

(Udkast til)

Forslag

til

Lov om ændring af beredskabsloven

(Etablering af et brandberedskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs, etablering af et evalueringsinstitut m.v.)

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 12, stk. 2, indsættes som nyt stk.:

»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt., affattes således:

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens beredskab, jf. § 25, stk. 1.«

3. Efter § 28 indsættes:

»§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om iværksættelse og gen-

nemførelse af de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Stk. 3. Ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Stk. 4. Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringsgruppen deres interne karakter.«

4. I § 33, *stk. 1, nr. 1*, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terror-sammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. *stk. 2*, kan indhentes.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. *stk. 2*, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, *stk. 1 og 2*, og § 70, *stk. 4 og 5*, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.«

6. I § 34, *stk. 2*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

7. I § 35, *stk. 3*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

8. I § 36, *stk. 1*, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsi-
ger.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som ændret ved lov nr. 534 af 24. juni 2005, lov nr. 1060 af 9. november 2005, lov nr. 538 af 8. juni 2006, lov nr. 1600 af 20. december 2006 og lov nr. 508 af 6. juni 2007.

1. Indledning og baggrund

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab med henblik på indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs er et led i udmøntningen af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Baggrunden for forslaget om at etablere et særligt beredskab med henblik på bekæmpelse af brand i skibe til søs er en rapport afgivet af ”Arbejdsgruppen vedrørende bekæmpelse af brand i skibe til søs”, der blev nedsat af Forsvarsministeriet den 10. oktober 2005 med det formål bl.a. at

”Udarbejde et samlet koncept for et beredskab, som etableres i Beredskabsstyrelsens regi, men hvor forsvaret får til opgave at kunne overføre de nødvendige ressourcer til brændende skibe, herunder bl.a. under udnyttelse af de kommende helikoptere.”

Ifølge arbejdsgruppens kommissorium er der

”...fra politisk side et ønske om, at Danmark etablerer et beredskab på området. Etableringen skal ikke mindst ses i et sikkerheds- og miljømæssigt perspektiv, men skal også ses i sammenhæng med alle de øvrige initiativer, der er/vil blive iværksat på det maritime område. Der er imidlertid tale om en opgave, som i henhold til gældende love og bestemmelser umiddelbart hverken falder ind under forsvarets eller Beredskabsstyrelsens opgavekompleks.”

Arbejdsgruppen blev under Forsvarsministeriets formandskab sammensat af repræsentanter for Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Flyvertaktisk Kommando, Søfartsstyrelsen, Hjemmeværnskommandoen, Forsvarskommandoen samt Beredskabsstyrelsen.

Arbejdsgruppens afgav sin rapport i december 2005 og indstillede

- at der etableres et beredskab til assistance ved bekæmpelse af brand i skibe til søs,
- at et afbalanceret beredskab i forhold til risiko og i forhold det geografiske dækningsområde peger på to beredskaber, et vest for Storebælt og et øst for Storebælt,
- at beredskabet forankres ved to kommunale beredskaber samt,
- at ansvaret for beredskabet placeres hos forsvarsministeren, som via en hjemmel i beredskabsloven bemyndiger Beredskabsstyrelsen til at udpege de kommuner, der får pligt til at oprette og bemande et sådant beredskab.

Ifølge arbejdsgruppens rapport har den øgede skibsfart i danske og tilgrænsende farvande, både i henseende til antal skibe og i henseende til tonnage og antal passagerer på færger og krydstogtsskibe, medført en stadig stigende risiko for vidtrækkende konsekvenser i tilfælde af brand i skibe til søs. Det primære ansvar for slukning af brand i skibe til søs påhviler ifølge rapporten skibets egen besætning, men erfaringen fra udlandet og i danske farvande har vist, at denne kapacitet ikke altid er tilstrækkelig, og at det kan være nødvendigt at indsætte professionelle brandfolk til at forstærke indsatsen og for at afløse skibets besætning.

Etablering af et stående beredskab til indsættelse ved bekæmpelse af brand i skibe til søs forudsætter, at der i beredskabsloven tilvejebringes en hjemmel hertil, idet loven ikke omfatter indsatser til havs.

Ifølge beredskabslovens § 1, stk. 1, har redningsberedskabet således til opgave at forebygge, begrænse og afhjælpe skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger, eller overhængende fare herfor.

Til denne opgavebeskrivelse knytter sig lovbemærkningerne til bestemmelsen, jf. L 132 af 2. december 1992 (FT-tidende 1992/93, forhandlingerne s. 2860, 3536, 3938 og 4331, Tillæg A s. 4225, Tillæg B s. 475 og 693 og Tillæg C s. 497) hvoraf fremgår, at den ikke omfatter de opgavesæt, der varetages af de øvrige myndigheder, der har ansvar for beredskab og indsats i forbindelse med ulykker og katastrofer i fredstid, herunder det almindelige ambulanceberedskab, alarmeringsberedskabet, forswarets fredstidsopgaver (fly- og søredningstjenesten), Miljøstyrelsens (nu Forsvarskommandoens) havberedskab, DSB's beredskab ved ulykker på egne arealer samt lufthavnenes beredskab.

Ifølge beredskabslovens § 12, stk. 1, 1. pkt., skal det kommunale redningsberedskab kunne yde en forsvarlig indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer, herunder krigshandlinger.

Af lovbemærkningerne til bestemmelsen fremgår bl.a., at det kommunale redningsberedskab skal kunne indsættes mod ulykker såsom brande og eksplosionsulykker, sammenstyrtningsulykker, togulykker, flyulykker, skibsykker ved kaj, naturkatastrofer samt uheld, der kan medføre udslip og spredning i miljøet af farlige stoffer.

Bekæmpelse af brande i skibe til søs er således en opgave, der falder uden for beredskabslovens opgavesæt, hvorfor redningsberedskabet ikke er dimensioneret efter at skulle varetage en sådan opgave, ligesom den bevillingsramme, der på de årlige finanslove, der tidligere var afsat til redningsberedskabet, ikke omfatter udgifter til varetagelse af en sådan aktivitet.

B. Ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen godkende aftaler, som indgås af en kommunalbestyrelse med en anden kommunalbestyrelse, et privat redningsvæsen eller et frivilligt brandværn om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet (brandslukningsaftaler). Det oprindelige grundlag for Beredskabsstyrelsens godkendelse af disse aftaler var de tidligere gældende detaljerede regler med minimumskrav i de nu ophævede dimensioneringsbekendtgørelser.

Som opfølgning på den politiske aftale af 21. juni 2002 om redningsberedskabet efter 2002 og i medfør af beredskabsloven udstedte forsvarsministeren bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Det overordnede princip bag de nye regler er, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel på grundlag af den risikoprofil, der fastlægges ved en identifikation og analyse af de lokale risici samt det vedtagne serviceniveau.

I lyset af de nye regler er det derfor ikke længere relevant at opretholde et krav om, at brandslukningsaftalerne skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

C. Forslaget om etablering af et evalueringsinstitut er en udmøntning af den politiske aftale om redningsberedskabet efter 2006, der blev indgået den 24. april 2007.

Ifølge den politiske aftale er evaluering af større indsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb væsentlig i forhold til den fremadrettede forebyggelse og planlægning, hvorfor området bør prioriteres yderligere. Aktiviteterne bør rette sig såvel mod det forebyggende som det afhjælpende beredskab med henblik på at sikre, at ny viden tilvejebringes gennem erfaringsindsamling og forskning, og at denne viden anvendes til gavn for samfundets robusthed, herunder som et bidrag til et øget helhedssyn på beredskabsområdet.

