

Integrationsministeriet
E-mail: li@inm.dk

Dato: 4. november 2005
Kontor: Sekretariatet
J.nr.: 2005/5020-185
Sagsbeh.: PSK
Fil-navn: REM/Høringer/INM_En
ny chance til alle

Høring over forslag til lov om ændring af integrationsloven og udlændingeloven

Rådet for Etniske Minoriteter takker for lejligheden til at fremkomme med bemærkninger til forslag til lov om ændring af integrationsloven og udlændingeloven (Integrationskontrakter, erklæring om integration og aktivt medborgerskab, skærpede betingelser for tidsbegrænset opholdstilladelse, uddannelsespligt for unge nyankomne udlændige, sygeopfølgning over for sygemeldte introduktionsydelsesmodtagere mv.)

Rådet for Etniske Minoriteter finder det positivt, at der indledningsvis i bemærkningerne til lovforslaget bemærkes, at den enkelte udlænding skal mødes med samme forventninger og krav, som andre borgere i Danmark mødes med, og at udlændinge og efterkommere skal have de samme reelle muligheder som alle andre.

Rådet for Etniske Minoriteter mener, at lovforslaget indeholder flere positive aspekter, eksempelvis at kommunen forpligtes til at tilbyde den enkelte udlænding beskæftigelses- og uddannelses tilbud.

Rådet mener dog, at de positive aspekter i lovforslaget overskygges af en mere generel negativ tilgang, nemlig den at etniske minoriteter ikke *vil* integreres i samfundet, og at de udnytter systemet. Dette finder rådet beklageligt. Den negative tilgang fremmer efter rådets opfattelse ikke integrationen i Danmark.

Uddannelsespligt for unge under 25 år:

Rådet for Etniske Minoriteter vil gerne henlede opmærksomheden på, at når alle unge under 25 år, som ikke har problemer ud over ledighed, forpligtes til at tage en uddannelse, er det yderst vigtigt, at man samtidig sørger for, at uddannelsessystemet formår at inkludere etniske minoriteter. Det er vigtigt, at der ikke forekommer barrierer, som bevirker, at etniske minoriteter har vanskeligere ved at gennemføre en uddannelse, og at de dermed fastholdes i en bestemt socialgruppe. Hvis uddannelsessystemet tager højde for dette, forudser rådet, at flere unge med etniske minoritetsbaggrund fremover vil gennemføre en uddannelse, og at dette ikke behøver at være under tvang.

Rådet ønsker endvidere, at det tydeligere fremgår af loven, at kommunerne gøres forpligtede til at hjælpe de unge med at vælge en passende uddannelse, og at de forpligtes til at hjælpe de unge med at komme i kontakt med den konkrete uddannelsesinstitution.

Integrationskontrakt:

Rådet for Etniske Minoriteter vil gerne tilkendegive, at rådet ikke finder tanken om indgåelse af en integrationskontrakt motiverende for at tage del i samfundet. Rådet mener, at det er en selvfølge, at alle, der kommer til landet, skal overholde de gældende regler i samfundet mv. Endvidere mener rådet, at der ved indgåelse af kontrakter ikke er tale om, at udlændinge mødes med samme forventninger og krav, som andre borgere i Danmark mødes med.

Rådet for Etniske Minoriteter mener, at kontrakterklæringen er skrevet i en ekskluderende tone, som har en negativ effekt på integrationen. For meget pisk i form af kontrol og mistillid og for få gulerødder virker ikke motiverende og kan direkte modarbejde integrationen af etniske minoriteter i det danske samfund. Rådet for Etniske Minoriteter vil derfor anbefale, at regeringen i stedet sender et positivt og inkluderende signal gennem lovgivningen. Det vil skabe mere accept af og respekt for etniske minoriteter som ligeværdige medborgere i samfundet, hvilket igen vil have en positiv effekt på integrationsindsatsen.

Endvidere vil rådet gerne påpege, at personer, som lige er ankommet til landet, ofte er meget ydmyge og derfor vil underskrive kontrakten. Efter en tid vil de kunne læse i medierne, at der foregår en del kriminalitet, både blandt etniske danskere og etniske minoriteter, og på den baggrund mister de respekten for erklæringen.

Rådet finder det endvidere problematisk, at erklæringen bygger på værdier og normer, der tager afsæt i kulturelle forhold, som kan ændre sig over tid. Det påkræves altså, at udlændinge underskriver en kontrakt, som bygger på værdier og normer, som dels kan diskuteres, og som det dels kan tænkes, at ikke alle etniske danskere er enige i.

Rådet for Etniske Minoriteter ønsker endvidere at påpege det problematiske i, at det kan få ydelsesmæssige konsekvenser, hvis den pågældende udlænding ikke samarbejder og deltager i de tilbud, som

kommunen anviser til den pågældende. Rådet vil gerne fremhæve, at udlændinge på starthjælp i forvejen modtager en meget lav ydelse. Rådet frygter, at økonomiske sanktioner kan føre til alvorlige konsekvenser, såsom voksende had til samfundet, kriminalitet og segregation i samfundet.

