

Ministeriet for Flygtninge,  
Indvandrere og Integration  
Holbergsgade 6  
1057 København K  
Att.: Lovkontoret, Merete Milo

København, den 18. november 2005

Vedr.: Udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven (fremrykket ansøgningstidspunkt i sager om humanitær opholdstilladelse, indberetningspligt ved mistanke om genopdragelsesrejser, begrænsning af adgangen til familiesammenføring for personer, der er dømt for børnebortførelse, ændrede regler om undervisning og aktivering af voksne asyl-ansøgere m.v.)

Idet der henvises til Integrationsministeriets brev af 11. november d.å., j.nr.: 2005/4000-69, skal Dansk Røde Kors hermed fremkomme med følgende bemærkninger.

Fremrykket ansøgningstidspunkt i sager om anmodning om humanitær opholdstilladelse

Vedrørende forslaget om fremrykning af tidspunktet for ansøgning om humanitær opholdstilladelse og opsættende virkning af en sådan ansøgning, skal Dansk Røde Kors udtale, at det ses at være en fordel for asylansøgere, at man kan ansøge om humanitær opholdstilladelse allerede i forbindelse med registreringen som asylansøger, idet der herved gives mulighed for parallel sagsbehandling, hvilket kan have en afkortende effekt på den belastende opholdstid og samlede sagsbehandlingstid.

Dertil skal det imidlertid bemærkes, at fremrykningen af fristen for hvor tidligt man skal søge, for at en ansøgning om humanitær opholdstilladelse har opsættende virkning, er uheldig, fordi asylansøgere 15 dage efter registreringen, knap har fundet sig til rette på asylcenteret og næppe har haft overskud til at overveje, om det vil være formålstjenligt at ansøge om andre former for opholdstilladelse end asyl. Samtidig er dette så tidligt i forløbet, at få asylansøgere vil have indblik i mulighederne for og omkostningerne forbundet med at benytte en advokat, ligesom de kun vil have en minimal chance for at have nået at danne sig et billede af deres samlede situation, hvorfor en sådan frist ikke bør udløbe før tidligst 3 måneder efter indrejsen.

Man kan forestille sig, at en fremrykning kunne lede til at endnu flere ansøgninger bliver indgivet, uden nærmere overvejelser om hvorvidt den enkelte overhovedet er i en situation, hvor en humanitær opholdstilladelse kan komme i betragtning. En så markant fremrykning af tidspunktet for ansøgning om humanitær opholdstilladelse med opsættende virkning, er således ikke hensigtsmæssig og modarbejder til en vis grad myndighedernes og Dansk Røde

Kors' fælles mål om at bibringe asylansøgere i Danmark en realistisk opfattelse af deres situation.

Med hensyn til forslaget om at indgivelse af ansøgning om humanitær opholdstilladelse tillægges opsættende virkning, hvis ansøgningen indgives inden 15 dage efter registreringen, skal Dansk Røde Kors bemærke at fristen, såfremt den fastholdes, først bør gælde fra det tidspunkt hvor asylansøgeren er blevet vejledt om muligheden for at søge om humanitær opholdstilladelse. Denne oplysning skal gives af Udlændingestyrelsen ifm. asylansøgerkurset. Her bør Dansk Flygtningehjælp desuden inddrages med tilbud om individuel rådgivning om spørgsmålet.

Desuden skal det påpeges at en eventuel begrundelse for humanitær opholdstilladelse meget vel kan opstå eller få et tilstrækkeligt omfang på et senere tidspunkt i personens asylsagsbehandling i Danmark

Endelig mener Dansk Røde Kors at det bør overvejes – eventuelt efter norsk model – automatisk at undersøge asylsøgers eventuelle andre muligheder for at opnå opholdstilladelse i Danmark.

