

NOTAT

Færdselsstyrelsen

7. maj 2009

Eksp.nr.

/ldi-dep

Høringssvar vedr. Høring om krav om e-godkendte tilkoblingsanordninger

Økonomi- og Erhvervsministeriet har modtaget ovenstående høring fra Færdselsstyrelsen. Økonomi- og Erhvervsministeriet har sendt høringen i høring hos Konkurrencestyrelsen og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering (CKR) har følgende bemærkninger til den fremsendte høring:

Formålet med forslaget er, at implementere EF-direktiv 94/20/EF om mekaniske tilkoblingsanordninger for motorkøretøjer og påhængskøretøjer og anordningernes fastgøring på køretøjerne fuldt ud. Direktivet er et optionelt direktiv, hvorfor medlemsstaterne ikke er forpligtet til at implementere dette.

Forslaget har tidligere været sendt i høring, men på grund af de indsendte høringssvar valgte Færdselsstyrelsen på daværende tidspunkt kun at indføre kravet for personbiler.

Kravet om e-godkendelse af tilkoblingsanordninger betyder konkret, at virksomheder som producerer tilkoblingsanordninger vil skulle bruge megen tid på udfærdigelsen af ansøgning og afholde store udgifter til tilvejebringelse af uvildige testresultater. Forslaget vil særligt være meget belastende for de mange mindre danske virksomheder, som bygger specialkøretøjer, da kravet om e-godkendelse vil medføre, at disse køretøjer ikke længere vil blive forsynet med en tilkoblingsanordning, hvilket er et vigtigt salgsmoment for virksomhederne.

I forbindelse med udarbejdelsen af vores høringssvar har vi haft kontakt med: Færdselsstyrelsen (FSTYR), Foreningen af Danske Vognfabrikker (FDV), Transportbranchens Leverandører (TBL), Dansk Transport og Logistik (DTL), Dansk Anhængertræk GDW A/S (DAGDW) og Sv. Søger & Søn Aps (S&S).

CKR vurderer, at forslaget vil medføre betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser og konsolidering af branchen. Flere af de parter, som vi har talt med vurderer således, at de virksomheder, som bygger specialkøretøjer til småindustrien vil blive meget hårdt ramt.

ØKONOMI- OG

ERHVERVSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12

1216 København K

Tlf 33 92 33 50

Fax 33 12 37 78

CVR-nr. 10 09 24 85

oem@oem.dk

www.oem.dk

CKR vurderer, at forslaget ligeledes vil medføre betydelige administrative konsekvenser. Virksomheder, der producerer eller modificerer tilkoblingsanordninger til montering på nye køretøjer, der registreres 1. gang den 1. april 2010 eller senere, skal godkendes og mærkes i henhold til EF-direktiv 94/20/EF. Selve godkendelsen af tilkoblingsanordningen skal ifølge direktivet foretages af en uafhængig teknisk tjeneste - i forbindelse med godkendelsen skal fabrikanten bl.a. tilsende den tekniske tjeneste et fysisk eksemplar ifølge Bilag 1, nr. 3.1.3.1.

Desuden skal fabrikanten indsende diverse tegninger, samt et oplysnings-skema m.m. Den tekniske tjeneste kan desuden kræve yderligere information samt andre fysiske prøver/eksemplarer. Dansk Anhængertræk GDW A/S har oplyst, at han bruger ca. 37 timer på at udfærdige det ansøgningsmateriale, som den tekniske tjeneste skal bruge i forbindelse med deres godkendelse af en tilkoblingsanordning til en person/varebil. Med udgangspunkt i en AMVAB-ansat timesats på 332,5 kr. i timen for en tekniker, bliver den administrative byrde skønnet til 12.302,50 kr. pr. godkendelse. Tidsforbruget på ca. 37 timer har CKR desværre ikke kunnet få bekræftet af andre, ligesom det faktiske timetal må afhænge af tilkoblingsanordningens faktiske udførelse. CKR har valgt at betragte tidsforbruget på 37 timer som et estimat på tidsforbruget for alle typer af tilkoblingsanordninger, og derfor basere vores beregninger herpå.

De omkostninger, som en virksomhed afholder i forbindelse med krav om test/certificering af deres produkter, betragtes som værende administrative omkostninger i AMVAB, da virksomhederne skal hyre en tredjepart for at opfylde den oplysningspligt, som de er blevet pålagt i forhold til deres produkter.

CKR har forsøgt at indsamle oplysninger om prisen på typegodkendelsesafprøvning. Omfanget af prøvningen er meget afhængig af hvilken type af tilkoblingsanordning det drejer sig om - kravene fremgår af direktivets Bilag VI. Derfor er det også meget vanskeligt, at sige noget generelt om omkostningerne, særligt når det gælder større køretøjer.

Jan Helbo fra Teknologisk Institut har på et sparsomt grundlag og uden at kende de fastsatte krav til e-godkendelse i Direktivet estimeret, at prisen på e-godkendelse af tilkoblingsanordning til personbil vil koste ca. 10.000 kr. og ca. 30.000 kr. for godkendelse af skammel til lastbil, prisen er dog meget afhængig af udformning m.m..

Anders Kurup fra Foreningen af Danske Vognfabrikker estimerer, at udgiften til at få foretaget e-godkendelse af et uafhængigt testningscenter vil udgøre ca. 100.000 kr. pr. produkt., dog meget afhængig af tilkoblingsanordningens udformning på lastbilen m.m..

DTL estimerer, at prisen for testning af tilkoblingsanordninger til specialkøretøjer (sættevogne, specialbygget lastbiler m.m.) er ca. 250.000 kr. pr. vogn.