Såfremt regeringen og aftalepartierne vil holde fast i integrationskontrakten, herunder kontrakterklæringen, anbefaler rådet:

- At de enkelte krav i kontrakterklæringen udspecificeres yderligere, idet der ses flere eksempler på muligheder for fortolkning. Rådet finder det vigtigt, at alle punkter i erklæringen fremstår i et klart og utvetydigt sprog, således at der ikke åbnes op for fortolkning af de enkelte punkter.
- At kontrakterklæringen genovervejes, således at den skrives i en mere positiv tone, som ikke virker ekskluderende og nedvurderende.
- At kontrakterklæringen udelukkende indeholder punkter vedrørende oplysninger i forhold til lovgivning og ikke, som det ses nu, punkter, der bygger på kulturelle værdier og normer, som kan fortolkes.
- At alle udlændinge ved indgåelse af integrationskontrakten informeres om, hvad der lægges vægt på, når det senere vurderes, om den enkelte udlænding har levet op til de aftalte punkter i kontrakten. Herunder betydning i forhold til opnåelse af dansk indfødsret eller permanent opholdstilladelse.
- At klagemuligheder tilbydes, og at der informeres om disse. Såfremt en udlænding finder en afgørelse om overtrædelse af den underskrevne integrationskontrakt urimelig, bør der være mulighed for at klage over afgørelsen.
- At de enkelte kommuner uddannes på betryggende vis, således at de enkelte kommuner rustes til at varetage opgaven om indgåelse af kontrakter. Rådet mener, at det er vigtigt, at personalet er rustet til at rådgive, herunder at de har en bred viden om, hvilke uddannelses- og beskæftigelsestilbud, der findes.
- At der foretages en fuldstændig ensartet sagsbehandling af alle udlændinge, som skal indgå en integrationskontrakt. Dette er især vigtigt, idet det fremgår, at overholdelse af kontrakten samt kontrakterklæringen kan få betydning for opnåelse af dansk indfødsret.
- At der er mulighed for at klage og få sin sag gennemgået af en anden end den involverede ansvarlige myndighed, hvis kommunalbestyrelsen ved uenighed om udformningen af integrationskontrakten fastlægger aktiviteter og tilbud til udlændingen, som udlændingen ikke er enig i.

Rådet for Etniske Minoriteter finder det endvidere problematisk, at der i § 51 b lægges op til, at kommunen og staten kan videregive relevante oplysninger om navn, personlige data, opholdsgrundlag og kopi af integrationskontrakten mv. uden udlændingens samtykke. Rådet vil gerne henstille til, at dette ændres således, at oplysninger videregives med udlændingens samtykke. Det er rådets opfattelse, at alle oplysninger kun bør videregives med samtykke.

Særlig indsats over for personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp:

Rådet for Etniske Minoriteter vil gerne tilkendegive, at rådet finder det positivt, at kommunerne ved en vedtagelse af lovforslaget forpligtes til at foretage en sagsgennemgang og bistå med at finde beskæftigelse eller give uddannelses tilbud, hvis en person ikke har modtaget tilbud inden for de seneste 12 måneder.

Rådet vil dog gerne fremhæve, at det i lovgivningen tydeligere bør fremgå, at de aktiveringstilbud som tilbydes, altid bør have et erhvervsrettet sigte, og at de baseres på et praktikforløb. Rådet vil foreslå, at der stilles krav til kommunen om, at en udlændings sag efter to aktiveringstilbud gennemgås nøje, og at det vurderes, om der kan tilbydes et ordinært job inden for samme eller lignende område, som aktiveringen har været gennemført.

Rådet for Etniske Minoriteter vil endvidere påpege, at mange udlændinge allerede har en kompetencegivende uddannelse, ud fra hvilken de kan søge arbejde. Problemet er i mange tilfælde, at Danmark ikke har indgået en uddannelsesoverenskomst med de lande, som udlændingene kommer fra, således at udlændingenes uddannelse kan anvendes i Danmark. Danmark bør være endnu bedre til at overføre den enkeltes uddannelse til danske forhold, således at de, som allerede har taget en uddannelse, ikke skal tage samme uddannelse i Danmark eller anden længerevarende supplerende uddannelse.

Rådet ønsker endvidere at påpege, at flere udlændinge, som har en relevant uddannelse, stadig har svært ved at finde arbejde. Rådet mener, at der ved de forslåede stramninger over for udlændinge ikke nødvendigvis kommer flere i arbejde. Problemet er ikke udelukkende, at udlændinge ikke *vil* arbejde. Problemet er i højere grad, at arbejdsmarkedet ikke formår at inkludere etniske minoriteter. Rådet har kendskab til flere med etnisk minoritetsbaggrund, som gerne vil arbejde, men som ikke kan få et job.

Rådet for Etniske Minoriteter vil gerne opponere imod, at ægtepar vurderes samlet og ikke som individuelle personer. Forslaget bevirker, at der kan skabes splid blandt ægtefæller, såfremt den ene ikke opfylder betingelser angivet i loven. Den enkelte vil ikke længere blot være ansvarlig for sig selv, men ægtefællen vil ligeledes blive påvirket af sin ægtefælles situation.

Rådet for Etniske Minoriteter ønsker endvidere at bemærke, at kravet om min. 300 timers arbejde er urimeligt i forhold til, at rådet har kendskab til flere, som gerne vil arbejde, men som ikke har mulighed for at få et.

Med venlig hilsen

Sükrü Ertosun
Formand for Rådet for Etniske Minoriteter