



**amnesty international**

Dansk Afdeling/ Danish Section  
Gammeltorv 8, 5. sal  
DK-1457 København K

Tlf./Tel.: +45 33 45 65 65  
Fax: +45 33 45 65 66  
Email: [amnesty@amnesty.dk](mailto:amnesty@amnesty.dk)  
Web: [www.amnesty.dk](http://www.amnesty.dk)  
Giro: 4 07 84 70

Integrationsministeriet  
Att: Merete Milo  
Holbergsgade 6  
1057 København K  
**J.nr. 2005/4000-69**

København, den 29. november 2005

**Amnesty Internationals høringsvar vedrørende lov om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven**

Amnesty International har modtaget Integrationsministeriets lovforslag af 11. november 2005 og skal i den anledning bemærke følgende:

**2. 2. Ændring af tidspunktet for at indgive ansøgning om humanitær opholdstilladelse:**

Regeringen foreslår i lovforslaget, at ansøgningstidspunktet i sager om humanitær opholdstilladelse rykkes frem således, at udlændingen fremover kan ansøge om humanitær opholdstilladelse allerede i forbindelse med registreringen som asylansøger. Endvidere kan der gives humanitær opholdstilladelse med det samme, såfremt ansøgeren opfylder de ganske snævre betingelser herfor.

I lovforslaget nævnes det, at et fremrykket ansøgningstidspunkt vil indebære, at man på et tidligt tidspunkt får foretaget de nødvendige helbredsmæssige undersøgelser således, at den pågældende, der får humanitær opholdstilladelse, kan komme i behandlingssystemet langt hurtigere end tilfældet er i dag. Amnesty International finder det positivt, såfremt det vil føre til en hurtigere sagsbehandlingstid, idet dette kan eliminere den ventetidsbelastning, der ofte er til yderligere skade for den pågældende udlænding. Vores organisation vurderer dog, at det er vigtigt at sikre, at den pågældende ansøger har tilstrækkelig tid til at indhente den nødvendige dokumentation og lægelige oplysninger til brug for afgørelsen. Amnesty International finder det problematisk, såfremt afgørelsen om humanitær opholdstilladelse træffes på et tidspunkt, hvor der endnu ikke foreligger de nødvendige lægelige og psykologiske oplysninger. I den forbindelse opfordrer vi regeringen til at iværksætte torturundersøgelser af alle de ansøgere, der hævder at have været udsat for tortur. Dette kan være med til at underbygge, at den pågældende ansøger har fået fysiske og/eller psykiske mén af torturen.

Amnesty International finder det vigtigt, at asylansøgere forud for tidspunktet for indgivelse af ansøgning om humanitær opholdstilladelse vejledes grundigt om muligheden for at indgive en ansøgning herom, hvilket også står nævnt i lovforslaget. Af lovforslaget fremgår det endvidere, at den nuværende skriftlige vejledning om muligheden for at indgive ansøgning om humanitær opholdstilladelse revideres. Regeringen skønner, at dette indebærer et ekstra orienteringsbrev til

ansøgerne, men Amnesty International savner en præcisering af, hvordan den pågældende udlænding vil blive vejledt. På nuværende tidspunkt har personer, der søger om humanitær opholdstilladelse ikke mulighed for at opnå nogen juridisk bistand. De danske regler og ansøgningsprocedurer er ukendte for de fleste udlændinge, og et orienteringsbrev herom vil blot være en ny oplysning blandt mange, udlændingen får ved ankomsten til Danmark. I forvejen vil mange af de personer, der søger humanitær opholdstilladelse være svækket fysisk og/eller psykisk og hermed have svært ved lige ved ankomsten til Danmark at sætte sig ind i de danske regler og overskue, hvad en manglende ansøgning om humanitær opholdstilladelse har af konsekvenser. Derfor ville det være ønskeligt, såfremt den pågældende ansøger til humanitær opholdstilladelse ville have adgang til juridisk bistand i form af en advokat.

### **2.3. Fremskaffelse af oplysninger om behandlingsmuligheder i hjemlandet:**

Af lovforslaget fremgår det, at Integrationsministeriet vil styrke samarbejdet med Udlændingestyrelsens dokumentationskontor i forbindelse med fremskaffelse af oplysninger om behandlingsmuligheder i hjemlandet. Således vil Udlændingestyrelsen og Integrationsministeriet forud for Udlændingestyrelsens fact - finding missioner i samarbejde præcisere, hvilke oplysninger om behandlingsmuligheder, der skal indhentes i det pågældende land. I den forbindelse finder Amnesty International det vigtigt, at Dansk Flygtningehjælp inddrages i formulering af de spørgsmål, der stilles til kilderne under disse fact - finding missioner.

Amnesty International vil gerne understrege, at Integrationsministeriet fortsat bør benytte uafhængige og uvildige kilder af internationale organisationer som eksempelvis WHO, UNHCR og Læger uden Grænser.

### **3. Forebyggelse af genopdragelsesrejser**

Integrationsministeriet har nedsat en arbejdsgruppe, der bl.a. skal overveje, om der er et behov for yderligere lovgivningsmæssige redskaber med henblik på at modvirke genopdragelsesrejser og andre længerevarende udlandsophold. Denne arbejdsgruppe forventer at afslutte sit arbejde i slutningen af 2005.

Derfor finder Amnesty International, at lovændringen på nuværende tidspunkt er betænkelig, eftersom ovennævnte arbejdsgruppe endnu ikke har afsluttet sit arbejde. Derfor bør en givet lovændring vente til arbejdsgruppen er nået frem til nogle endelige konklusioner.

