

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

27. april 2009

**Bemærkninger til Skatteministeriets lovforslag L 207 af 22. april 2009 - Lov om ændring af lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love i høring om ændring af energiafgiftslovene**

Denne henvendelse sker på vegne af:

- Skjern Papirfabrik A/S
- Dalum Papir A/S
- Brdr. Hartmann A/S.

I brev af 2. april 2009 gjorde vi Skatteministeriet opmærksom på de uheldige konsekvenser, det fremsendte lovforslag har for den danske papirindustri.

Vi vil dog gerne kvittere for, at det nu er foreslået, at de fulde afgiftskonsekvenser først skal have virkning fra 2013.

Vi hilser ligeledes med tilfredshed, at der i 2012 vil blive foretaget en dybere analyse af afgiftskonsekvenserne for erhvervslivet. Det er et arbejde, som vi naturligvis gerne bidrager til.

Det forandrer dog ikke ved, at det fremsatte lovforslag stadig vil ramme papirindustrien meget hårdt. De tre papirfabrikker en nogle af de få danske virksomheder, der er i et stærkt konkurrencepræget marked med udenlandske virksomheder og derfor bliver meget hårdt ramt af afgiftsstigninger.

Vi er lidt forundret over, at en borgerlig regering dels vil pålægge os en så stor ekstra byrde og dels en meget stor usikkerhed over, hvilken afgiftsbelastning vores fabrikker bliver pålagt fremover. Det er helt uholdbart med en afgiftsbelastning pr. medarbejder på over 100.000 kr. pr. år, hvilket vi vurderer er en højere afgiftsbelastning end andre virksomheder er belastet med. Vi kan ligeledes ikke se det logiske i, at Skatteministeriet tilgodeser andre brancher, hvor afgiftsbelastning er lang mindre end ved papirindustrien.

Som følge af målene for at nedsætte udledning af klimagasser og for at opnå besparelser på energiforbruget/omkostninger har vi gennem de senere år reduceret vores energiforbrug væsentligt. Vi vil ligeledes også fremover have meget fokus på at nedbringe vores energiforbrug, idet energiforbruget er den væsentligste faktor i forbindelse med papirproduktion.

Stigningerne i afgifterne bliver blandt andet begrundet med, at de skal tilskynde til investeringer i energibesparende udstyr. Papirindustrien har allerede nu et stærkt incitament til hele tiden at have så energieffektive produktionsprocesser som muligt. Selskaberne har ligeledes indgået energieffektiviseringsaftaler med Energistyrelsen og har allerede i den forbindelse fortaget mange investeringer for at reducere energiforbruget. En stigning i afgiftsbelastningen vil ikke få afgørende betydning for, om der investeres i mere energieffektive anlæg.

Vi er tværtimod af den opfattelse, at det i forholdet til energien og miljøet vil have en række uheldige konsekvenser, idet usikkerheden, om hvilken afgiftsbelastning vores fabrikker vil blive pålagt, medfører, at vi bliver tilbageholdende med at investere i nye anlæg herunder energibesparende anlæg.

Vi frygter, at afgiftsstigningerne vil betyde, at papirindustrien ikke længere er konkurrencedygtig med de udenlandske virksomheder. - Dette kan endda blive aktuelt allerede på relativt kort sigt.

Konsekvensen er lukning af arbejdspladser, og at produktionen flytter til udlandet, hvilket heller ikke vil være til gavn for energiforbruget, CO<sub>2</sub>-udledningen og miljøet. Det skyldes dels ekstra transport (forøget udledning) og dels, at vores anlæg energimæssigt er blandt de mest energieffektive i branchen.

I lovforslaget lægges der op til, at mineralogiske processer, metallurgiske processer, kemisk reduktion og elektrolyse i nogen omfang vil blive fritaget for den yderligere afgiftsbelastning. Vi er uforstående over for, med hvilken begrundelse at papirindustrien ikke er medtaget her.

Papirindustrien bliver både på kort og ikke mindst på lang sigt usædvanligt hårdt ramt af lovændringerne. Vi mener, at der er mange gode argumenter for, at lovene bør ændres, så der sker en lempelse i vores afgiftsbelastning.

Vi har i det følgende beskrevet flere fakta vedrørende vores fabrikker, der kan dokumentere, at vores fabrikker bør blive omfattet af en lempeligere ordning.

### **Miljø- og energiforhold**

Skjern Papirfabrik A/S, Dalum Papir A/S og Brdr. Hartmann A/S er de virksomheder, der sørger for, at det returpapir, der indsamles i Danmark, bliver anvendt til produktion af nye papirprodukter.

Vores selskaber anvender en meget stor andel af det returpapir, der indsamles i Danmark. Fibre fra returpapiret udgør mellem 80% og 85% af vores råvarer til papirproduktion. Hos Skjern Papirfabrik A/S fremstilles papir til paprør, ringbind mv. Hos Dalum Papir A/S fremstilles grafisk finpapir til tryksager, og hos Brdr. Hartmann A/S fremstilles æggebakker. Indtil videre er der i alt 750 ansatte på papirfabrikkerne.

Vi har gennem de sidste 10 år foretaget investeringer i energibesparende udstyr, således at produktionen energimæssigt bliver så effektiv som muligt. Vi har derfor reduceret vores energiforbrug pr. ton produceret papirprodukt med 15% - 20%.

Endvidere har alle selskaber benyttet sig af energisynskonsulenter, der har rådgivet med besparelserprojekter, ligesom alle selskaberne har indgået aftaler med Energistyrelsen og foretaget de forbedringer, som Energistyrelsen og energisynskonsulenterne har foreslået.

