



Integrationsministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K

Høringssvar til lovforslag om ændring af integrationsloven og udlændingeloven

KL har den 19. oktober 2005 fra Integrationsministeriet modtaget forslag til lov om ændring af integrationsloven og udlændingeloven (j.nr. 2005/2009-25). KL's bestyrelse har endnu ikke haft mulighed for at behandle hørings-svaret. På den baggrund tager KL forbehold for eventuelle yderligere be-mærkninger.

KL's generelle bemærkninger

Lovforslaget vil implementere dele af regeringens integrationsaftale fra juni 2005, og skal ses i sammenhæng med lovforslag om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om en aktiv socialpolitik, der forventes fremsat af beskæftigelsesministeren i november 2005.

KL finder det positivt, at der tages konkrete initiativer for at flere udlæn-dinge kommer i arbejde, og at de unge får en ordinær uddannelse. Det er dog en forudsætning for succes, at arbejdsmarkedet kan og vil tage imod, og at uddannelsessystemet modtager og fastholder de unge, herunder at der skaffes praktikpladser mv.

Som KL flere gange har påpeget, er der i disse år en tendens til, at der læg-ges et større fokus på det administrative arbejde i kommunerne – herunder udarbejdelse af statusser, opfølgning på kontrakter og planer for sygdomsaf-klaring m.v. – det fylder mere og mere på bekostning af det direkte beskæf-tigelsesrettede integrationsarbejde. Nærværende forslag er ikke en undtagel-se. KL skal derfor opfordre til, at der i forbindelse med lovændringerne sættes større fokus på regelforenkling og på at lette det administrative ar-

Den 4. november 2005

Jnr 02.00.00 P22
Sagsid 000156893

Ref CTJ/MED/JRE/BIR
ctj@kl.dk
Dir 3370 3829

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/6

bejde, således at reglerne i højere grad lever op til borgernes retssikkerhed og gøres administrerbare.

./ Der vedlægges bilag med uddybende og mere tekniske bemærkninger.

Integrationskontrakter

I lovforslaget lægges der op til, at den individuelle kontrakt erstattes af en integrationskontrakt, der varer i op til 7 år frem for de tidligere 3 år.

Integrationskontrakterne er som udgangspunkt et godt redskab i integrationsindsatsen, men det bør indgå i overvejelserne, hvorvidt nytteværdien af at have integrationskontrakter med dertil knyttet opfølgningsforpligtigelse i alle tilfælde står i rimeligt forhold til de betydelige administrative opgaver, der medfølger. F.eks. kan der stilles spørgsmålstejn ved nytteværdien af beskæftigelsesrettede kontrakter over for ældre udlændinge og udlændinge, hvor kommunen ingen tilbudsmuligheder har (se bilag for uddybning).

Rent administrativt er det vanskeligt at overskue de nye og samlede bestemmelser vedr. integrationskontrakter. Dels fordi bestemmelserne nu fremgår både af integrationsloven og beskæftigelsesloven og snittet mellem bestemmelserne er uklare. Dels er ikrafttrædelsesbestemmelserne særdeles komplicerede. Udfra ønsket om et gennemsækeligt regelsæt vil KL foreslå et rent snit mellem integrationsloven og beskæftigelsesloven.

KL vurderer, at forslaget om integrationskontrakter og den 7-årige opfølgningsforpligtigelse er en betydelig udvidelse af kommunens opgaver på området. De anførte beløb i lovforslagets økonomiske konsekvenser vil langt fra være tilstrækkelige til at dække udgifterne til opgaven.

Erklæring om integration og aktivt medborgerskab

Erklæringen udarbejdes af integrationsministeren og underskrives af udlændingen samtidig med udarbejdelsen af integrationskontrakten. Der lægges op til én standarderklæring, som skal underskrives af alle nyankomne udlændinge, der omfattes af integrationsloven. Det betyder i praksis, at både udlændinge over 65 år, meget syge udlændinge og udlændinge, der forsørges af ægtefællen skal underskrive erklæringen.

Erklæringen svinger indholdsmæssigt mellem noget meget overordnet og meget detaljeret. Det bør sikres, at erklæringen spænder så bredt i sine formuleringer, at alle der bliver bedt om at underskrive erklæringen oplever den som vedkomne og relevant.

Samtidig bør det fremgå af standarderklæringen, hvilken myndighed der står bag erklæringen, samt hvilke konsekvenser det kan få for den enkelte udlænding ikke at underskrive.