Formålet med bestemmelsen er at skabe rammerne for en uafhængig og mere systematisk erfaringsindsamling og tværgående evaluering af større og/eller komplekse beredskabsindsatser. Sigtet er, at danske og udenlandske erfaringer i endnu højere grad bliver inddraget i den løbende udvikling af samfundets samlede beredskab, bl.a. ved at levere viden, som kan indgå i forbindelse med beredskabsplaner, forebyggelsesaktiviteter, uddannelse, øvelser m.v.

Hovedopgaven vil være at gennemføre tværgående evalueringer af større og/eller komplekse beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb i Danmark. Der kan bl.a. være tale om meget store, men enkeltstående hændelser (f.eks. eksplosionsulykker på industrivirksomheder), flere større samtidige hændelser (f.eks. terrorhandlinger), mange "almindelige" hændelser, når større geografiske områder bliver ramt samtidig (f.eks. orkaner, oversvømmelser eller snestorme), hændelser, som kræver en langvarig indsats (f.eks. olieudslip eller alvorlige smitsomme husdyrsygdomme), eller hændelser, hvor håndteringen kræver særligt materiel og/eller uddannelse (f.eks. kemiske, biologiske, radiologiske eller nukleare ulykker).

Evalueringerne skal især fokusere på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale, og kan inddrage brand- og redningstekniske aspekter, bredere samfundsmæssige sårbarheder, f.eks. afledte konsekvenser af svigt af kritisk infrastruktur, forhold vedrørende krisestyring eller en kombination heraf.

Evalueringsinstituttet etableres i regi af Beredskabsstyrelsen, og har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb. Evalueringerne skal derfor ikke sigte mod at tage stilling til eventuelle strafferetlige eller erstatningsretlige aspekter af indsatsen. Det indebærer, at instituttets opgavevaretagelse ikke omfatter evalueringer, som har til formål at placere skyld eller erstatningsansvar. I de evalueringer, som gennemføres, ligger det således uden for instituttets kompetence at foretage privatretlige, tjenstlige eller strafferetlige vurderinger af skyld eller erstatningsansvar.

Evalueringsgruppen, der består af tre personer udpeget af forsvarsministeren, er central i bestræbelserne på at sikre uafhængige evalueringer af høj faglig kvalitet. Derfor bør medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges blandt personer, der ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, som normalt deltager i indsatsen ved større eller usædvanlige hændelser. Som udgangspunkt bør de tre personer udpeges blandt eksperter med erfaring fra eksempelvis samfundsfaglig og naturvidenskabelig evalueringspraksis, ledelseskompetencer, evner til at repræsentere evalueringsgruppen udadtil m.v. Evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. Udtræder et medlem af evalueringsgruppen i løbet af sin udpegningsperiode, udpeges et nyt medlem for den resterende periode af forsvarsministeren. Der vil være mulighed for genudpegning. Ved evaluering af større konkrete hændelser i

Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Endvidere skal uafhængigheden sikres ved, at evalueringsgruppen er ansvarlig for at påse, at evalueringerne fra start til slut gennemføres på et fagligt og metodisk velfunderet grundlag. Evalueringsgruppen vil desuden være den formelle opdragsgiver samt endelig ansvarlig for evalueringernes indhold og konklusioner.

Det er således evalueringsgruppen, der træffer beslutning om iværksættelse, tilrettelæggelse, gennemførelse og offentliggørelse af evalueringer. Forsvarsministeren kan dog pålægge evalueringsgruppen at iværksætte en evaluering af en konkret beredskabsindsats. I et sådant tilfælde vil evalueringsgruppen stadig fastlægge, hvordan evalueringen gennemføres.

Berørte aktører forudsættes inddraget i forbindelse med konkrete evalueringer, men – af hensyn til uafhængigheden – er det evalueringsgruppen, der træffer de formelle beslutninger herom. Der lægges vægt på, at evalueringsgruppen træffer sine beslutninger i enighed.

Til instituttet oprettes en referencegruppe, som skal sikre en bred forankring og et tæt samarbejde med de aktører, som vil være bidragsydere til eller aftagere af instituttets produkter. Referencegruppen skal endvidere bidrage til at udpege de eksperter, der skal inddrages i forbindelse med konkrete evalueringer og i øvrigt bistå med faglig ekspertise i forhold til instituttets daglige arbejde, f.eks. vedrørende metodeudvikling, fokusområder eller opfølgning på evalueringer.

Referencegruppens sammensætning skal afspejle, at indsatsen ved store eller usædvanlige hændelser har betydning for en række aktører ud over indsatsberedskaberne, herunder myndigheder, private organisationer, læreanstalter, medier m.fl. Af hensyn til instituttets uafhængighed tillægges referencegruppen ikke selvstændig beslutningskompetence.

Bestemmelsen i lovforslaget giver ikke grundlag for at undersøge forhold, som henhører under andre instanser, f.eks. vedrørende politiets efterforskningsmæssige indsats eller undersøgelser i regi af havarikommissioner. Evalueringerne kan dog i relevant omfang inddrage resultaterne af andres undersøgelser, bl.a. ved beskrivelse af hændelsesforløbet.

Der kan i relevant omfang anvendes eksterne konsulenter i forbindelse med gennemførelse af konkrete evalueringer.

Beredskabsstyrelsen vil varetage sekretariatsfunktionen for evalueringsgruppen.

D. Forslaget om at tilvejebringe en hjemmel til, at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, er en opfølgning på regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 og fremsættes med henblik på en udmøntning af anbefaling 42 i handlingsplanen. Anbefalingen har følgende ordlyd:

”Arbejdsgruppen anbefaler, at der nedsættes en arbejdsgruppe under Beredskabsstyrelsen med deltagelse af Politiets Efterretningstjeneste og Forsvarets Efterretningstjeneste og øvrige relevante myndigheder med henblik på at gennemføre en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund eventuelt foreslå nye eller yderligere kontrolforanstaltninger. Arbejdet skal være afsluttet senest den 1. maj 2006.”

I april 2006 afgav arbejdsgruppen i sin rapport 16 overordnede anbefalinger, som nærmere skulle analyseres og konkretiseres.

Fire underarbejdsgrupper har efterfølgende opstillet en række konkrete implementeringsforslag, og som led i dette arbejde opstod der blandt andet behov for en afklaring af, om beredskabsloven indeholder den fornødne hjemmel til bl.a. at indføre krav om tyverisikring af oplag af brand- og eksplosionsfarlige stoffer for at forebygge terrorhandlinger.

Det er vurderingen, at beredskabsloven ikke indeholder en sådan hjemmel, og på den baggrund fremsættes lovforslaget med henblik på at give forsvarsministeren hjemmel til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles stoffer, der kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed.

I medfør af beredskabslovens nuværende § 33, stk. 1, nr. 1, kan forsvarsministeren alene fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder med henblik på at formindske risikoen for skader på personer, ejendom eller miljøet i forbindelse med brand eller anden skade.

E. Med lovforslaget præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Forsvarsministeren vil i medfør af bestemmelsen kunne henlægge sin beføjelse til at udstede administrative forskrifter i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, til Beredskabsstyrelsen. Her tænkes særligt på udstedelse af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Formålet med lovforslaget er endvidere at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren efter en konkret vurdering kan undtage tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, fra kravet om ind-

førelse i Lovtidende. I tilknytning hertil foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af de tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes. Forslaget skal sikre, at visse tekniske specifikationer, som der f.eks. henvises til i tekniske og driftsmæssige forskrifter, og som hidtil har været undtaget fra kravet om indførelse i Lovtidende, også fremover kan undtages fra indførelse i Lovtidende og i stedet kundgøres på anden måde.

