



Integrationsministeriet  
Udlændingelovskontoret  
Holbergsgade 6  
1057 K

## **Vedr. Udkast til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven**

Integrationsministeriet har den 11. november 2005 fremsendt Udkast til Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven til KL med henblik på eventuelle bemærkninger. Regeringen foreslår heri bl.a. fremrykket ansøgningstidspunkt i sager om humanitær opholdstilladelse, indberetningspligt ved mistanke om genopdragelsesrejser samt justering af selvforsørgelseskravet i udlændingeloven. Der henvises til j.nr. 2005/4000-69.

Hermed fremsendes bemærkninger til udkastet til ændring af udlændingeloven. Som følge af den korte høringsfrist har sagen ikke været behandlet i KL's bestyrelse, og der tages derfor forbehold for yderligere bemærkninger efter bestyrelsens behandling af sagen.

### ***Fremrykket ansøgningstidspunkt i sager om humanitær opholdstilladelse***

Det fremgår af lovforslaget, at ansøgningstidspunktet i sager om humanitær opholdstilladelse skal rykkes frem, således at udlændinge fremover kan indgive ansøgning om humanitær opholdstilladelse allerede i forbindelse med registreringen som asylansøger. Dette vil betyde, at ansøgningen om humanitær opholdstilladelse behandles parallelt med behandlingen af asylsagen. Ændringen vil betyde, at opholdstilladelse vil kunne meddeles med det samme, det måtte vise sig, at en ansøger opfylder betingelserne for humanitær opholdstilladelse. Dermed vil udlændingen blive visiteret og overflyttet til en kommune og således til det almindelige social- og sundhedssystem, uden at skulle afvente udfaldet af en asylsag.

Det foreslås endvidere, at indgivelse af ansøgning om humanitær opholdstilladelse tillægges opsættende virkning med hensyn til udrejsefristen, hvis

Den 21. november 2005

Jnr 05.02.02 K04  
Sagsid 000158486

Ref MED/HES  
med@kl.dk  
Dir 3370 3816/3370 3190

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3371

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/4

ansøgningen indgives inden 15 dage efter registreringen. Denne bestemmelse skal tilskynde asylansøgere til at indgive en eventuel ansøgning om humanitær opholdstilladelse inden for et kort tidsrum efter registreringen som asylansøger. Indgives ansøgningen om humanitær opholdstilladelse ikke rettidigt, tillægges ansøgningen kun undtagelsesvist opsættende virkning.

KL er som udgangspunkt positiv over for forslaget om en fremrykket ansøgning om humanitær opholdstilladelse og dermed fremrykket overgang til kommunerne under hensyn til, at sagsbehandlingstiden i asylfasen dermed nedsættes, og opholdstiden i asylcentre afkortes.

KL's tilslutning til en fremrykket overflytning til kommunerne sker dog ud fra den forudsætning, at kommunerne fuldt ud kompenseres for de merudgifter, som en tidligere overgang vil medføre for kommunerne. I den forbindelse savnes der i det foreliggende udkast til lovforslag en angivelse af de økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Ved fremrykket overgivelse til kommunerne overtager den enkelte kommune og amt/region den sociale og sundhedsmæssige indsats, som i dag påhviler udlændingemyndighederne under behandling af asylsagen. Dermed både fremrykkes og udvides den enkelte kommunes forpligtelser og afholdelse af de ofte meget betydelige udgifter, der knytter sig til modtagelse og integration af udlændinge med humanitær opholdstilladelse.

Integrationsindsatsen for udlændinge med humanitær opholdstilladelse hviler på integrationsloven. De pågældende er omfattet af introduktionsprogrammet og skal have udarbejdet en individuel kontrakt samt tilbydes danskuddannelse og aktivering. I og med at 80-90 pct. af disse udlændinge har alvorlige fysiske og/eller psykiske problemer, er det imidlertid de færreste, der kan følge et sædvanligt introduktionsprogram, og kommunerne kan for denne målgruppe ikke leve op til regeringens forventninger om, at den enkelte person hurtigt kan deltage i et beskæftigelsesrettet introduktionsprogram og opnå tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er i stedet for eller som supplement til introduktionsprogrammet behov for forskellige former for indsatser, herunder sygdomsbehandling, behandling for traumer, serviceydelser og tilbud efter serviceloven, særlige indsatser for børn, intensiv vejledning og rådgivning, m.v. Dertil kommer, at disse familier ikke alene har helbredsmæssige problemer, men også lever under vanskelige økonomiske vilkår med starthjælpen som forsørgelsesgrundlag og uden mulighed for at kunne få social pension.