KL forventer, at Integrationsministeriet oversætter standarderklæringen til relevante sprog. Ud fra erklæringens formuleringer og indhold stiller erklæringen store oversættelseskrav, og det er KL's opfattelse, at ministeriet som den myndighed, der står bag erklæringen, bør varetage oversættelsesopgaven til de relevante sprog. Endvidere bør Udlændingestyrelsen allerede i forbindelse med kvoterejser præsenterer udlændingene for erklæringens indhold.

Unge og uddannelse

Alle unge mellem 18 og 25 år, der modtager introduktionsydelse og som ikke har en erhvervskompetencegivende uddannelse, får med lovforslaget pligt til at begynde på en relevant kompetencegivende uddannelse. Det fremgår af forslaget, at det kun gælder unge, der ikke har problemer ud over ledighed og ikke er forsørgere.

KL finder det positivt, at der gøres en indsats for, at unge gennemfører en ordinær kompetencegivende uddannelse frem for at modtage ydelser i social- og beskæftigelsessystemet. Det er samtidig en helt afgørende forudsætning for ordningens succes, at uddannelsesinstitutionerne gør en aktiv indsats for i højere grad at være i stand til at modtage og fastholde denne ungegruppe, herunder at der er de fornødne praktikpladser.

Opfølgning over for sygemeldte ydelsesmodtagere

Der lægges med forslaget op til, at kommunen har en pligt til at vurdere, om der for en sygemeldt udlænding, der modtager ydelse, er behov for at udarbejde en plan for sygdomsafklaring, behandling m.v.

KL finder det positivt, at der tages initiativer i forhold til udlændinge, der melder sig syge. KL vægter i den forbindelse, at der er et rimeligt forhold mellem de administrative ressourcer, kommunerne skal bruge på det foreslåede tiltag og den forventede effekt. Endelig er det KL's opfattelse, at det foreslåede tiltag bør ledsages af en forstærket dialog med lægerne. Der er behov for at synliggøre variationen i lægernes udskrivning af erklæringer om uarbejdsdygtighed.

Vejledning om reglerne om tidsbegrænset opholdstilladelse

Det skal fremgå af integrationskontrakten, hvilke sanktioner der gælder for en udlænding, hvis udlændingen afviser at tage imod arbejde, eller hvis ud-

lændingen udebliver fra eller ikke deltager i aktiviteter, aftalt eller fastsat i kontrakten. Udover sanktioner i relation til udbetaling af introduktionsydelse skal det således af kontrakten fremgå, hvilke betingelser der gælder for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.

Som det også fremgår af ikrafttrædelsesbestemmelsen til lovforslaget, afhænger disse betingelser af, hvornår den enkelte udlænding har ansøgt om eller er meddelt opholdstilladelse. Med vedtagelse af lovforslagets regler vil der gælde hele tre forskellige sæt regler, afhængig af om udlændingen har ansøgt om eller er meddelt opholdstilladelse før 28. februar 2002, før 1. marts 2006 eller først har ansøgt efter 1. marts 2006. Det er således en vanskelig og tidkrævende opgave at få overblik over, hvilke betingelser der gælder for den enkelte udlænding. KL skal på denne baggrund opfordre til, at Integrationsministeriet udarbejder vejledningsmateriale om de forskellige betingelser til brug for kommunernes arbejde med at udarbejde integrationskontrakter.

Økonomiske konsekvenser af lovforslaget

KL vurderer, at lovforslaget medfører øgede administrative opgaver for kommunerne, og at de i lovforslagets anførte beløb langt fra vil være tilstrækkelige til at dække udgifterne til de nye administrative opgaver. KL forudsætter, at der ydes økonomisk kompensation for alle nye opgaver.

Med venlig hilsen

Birgit Hedegaard

/

Camilla Trelldal Jørgensen

KL's uddybende og mere tekniske bemærkninger til de enkelte bestemmelser

§ 1, nr. 2 – Uddannelsespligt for unge, der ikke har problemer ud over ledighed

Med henblik på regelforenkling vil det være en fordel hvis teksten i integrationsloven gøres enslydende med den foreslåede tekst i beskæftigelsesloven, når det indholdsmæssige er identisk.

