

IT & Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 Kbh. Ø
e-post: i-tsk@itst.dk

24. oktober 2006
tto/jks

Høring over IT- og Telestyrelsens strategiske eftersyn af telereguleringen

IT- og Telestyrelsen har anmodet om bemærkninger og forslag til emner, som bør indgå i det strategiske eftersyn af telereguleringen. ITEK - og dermed Dansk Industri skal på den baggrund komme med følgende kommentarer.

Overordnede betragtninger

ITEK/DI har siden liberaliseringen af telesektoren kæmpet for, at der skabes et indre marked for teleydelser i hele Europa. Det er altafgørende, at de kommende danske rammer for telepolitikken indrettes nøje efter det EU-rammedirektiv, som forventes fastlagt i første halvdel af 2007, således at vi i Danmark hverken kræver mere eller mindre end besluttet af EU.

Det strategiske eftersyn bør derfor afvente resultatet af processen i EU. Det ville være spild af tid for såvel myndigheder som markedsdeltagere, hvis vi nationalt brugte mange kræfter på at diskutere spørgsmål, som besluttet i EU-systemet, f.eks. diskussionen om strukturel separation, som er rejst i IT- og Telestyrelsens oplæg.

ITEK/DI er endvidere bekymret for, at eftersynet vil pålægge erhvervets udøvere store administrative byrder, som skal lægges oven i det store ressourceforbrug til udarbejdelsen af markedsanalyser m.m. Hertil kommer den analyse af teleudbydernes økonomi, som IT- og Telestyrelsen foreslår.

ITEK/DI skal henstille, at ambitionsniveauet for eftersynet tilpasses virksomhedernes formåen. Det kunne bl.a. gøres ved at udvælge særlige temaer frem for - endnu én gang - at kortlægge hele markedet. Af samme grund kunne den foreslåede undersøgelse af teleudbydernes økonomiske forhold udelades. Endelig kunne man rejse spørgsmålet, om ikke også myndighedernes egne processer - herunder samarbejdet med konkurrence- og forbrugermyndighederne - burde være en del af eftersynet.

Tele-erhvervets fremtidige udfordringer.

Det danske telemarked er stærkt konkurrencepræget, både når talen falder på bredbånds- og mobile ydelser.

OECD har netop fastslået, at Danmark har verdensrekord i bredbåndsudrulning. Tidligere analyser har udpeget Danmark som det land, der kunne tilbyde sine kunder de laveste mobilpriser. Eneste mistelten har været terminering af kald i fremmede mobiloperatørers

net, nationalt og internationalt, hvilket der nu gribes ind overfor.

Alt i alt bekræfter det indtrykket af et erhverv i stærk konkurrence og udvikling.

Intet tyder på, at dette stærkt konkurrenceprægede miljø vil forsvinde i de kommende år: Overgangen til IP-baserede net og tjenester, den voksende brug af trådløs kommunikation, indførelse af lyslederkabler i accessnettet og overgang til digital-tv stiller krav om store investeringer hos eksisterende markedsdeltagere. Samtidig vil de blive konfronteret med nye aktører, som vil kunne udbyde it- og indholdstjenester via teleudbydernes IP-net, og hvor det bliver endnu lettere at udbyde tjenester fra andre lande - også uden for EU.

Udover reducerede fortjenstmarginer og øget konkurrence betyder det en brancheglidning, hvor teleudbydere afgrænset efter traditionel målestok vil udgøre en stadigt mindre del af markedet.

Denne udvikling bekræftedes i forbindelse med udarbejdelse af logningsbekendtgørelsen, hvor det viste sig, at teleudbyderne efter lovgivningens definitioner kun står for ca. 10 % af alle mail-services på nettet.

Dermed er grundlaget for en sektorspecifik teleregulering allerede ved at smuldre væk.

Om det fremtidige regulatoriske regime

Brancheglidningen og den fremtidige skærpede konkurrence taler for, at den sektorspecifikke teleregulering afvikles, hvilket ITEK/DI længe har talt for, og hvilket også er dagsordenen i EU: I takt med at markedsanalyserne 'frikender' delmarked efter delmarked, overgår reguleringen til den almindelige konkurrenceregulering.

Det betyder jo ikke - som nogen har udtrykt bekymring for - at de hidtidige regulatorisk bestemte landvindinger tabes: Den markedsadgang og de lave engrospriser, der er opnået, kan ikke uden videre rulles tilbage - hvilket konkurrencemyndighederne må forventes at ville påse.