For så vidt angår omfanget af den opgave, der overflyttes til kommunerne, skal det bemærkes, at antallet af udlændinge, der meddeles humanitær opholdstilladelse, de seneste år har været stærkt stigende. Det fremgår således

af Udlændingestyrelsens statistik, at der i årene 1998-2002 i gennemsnit blev meddelt 48 opholdstilladelse af humanitære grunde, i 2003 steg antallet til 203, og i 2004 fik 351 asylansøgere meddelt humanitær opholdstilladelse. Tallet for 2005 er pr. 14. nov. opgjort til 146.

Herudover må det antages, at yderligere et antal flygtninge med meget alvorlige fysisk og/eller psykisk lidelse i asylfasen efter lovforslaget vil blive overgivet tidligere til kommunen. Bestemmelsen om, at humanitær opholdstilladelse som hovedregel skal søges samtidig med ansøgningen om asyl, må forventes at indebære, at næsten alle asylansøgere vil ansøge om humanitær opholdstilladelse. Det vil sandsynligvis betyde, at et antal udlændinge med alvorlige helbredsmæssige problemer først meddeles humanitær opholdstilladelse og dernæst asyl. Derved overflyttes indsatsen for alvorligt syge flygtninge i en del af asylfasen fra udlændingemyndighederne til kommune og amt/region.

### *Indberetningspligt ved mistanke om genopdragelsesrejser*

Regeringen foreslår, at der i udlændingeloven indføres en bestemmelse, hvorefter kommunerne pålægges en pligt til at indberette de sager til udlændingemyndighederne, hvor kommunerne har kendskab til eller begrundet mistanke om, at børn sendes på genopdragelsesrejser eller andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for deres skolegang og integration.

Begrebet ”genopdragelsesrejser eller andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for børns skolegang og integration” er imidlertid efter KL’s opfattelse alt for usikkert og løst defineret til at danne grundlag for en pligt for kommunerne til at foretage indberetninger som anført i lovforslaget. Indberetningen fra kommunerne kan kun vedrøre oplysninger om et barns ophold i udlandet og varigheden heraf – og ikke om det enkelte barn befinder sig i udlandet på en genopdragelsesrejse eller andet formål.

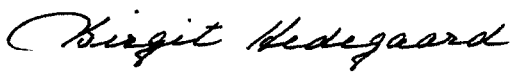
I den forbindelse finder KL det i øvrigt problematisk, at lovbemærkningerne sender et signal om, at kommunernes indberetninger kan give udlændingemyndighederne et retvisende billede af omfanget og udviklingen i de såkaldte genopdragelsesrejser eller andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for deres skolegang. Indberetningerne fra kommunerne kan således højst som nævnt ovenfor give oplysninger om det enkelte barns udlandsophold og varigheden heraf.

***Justering af hvilke ydelser der i 1 år skal være til hinder for ægtefællesammenføring***

Efter udlændingelovens § 9, stk. 5, skal ægtefællefamiliesammenføring, medmindre ganske særlige grunde afgørende taler derimod, betinges af, at den herboende person, som det påhviler at forsørge ansøgeren, i en periode på 1 år inden tidspunktet for indgivelsen af ansøgningen og frem til meddelelsen af opholdstilladelsen ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven. Denne bestemmelse foreslås ændret, således at enkeltstående ydelser af mindre beløbsmæssig størrelse, der ikke er direkte relateret til forsørgelse, eller ydelser, der må sidestilles med løn eller pension eller træder i stedet herfor, ikke omfattes af bestemmelsen i § 9, stk. 5.

KL har ingen bemærkninger til dette ændringsforslag, men skal opfordre Integrationsministeriet til, at ministeriet ved vedtagelse af lovforslaget udarbejder en vejledning til kommunerne, hvori det nærmere angives, hvilke ydelser der er undtaget fra udlændingelovens § 9, stk. 5. Opfordringen hertil er begrundet i kommunernes muligheder for vejledning af den enkelte borger og nødvendig i forbindelse med kommunernes udtalelse til Udlændingestyrelsen om, hvorvidt en borger har fået hjælp efter de to love inden for det seneste år.

Med venlig hilsen

  
Birgit Hedegaard

  
Mette Vinderslev