Det foreslås herudover, at der tilvejebringes hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som ikke indføres i Lovtidende, kan undtages fra den almindeligt gældende forudsætning om, at administrative forskrifter skal være udfærdiget på dansk.

Formålet med lovforslaget er endelig at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at visse afgørelser ikke kan indbringes for ministeren.

F. Formålet med forslaget er at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte flydende konstruktioner, der er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj og eksempelvis anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler og lignende.

Med forslaget vil sådanne flydende konstruktioner efter deres anvendelse skulle undergives tilsvarende regler, som gælder lokaliteter på land. Kommunalbestyrelsen skal således med de ændrede regler foretage en brandteknisk byggesagsbehandling, herunder foretage brandsyn, af sådanne flydende konstruktioner.

I visse danske havne ligger et mindre antal skibe, som i en årrække ikke har været i fart, fast fortøjet til kaj, og som benyttes til de nævnte formål. Sådanne skibe, der ikke har farttilladelse fra Søfartsstyrelsen, er omfattet af byggelovens § 11, stk. 1, litra b, om ”husbåde og flydende konstruktioner, der anvendes til beboelse, erhverv eller lignende formål”. Dette indebærer, at kommunalbestyrelsen skal foretage byggesagsbehandling.

Bestemmelserne i beredskabslovens kapitel 7 om forebyggende foranstaltninger m.v. er med redaktionelle ændringer i al væsentlighed en videreførelse af tilsvarende bestemmelser i den tidligere brandlov. Af forarbejderne til brandloven fremgår, at den almindelige brandlovgivning ikke gælder for skibe, men at brandvæsenet normalt må have pligt til at udføre slukning af brande om bord i skibe, der ligger ved kaj. Af beredskabslovens § 12 følger, at det kommunale redningsberedskab bl.a. har til opgave at udføre slukning af brand i skibe, der ligger ved kaj.

2. Lovforslagets indhold

A. Lovforslaget har til formål at tilvejebringe hjemmel til, at forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om at etablere og opretholde et stående beredskab omfattende særligt trænedede og udstyrede brandfolk, som kan indsættes ved brand i skibe til søs. Af hensyn til den fornødne geografiske dækning forudsættes det, at der oprettes et beredskab øst for Storebælt og et beredskab vest for Storebælt. Det geografiske indsatsområde omfatter både dansk territorialfarvand og tilgrænsende farvande. Beredskabet etableres i Beredskabsstyrelsens regi som et supplement til de øvrige aktører i den samlede civile og militære søredningstjeneste og omfatter alene etableringen og driften af selve brandberedskabet. Transporten af assistanceberedskabet (brandberedskabet) til og fra et brændende skib forestås og koordineres af forswarets eftersøgnings- og søredningstjeneste (SAR). Transporten til et brændende skib vil således skulle foretages ved anvendelse af forswarets – herunder hjemmeværnets – kapaciteter, eventuelt suppleret med kapaciteter fra andre civile myndigheder og/eller private, jf. øvrig gældende lovgivning herom. Der forudsættes ikke at være behov for at opbygge nye kapaciteter inden for forswarets eftersøgnings- og søredningstjeneste. Transporten af assistanceberedskabet stilles vederlagsfrit til rådighed af forsaret ved såvel operative indsatser som ved uddannelse og øvelse, idet uddannelses- og øvelsesaktiviteterne forudsættes koordineret med den tilsvarende uddannelses- og øvelsesvirksomhed i forsaret.

Det forudsættes endvidere, at forsvarsministeren delegerer kompetencen til at indgå en aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller et privat redningsvæsen om etablering og drift af et sådant beredskab til Beredskabsstyrelsen, der på forsvarsministerens vegne udarbejder kravspecifikationer for materiel og uddannelse og indgår aftaler med de tilbudsgivere, som bedst og mest økonomisk fordelagtigt anses at være i stand til at opfylde de pågældende krav.

B. I lovforslaget foreslås en ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., hvori det er fastsat, at aftaler, som kommunalbestyrelsen indgår med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udføre opgaver inden for redningsberedskabet, skal godkendes af Beredskabsstyrelsen. Det foreslås, at sådanne aftaler i stedet skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, som efter bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab skal indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

De aftaler, der ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., skal godkendes af Beredskabsstyrelse, omfatter de afhjælpende (operative) opgaver, der er omfattet af beredskabslovens § 12, stk. 1, dvs. de opgaver, som det kommunale redningsberedskab varetager i forbindelse med indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet ved ulykker og katastrofer. Der er tale om aftaler om brandslukning m.v. mellem kommunerne eller mellem kommunerne og private entreprenører, typisk Falck A/S, aftaler om vandforsyning til brandslukning, aftaler om fælles

indsatsledervagt eller aftaler om en privat entreprenørs varetagelse af indsatsledervagten, typisk Falck A/S.

Beredskabsstyrelsen har hidtil taget stilling til, om aftalerne kunne godkendes på grundlag af de detaljerede minimumsregler om slukningstogenes køretøjs-, materiel- og mandskabsmæssige sammensætning, udrykningstider for slukningstog, indsatsledervagten og vandforsyning, der senest var fastsat i bekendtgørelse nr. 1010 af 11. december 2002 om det kommunale redningsberedskabs dimensionering m.v.

Disse regler er nu erstattet af reglerne i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab. Hensigten med den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab er, at beredskabet skal dimensioneres fleksibelt under hensyntagen til lokalt baserede vurderinger og ikke på baggrund af centralt fastsatte regler. Bekendtgørelsen indeholder derfor kun få minimumskrav til dimensioneringen af det afhjælpende (operative) redningsberedskab. Der stilles alene krav om, at der skal sammensættes en førsteudrykning, der er afpasset efter alarmmeldingen, at førsteudrykningen som minimum skal være bemannet med en holdleder med de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer samt det for materiellets betjening fornødne brandmandskab, at førsteudrykningen skal afgå fra brandstationen inden for 5 minutter, og at der skal være oprettet en indsatsledervagt.

Som led i den risikobaserede dimensionering af det kommunale redningsberedskab skal forslag til plan for det kommunale redningsberedskab efter behandling i beredskabskommissionen indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse efter § 4, stk. 2, i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Beredskabsstyrelsen giver i udtalelserne over planforslagene ofte en lang række beredskabsfaglige anbefalinger m.v. med sigte på, at det kommunale redningsberedskab kan yde en forsvarlig indsats, og at der er sikret fornøden overensstemmelse mellem risikoprofilen og redningsberedskabets organisation, virksomhed, dimensionering og materiel. Såfremt bekendtgørelsens minimumskrav ikke er opfyldt, påpeger Beredskabsstyrelsen dette i sin udtalelse. Bringes planforslaget ikke i overensstemmelse med beredskabslovgivningen, vil de statslige tilsynsmyndigheder – de regionale statsforvaltninger – kunne påtale klare tilsidesættelser af lovgivningen.

De kommunale planer skal revideres i det omfang, udviklingen gør det nødvendigt, dog mindst 1 gang i hver kommunal valgperiode. I forbindelse med disse revisioner skal planen på ny indsendes til Beredskabsstyrelsen til udtalelse.