KL har i sit høringssvar til Beskæftigelsesministeriet afgivet en række tekniske bemærkninger til implementeringen af uddannelsespligten for unge. Disse bemærkninger gør sig også gældende i forhold til indsatsen for unge udlændinge.

§ 1, nr. 5 – Integrationskontrakter

Det fremgår af forslaget, at udlændinge der forsørges af ægtefællen skal have en integrationskontrakt i op til 7 år. Som udgangspunkt har kommunerne ingen tilbudsmuligheder i det 4. til det 7. år for denne målgruppe. Alligevel skal kontrakten fortsat følges op hver tredje måned, indtil de i kontrakten fastsatte mål er nået. Heller ikke her vurderer KL, at nytteværdien står i et rimeligt forhold til de administrative meropgaver.

I forslaget lægges der op til, at der udarbejdes én kontrakt, der vil gælde i hele den 7-årige periode. Det bør sikres og understreges tydeligere, at integrationskontrakten fortsat skal være et dynamisk og fleksibelt værktøj, der løbende tilrettes og justeres i takt med den udvikling der sker. På den baggrund vil KL foreslå, at der udarbejdes en standardkontrakt, som kan danne udgangspunkt for den individuelle udformning af integrationskontrakter i kommunerne. KL forventer at blive inddraget i dette udviklingsarbejde.

§ 1, nr. 5 – Erklæring om aktivt medborgerskab

KL finder ikke erklæringen anvendelig i forhold til alle udlændinge. F.eks. virker formuleringen *"Jeg ved, at hvis jeg er arbejdssøgende og deltager aktivt i danskuddannelse og i de aktiviteter, der er beskrevet i min integrationskontrakt med kommunen, er jeg berettiget til midlertidig økonomisk hjælp, indtil jeg kan forsørge mig selv"* uhensigtsmæssig i forhold til de ældre og de udlændinge, hvortil der er stillet forsørgelsesgaranti. Erklæringen bør gøre mere målrettet de enkelte målgrupper eller formuleres i mere overordnede vendinger.

§ 1, nr. 12 – Indhold i kontrakten efter udløb af de 3 år

Det bør tydeliggøres, at der efter udløb af introduktionsperioden kan gives tilbud efter danskuddannelsesloven, såfremt den enkelte udlændinge ikke har opbrugt sit retskrav til danskundervisning.

§ 1, nr. 18 – Udarbejdelse af plan for sygdomsafklaring, behandling , m.v.

Det er KL's opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt med en vis elasticitet i bestemmelserne om, at vurderingen skal foretages umiddelbart efter, at kommunen er blevet bekendt med sygdommen, og om, at planen skal udarbejdes umiddelbart, hvis det vurderes, at der er behov for en plan. Dels med henblik på at sikre, at en simpel forkølelse ikke unødigt skal udløse administrativt merarbejde, og dels for at undgå, at et rigtigt krav om uopsættelig udarbejdelse af en sådan plan får negative konsekvenser for planernes kvalitet og anvendelighed.

§ 1, nr. 19 og 20 – Sanktioner overfor sygemeldte ydelsesmodtagere

Udlændinge der udebliver fra sygeopfølgningssamtale eller andre aktiviteter som led i sygeopfølgningen skal ifølge lovforslagets sanktioneres, så ydelsen reduceres forholdsmæssigt efter den del af aktiviteterne, hvorfra borgeren er udeblevet, eller helt bortfalder. Den foreslåede formulering er blevet til ud fra en sammenhæng, hvor sanktionen angår fravær fra aktivering, danskuddannelse el. lign. Der er derfor under hensynstagen til borgerens retssikkerhed et behov for, at der følger nærmere vejledning om, hvorledes denne bestemmelse om forholdsmæssig sanktion skal effektueres.

§ 2, nr. 1 – Kommunens udtalelse ved ansøgning om tidsubegrænset opholdstilladelse

KL går ud fra, at der ved udmøntning af reglerne for tidsubegrænset opholdstilladelse i en ny bekendtgørelse, ikke stilles yderligere krav til kommunerne om opbygning af og registrering i fraværstatistikker mv. med yderligere administrativt merarbejde til følge. En regel om 85 pct. deltagelse er i øvrigt administrativt kompliceret, idet introduktionsprogrammet og de beskæftigelsesrettede aktiviteter efter beskæftigelsesloven som regel ikke er sammenhængende forløb, men består af en række delforløb, der kan indgå i forskellige kombinationsforløb/integrerede forløb.