

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og
Integration
Holberggade 6,
1057 København K

Sendt til: lovkontoret@inm.dk og
dlr@inm.dk

4. januar 2006

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2005-122-0268
Sagsbehandler
Camilla Sonne
Kristensen
Direkte 3319 3217

Vedrørende høring over udkast til revideret bekendtgørelse om beregningen af forsørgelsesevnen i familiesammenføringssager og om kommunalbestyrelsens udtalelse om referencens forsørgelsesevne (forsørgelseskravbekendtgørelsen) - Deres 2004/4001-37

Ved brev og e-post af 9. december 2005 har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til udkast til revideret bekendtgørelse om beregningen af forsørgelsesevnen i familiesammenføringssager og om kommunalbestyrelsens udtalelse om referencens forsørgelsesevne (forsørgelseskravbekendtgørelsen).

I tilknytning til udkast til forsørgelseskravbekendtgørelsen har Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration fremsendt vejledning om beregningen af forsørgelsesevnen i familiesammenføringssager og om kommunalbestyrelsens udtalelse om referencens forsørgelsesevne.

Datatilsynet skal i den anledning udtale:

1. Udkast til forsørgelseskravbekendtgørelsen giver umiddelbart ikke anledning til bemærkninger, idet Datatilsynet går ud fra, at bestemmelserne er fastsat i overensstemmelse med persondataloven og udlændingeloven.

2. Af vejledningens side 48, vedrørende kommunalbestyrelsens mulighed for at indhente oplysninger fra andre dele af forvaltningen, fra Udlændingestyrelsen og andre kommunalbestyrelser og myndigheder, fremgår, at kommunalbestyrelsen f.eks. kan indhente oplysninger vedrørende indkomstforhold for de personer, hvis bruttoindkomst skal medregnes ved opgørelsen af den samlede månedlige bruttoindkomst, fra kommunens skatteforvaltning. Herved kan det søges oplyst, om de oplysninger, som den pågældende har opgivet til skatteforvaltningen om sine indkomstforhold, er enslydende med de oplysninger om indkomstforholdene, som fremgår af det fremlagte opgørelsesgrundlag, jf. bekendtgørelsens § 34, stk. 3, jf. §§ 18-20.

Datatilsynet er usikker på, om den forudsatte indhentelse af oplysninger andre steder fra sker på grundlag af et samtykke. Hvis dette ikke er tilfældet, finder Datatilsynet, at det må overvejes, om der på andet grundlag er hjemmel til at indhente oplysninger med henblik på kontrol af de pågældende.

Datatilsynet forudsætter således i sin praksis, at myndigheder i forbindelse med sammenstilling og samkøring i kontroløjemed bl.a. har et klart og utvetydigt retsgrundlag at arbejde på, og at de personer, der berøres af kontrolordningen, skal have forudgående information om kontrolordningen, jf. persondatalovens § 5, stk. 1.

3. På side 49 i vejledningen er anført, at før Udlændingestyrelsen anmoder kommunalbestyrelsen om en udtalelse om referencens forsørgelsesevne, indhenter Udlændingestyrelsen, i det omfang det er nødvendigt efter de regler, der gælder for udveksling af personoplysninger, samtykke fra de personer, der skal inddrages ved kommunalbestyrelsens udtalelse.

Det fremgår endvidere: *”Opnås samtykke ikke, kan indhentelse og videregivelse af oplysninger og dokumentation ske uden samtykke fra de pågældende personer i overensstemmelse med de almindelige regler om udveksling af personoplysninger”.*

Denne formulering forekommer uhensigtsmæssig i lyset af, at der efter Datatilsynets vurdering kan være tale om oplysninger omfattet af persondatalovens § 8, stk. 3, dvs. følsomme oplysninger om rent private forhold omfattet af persondatalovens § 7 og § 8 inden for det sociale område. Oplysninger omfattet af § 8, stk. 3, kan i praksis kun videregives med samtykke, medmindre § 8, stk. 3, er fraveget med udtrykkelig hjemmel i udlændingeloven.

4. Af udlændingelovens § 40, stk. 1, følger, at en udlænding skal meddele de oplysninger, som er nødvendige til bedømmelse af, om en tilladelse i henhold til denne lov kan gives, inddrages eller bortfalde, eller om udlændingen opholder sig eller arbejder lovligt her i landet. Udlændingen skal efter tilsigelse give personligt møde og på begæring stille sit pas eller sin rejselegitimation til rådighed ved behandlingen af ansøgninger i henhold til loven. Udlændingen skal oplyses om, at de i 1. og 2. pkt. nævnte oplysninger kan videregives til efterretningstjenesterne og anklagemyndigheden efter reglerne i kapitel 7 a, og at oplysningerne vil kunne danne grundlag for anklagemyndighedens beslutning om, hvorvidt tiltale skal rejses for forbrydelser begået i eller uden for Danmark. Andre personer, som skønnes at kunne bidrage med oplysninger til brug for sagens behandling, kan pålægges at meddele de i 1. pkt. nævnte oplysninger.

På side 46 i vejledningen fremgår, at afviser referencen eller en anden person, der skal inddrages ved kommunalbestyrelsens udtalelse, at fremlægge den dokumentation, som skal vedlægges udtalelser, jf. bekendtgørelsens § 34, stk. 3, må kommunalbestyrelsen rette henvendelse til Udlændingestyrelsen, der herefter kan pålægge den pågældende at fremlægge dokumentation.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på persondatalovens § 29, hvoraf følger, at hvor oplysninger ikke er indsamlet hos den registrerede, påhviler det den dataansvarlige eller dennes repræsentant ved registreringen, eller hvor de indsamlede oplysninger er bestemt til videregivelse

til tredjemand, senest når videregivelsen af oplysningerne finder sted, at give den registrerede meddelelse om følgende:

- 1) Den dataansvarliges og dennes repræsentants identitet.
- 2) Formålene med den behandling, hvortil oplysningerne er bestemt.
- 3) Alle yderligere oplysninger, der under hensyn til de særlige omstændigheder, hvorunder oplysningerne er indsamlet, er nødvendige for, at den registrerede kan varetage sine interesser, som f.eks.:

- a) Hvilken type oplysninger det drejer sig om.
- b) Kategorierne af modtagere.
- c) Om reglerne om indsigt i og om berigtigelse af de oplysninger, der vedrører den registrerede.

§ 29, stk. 2 og 3, og § 30 indeholder undtagelser til pligten til at give den registrerede meddelelse efter § 29, stk.1.

5. Datatilsynet forudsætter i øvrigt, at persondatalovens bestemmelser vil blive iagttaget i forbindelse med behandlinger af personoplysninger på det pågældende område.

Med venlig hilsen

Camilla Sonne Kristensen