Tilsvarende gælder forbrugerbeskyttelsessiden: På Forbrugerombudsmandens initiativ er der forhandlet særlige aftaler med erhvervet om markedsføring af teleydelser på plads. Dette viser, at forbrugernes interesser allerede varetages via den almindelige forbrugerbeskyttelseslovgivning, hvorfor den sektorspecifikke forbrugerregulering kan udfases - uden at kunderne vil opleve ringere vilkår.

Hertil kommer, at udbredelsen af IP-telefoni og konvergensudviklingen gør de særlige sektorspecifikke regler illusoriske: Stadigt flere udbydere vil fremover forsyne det danske marked fra udenlandske destinationer - også uden for EU. Tiden er derfor inde til at normalisere telesektoren, som jo bliver stadigt vanskeligere at afgrænse fra andre sektorer.

Samtidig skal vi undgå, at der opbygges nye reguleringsregimer, f.eks. på medieområdet, hvor EU i sit forslag til nyt tv-direktiv lægger op til at regulere også online-tjenester på nettet. Dette bør forhindres af samme grunde som ovenfor anført.

Til gengæld bør en række barrierer for udvikling af Danmark som avanceret videnssamfund fjernes: Først og fremmest barriererne for mobil handel, som foudsætter ændring af såvel europæiske som danske regler på betalingsformidlings- og fjernsalgsområdet.

Særlige temaer

ITEK/DI tilslutter sig de formål, som IT- og Telestyrelsen anfører, nemlig, at vi skal fremme innovation og investeringer samt sikre adgang til essentielle flaskehalsressourcer.

En vigtig forudsætning for, at virksomhederne vil investere i nye net og tjenester er imidlertid, at der skabes regulatorisk stabilitet, herunder sammenhæng på tværs af myndigheder og - ikke mindst - forudseenhed.

1. Den fremtidige konkurrence- og forbrugerregulering

I betragtning af, at eftersynet gennemføres i samarbejde med Konkurrencestyrelsen og Forbrugerstyrelsen kunne det være i virksomhedernes interesse, at der som led i eftersynet blev fremlagt planer fra sidstnævnte myndigheder om, hvorledes de har tænkt sig at håndtere en fremtidig situation, hvor den sektorspecifikke regulering er ophørt. Ligeledes kunne det have interesse at få beskrevet, hvilke overvejelser om intensiveret samarbejde mellem telespecifik og generel regulering, der påtænkes praktiseret i overgangsperioden.

2. Konsekvenser af konvergensudviklingen

Udviklingen af IP-baserede løsningskoncepter vil erodere det hidtidige teleoperatørbegreb. Men som det bl.a. påpeges i Konkurrenceredegørelse 2006, kan nye problemer opstå, f.eks. vedr. cross-advertisement og eksklusiv-retigheder. Efter ITEK/DI's opfattelse bør konvergensudviklingen ikke føre til nye reguleringstiltag. Det ville være ønskeligt, hvis det som led i eftersynet kunne blive bekræftet, at myndighederne ikke har særlige planer på dette område.

3. Fjernelse af barrierer for salg af indhold m.m. over nettet.

Salg af f.eks. musik og film på nettet - og navnlig på mobile net - hæmmes af regler vedr. betalingsformidling samt vedr. fjernsalg, hvor såvel EU-direktiver som nationale regler er formuleret ud fra forestillingen om, at salget vedrører fysiske produkter. Kvitteringskrav og krav om beløbsgrænser for spontane køb bør revurderes - også i lyset af markedsudviklingen i andre EU-lande.

4. Balancen mellem frekvensharmonisering og teknologineutralitet

ITST bør sikre en balancegang mellem på den ene side den internationale frekvens harmonisering og på den anden side ønsket om teknologineutralitet i frekvensadministrationen - altså at man kan bruge frekvenserne til "hvad som helst". Her bør man naturligvis sikre, at frekvensudnyttelsen sker i hht. de fælles overordnede standarder og det arbejde som bla. ETSI arbejder med, for derigennem at sikre et optimalt udbud til slutbrugerne af terminaler. Fælles standarder og harmonisering af standarder er nøgleord i udviklingen af teknologier og terminaler til forbrugerne. ITST bør således sikre at de betydelige samfundsmæssige gevinster, som det internationale standardiserings-/harmoniserings arbejde har medført, fastholdes.

ITEK står naturligvis til rådighed for en nærmere uddybning af ovennævnte synspunkter.

Med venlig hilsen

Tom Togsverd
Branchedirektør

ITEK / Dansk Industri