#### Ændrede regler om undervisning og aktivering af voksne asylansøgere

Dansk Røde Kors skal bifalde, at Integrationsministeriet med nærværende lovforslag imødekommer Dansk Røde Kors' ønske og benytter de erfaringer, som er indsamlet i forbindelse med de repatrieringsprojekter, der er gennemført i de senere år. Den højere grad af aktivering af beboere i fase 3 er som bekendt ligeledes en af hovedanbefalingerne i Rambøll Managements evaluering af voksenundervisnings- og aktiveringsindsatsen for asylansøgere fra marts måned d.å. Dog havde Røde Kors gerne set at alle fase 3 beboere generelt set fik den samme mulighed for undervisning og aktivering, uden hensyntagen til om personen medvirker til udrejsen eller ej. Under alle omstændigheder er Dansk Røde Kors sikker på at en vedtagelse af de foreslåede regler for undervisning og aktivering vil få en positiv indflydelse ikke alene på afviste asylansøgers liv i Danmark, men også på deres fremtidige liv i hjemlandet.

Lovforslaget anbefaler at undervisning i dansk sprog og kultur bør udgå som obligatoriske fag i fase 2, idet danskundervisningen anses for potentielt egnet til at fastholde asylansøgerne i landet. Dansk Røde Kors er ikke enig i denne antagelse og skal i øvrigt bemærke at undervisningen ikke alene bør omfatte undervisning i engelsk sprog, men tillige bør omfatte undervisning i emner som f.eks. demokrati, menneskerettigheder og konflikthåndtering.

For så vidt angår overvejelserne om tillige at justere tilbudene til børnene på asylcentre, således at der tages særligt hensyn til børns særlige behov i forbindelse med en mulig tilbagevenden til hjemlandet, ser Dansk Røde Kors med stor glæde på disse overvejelser, der må forventes at omfatte organisationens ønske om at kunne tilbyde modersmålsundervisning på asylafdelingens børneskoler.

Det skal afslutningsvis bemærkes at det i lovforslaget forventes at justeringen af bestemmelserne om undervisnings- og aktiveringsindsatsen for voksne asyl-ansøgere kan afholdes indenfor de eksisterende bevillingsmæssige rammer. Dansk Røde Kors kan ikke tilslutte sig denne forventning, hvis der med eksisterende bevillingsmæssige rammer, menes de aktuelt fastsatte økonomiske rammer for Dansk Røde Kors asylafdelings virke på finansloven for 2006.

På baggrund af Udlændingestyrelsens seneste fremsendte prognose forventes det at 50-60% af alle beboere på landets asylcentre vil befinde sig i fase 3 i 2006. Med finanslovens samlede forventede aktivitetsniveau på 2.728 årspersoner i 2006 in mente, betyder dette at justeringen omfatter minimum 1.365 personer svarende til 955 voksne. En øget undervisningsindsats rettet imod en andel af denne gruppe vil betyde øgede udgifter til undervisere, materialer samt afledte effekter i form af øget behov for børnepasning, transport etc.

Forslagets indhold muliggør på den anden side at beboerne tilbydes relevant aktivering og undervisning uanset fase, hvilket efter Dansk Røde Kors' mening ikke kan undgå at have en positiv effekt på sundhedstilstanden hos beboerne.

#### Udlændinge Informations Portalen

For så vidt angår forslaget om at brugen af Udlændinge Informations Portalen (UIP) skal reguleres efter udlændingelovens § 44a frem for persondataloven, skal det her anføres, at Dansk Røde Kors finder, at det vil føre til en væsentlig forringelse af beskyttelsen af personfølsomme oplysninger vedrørende de omhandlede personer. Det skal desuden nævnes, at der i det hele taget synes at være et unødvendigt og uhensigtsmæssigt skred i beskyttelsen af personfølsomme oplysninger, og at dette skred først og fremmest synes at omhandle udenlandske borgere i Danmark. Denne tendens finder Dansk Røde Kors meget uheldig, da den vidner om en øget accept af forskelsbehandling.

Såfremt Integrationsministeriet måtte ønske yderligere oplysninger, står Dansk Røde Kors naturligvis til rådighed herfor.

Med venlig hilsen

Bodil Nyboe Andersen  
præsident

Jørgen Poulsen  
generalsekretær

Høringssvaret er ligeledes fremsendt pr. e-mail til: [lovkontoret@inm.dk](mailto:lovkontoret@inm.dk) og [mmi@inm.dk](mailto:mmi@inm.dk)