Ved den foreslåede ændring af beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., får Beredskabsstyrelsen fortsat lejlighed til at påse, om aftalerne er i overensstemmelse med beredskabslovgivningen,

herunder om ovennævnte minimumsregler i bekendtgørelsen om risikobaseret kommunalt redningsberedskab er opfyldt. Dette sker i sammenhæng med gennemgangen af den delplan, der beskriver grundlaget for dimensioneringen af det kommunale redningsberedskab.

C. I lovforslaget foreslås indføjet en ny § 28 a i beredskabsloven med henblik på at fastlægge de overordnede rammer for beredskabsfaglige evalueringer. Med bestemmelsen etablerer forsvarsministeren i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

D. Med lovforslaget søges tilvejebragt hjemmel til, at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer. Med foranstaltningerne søges sikret, at de pågældende stoffer ikke er tilgængelige eller svært tilgængelige for uvedkommende, således at f.eks. risikoen for tyveri heraf kan minimeres. Foranstaltningerne kan eksempelvis omfatte adgangskontrol, fysiske barrierer eller opsyn. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

E. Hovedindholdet af forslaget til den nye § 33 a:

a. Delegation af kompetence til udstedelse af administrative forskrifter

Med lovforslaget præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Forsvarsministeren vil således i medfør af bestemmelsen kunne henlægge sin beføjelse til at udstede administrative forskrifter i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, til Beredskabsstyrelsen. Her tænkes særligt på udstedelse af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

De forskrifter, der udstedes i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som tidligere blev udstedt i medfør af den dagældende brandlov, er dels generelle regler om placering, indretning og brug af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder samt om opbevaring og brug af brand- og eksplosionsfarlige stoffer, jf. § 33, stk. 1, og om andre forebyggende foranstaltninger, jf. § 33, stk. 2, dels detaljerede og meget teknisk betonedede regler, som Beredskabsstyrelsen har fastsat i form af tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Baggrunden for præciseringen af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er, at forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med indenrigsministerens (nu forsvarsministerens) bemyndigelse tidligere har udstedt, ved kongelig anordning har været und-

taget fra kravet om indførelse i Lovtidende. Lovtidende er pr. 1. januar 2008 overgået til elektronisk form, der indebærer, at forskrifterne nu skal indføres i Lovtidende som bekendtgørelser. Det er i anledning heraf fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

b. Hjemmel til undtagelse af tekniske specifikationer fra kravet om indførelse i Lovtidende

Ved lov nr. 305 af 19. april 2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), som trådte i kraft den 1. januar 2008, jf. nu Lovbekendtgørelse nr. 608 af 24. juni 2008 om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidendeloven), er der nu skabt adgang til, at Lovtidende etableres i elektronisk form, og at Lovtidende i elektronisk form, jf. bemærkningerne til loven, nu udgør den autoritative kundgørelsesordning for retsforskrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Den autoritative elektroniske kundgørelsesordning indebærer, at retsvirkningerne af kundgørelsen af de pågældende retsforskrifter knytter sig til den elektroniske kundgørelse.

Lovens § 1, nr. 2, indebærer, at den dagældende bestemmelse i § 2, stk. 2, i lovtidendeloven (lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende) nu er ophævet. Lovtidendelovens dagældende § 2, stk. 2, 2. led, gav hjemmel til, at det ved kongelig anordning kunne bestemmes, at visse grupper af ministerielle bekendtgørelser, dvs. de retsforskrifter, der udstedes med hjemmel i en lov og underskrives af vedkommende minister eller på ministerens vegne, ikke indførtes i Lovtidende, men at der i stedet skulle kundgøres i overensstemmelse med de forskrifter, som blev meddelt af vedkommende minister.

Baggrunden for ophævelsen af den nævnte undtagelsesbestemmelse var, at det ressourcemæssige hensyn til begrænsning af stoffet i Lovtidende, som måtte anses for at være bærende for undtagelsesbestemmelsen, ikke længere er til stede med en elektronisk kundgørelsesordning.

Det har, jf. pkt. 3.3, i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form), været et udgangspunkt for vurderingen af, om undtagelsesbestemmelsen i lovtidendelovens § 2, stk. 2, 2. led, skulle ophæves, at Lovtidende efter lovtidendelovens § 3 er den bindende bekendtgørelsesform for de retsforskrifter, der er omfattet af lovtidendelovens kundgørelsesordning. Fravigelser fra den almindelige kundgørelsesordning må derfor kræve, at der er tungtvejende hensyn, der begrundet en sådan fravigelse. Hvis ikke sådanne tungtvejende hensyn gør sig gældende, bør kundgørelse af retssikkerheds- og ordensmæssige grunde ske efter den almindelige ordning, dvs. kundgørelse i Lovtidende.

Der kan imidlertid efter omstændighederne gøre sig særlige hensyn gældende, som betyder, at der for visse retsfor skrifter er behov for at fastsætte en anden kundgørelsesordning end den, der følger af lovtidendeloven. Sådanne særlige hensyn kan f.eks. være hensyn til en særlig effektiv eller hurtig kundgørelse eller kundgørelse rettet mod en meget snæver gruppe af berørte personer m.v.

I overensstemmelse hermed har Justitsministeriet, jf. bemærkningerne til loven, tilkendegivet, at det i givet fald må overvejes, om der for visse retsfor skrifter kan være særlige hensyn, der begrunder, at der fastsættes en alternativ kundgørelsesordning, og at det i så fald bør ske ved lovgivning på vedkommende ressortområde.

Adgangen til ved kongelige anordninger at undtage visse for skrifter, reglementer og direktiver fra indførelse i Lovtidende har hidtil været anvendt for tekniske og driftsmæssige for skrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt efter bemyndigelse fra ministeren og i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Disse for skrifter indeholder henvisninger til tekniske specifikationer. Oplysning om indholdet af for skrifterne, kan, som det fremgår af anordningerne, i stedet indhentes ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen.

Foruden ved henvendelse til Beredskabsstyrelsen kan de tekniske specifikationer også rekvireres mod betaling, f.eks. hos Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

De tekniske og driftsmæssige for skrifter, som Beredskabsstyrelsen har udstedt, skal nu, ligesom de generelle regler på brandområdet, indføres i Lovtidende som bekendtgørelser.

I de administrative for skrifter, herunder tekniske og driftsmæssige for skrifter, som udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan der være henvisninger til forskellige tekniske specifikationer. De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer kan således være affattet på andre sprog end dansk.

Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

De tekniske specifikationer, som der henvises til i de administrative for skrifter, der udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, retter sig primært mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende.

Med ændringen af lovtidendeloven vil disse tekniske specifikationer, nu være omfattet af kravet om indførelse i Lovtidende.

Da det, jf. litra d nedenfor, vil medføre vanskeligheder i forhold til en hensigtsmæssig administration at indføre alle tekniske specifikationer i Lovtidende, og da specifikationerne retter sig mod en snæver personkreds, foreslås det, at der i beredskabsloven indsættes hjemmel til, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, f.eks. i tekniske og driftsmæssige forskrifter, ikke indføres i Lovtidende.