Selskabernes aktiviteter har en stor positiv effekt på miljøet, idet selskaberne er med til at reducere miljøbelastningen i Danmark, ligesom vi er med til at reducere CO<sub>2</sub>-udslippet.

Vi kan blandt andet nævne følgende:

- Vi anvender hvert år ca. 250.000 tons genbrugspapir. Vores anvendelse af indsamlet papir er med til at reducere den mængde træer, der skal fældes, idet papirfibre anvendes ca. seks gange.
- Hvis papiret ikke bliver genbrugt, vil det måske blive sendt til forbrænding. Hvis papiret brændes, skal der således fældes seks gange så mange træer, svarende til 1,5 mio. tons træ.
- Udvinning af nye fibre fra træ kræver 8 - 9 gange så meget energi som oparbejdning af returpapir til genbrugsfibre.
- Hvis papiret afbrændes, vil det gå helt imod de politiske hensigter med at genanvende fraktionerne frem for at afbrænde eller deponere fraktionerne. Endvidere vil der formentlig ikke på forbrændingsanlæggene være kapacitet til at afbrænde genbrugspapiret.
- Hvis genbrugspapiret skulle sendes til udlandet, vil det bevirke, at ca. 10.000 lastbiler skulle sendes på en længere rejse til udlandet, hvilket ville medføre en stor forøgelse i mængden af udledt CO<sub>2</sub>.
- Virksomhederne i Danmark er meget effektive. Ved transport til en udenlandsk papirfabrik vil der ud over CO<sub>2</sub>-udledning ved transport være en større udledning af CO<sub>2</sub> på den udenlandske fabrik. I f.eks. Kina vil CO<sub>2</sub>-udledningen være 4 - 6 gange så stor som i Danmark.
- Genbrugspapiret skal behandles, inden fibrene i papiret kan anvendes til produktion af papirprodukter. I Danmark er der - modsat mange andre lande - strenge miljøkrav ved denne behandling af genbrugspapir. Ved genanvendelse i udlandet vil der ske en større miljøbelastning.

Vi arbejder endvidere også med vores virksomheders samfundsansvar ud fra anbefalingerne og retningslinjerne inden for CSR-området (Corporate Social Responsibility).

## Afgiftsbelastning

Som følge af lovforslaget vil selskabernes afgiftsbelastning fra 2013 blive forøget 14 gange fra 1,6 mio. kr. til ca. 22 mio. kr. Forøgelse i afgiftsbelastningen udgør i gennemsnit 80 kr. pr. ton genbrugspapir fra 6 kr. pr. ton til 86 kr. pr. ton genbrugspapir.

Denne forøgelse i afgiftsbelastningen svarer til, at en ekstra afgiftsbelastning pr. produktionsmedarbejder forøges fra knap 2.700 kr. *før* forårspakken til ca. 37.000 kr. *efter* forårspakken. Dette viser tydeligt, at papirindustrien bliver meget hårdt ramt af afgiftsomlægningen.

95% af selskabernes produktion sælges på det internationale marked, hvor selskaberne er i hård konkurrence med de udenlandske papirfabrikker. Det er derfor ikke muligt for selskaberne at forhøje priserne med den forøgede afgiftsbelastning.

Ved tidligere omlægninger af afgiftslovene har lovgiver taget højde for, at visse typer af produktion kræver større energiforbrug end andre, samt at visse virksomheder er i hård konkurrence på det internationale marked. Ved disse omlægninger af afgiftsbetalingen har det fra politisk hold været en "tommelfingerregel", at afgiftsbelastningen på de produkter, der er i konkurrence med udenlandske virksomheder, ikke må belastes med mere end ca. 10.000 kr. pr. medarbejder. Hvis afgiftsbelastningen var større end 10.000 kr. pr. medarbejder, blev virksomheden omfattet af proceslisten til kuldioxidafgiftsloven.

Hvis den foreslåede ændring af energiafgiftslovene bliver gennemført, vil vores afgiftsbelastning i gennemsnit stige, så den udgør et langt større beløb end 10.000 kr., nemlig 37.000 kr. pr. produktionsmedarbejder.

Ud over den afgiftsbelastning, der er lagt op til i lovforslaget, er selskaberne allerede blevet pålagt en forøgelse af afgiftsbelastningen som følge af lov nr. 528 fra 2008 om ændring af afgiftslovene. Vi er dog bekendt med, at denne lov ikke er trådt i kraft, idet loven ikke er godkendt i EU.

Endvidere vil selskaberne blive påvirket af en stigning i afgiften på affald, spildevand og NO<sub>x</sub>.

## Afsluttende bemærkninger

Da lovændringen vil få meget stor betydning for selskaberne, anmoder vi Dem om at friholde papirindustrien for yderligere afgiftsbelastning eller reducere stigningen i afgiftsbelastningen for papirfabrikkerne væsentligt.

Hvis De ønsker uddybende bemærkninger mv., er De naturligvis velkommen til at kontakte en af nedenstående.

Med venlig hilsen

Jesper Olsen  
Dalum Papir A/S  
Tlf.: 25 40 25 75  
Mail: [jo@dalumpapir.dk](mailto:jo@dalumpapir.dk)

Jørgen M. Thomsen  
Skjern Papirfabrik A/S  
Tlf.: 28 86 38 70  
[jt@skjernpaper.com](mailto:jt@skjernpaper.com)

Peter A. Poulsen  
Brdr. Hartmann A/S  
Tlf.: 51 51 40 69  
[pap@hartmann-packaging.com](mailto:pap@hartmann-packaging.com)