



Ringkøbing-Skjern Kommune

Skov- og Naturstyrelsen  
Natur og formidling  
Haraldsgade 53  
2100 København Ø

[sns@sns.dk](mailto:sns@sns.dk), [pve@sns.dk](mailto:pve@sns.dk)

Naturgruppen  
Miljø og Natur  
[miljo.natur@rksk.dk](mailto:miljo.natur@rksk.dk)  
Sagsbehandler  
Troels Nørgaard Held  
9974 1570  
[troels.held@rksk.dk](mailto:troels.held@rksk.dk)

Dato  
16. december 2009  
Sagsnummer  
2007030257A

## Bemærkninger til udkast til vejledning om adgangsreglerne

SNS jnr. SNS-400-00098

Vi har med interesse gennemlæst udkastet til vejledning. Det vil blive et godt værktøj til hjælp ved administration af naturbeskyttelseslovens adgangsregler.

### Generelt

Det nævnes i udkastet til afsnit 1, at vejledningen fortrinsvis er beregnet til hjælp for kommunernes administration af adgangsreglerne.

Vejledningen bør i lige så høj grad være beregnet på Miljøministeriets, dvs. Skov- og Naturstyrelsens centres, administration af adgangsreglerne. Dette bør i højere grad indarbejdes i de forskellige afsnit, så det bliver en vejledning for alle.

### Bemærkninger til de enkelte afsnit

Der er følgende bemærkninger til de enkelte afsnit i udkastet til vejledning:

#### 3.1 Aftalefrihed

Lodsejere - såvel private som offentlige - kan uanset de generelle regler tillade en videregående adgang. Ejeren kan dog kun give lov til en videregående færdsel, som ikke strider mod anden regulering, der går forud for naturbeskyttelseslovens adgangsregler, f.eks. i medfør af anden lov eller fredninger. F.eks. kan ejeren af et klitfredet areal ikke give lov til færdsel på den bevoksede del, da dette er forbudt, jf. klitfredningsbekendtgørelsens § 1, også for ejeren af klitfredede arealer.

Der skal vel stå kørende færdsel eller lignende, idet gående færdsel normalt er tilladt.

#### 3.2 Ejers muligheder for at hindre adgang

#### I andet afsnit:

Hegning omkring kulturer er sædvanlige uanset, at sådanne hegn netop har til formål at holde publikum ude fra disse arealer.

Åbningstider  
mandag - onsdag 9.30 - 15.00  
torsdag 9.30 - 16.45  
fredag 9.30 - 13.00  
Rev. Juli 09

Telefontider  
mandag - onsdag 8.00 - 15.30  
torsdag 8.00 - 17.00  
fredag 8.00 - 13.30

CVR nr. 29 18 96 09  
Hjemmeside [www.rksk.dk](http://www.rksk.dk)  
Telefon 99 74 24 24  
Telefax 97 17 87 34

Mig bekendt har hegning om kulturer til formål at holde vildt ude, da de kan ødelægge unge træer. Sådant hegning må ikke spærre permanent for offentlighedens færdsel i henhold til naturbeskyttelsesloven, men kun i den tid, det er nødvendigt af hensyn til træerne, typisk 5-10 år. Strategisk nyplantning med tilhørende hegning med det (uudtalte) formål at spærre for offentlighedens adgang må således anses for at være i strid med naturbeskyttelsesloven.

### 3.4 Nedlæggelse af veje og stier i det åbne land

#### Anmeldelse af vejnedlæggelse

Da ordet "nedlægge" har flere betydninger, bør det præciseres, at i § 26a har ordet efter min opfattelse betydningen "fysisk fjernelse".

En anden betydning af ordet nedlægge er "lukke for andres benyttelse", men spørgsmål i forbindelse hermed reguleres for gåendes og cyklende færdsels vedkommende efter min opfattelse under §§ 22-26.

#### Øvrige undtagelser

Også i dette afsnit bruges ordet "nedlægge" i to betydninger, jf. ovenfor. Afsnittet bør præciseres.

### 4.1 Afgørelser efter naturbeskyttelsesloven

Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse efter naturbeskyttelsesloven om befolkningens adgang til private og kommunale arealer. Miljøministeren træffer afgørelser for statsejede arealer samt klitfredede arealer.

Jeg kan ikke se, at skellet mellem, hvad kommunerne tager sig af, og hvad staten tager sig af, er som anført i afsnittet ovenfor.

Det passer på § 27, som vedrører lukning af statsejede arealer nævnt i §§ 22-26 for offentlighedens adgang, og uanset ejerskab lukning af klitfredede arealer for at forebygge sandflugt.

Det passer også vedrørende tilsidesættelse af forbud mod cykling på stier i skove ejet af staten og tilsidesættelse af forbud mod ridning på private fællesveje, der fører gennem skove, der ejes af staten. § 23 stk. 8 og 9.