På både Miljøministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets område er der tilsvarende indført hjemmel til, at den pågældende minister kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende, jf. lov nr. 172 af 12. marts 2008 om ændring af forskellige love på Miljøministeriets område m.v. (Undtagelse fra indførelse i Lovtidende af tekniske specifikationer m.v.) og lov nr. 375 af 27. maj 2008 om ændring af forskellige love på Økonomi- og Erhvervsministeriets område (Undtagelse fra indførelse af visse forskrifter og tekniske specifikationer i Lovtidende samt gennemførelse af transparensdirektivet). Der henvises til lovforslag nr. L 3 og L 99 i folketingsåret 2007-2008, 2. samling.

c. Alternativ kundgørelse af tekniske specifikationer

Hvor tekniske specifikationer ikke indføres i Lovtidende, foreslås det, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om indholdet af specifikationerne, der ikke indføres i Lovtidende, i stedet kan indhentes.

Der henvises til pkt. 3.3. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 106 i folketingsåret 2005-2006 om ændring af lov om udgivelsen af en Lovtidende og en Ministerialtidende (Lovtidende i elektronisk form) vedrørende Justitsministeriets tilkendegivelse om muligheden for fastsættelse af en alternativ kundgørelsesordning.

Oplysning om de tekniske specifikationer vil kunne indhentes ved gennemsyn af disse hos Beredskabsstyrelsen. De tekniske specifikationer i form af standarder, normer eller vejledninger kan også rekvireres mod betaling hos f.eks. Dansk Standard og Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut.

d. Tekniske specifikationer affattet på andre sprog end dansk

Det foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om, at de tekniske specifikationer, der henvises til i forskrifter, der er udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, og som ikke indføres i Lovtidende, kan undtages fra den alminde-

ligt gældende forudsætning om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, i lighed med hvad der er gældende på f.eks. Sikkerhedsstyrelsens område. Hermed lovfæstes den nuværende praksis på området.

Forslaget er begrundet i, at det ofte er fagligt nødvendigt af hensyn til tekniske og sproglige nuancer m.v., at de tekniske specifikationer anvendes på originalsproget (typisk engelsk). Hertil kommer, at en oversættelse vil medføre forsinkelse af den løbende regeltilpasning og en risiko for, at der opstår fejl. Endelig taler også administrative og ressourcemæssige hensyn for, at forudsætningen om, at forskrifter skal udfærdiges på dansk, fraviges.

I lov om fyrværkeri og andre pyrotekniske artikler er der tilsvarende ved lov nr. 375 af 27. maj 2008 om ændring af forskellige love på Økonomi- og Erhvervsministeriets område indsat hjemmel til, at ministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, skal være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk. Der henvises til punkt 3.4. i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 99 i folketingsåret 2007-2008, 2. samling.

Uanset at tekniske specifikationer med forslaget kan være gældende, selvom de ikke foreligger på dansk, vil det fortsat være nødvendigt at foretage en individuel vurdering af, om der skal ske oversættelse af de enkelte tekniske specifikationer.

e. Bemyndigelsesbestemmelse om fastsættelse af regler om klageadgang

Det foreslås, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter bestemmelser fastsat i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Der er i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, udstedt en række bekendtgørelser, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter.

Beredskabsstyrelsen er i medfør af de enkelte bekendtgørelser tillagt kompetence til at træffe afgørelse i visse typer af sager. Dette er f.eks. afgørelser om fastsættelse af *vilkår* for kommunens godkendelse af brand- og eksplosionsfarlige virksomheder og oplag, se f.eks. § 18 i bekendtgørelse nr. 161 af 26. april 1985 om brandfarlige væsker. Beredskabsstyrelsen har endvidere også kompetence til at give *tilladelse* i visse sager, f.eks. til anvendelse af F-gas uden røbestof, jf. § 15 i bekendtgørelse nr. 160 af 26. april 1985 om F-gas. Derudover har Beredskabsstyrelsen efter bekendtgørelserne også visse *godkendelsesbeføjelser*. Som eksempel på dette kan nævnes § 21 i bekendtgørelse om F-gas om godkendelse af visse anlæg og § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 996 af 27. november 1996 om opbevaring af visse former for nitrocellulose. Det fremgår af sidstnævnte bestemmelse, at bygninger til opbevaring af visse former for nitrocellulose i hvert enkelt tilfælde skal godkendes af Beredskabsstyrelsen.

De afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan som følge af den ulovbestemte rekursadgang til overordnede myndigheder, påklages til forsvarsministeren.

Begrundelsen for indførelsen af bestemmelsen er, at de afgørelser, som Beredskabsstyrelsen træffer efter bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, er afgørelser af meget teknisk karakter, som forudsætter specialiseret viden og tekniske kompetencer, som udelukkende ligger i Beredskabsstyrelsen. Det foreslås derfor, at forsvarsministeren bemyndiges til at fastsætte regler om adgangen til at klage over Beredskabsstyrelsens afgørelser på dette særlige område, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.

Det bemærkes, at tilsvarende bestemmelser findes i færdsels-, fyrværkeri- og miljølovgivningen.

F. Med lovforslaget søges endelig tilvejebragt hjemmel til under beredskabslovens brandforebyggende regler i lovens kapitel 7 at inddrage flydende konstruktioner, således som disse er defineret i byggelovens § 11, stk. 1, litra b, og som anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler eller lignende.

Forslaget indebærer, at kommunalbestyrelsen for sådanne flydende konstruktioner efter tilsvarende regler, som gælder for lokaliteter/bygninger på land, skal foretage en brandteknisk byggesagsbehandling samt brandsyn efter beredskabslovgivningen. Der henvises i øvrigt til afsnit 1. Indledning og baggrund.

3. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser heraf er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). I aftaleperioden er der til formålet afsat et samlet beløb på 5,2 mio. kr. (priseniveau 2008) til etablering og drift af beredskabet. De endelige udgifter beror på de aftaler med de pågældende kommuner/private redningsvæsener, der til sin tid måtte blive indgået om etablering og drift af det særlige beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Det er derfor hensigten at udlicitere opgaven med henblik på at opnå en opgaveløsning, der opfylder de faglige krav på den mest økonomiske fordelagtige måde.

B. Forslaget om, at brandslukningsaftaler ikke længere skal godkendes af Beredskabsstyrelsen, men skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for staten og kommunerne.

C. Forslaget om at etablere et evalueringsinstitut er indeholdt i aftalen om redningsberedskabet efter 2006. De økonomiske konsekvenser heraf er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger).

D. Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, har ikke i sig selv økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil medføre behov for at ændre visse administrative forskrifter inden for beredskabslovgivningen. Ændringerne i disse vil – afhængig af reglernes endelige udformning – kunne indebære ændringer i kommunalbestyrelsens brandtekniske byggesagsbehandling og brandsyn af brandfarlige virksomheder og oplag.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, endnu ikke er defineret nærmere, er det dog på nuværende tidspunkt ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder, der vil blive omfattet heraf. Det er derfor heller ikke muligt at skønne kommunernes eventuelle merudgifter til brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af sådanne virksomheder.

Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, som vil blive omfattet, er virksomheder, som i forvejen er omfattet af beredskabslovgivningens bestemmelser om kommunalbestyrelsens godkendelse og brandsyn. Eventuelt merarbejde for kommunerne vurderes derfor at være af et beskedent omfang.

E. Forslaget om at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af bl.a. beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, m.v., har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

F. Forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte visse flydende konstruktioner medfører ikke økonomiske konsekvenser for staten. For de ca. 3 – 5 kommuner, som vil skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling og brandsyn af de for nærværende i alt ca. 10 flydende konstruktioner, der efter det oplyste findes i visse danske havne, og som efter deres anvendelse vil kunne blive berørt af forslaget, medfører forslaget kun meget begrænsede merudgifter.

