

H Ø R I N G S S V A R

Til Velfærdsministeriet

**DANSKE
REGIONER**



27-05-2008

Sag nr. 08/1616

Dokumentnr. 31032/08

Jesper Kervin Petersen

Tel. 35 29 82 54

E-mail: jkp@regioner.dk

Høringssvar vedrørende bekendtgørelse og vejledning om kommuners og regioners beregning og afgivelse af kontrolbud

Velfærdsministeriet har den 29. april 2008 fremsendt høring vedrørende bekendtgørelse og afgivelse af kontrolbud med svarfrist tirsdag den 27. maj 2008.

Dette er Danske Regioners høringssvar på vegne af regionerne.

Generelle kommentarer

I bekendtgørelsens indledning er der henvist til det lovgrundlag som udgør hjemlen for udstedelsen. Der synes her at være unøjagtighed i henvisningerne til regionslovgivningen.

Således henvises der i 3. linie til § 35 a, stk. 1, hvor henvisningen alene burde være til § 35 a uden angivelse af stk. 1, da bekendtgørelsen både gør brug af bemyndigelsen i § 35 a, stk. 1 og bemyndigelsen i § 35 a, stk. 2.

I 2. sidste linie henvises til § 1 i lov nr. 224 af 8. april 2008, hvor henvisningen burde være til § 2.

Ikrafttræden jf. § 6

Der er ikke indsat en bestemmelse om overgangsregler i bekendtgørelsen.

Danske Regioner anbefaler, at bekendtgørelsen har virkning for udbud der igangsættes efter ikrafttrædelsestidspunktet.

Det er Danske Regioners vurdering, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at bekendtgørelsen har virkning for udbud, der er annonceret.

Kontrolberegninger bør undtages bekendtgørelsen

Side 2

Efter bekendtgørelsens § 1 er alle situationer, hvor en kommune eller region beregner sine omkostninger ved at udføre en udbudt opgave omfattet af bekendtgørelsen.

Denne formulering medfører efter Danske Regioners fortolkning, at bekendtgørelsen omfatter både egentlige kontrolbud, men også kontrolberegninger der foretages for at vurdere indkomne tilbud.

Efter bekendtgørelsens § 4 stk. 2 skal kontrolbud afgives inden udløb af tilbudsfristen.

Det er dermed ikke muligt at annullere et udbud med den begrundelse, at en kontrolberegning viser at alle tilbud er væsentligt højere end en regions egne omkostninger ved at udføre en opgave. Dette betyder i praksis, at en region skal afgive et egentligt kontrolbud, hvis regionen ønsker at bevare muligheden for, at annullere et udbud med den begrundelse at priserne i de indkomne tilbud overstiger regionens omkostninger ved at udføre opgaven selv, hvilket er uhensigtsmæssigt.

Det er Danske Regioners holdning at bekendtgørelsen ikke bør afskære regioner og kommuner fra den almindeligt givne mulighed for annullation på baggrund af en kontrolberegning - idet bekendtgørelsen ellers dels kan rumme en uoverensstemmelse med reglerne i EU-udbudsdirektiverne om annullationsmuligheder og dels vil medføre at en region, for at være sikker på at kunne fastholde annullationsmuligheden, vil være nødsaget til at afgive kontrolbud i alle udbud, hvor der sker udlicitering eller hvor det kan være aktuelt at regionen udfører opgaven selv, hvilket er uhensigtsmæssigt.

Bekendtgørelsen bør derfor præcisere således, at der til enhver tid kan anvendes kontrolberegninger, eventuelt under forudsætning af, at kontrolberegningerne overholder reglerne i bekendtgørelsens kapitel 2.

Afgivelse af kontrolbud på sundhedsområdet

Problemerne med at afgive et egentligt kontrolbud ses navnlig indenfor sundhedsområdet. Hvis en region f.eks. udbyder et antal operationer fordi regionen ikke har kapacitet til at foretage operationerne, kan der reelt ikke afgives kontrolbud på samme vilkår som de eksterne tilbudsgivere, da regionen typisk vil kræve af tilbudsgiverne at de overholder ventetidsgarantien. Dette betyder at det ikke er muligt for ordregiver at annullere udbudet uan-

set om de priser, der tilbydes af de eksterne leverandører, er højere end omkostningerne ved at udføre operationerne selv eller ved at operationerne udføres under fritvalgsordningen på et privat hospital. Bekendtgørelsens § 4 stk. 1, og navnlig bekendtgørelsens § 4 stk. 2, afskærer her regionerne fra en ellers relevant annullationsmulighed, som reelt ikke kan gennemføres ved at regionen afgiver kontrolbud.

Bekendtgørelsen bør derfor give regionerne mulighed for at foretage kontrolberegning af de indkomne tilbud.

Omkostningsberegning og kontrolbud:

Mange tjenesteydelser vil blive udført på ordregivers lokation. På visse områder synes der i sådanne tilfælde at være risiko for, at kontrolbuddet bliver stillet dårligere end tilbud. Dette kan dog afbødes ved, at man kompenserer herfor ved vurderingen af tilbud gennem tillæg til tilbud. Danske Regioner opfordrer hertil.

F.eks. vil ordregiver ofte lægge lokaler til uden beregning, således at tilbudsgiver ikke skal beregne avance heraf (og dermed fordyre ordregivers omkostningsniveau generelt). Kontrolbuddet skal medtage udgifter til lokaler, jf. bekendtgørelsens §3, stk. 2. Her vil det efterfølgende være nødvendigt at stille kontrolbuddet på lige fod med tilbud ved at tillægge tilbud samme udgift. Der vil også skulle tillægges tilbud det beløb, som kontrolbuddet har anvendt til afskrivning, jf. vejl. pkt. 3.4 i de tilfælde, hvor ordregiver stiller lokationerne til rådighed.

Som et andet eksempel kan nævnes, at man typisk vil stille ordregivers kantinetilbud til rådighed for en ekstern tjenesteyders personale. Ordregiver skal medregne indirekte lønomkostninger og her nævnes bl.a. kantine-tilskud i vejledningens pkt. 3.2. Her bør tilbud skulle tillægges samme beløb.

Danske Regioner opfordrer til, at der åbnes mulighed for med gennemsigtig dokumentation, at give mulighed at afgive kontrolbud baseret på marginalomkostningsberegninger. Som eksempel kan nævnes, at hvis en region gennemsigtigt kan dokumentere, at en ekstra kostproduktion kan produceres inden for eksisterende køkkenlokaler, så er alle afskrivninger jo allerede medregnet i den eksisterende kostproduktion, hvorfor det bør undtages at medtage afskrivninger hertil i et kontrolbud. Samme tilgang anvendes af tilbudsgivere, når de afgiver tilbud.

Bemærkninger til vejledning

Side 4

Vejledningens side 7, Forrentning af driftskapital: Danske Regioner opfordrer som tidligere nævnt til at sikre, at kontrolbud og tilbud stilles lige, også mht. beregning af forrentning af driftskapital.