

... GlobalConnect ...

Transmission Guaranteed

IT og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø

GlobalConnect A/S
Hørskættens 3
DK-2630 Taastrup
Denmark

Kokbjerg 8
DK-6000 Kolding
Denmark

Taastrup, den 24.10.2006

Tel. +45 77 30 30 00
Fax +45 77 30 31 01

CVR no: 26 75 97 22

GlobalConnect GmbH
Flughafenstraße 54a
D-22335 Hamburg
Germany

Tel: +49 405 303 5970
Fax: +49 405 303 5971

Vedr.: Høring over IT- og Telestyrelsens strategiske eftersyn af telereguleringen

GlobalConnect har modtaget IT- og Telestyrelsens notat, omhandlende høring over processen for og afgrænsningen af IT- og Telestyrelsens strategiske eftersyn af telereguleringen og fremkommer hermed med bemærkninger hertil.

Indledningsvist skal det bemærkes, at GlobalConnect finder det strategiske eftersyn af telereguleringen yderst relevant.

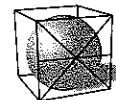
Innovation og Investeringer

Investeringer på telemarkedet er oftest omkostningstunge investeringer i infrastruktur og er derfor at anse for langsigtede investeringer, der skal danne grundlag for øget innovation og udvikling og være med til at sikre øget vækst på IKT-området. For at kunne tiltrække investeringer af denne karakter er det væsentligt, at reguleringen på området er præcis og at der ikke er usikkerhed om dens rækkevidde.

Et område GlobalConnect mener det vil være nødvendigt at se nærmere på er TDC etablering af fremskudte centraler. Så vidt GlobalConnect er informeret etableres de fremskudte centraler for at optimere den rå kobberinfrastruktur således, at man bl.a. vil være i stand til at levere højere båndbredder til slutbrugerne.

I det omfang der optimeres i netværk for at skabe nye produkter er det vigtigt, at reguleringen på området er på plads således, at alle operatører har mulighed for at opererer efter de samme regler. Desuden skal operatørernes rettigheder være helt klare på området.

Problemet er, at optimeringen af TDCs netværk, efter GlobalConnect opfattelse foregår, uden hensyntagen til de investeringer i infrastruktur de øvrige operatører har foretaget for at kunne anvende TDCs infrastruktur. Konsekvensen heraf er tekniske og økonomiske problemer for de enkelte operatører, idet optimeringen af netværket hovedsagligt har til formål at optimere TDC forretning.



Lige adgang til infrastruktur

GlobalConnect mener, at der er et behov for, at de regulatoriske rammer på teleområdet i højere grad kommer til at tage hånd om den nuværende situation på markedet, hvor de øvrige operatører i stigende omfang oplever, at have ulige adgang til engrosprodukter i forhold til udbyderen af engrosprodukterne - TDC. For at tilvejebringe og vedholde konkurrence på området, og dermed skabe grobund for investeringer og innovation i telebranchen, er det essentielt, at der er lige adgang til engrosprodukterne for aktørerne på markedet.

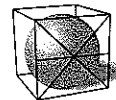
Etablering af fremskudte centraler er et klart eksempel på et område hvor der er ulige adgang til infrastrukturen. Afgangsforholdene til de fremskudte centraler er uafklarede og TDC fastholder, at det er et ureguleret produkt hvor der skal etableres en særskilt aftale om adgang. Selve dimensioneringen af de fremskudte centraler kan man frygte foretages således at der alene er plads til TDCs eget udstyr og at de øvrige operatører vil være henstillet til at etablere egne faciliteter i umiddelbar nærhed af TDC fremskudte centraler for, at kunne benytte sig af TDCs infrastruktur. Samtidig er det ikke muligt at få en præcis udrulningsplan for de fremskudte centraler. Betydningen heraf er at de øvrige operatører ikke har mulighed for, i tide, at fremføre egen infrastruktur til de fremskudte centraler i samme takt som TDC. Dette giver TDC et tidsmæssigt forspring i konkurrencen, idet TDC derved vil være i stand til at tilbyde nye produkter hurtigere end konkurrenterne. Konsekvensen af TDC adfærd er at TDC får en konkurrencemæssig fordel på markedet for højhastighedsforbindelser baseret på rå kobber og at de øvrige operatører påføres øgede investeringer for at kunne levere de samme produkter som TDC.

GlobalConnect henstiller derfor til, at IT- og Telestyrelsen særskilt behandler TDCs etablering af fremskudte centraler i det strategiske eftersyn, og sikrer at reguleringen hurtigst muligt kommer til at omfatte de fremskudte centraler. Samtidig henstiller GlobalConnect til at man i videst muligt omfang prøver at fremtidssikre reguleringen således at de øvrige operatører ikke i fremtiden stilles i en lignende situation som sagen om de fremskudte centraler, dette kunne gøres ved at foretage en strukturel opsplitning af TDC således at det selskab der sælger engrosprodukter etableres og drives uden påvirkning fra de øvrige TDC selskaber, dog således at selskabet stadig ejes af TDC.

Effektiv håndhævelse af telelovgivningen

For at skabe de bedste forudsætninger for innovation og investeringer i telesektoren er det som ovenfor nævnt væsentligt, at der er regulatoriske rammer er entydige således, at der ikke er usikkerhed omkring investeringer i telebranchen.

Operatørerne har oplevet en række sager gennem de senere år hvor der har været uklarhed omkring rækkevidden af de regulatoriske rammer. Følgen af dette har været, og er, at operatørernes investeringer i infrastruktur på disse områder er usikre og, at operatørerne generelt er forsigtige med at foretage yderligere investeringer i infrastruktur før de regulatoriske retningslinier er afklaret. Dette er selvfølgelig en u hensigtsmæssig situation, der netop ikke skaber innovation og investeringer i branchen som er målet med reguleringen.



GlobalConnect anser det som væsentligt at de personer, der behandler sådanne sager har kendskab til og forstår de tekniske og økonomiske forhold, der gør sig gældende i de individuelle sager og er i stand til at se de sammenhænge der er afgørende for forståelsen af de omhandlede problemstillinger.

Det er GlobalConnects vurdering, at Teleklagenævnet i flere tilfælde har haft nogle udfordringer med, at forstå de ovenfor nævnte sammenhænge ved behandlingen af klagesager, og det er derfor GlobalConnects vurdering, at det er nødvendigt og relevant for opnåelsen af formålet med reguleringen, at styrke Teleklagenævnets kompetencer på disse områder.

En måde, at opnå en mere oplyst sagsbehandling på er, at indføre en bredere høringsproces for Teleklagenævnets afgørelser, således at de operatører, der anker IT- og Telestyrelsens afgørelser altid anses som høringspart i sagen. Det giver denne part mulighed for at fremføre synspunkter og argumenter i stedet for det alene er IT og Telestyrelsen der repræsenterer parten. En bredere høringsproces for Teleklagenævnets afgørelser hvor partbegrebet udvides til at omfatte alle parter i en konflikt/klage vil være hensigtsmæssigt.

GlobalConnect henstiller til at IT- og Telestyrelsens strategiske eftersyn også kommer til at omfatte mulighederne en ændret sammensætning af Teleklagenævnet herunder en model, hvor branchen får mulighed for at udpege flere af nævnets medlemmer således, at det sikres, at disse har en bedre teknisk og kommerciel indsigt i branchen.

Såfremt IT- og Telestyrelsen måtte ønske det står GlobalConnect til rådighed for en uddybning af nærværende høringssvar.

Med venlig hilsen

GlobalConnect A/S



Louise Hertz