Lovændringen indebærer, at kommunalbestyrelsen fremover skal underrette udlændingemyndighederne om sager, hvor denne har kendskab til eller begrundet mistanke om, at børn har været sendt på genopdragelsesrejser eller andre længerevarende udlandsophold af negativ betydning for børnenes skolegang og integration. Indberetningspligten vil indebære, at udlændingemyndighederne i højere grad får kendskab til sager, hvor det kan komme på tale at anvende udlændingelovens § 9, stk.14.

Amnesty International finder det vigtigt at skelne mellem karakteren af udlandsopholdet. Som det fremgår af lovforslaget kan et udlandsophold med henblik på kulturforståelse og identitetsdannelse, der giver en større forståelse for oprindelseslandet og egne rødder, samt ferie og familiebesøg være

positive for barnets personlige udvikling. Derfor vil det ikke være alle udlandsophold der vil være direkte integrationsfjendtlige.

Det fremgår af lovforslaget, at barnet kun på ny kan få opholdstilladelse i Danmark, hvis barnets tarv taler herfor. Amnesty International mener, at der ved vurderingen af, hvad der er det bedste for barnets tarv, bør lægges stor vægt på herboende forældre og søskende.

#### **4. 10 års karenperiode for familiesammenføring, når den herboende er dømt for børnebortførelse**

Lovforslaget indebærer, at det normalt ikke skal være muligt for udenlandske børn at blive familiesammenført med herboende personer, der inden for de seneste 10 år er idømt frihedsstraf for børnebortførelse.

Amnesty International støtter forslaget, såfremt dette vil blive administreret i overensstemmelse med den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 og FN's Børnekonvention.

#### **5. Justering af reglerne om undervisning og aktivering af voksne asylansøgere**

Regeringen foreslår i lovforslaget, at undervisning i dansk sprog og kultur bør udgå som obligatoriske fag i fase 2, idet undervisningen muligvis vil fastholde asylansøgeren yderligere i Danmark. Det fremgår, at udlændingemyndighederne stadigvæk behandler asylsagerne i fase 2, og selvom afslagsprocenten i asylsager for tiden er 90 procent, er det derfor endnu ikke afgjort om den pågældende asylansøger vil få asyl i Danmark i denne fase.

Før asylsagen er endelig afgjort, bør det endvidere antages, at asylansøgeren søger asyl fordi vedkommende har et reelt beskyttelsesbehov. Såfremt asylansøgeren søger om flygtningestatus, jf. FN's Flygtningekonvention vil det ikke influere på afgørelsen, hvorvidt vedkommende har kendskab til det danske sprog og kultur, hvorfor Amnesty International stiller sig undrende overfor regeringens argument om, at undervisning i dansk vil være med til at fastholde asylansøgerne i Danmark.

Derfor finder Amnesty International det vigtigt, at de asylansøgere, der endnu ikke har fået at vide, om de kan få asyl i Danmark, får mulighed for at lære det danske sprog. Dette skal især ses i lyset af det integrationsudspil, som regeringen for nylig har fremlagt, hvor eksempelvis muligheden for at opnå varig opholdstilladelse forudsætter, at den pågældende udlænding har bestået danskprøven og hvor der stilles krav til udlændingen om at komme ud på arbejdsmarkedet. Derfor er det vigtigt, at asylansøgere fortsat får tilbudt dansk undervisning i fase 2.

Regeringen foreslår, at der i stedet for gives obligatorisk undervisning, der kan forbedre udlændinges tilværelse i hjemlandet. Amnesty International anerkender regeringens ønske om at tilbyde engelsk og modersmålsundervisning i de tilfælde, hvor vedkommende har fået afslag på asyl. Det er imidlertid problematisk, hvis det allerede i fase 2 forudsættes, at den pågældende asylansøger har mulighed for at vende tilbage til oprindelseslandet, eftersom det endnu ikke er afgjort endnu, om vedkommende kan få asyl i Danmark.

Amnesty International bifalder regeringens ønske om, at asylansøgere i fase 3 (dvs. den såkaldte udsendelsesfase) bør modtage undervisning og flere tilbud om aktivering end hidtil, og at indsatsen skal give asylansøgerne gode forudsætninger for en ny tilværelse i hjemlandet. Det er positivt, at

asylansøgere, der har fået deres endelige afslag, kan få styrket deres fremtidsmuligheder i oprindelseslandet.

## **6.2. Justering af, hvilke ydelser, der skal være til hinder for ægtefællesammenføring**

Lovforslaget indebærer, at enkeltstående ydelser og ydelser, der må sidestilles med pension eller løn ikke er til hinder for ægtefællesammenføring. Amnesty International støtter forslaget, men anbefaler, at undtagelsen udvides til også at omfatte personer, der ikke kan arbejde på grund af fysisk eller psykisk sygdom, og som derfor modtager ydelser efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven.

## **8. Indrejsekontrol i forbindelse med flytransport**

Det nye lovforslag indebærer, at politiet vil få adgang til flyselskabernes bookingsystemer, hvilket vil give politiet tid til at iværksætte indrejsekontrol allerede ved flyets gate. Formålet er, at politiet kan målrette og effektivisere indrejsekontrollen og kontrollere ulovlig indrejse.

I den forbindelse anser Amnesty International det for at være problematisk, at politiet får adgang til flyselskabernes bookingsystemer, i forhold til den særlige beskyttelse af brevhemmeligheden, jf. retsplejelovens bestemmelse om ”indgreb i meddelelshemmeligheden kap. 71”.

Amnesty International finder det ydermere vigtigt, at det i lovforslaget præciseres, at der skal udvises varsomhed med udvisning af personer, der kan have et reelt beskyttelsesbehov, og at disse ikke bliver udelukket fra at søge asyl.

Med venlig hilsen  
Amnesty International, Dansk Afdeling

Lars Normann Jørgensen  
Generalsekretær

Lisa Blinkenberg  
Flygtningekoordinator