Forslaget om udvidelse af anvendelsesområdet for lovens kapitel 7 indebærer i første omgang, at der skal ske en tilpasning i de administrative forskrifter vedrørende henholdsvis brandværnsforanstaltninger i hoteller m.v. og brandsyn og offentliggørelse af resultater af brandsyn foretaget i forsamlingslokaler.

Afhængig af arten og omfanget af de nævnte tilpasninger i de administrative forskrifter vil kommunalbestyrelserne skulle foretage en brandteknisk byggesagsbehandling og foretage brandsyn af de lokaliteter, som vil kunne blive omfattet af reglerne. Efter det oplyste findes der i dag ca. 10 af sådanne flydende konstruktioner i danske havne. Lovforslaget vil således kun berøre ganske få kommuner.

4. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

A. Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs har ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet, men kan have positive økonomiske konsekvenser ved at medvirke til at begrænse de økonomiske tab, der kan være forbundet med brand i skibe til søs.

B. Forslaget om at brandslukningsaftaler ikke længere skal godkendes af Beredskabsstyrelsen, men skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

C. Forslaget om evaluering af beredskabsindsatser vurderes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

D. Forslaget om at forsvarsministeren med henblik på forebyggelse af terror kan fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles visse farlige stoffer, indebærer, at visse virksomheder vil kunne pålægges at træffe foranstaltninger til imødegåelse heraf.

Da de brand- og eksplosionsfarlige stoffer, som skal omfattes af de nye regelsæt, jf. afsnit 3 ovenfor, endnu ikke er nærmere defineret, er det dog ikke muligt at vurdere, hvilke eller hvor mange virksomheder, der eventuelt vil blive pålagt foranstaltninger. Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, og at de virksomheder, der vil blive omfattet, af egen drift allerede opretholder en betydelig sikkerhed af hensyn til omgivelserne, det beskæftigede personale samt af konkurrencemæssige årsager. Eventuelle merudgifter til forebyggelse af terror forventes derfor kun at få et beskedent omfang. Udmøntningen af forslaget forventes derfor ikke at have konsekvenser for konkurrenceevnen.

De administrative forskrifter vil kunne indebære, at de virksomheder, der vil blive omfattet af ordningen, skal kunne dokumentere, at der er truffet foranstaltninger til forebyggelse af terror. Det forventes dog, at der kun vil være tale om regulering af få stoffer med højt misbrugspotentiale, hvorfor eventuelle merudgifter forventes at få et beskedent omfang.

E. Forslaget om at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af bl.a. beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, m.v., har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

F. Forslaget om at udvide beredskabslovens brandforebyggende regler til også at omfatte visse flydende konstruktioner indebærer, at de flydende konstruktioner – afhængig af arten og omfanget af tilpasningerne i de administrative forskrifter – vil skulle opfylde visse driftsmæssige krav til forebyggelse af brand efter tilsvarende regler, som gælder lokaliteter/bygninger på land. Eventuelle merudgifter forventes at få et beskedent omfang for det for nærværende begrænsede antal flydende konstruktioner.

Da der kun findes ganske få flydende konstruktioner, som efter deres anvendelse vil kunne blive omfattet af forslaget, vil de erhvervsadministrative konsekvenser være meget begrænsede.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. Lovforslagets miljømæssige konsekvenser

Forslaget om at etablere et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs vurderes at begrænse de miljømæssigt negative konsekvenser af udbrud af brand i skibe til søs. Herudover har lovforslaget ikke miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, bortset fra, at henvisninger til tekniske specifikationer i de danske forskrifter, der fastsættes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, i visse tilfælde udspringer i klassifikationer og standarder m.v., som vedtages i EU-regi.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.fl.

Lovforslaget har været til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet, Klima- og Energiministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Skatteministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Velfærdsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Farvandsvæsenet, Forsvarets Efterretningstjeneste, Miljøstyrelsen, Sikkerhedsstyrelsen, Sø-

fartsstyrelsen, Økonomistyrelsen, Rigspolitiet, Politidirektøren i København, Danske Regioner, Region Hovedstaden, KL, Københavns Kommune, Frederiksberg Kommune, Foreningen af Kommunale Beredskabschefer, Falck, Sønderjysk Frivillige Brandværnsforbund, Beredskabsforbundet, Dansk Brand- og Sikringsteknisk Institut, Ingeniørforeningen, Foreningen af Rådgivende Ingeniører FRI, Landsklubben for Deltidsansatte Brandfolk, Dansk Industri, Dansk Energi Brancheforening, Danmarks Restauranter og Caféer, Danmarks Teaterforeninger, Dansk Erhverv, Danske Havne, HORESTA, Messe Team, Forsikring & Pension, Energi- og Olieforum, Dansk Byggeri, Fagligt Fælles Forbund (3 F), Forbundet af Offentligt Ansatte (FOA) og HOD.

Vurdering af lovforslagets konsekvenser

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/ merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Nej	Samlet statsudgift til stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs skønnet til 5,2 mio. kr. i aftaleperioden (priseniveau 2008). De økonomiske konsekvenser af etablering af et evalueringsinstitut er indarbejdet på finansloven (Beredskabsstyrelsens årlige bevillinger). Udnyttelse af hjemlen til at fastsætte administrative forskrifter om forebyggelse af terror skønnes alene at medføre beskedne merudgifter for kommunerne. Afhængig af arten og omfanget af tilpasninger i de administrative forskrifter i forbindelse med udvidelsen af de brandforebyggende regler vil kommunalbestyrelserne skulle foretage brandteknisk byggesagsbehandling og foretage brandsyn af sådanne lokaliteter, der omfattes af de nye bestemmelser.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Nej	Begrænset udvidelse af nogle få kommuners brandtekniske

ner		byggesagsbehandling og brandsyn.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ja, begrænsning af skader ved brand i skibe til søs. Omfang kan ikke forudberegnes.	Beskedne meromkostninger
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Nej	Beskedne konsekvenser
Administrative konsekvenser for borgerne	Nej	Nej
Miljømæssige konsekvenser	Ja, begrænsning af miljømæssigt negative konsekvenser ved brand i skibe til søs. Omfang kan ikke forudberegnes.	Nej
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter. Henvisninger til tekniske specifikationer i de danske forskrifter har dog i visse tilfælde rod i klassifikationer og standarder m.v., som vedtages i EU-regi.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med forslaget tilvejebringes hjemmel til, at forsvarsministeren (Beredskabsstyrelsen) kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab, som skal kunne indsættes til bekæmpelse af brand i skibe til søs. Forsvarsministeren fastsætter de nærmere bestemmelser for beredskabets størrelse, mandskabets uddannelse og det specialudstyr, der skal være til rådighed for beredskabet. Beredskabsstyrelsen udøver disse beføjelser på forsvarsministerens vegne.

I overensstemmelse med EU's udbudsdirektiv skal der gennemføres et EU-udbud, når både offentlige myndigheder og private virksomheder skal kunne afgive tilbud. Udbuddet kan ikke begrænses til danske tilbudsgivere, men kravet om geografisk nærhed til søværnets enheder eller flyvevåbnets redningshelikoptere vil begrænse omfanget af mulige tilbudsgivere.

Forslaget omhandler alene etableringen af et stående brandberedskab. Opgaven med at overføre det særlige beredskab til skibe til søs i forbindelse med brand løses af forsvaret efter de bestemmelser, der gælder for søredningstjenesten.

