af lov om afgift af spil m.v., jf. dette lovforslags § 24. Der henvises nærmere til bemærkningerne til § 24. Derimod er f.eks. spil og konkurrencer, som ikke er offentlige, og konkurrencer, hvor vinderchancen udelukkende beror på færdighed, ikke omfattet af lov om afgift af spil, og gevinster og præmier er indkomstskattepligtige for vinderne. Det er for disse sidstnævnte, at der foreslås indberetningspligt.

Følgende er eksempler på typiske mediekonkurrencer, hvor gevinsterne er indkomstskattepligtige:

- Konkurrencer, hvor deltagerne er udvalgt ved casting, f.eks. reality-shows
- Talentkonkurrencer
- Gættekonkurrencer, hvor deltagerne er udvalgt ved casting eller lignende

Til kapitel 6
Til ændring af ligningsloven

Ligningslovens § 8 C henviser til den bestemmelse i lov om gevinstgivende spilleautomater, som omhandler udlodninger og overførsler mod afgiftsnedslag.

Lov om gevinstgivende spilleautomater foreslås ophævet ved ikrafttrædelsen af den foreslåede nye spillelovgivning, og det foreslås desuden, at den gældende bestemmelse om, at Dansk Automatspil kan få afgiftsnedslag ved overførsel af midler til Danske Spil foreslås at falde væk således, at Dansk Automatspil fremover har samme vilkår som andre udbydere af spil på gevinstgivende spilleautomater, jf. jf. punkt 3.8.2 i de almindelige bemærkninger og bemærkningerne til § 20.

Forslaget er en konsekvensrettelse af § 8 C i ligningsloven.