

Hi3G Denmark ApS
Arne Jacobsens Allé 17
DK-2300 København S
Danmark

Tel +45 3333 0135
Fax +45 3333 0155
www.3.dk

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø

København den, 6. september 2006

Til Peter Madsen

Høring over udkast til bekendtgørelser om frekvensauktioner i 450 og 870 Mhz Frekvensbåndene, tilladelser samt informationsmemoranda

Jeg bekræfter modtagelse af IT- og Telestyrelsens skrivelse af 28. juli 2006 vedrørende høring over udkast til bekendtgørelse om frekvensauktioner i 450 og 870Mhz frekvensbåndene.

Jeg har følgende bemærkninger til den fremsendte høring.

Teknologi neutrale tilladelser

I IT- og Telestyrelsens høringsskrivelse anføres bl.a., at " begge tilladelser er tjeneste – og teknologineutrale, hvilket vil sige, at der ikke stiles krav til udbud af bestemte tjenester eller brug af bestemte teknologier."

Hertil skal bemærkes, at 4Mhz ikke er tilstrækkelig spektrum til anvendelse på UMTS, som kræver 5Mhz. De foreslåede 4Mhz frekvenser kan derimod anvendes til CDMA2000, WI-MAX og DVBH. Således er de foreslåede frekvenser efter de nuværende tilgængelige teknologier ikke teknologi neutrale.

Situationen er, at øvrige operatører hver har tilladelser og er indehaver af mange frekvenser i GSM900, GSM1800 og UMTS.

3 er bekymret for, at erhverver af den pågældende tilladelse vil kunne anvende tilladelsen i forbindelse med redistribution (refarming) af de eksisterende GSM900 frekvenser, således at 870Mhz frekvenserne sammen med yderlige frekvenser fra GSM900 vil kunne give de nødvendige frekvenser på 5MHz, og dermed muliggør anvendelse af UMTS teknologi.

IT-og Telestyrelsen bør derfor træffe beslutning om inden auktionen, at disse frekvenser ikke kan anvendes i forbindelse med en sådan redistribution af GSM900 frekvenserne. I modsat fald vil IT-og Telestyrelsen medvirke til en uheldig koncentration af frekvenser hos de dominerende operatører. En sådan koncentration af frekvenser vil utvivlsomt medføre en konkurrencemæssig ubalance til skade for mindre operatører, hvilket IT- og Telestyrelsen ikke kan have en interesse i. Det er bydende nødvendigt, at IT- og Telestyrelsen tager stilling til dette spørgsmål forinden auktionen og i øvrigt inddrager disse forhold ved fastlæggelsen af den danske frekvenspolitik.

Jeg mener ikke, at der bør afholdes nogen auktion førende, der er taget stilling til disse spørgsmål.

Tidspunkt for 870Mhz auktionen

IT- og Telestyrelsen har planlagt auktionen til at finde sted januar 2007.

Jeg er uenig i tidspunktet og skal opfordre IT –og Telestyrelsen til, at auktionen udsættes i mindst 6 måneder med henblik på, at mulige interesserede parter kan fortage de meget omfattende undersøgelser samt udarbejde nødvendige forretningsmodeller indeholdende de endelige auktionsvilkår.

Der er for øjeblikket visse tekniske usikkerheder for den umiddelbare brug af frekvenserne. Eksempelvis kan nævnes;

- Manglende udstyr til brug for opbygning af radionetværk på disse frekvensbånd
- Manglende modtagerudstyr til slutkunderne
- Manglende stillingtagen til, hvorledes IT -og Telestyrelsen påtænker anvendt udvidelsesbåndene til 3G. En stillingtagen som vil have afgørende betydning for en budgivers forretningsplan.

Såfremt auktionen allerede afholdes primo 2007 vil disse usikkerheder bestå på auktionstidspunktet og den kommende licenshaver skal forpligte sig til at betale for licensen uden fuldt at kende, hvilket teknologisk udstyr, som vil være til rådighed. Der til kommer, at tilladelsesindehaver, som skal bære de første års omkostninger for teknologien samtidig skal forpligte sig til at udbygge et netværk, hvis bestanddele ikke er kendt endsige prissat fra udstyrsleverandørerne. Det skal i denne forbindelse understreges, at de erfaringer, som til dato er gjort med UMTS med stor tydelighed viser, at disse faktorer ikke skal negligeres.

Herudover er det et faktum, at mindre operatører på markedet ikke har tilnærmelsesvis tilsvarende ressourcer til henholdsvis forberedelse af auktionen samt udarbejdelse af materiale til auktionen, som de etablerede operatører er i besiddelse af, hvilke begrænsninger særlig giver sig udtryk, hvor auktionen skal afholdes kort tid efter, at de endelige auktionsvilkår foreligger.

Af disse grunde finder jeg, at det er uacceptabelt, at auktionen skal afholdes allerede i januar 2007.

Licensen varighed

IT- og Telestyrelsen har foreslået en varighed på 15 år. Denne varighed finder jeg rimelig, idet licensen, således vil udløbe omtrent samtidig med eksisterende 3G licenser.

Betaling af tilladelsen

I UMTS tilladelsens betalingsbetingelser blev det fastsat, at denne skulle betales med 25% på datoen for tilladelsens udstedelse og resten, 75%, med afdrag over 10 år svarende til 7,5% af tilladelsesprisen.

For udkast til 870MHz tilladelse er det anført, at betaling skal ske med det fulde beløb ved udstedelse af tilladelsen.

Jeg skal foreslå, at IT –og Telestyrelsen i det mindste giver mulighed for, at den vindende byder får valget mellem enten at betale tilladelsesprisen på tidspunktet for dens udstedelse, eller ved afdrag over en årrække, som svarer til den eksisterende afdragsordning på UMTS tilladelsen. Denne fremgangsmåde er med stor succes bl.a. anvendt i England.

Auktionsform

Med en lukket auktion tilsikre IT- og Telestyrelsen sig alene, at Staten, som tilfældet var ved 3G auktionen, får en urimelig høj pris, som ikke er til gavn for konkurrencen endsige innovation – tværtimod. Således anbefales, at IT- og Telestyrelsen genovervejer auktionsformen og vælger en auktionsform som er mere hensigtsmæssig og tilpasset det danske marked.

Krav om lancering af tjenester

Med de erfaringer, som er gjort på markedet foreslår jeg et krav om lancering af tjenester, og som samtidig skal indebære et krav om, at tilladelsesindehaver skal sikre et udbud af det udstyr, der er nødvendigt for slutbrugeren til at anvende tjenesterne, således at der ikke foretages et bud på skrømt, således at tilladelsen ikke efter opnåelse får sin funktion i skuffen.

Tilladelsesindehaveren skal samtidig kunne demonstrere, at markedsføringen af tjenesterne er påbegyndt. Samtidigt bør der stilles krav om at tilladelsen skal være omfattet af de almindelige teleretlige regler, herunder f.eks. udbudsbekendtgørelsen, logningsregler mv.

Med venlig hilsen

Hi3G Denmark ApS

Ann-Louise Hansen

Advokat