Til nr. 2

Med den ændrede affattelse af bestemmelsen skal de aftaler om brandslukning m.v., som Beredskabsstyrelsen tidligere skulle godkende ifølge beredskabslovens § 13, stk. 1, 2. pkt., i stedet fremgå af kommunalbestyrelsens delplan for det kommunale redningsberedskab. Aftalerne indgår således i det samlede grundlag for Beredskabsstyrelsens udtalelser om kommunernes forslag til delplan for det kommunale redningsberedskab, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab.

Til nr. 3

Med *stk. 1* etablerer forsvarsministeren i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Der vil således kunne gennemføres evalueringer af de forskellige former for beredskabsmæssig indsats, der foretages som følge af ekstraordinære hændelser, der kan true liv, velfærd, ejendom, miljø eller opretholdelsen af samfundets kritiske funktioner. Evalueringerne kan gå på tværs af sektorgrænser og myndighedsområder og således omfatte mere end brand- og redningsindsatsen. Der bør især fokuseres på de indsatser, hvor der vurderes at være et beredskabsfagligt læringspotentiale.

For en nærmere beskrivelse af baggrund, formål og opgave henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Ifølge *stk. 2* udpeger forsvarsministeren tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges. Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om evalueringernes gennemførelse, herunder forhold vedrørende kompetence, organisering, procedurer m.v., hvis der viser sig behov herfor. Evalueringsgruppen har endvidere ansvaret for at iværksætte og gennemføre de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Ved udpegningen af medlemmerne til evalueringsgruppen skal der lægges vægt på, at medlemmet ikke har arbejdsmæssige relationer til de myndigheder eller private virksomheder, der normalt deltager i beredskabsindsatser. Medlemmerne bør besidde faglig indsigt og kompetence vedrørende evalueringer og udredninger, så de kan bidrage aktivt til sikring af evalueringernes faglige kvalitet og den metodiske udvikling. Det enkelte medlem skal også formå at profilere evalueringsgruppen og sikre gruppens omdømme og troværdighed.

Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige centrale aktører og vil på eget initiativ kunne iværksætte evalueringer af store beredskabsindsatser og indsatser med et usædvanligt forløb. Evalueringsgruppen vil i den forbindelse kunne vurdere hensigtsmæssigheden af de forskellige dele af indsatsen med henblik på at komme med anbefalinger vedrørende udvikling af beredskabet.

Med *stk. 3* bliver det muligt ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark at udpege yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den større konkrete hændelse. Hensigten er at tilføre evalueringsgruppen ekspertbistand, som i forbindelse med den konkrete hændelse kan bidrage med særlig faglig ekspertise.

Med *stk. 4* får evalueringsgruppen hjemmel til at forlange alle oplysninger (f.eks. aktørernes eget lyd- og billedmateriale, minutrappoter, mødereferater, mails og/eller rapporter, interview med involverede personer) tilvejebragt og udleveret, såfremt det vurderes at være af betydning for evalueringer eller øvrige aktiviteter. De involverede parter skal således medvirke ved evalueringsgruppens gennemførelse af evalueringerne, idet der gælder en pligt for den eller de evaluerede myndigheder m.fl. til at udlevere oplysninger, som evalueringsgruppen forlanger.

Evalueringerne tager udgangspunkt i eksisterende oplysninger og data, hvor dette er muligt. Af hensyn til evalueringernes gennemførelse kan der dog være behov for, at evalueringsgruppen tilvejebringer nye oplysninger på områder, hvor der ikke allerede foreligger oplysninger. Tilvejebringelse af nye oplysninger kan så vidt det er muligt ske i samarbejde med de evaluerede parter.

Da der i forbindelse med analyser af beredskabsindsatser kan være tale om store mængder data og oplysninger, foreslås det, at disse indhentes og udleveres i elektronisk form, så vidt det er muligt.

Der vil ikke i evalueringerne blive registreret forhold omkring enkeltpersoner. Vil der i forbindelse med indhentning af data være tale om personhenførbare data, følges persondatalovens bestemmelser herom.

Uanset at der som udgangspunkt må der udvises tilbageholdenhed og varsomhed med at fravige princippet om offentlighed i forvaltningen, foreslås det i *stk. 5*, at sager om evaluering af beredskabsindsatser først er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige rapport er offentliggjort. I denne situation finder Forsvarsministeriet, at der gælder særlige hensyn, idet bestemmelsen først og fremmest er indsat med henblik på at beskytte den eller de parter, der er undergivet evaluering og sikre den evaluerede rimelige vilkår. Det vil ikke være hensigtsmæssigt, at der i en tidlig fase gives aktindsigt i enkeltforhold eller i dokumenter, der ikke forelig-

ger i den sammenhæng, som endelige rapport er udtryk for. Der er dermed risiko for, at formålet med loven forspildes, idet det kan medføre, at en eventuel debat om en evaluering kommer til at foregå på et ufærdigt og uprofessionelt grundlag, hvis fragmenter og brudstykker kommer frem før tiden. Imidlertid vil alle oplysninger i materialet være undergivet bestemmelserne om aktindsigt i lov om offentlighed i forvaltningen, når rapporten er offentliggjort.

Det understreges, at begrænsningen af offentlighed kun omfatter sager om evaluering efter disse bestemmelser.

Samme type bestemmelse er gældende for Danmarks Evalueringsinstitut inden for Undervisningsministeriets ressort, jf. § 8, stk. 3-4, i lovbekendtgørelse nr. 775 af 10. august 2005 om Danmarks Evalueringsinstitut samt Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KRE-VI) under Velfærdsministeriets ressort, jf. lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Personhenførbare data vil i givet fald være omfattet af persondatalovens bestemmelser om indsigt i personoplysninger.

Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelsen af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, der i henhold til offentlighedsloven og forvaltningsloven er interne, mister arbejdsdokumenterne ifølge *stk. 6* ikke deres interne karakter som følge af videregivelse. Bestemmelsen har til formål at sikre, at evalueringsgruppens behov for at modtage interne arbejdsdokumenter kan opfyldes, uden at den afgivende part mister den beskyttelse af den interne arbejdsproces, som bl.a. offentlighedsloven indebærer.

Personhenførbare data vil i givet fald være omfattet af persondatalovens bestemmelser om indsigt i personoplysninger.

Samme type bestemmelse er gældende for Danmarks Evalueringsinstitut inden for Undervisningsministeriets ressort, jf. § 8, stk. 3-4, i lovbekendtgørelse nr. 775 af 10. august 2005 om Danmarks Evalueringsinstitut samt Det Kommunale og Regionale Evalueringsinstitut (KRE-VI) under Velfærdsministeriets ressort, jf. lov nr. 548 af 24. juni 2005 om et evalueringsinstitut for kommuner m.v.

Til nr. 4

Med forslaget søges tilvejebragt hjemmel til at fastsætte regler om placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles farlige stoffer, med henblik på forebyggelse af terror. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 5

Med bestemmelsens *stk. 1* præciseres hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Baggrunden for lovforslaget er, at det i anledning af, at Lovtidende pr. 1. januar 2008 er overgået til elektronisk form, og at de forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder som følge heraf, ikke længere er undtaget fra indførelse i Lovtidende, er fundet hensigtsmæssigt, at der sker en præcisering i loven af hjemmelen til, at forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte administrative forskrifter i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5. Her tænkes særligt på de tekniske og driftsmæssige forskrifter, som Beredskabsstyrelsen udsteder.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Ifølge bestemmelsens *stk. 2* kan forsvarsministeren fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtages fra indførelse i Lovtidende.