Dansk Anhængertræk GDW A/S har oplyst, at de får deres anhængertræk til personbiler/varebiler testet i Belgien og at prisen er ca. 10.000 kr. pr. træk.

Et usikkerhedsmoment er, om der skal foretages en ny typegodkendelse af køretøjet, ifølge direktivets Bilag 1, nr. 4. Hvis dette er tilfældet, som det måske vil være for nogle af de specialbyggede køretøjer vil dette betyde at omkostningerne til tests vil blive væsentligt højere.

I AMVAB sammenhæng er det interessante at finde frem til antallet af tilkoblingsanordninger der produceres eller modificeres i Danmark, og som derfor vil skulle e-godkendes.

FDV har venligst oplyst, at der findes ca. 10 danske producenter af trækstænger og andre tilkoblingsanordninger til lastbiler, desuden er der et antal af virksomheder, som importerer anordninger der er produceret i udlandet. De 10 danske producenter producerer tilsammen ca. 150 forskellige former for tilkoblingsanordninger, som vil skulle godkendes.

S&S vurderer, at der ca. bliver produceret omkring 1.000 mindre vare- og ladvogne af mindre virksomheder, der foretager specielle ombygninger. Disse ombygninger sker for at opfylde kundens særlige behov og på grund af den særlige danske afgiftsstruktur. Da der ofte er tale om individuelle løsninger, vil hver tilkoblingsanordning formentlig skulle godkendes individuelt. Selve specialfremstillingen af tilkoblingsanordningen foregår ofte ved, at virksomhederne køber en tilkoblingsanordning fra en større producent og modificerer denne, så den passer til det specialombyggede køretøj.

DAGDW, som er den eneste tilbageværende producent i Danmark af tilkoblingsanordninger til person og varebiler, estimerer, at ca. 20 nye modeller af varebiler vil skulle godkendes hvert år. Desuden vil ca. 200 modeller til eksisterende tilkoblingsanordninger til varebiler skulle godkendes, da disse stadig formodes at være i produktion på tidspunktet for ikrafttrædelsen. Desuden fremstiller DAGDW ca. 60-70 specielle træk hvert år, som også vil skulle godkendes.

Der bliver ifølge DTL produceret et ukendt antal af specialkøretøjer, der efter deres vurdering vil skulle e-godkendes. DTL har registreret 125 blokvogne, men regner med, at der ca. er dobbelt så mange - desuden er der en række andre køretøjer som bygges til specielle formål.

Igen er det vanskeligt at bedømme det nøjagtige antal af tilkoblingsanordninger, som virksomhederne vil skulle have e-godkendt årligt.

Færdselsstyrelsen har desværre ikke kunnet komme med yderligere oplysninger, der har kunnet klarificere spørgsmålet.

Hvis antallet af specialbyggede biler fortsat forbliver det samme, dvs. omkring 1.000 stk., betyder det, at der vil være tale om et meget højt antal godkendelser.

Ifølge Direktivets Bilag I, nr. 6, skal der generelt træffes foranstaltninger til sikring af produktionens overensstemmelse i henhold til bestemmelserne i artikel 10 i direktiv 70/156/EØF, og desuden skal den kompetente myndighed forestå inspektioner og fastsætte hyppigheden af disse dog normalt mindst én gang årligt.

Omfanget af de administrative byrder og evt. irritationsbyrder vil i høj grad afhænge af, hvorledes Færdselsstyrelsen vælger at udforme de konkrete regler. Byrdens omfang vil naturligvis være meget afhængigt af antallet af virksomheder.

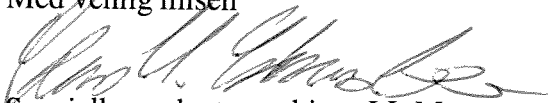
CKR opfordrer Færdselsstyrelsen til at overveje, om en mere risikobaseret tilgang kunne være en mulig løsning. Hvis problemet er de nye mondvogntog, kunne man måske indføre særlige regler for disse og på den måde målrette reguleringen mod de steder, hvor man har oplevet problemer i stedet for at pålægge alle nye byrder.

CKR finder det bemærkelsesværdigt, at begrundelsen for implementeringen af reglerne er, at man ønsker at styrke trafiksikkerheden, når der på det foreliggende grundlag tilsyneladende ikke eksisterer noget trafiksikkerhedsmæssigt problem på området. DAGDW har oplyst, at man producerer ca. 100.000 tilkoblingsanordninger hvert år, og man har aldrig hørt om en ulykke, der skyldes fejl i forbindelse med tilkoblingsanordningen.

Lovforslag og bekendtgørelsesudkast med et forventet administrativt tidsforbrug, der overstiger 10.000 timer årligt på samfundsniveau, skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel, inden det kan fremsættes for Folketinget. Det er uklart for CKR, om virksomhedernes administrative tidsforbrug i forbindelse med indeværende bekendtgørelsesudkast overstiger 10.000 timer årligt. CKR vil derfor gerne have lejlighed til at drøfte bekendtgørelsesudkastet med Færdselsstyrelsen, inden CKR beslutter, om det skal forelægges et virksomhedspanel og bringes for Ø-udvalget. Færdselsstyrelsen bedes snarest tage kontakt til CKR med henblik på at fastlægge datoen for et opklarende møde om Krav om e-godkendte tilkoblingsanordninger.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ikke yderligere bemærkninger til den fremsendte høring.

Med venlig hilsen



Specialkonsulent, cand.jur., LL.M.

Claus Ulrich Schousboe

Juridisk Sekretariat

Økonomi- og Erhvervsministeriet

E-mail: cus@oem.dk

Direkte telefon: 33 92 62 84