Endvidere passer det hvad tilsyn angår på arealer, der ejes af Miljøministeriet, jf. § 3 i Bekendtgørelse om pleje af fredede arealer, om tilsyn og om indberetninger, der tillægger Miljøministeriet ansvaret for alt tilsyn på arealer ejet af Miljøministeriet (men ikke ansvaret for tilladelser og dispensationer på disse arealer, bortset fra efter § 8 og 15).

Ifølge § 24 stk. 5 og § 26 stk. 3 er det kommunen, der – som led i tilsynet – kan give påbud om at fjerne hindringer for offentlighedens færdsel på udyrkede arealer og på veje og stier i det åbne land, – hindringer i henhold til § 27 selvfølgelig undtaget og på Miljøministeriets arealer undtaget, jf. ovenfor.

Ifølge § 26a er det kommunen, der behandler sager om nedlæggelse (fysisk fjernelse) af veje, - også nedlæggelse af veje og stier i skove, jf. § 23 stk. 10, også på statens arealer. Gælder vel også for nedlæggelse af veje og stier på Miljøministeriets arealer, for afgørelser i henhold til § 26a drejer sig ikke om tilsyn.

Miljøministeren kan dog ifølge § 11 stk. 2 på eget initiativ nedlægge veje og stier på klitfredede arealer, uanset om de selv ejer arealet eller ej. Denne bestemmelse synes mest at handle om at ophæve vejret, jf. også stk. 3. Miljøministeren skal også behandle andre grundejeres ansøgninger om nedlæggelse (fysisk fjernelse) af veje og stier på disses klitfredede arealer, idet det drejer sig om ændring af tilstanden (§ 8), - men ikke uden at inddrage Kommunen i henhold til § 26a, idet det er Kommunen, der er myndighed for § 26a jf. overfor.

Ser vi på adgangsbekendtgørelsen, er det Kommunen, der er angivet som tilsynsmyndighed. Miljøministeriets arealer er undtaget, jf. ovenfor, men dette er mærkværdigvis ikke nævnt i adgangsbekendtgørelsen.

Jeg kan heller ikke se, at bekendtgørelserne om henlæggelse af opgaver og beføjelser i forbindelse med kommunalreformen, ændrer på, at det med ovennævnte få undtagelser er kommunen, der generelt er myndighed vedrørende offentlighedens adgang til naturen.

Jeg foreslår, at der laves en matrix, der for hver bestemmelse i loven og bekendtgørelserne om offentlighedens adgang beskriver, hvem der er tilsynsmyndighed, og hvem der er myndighed for afgørelser, som ikke vedrører tilsyn.

#### 4.4 Underretning om afgørelser

Der mangler oplysning om, at kravet også gælder for Miljøministeriets afgørelser, for det gør det vel?

#### 4.5 Offentliggørelse af afgørelser

Reglerne om offentliggørelse af afgørelser vedrørende adgangsreglerne fremgår af adgangsbekendtgørelsens § 30:  
Kommunalbestyrelsen skal offentliggøre afgørelser efter de ovennævnte bestemmelser, dog ikke afgørelser efter § 24, stk. 5 der vedrører skiltning og hegning mv. på udyrkede arealet.

Jeg synes der i stedet bør angives præcist, hvilke afgørelser, der skal annonceres (§ 30 stk. 1).

Der mangler oplysning om, at kravet også gælder for Miljøministeriets afgørelser, for det gør det vel?

#### 4.6 Klage, søgsmål og straf

##### Klage

Jeg har tidligere fået oplyst, at brugeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører, også er klageberettiget. Brugeren kan f.eks. være en forpagter.

#### 5. Kort introduktion om adgangsreglerne

##### Hvor må man gå

Man må færdes på veje og stier i det åbne land og i skoven. På stranden og på udyrkede arealer i det åbne land er færdsel hen over arealet udenfor veje og stier (fladefærdsel) tilladt, ligesom fladefærdsel er tilladt i skove, der ejes af staten, kommunen, Folkekirken og offentlige stiftelser.

For strande mangler oplysning om, at adgangsretten begrænses til arealer med "sammenhængende landvegetation af salttålende planter" (med mindre de tilgrænsende arealer er udyrkede i henhold til § 24).

Der bør indledningsvis i kapitel 5 være en henvisning til den mere detaljerede gennemgang i kapitel 6.

Venlig hilsen



Troels Nørgaard Held

I forbindelse med behandlingen af en sag kan det være nødvendigt, at Kommunen indsamler, behandler og videregiver personoplysninger, der er nødvendige for sagens behandling. Ifølge persondataloven har du og andre, der er nævnt i sagen, blandt andet ret til at bede om indsigt i disse oplysninger, ret til at gøre indsigelser mod, at oplysningerne behandles, ret til at berigtige oplysningerne samt ret til at klage over behandlingen til Datatilsynet.

Forvaltningsloven og offentlighedsloven giver normalt også mulighed for at få indsigt i sagen, og du har altid ret til at udtale dig.