Indtil 1. januar 2008 var forskrifter, som Beredskabsstyrelsen med Indenrigsministeriets (nu Forsvarsministeriets) bemyndigelse udfærdigede i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, undtaget fra indførelse i Lovtidende, jf. kongelig anordning nr. 808 af 27. oktober 1999. Dette gjaldt således også for de tekniske specifikationer, som der var henvist til i forskrifterne.

Med bestemmelsens *stk. 2* gives mulighed for, at de tekniske specifikationer, som der henvises til i administrative forskrifter, herunder tekniske og driftsmæssige forskrifter, udstedt i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, kan undtages fra indførelse i Lovtidende.

De tekniske specifikationer, der henvises til, er danske, europæiske eller internationale standarder eller normer, klassificeringer, tekniske anvisninger m.v. De tekniske specifikationer er i nogle tilfælde affattet på andre sprog end dansk. Tekniske specifikationer, herunder standarder, guidelines, normer, klassificeringer, anvisninger, vejledninger, retningslinjer eller tekniske definitioner m.v., er f.eks. udarbejdet af nationale eller internationale standardiseringsorganer som f.eks. Dansk Standard (DS), Dansk Brand- og sikringsteknisk Institut (DBI), European Committee for Standardization (CEN) og International Organisation for Standardization (ISO).

De tekniske specifikationer, som der henvises til i de administrative forskrifter, der udstedes i medfør af beredskabslovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, retter sig primært mod en snæver kreds af virksomheder og professionelle erhvervsdrivende.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Ifølge bestemmelsens *stk. 3* bemyndiges forsvarsministeren til at fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, der ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens stk. 2, kan indhentes.

Forsvarsministeren kan endvidere ifølge bestemmelsens *stk. 4*, fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. bestemmelsens stk. 2, skal værees gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

I bestemmelsens *stk. 5* indsættes en bestemmelse om, at forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen ifølge bestemmelser fastsat i medfør af lovens § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 6 – 7

Med forslaget udvides anvendelsesområdet for lovens kapitel 7 til at omfatte flydende konstruktioner, således som disse er defineret i byggelovens § 11, stk. 1, litra b, som ligger fast fortøjet ved kaj, og som anvendes som hotel, teater, diskotek, udstillingslokaler eller lignende. Der henvises til de almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Forslagets § 1, nr. 8, er en konsekvens af forslagets § 1, nr. 6 – 7.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2009.

Til § 3

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I beredskabsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 137 af 1. marts 2004, som senest ændret ved lov nr. 508 af 6. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 12, stk. 2, indsættes som nyt stk.:

..»Stk. 3. Forsvarsministeren kan indgå aftale med en eller flere kommunalbestyrelser eller med et privat redningsvæsen om etablering af et stående beredskab til bekæmpelse af brand i skibe til søs.«

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

2. § 13, stk. 1, 2. pkt. affattes således:

§ 13. Kommunalbestyrelsen kan indgå aftale med en anden kommunalbestyrelse, med private redningsvæsener eller med andre om at udgøre opgaver inden for kommunens redningsberedskab. Aftalen skal godkendes af Beredskabsstyrelsen. Kommunalbestyrelsen kan endvidere.....

»Aftalen skal fremgå af delplanen for det kommunale redningsberedskab, der indgår i kommunalbestyrelsens samlede plan for kommunens redningsberedskab, jf. § 25.«

3. Efter § 28 indsættes:

§ 28 a. Forsvarsministeren etablerer i regi af Beredskabsstyrelsen et evalueringsinstitut, som har til formål at gennemføre ikke-ansvarsplacerende evalueringer af større beredskabsindsatser og/eller indsatser med et usædvanligt forløb.

Stk. 2. Forsvarsministeren udpeger tre personer til at udgøre en evalueringsgruppe. Medlemmerne af evalueringsgruppen udpeges for en 3-årig periode. De pågældende vil kunne genudpeges.

Evalueringsgruppen har ansvaret for at fastsætte regler om iværksættelse og gennemførelse af de enkelte evalueringer og har det faglige ansvar for evalueringernes resultater. Evalueringsgruppen er i sin faglige virksomhed uafhængig af forsvarsministeren samt af beredskabets øvrige aktører.

Stk. 3 Ved evaluering af større konkrete hændelser i Danmark udpeger evalueringsgruppen yderligere to eksperter, der indgår i instituttets evaluering af den konkrete hændelse.

Stk. 4. Evalueringsgruppen kan forlange alle oplysninger, der skønnes af betydning for en konkret evaluering, tilvejebragt og udleveret af de involverede parter. Oplysningerne bør så vidt muligt fremsendes i elektronisk form.

Stk. 5. Sager om evaluering af beredskabsindsatser er omfattet af offentlighedsloven, når den endelige evalueringsrapport er færdigudarbejdet.

Stk. 6. Når evalueringsgruppen til brug for gennemførelse af en evaluering modtager arbejdsdokumenter, herunder oplysninger og data, der i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven er interne, mister dokumenterne ikke som følge af videregivelsen til evalueringsgruppen deres interne karakter.«

§ 33. Forsvarsministeren fastsætter regler om

- 1) placering, indretning og brug af virksomheder, hvor der opbevares, anvendes eller fremstilles faste, flydende eller luftformige brandfarlige eller eksplosive stoffer og andre stoffer, der i forbindelse med brand eller anden skade kan medføre en risiko for personer, ejendom eller mil-

4. I § 33, *stk. 1, nr. 1*, indsættes efter »miljøet,«: »herunder stoffer, som kan anvendes i terrorsammenhæng og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed,«

jøet, og
2) ---

5. Efter § 33 indsættes:

»§ 33 a. Forsvarsministeren kan bemyndige Beredskabsstyrelsen til at fastsætte regler i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som der henvises til i regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, ikke indføres i Lovtidende.

Stk. 3. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, hvordan oplysning om tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 2, kan indhentes.

Stk. 4. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om, at tekniske specifikationer, som ikke indføres i Lovtidende, jf. stk. 2, skal være gældende, selvom disse ikke foreligger på dansk.

Stk. 5. Forsvarsministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser truffet af Beredskabsstyrelsen efter regler fastsat i medfør af § 33, stk. 1 og 2, og § 70, stk. 4 og 5, herunder at afgørelserne ikke kan indbringes for ministeren.«

§ 34.- - -

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at bygninger og grundarealer skal indrettes og benyttes på en sådan måde, at risikoen for brandfare formindskes mest muligt, og at forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder sikres bedst muligt.

§ 35.- - -

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen kan i øvrigt bestemme, at der for bygninger og grundarealer,

- 1) hvor der er særlig brandfarlige forhold,
- 2) hvor der samles mange mennesker,

6. I § 34, *stk. 2*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner.«

7. I § 35, *stk. 3*, ændres »bygninger og grundarealer« til: »bygninger, grundarealer og flydende konstruktioner«.

eller

3) hvor store værdier er udsat for ødelæggelse, skal træffes driftsmæssige foranstaltninger til at forebygge eller formindske brandfaren og til at sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder i tilfælde af brand.

§ 36. Kommunalbestyrelsen foretager brandsyn af virksomheder, af fredede bygninger, af bygninger, hvor mange mennesker samles, og af brandfarlige bygninger og oplag.

8. I § 36, *stk. 1*, ændres »og af brandfarlige bygninger og oplag« til: »af brandfarlige bygninger og oplag samt af flydende konstruktioner«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2009.

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger.