

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af chokolade- og sukkervarer, lov om afgift af konsum-is, lov om afgift af mineralvand m.v. og lov om tobaksafgifter
(Afgiftsforhøjelser på chokolade, is, sukkerholdig sodavand og tobak samt afgiftsnedsættelse på sukkerfri sodavand)

§ 1

I lov om afgift af chokolade- og sukkervarer m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 567 af 3. august 1998, som senest ændret ved lov nr. 1344 af 19. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 1*, ændres ”14 kr. 20 øre pr. kg ” til: ”17 kr. og 75 øre pr. kg”.
2. I § 19, *stk. 1, nr. 1*, ændres ”21 kr. 30 øre” til: ”26 kr. 65 øre”.
3. I § 19, *stk. 1, nr. 2*, ændres ”25 kr. 55 øre” til: ”31 kr. 90 øre”.
4. I § 19, *stk. 1, nr. 3*, ændres ”14 kr. 20 øre” til: ”17 kr. 75 øre”.
5. I § 19, *stk. 1, nr. 4*, ændres ”17 kr. 05 øre” til: ”21 kr. 30 øre”.
6. I § 19, *stk. 1, nr. 5*, ændres ”10 kr. 70 øre” til: ”13 kr. 40 øre”.
7. I § 19, *stk. 1, nr. 6*, ændres ”7 kr. 10 øre” til: ”13 kr. 40 øre”.
8. I § 19, *stk. 1, nr. 7*, ændres ”8 kr. 50 øre” til: ”10 kr. 60 øre”.
9. I § 19, *stk. 1, nr. 8*, ændres ”4 kr. 25 øre” til: ”5 kr. 30 øre”.
10. I § 22, *stk. 4, nr. 1*, ændres ”4 kr. 25 øre pr. kg.” til: ”5 kr. 30 øre pr. kg.”
11. I § 22, *stk. 4, nr. 2*, ændres ”8 kr. 50 øre pr. kg.” til: ”10 kr. 60 øre pr. kg.”
12. I § 22, *stk. 4, nr. 3*, ændres ”14 kr. 20 øre pr. kg.” til: ”17 kr. 75 øre pr. kg.”

§ 2

I lov om afgift af konsum-is, jf. lovbekendtgørelse nr. 888 af 17. august 2006, som ændret ved lov nr. 523 af 17. juni 2008 og lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 1, ændres to steder ”3 kr. og 40 øre” til: ”4 kr. og 25 øre”.

§ 3

I lov om afgift af mineralvand m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 109 af 22. januar 2007, som ændret ved lov nr. 1336 af 19. december 2008 og lov nr. 1344 af 19. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1-3, affattes således:

”§ 2. Af de i § 1, stk. 1, nr. 1-4, nævnte varer udgør afgiften:

1) 115 øre pr. liter af varer, hvis indhold af sukker overstiger 0,5 g sukker pr. 100 ml,

2) 57 øre pr. liter af varer, hvis indhold af sukker højst udgør 0,5 g sukker pr. 100 ml.

Stk. 2. Af de i § 1, stk. 4, nævnte varer beregnes afgiften pr. liter læskedrik, der kan fremstilles af de pågældende varer, beregnet på grundlag af de oplysninger, der er angivet på pakningen, jf. § 5.”

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

2. I § 2, stk. 3, der bliver stk. 4, ændres ”stk. 2” til ”stk. 3”.

§ 4

I lov om tobaksafgifter (tobaksafgiftsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 635 af 21. august 1998, som ændret ved § 2 i lov nr. 1296 af 20. december 2000, ved § 1 i lov nr. 1063 af 17. december 2002, ved § 3 i lov nr. 962 af 2. december 2003, ved § 1 i lov nr. 1392 af 20. december 2004 og ved § 1 i lov nr. 424 af 6. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, litra A, ændres ”63,66 øre pr. stk. + 13,61 pct.” til: ”62,98 øre pr. stk. + 20,8 pct.”

2. I § 1, stk. 1, litra B, ændres ”402,50 kr.” til: ”522,50 kr.”

3. I § 1, stk. 1, litra C, ændres ”452,50 kr.” til: ”572,50 kr.”

§ 5

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 2010.

Stk. 2. Loven finder anvendelse på varer, som fra denne dag udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller importeres.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti har den 1. marts 2009 indgået en aftale om *Forårspakke 2.0*. Der henvises til de indledende bemærkninger i det samtidigt fremsatte forslag om ændring af personskatteloven og andre love (Forårspakke 2.0. – Vækst, klima, lavere skat).

Dette forslag vedrører afaledelen:

”Flere sunde Leveår

Parterne er enige om:

- At cigaretafgiften forhøjes med 3 kr. pr. 20 stk. cigaretter (inkl. moms).
- At sammensætningen af stykafgift og værdiafgift i cigaretafgiften ændres, idet stykafgiften nedsættes og værdiafgiften øges.
- At afgiften på røgtobak forhøjes med 120 kr. pr. kg.
- At afgiften på chokolade og sukkervarer forhøjes med 25 pct.
- At afgiften på konsum-is forhøjes med 25 pct.
- At indføre en afgift på mættet fedt i mejeriprodukter (undtagen mælk) og olier på 25 kr. pr. kg.
- At afgiften på sodavand omlægges, så sukkerholdige sodavand får en afgiftsstigning på 0,24 kr. pr. liter, mens afgiften på sukkerfrie sodavand nedsættes med 0,34 kr. pr. liter.”

Den aftalte afgift på mættet fedt i mejeriprodukter og olier er ikke omfaftet af dette lovforslag. Der vil blive fremsat et selvstændigt lovforslag herom i næste folketingsamling (2009/10).

2. Gældende regler

Efter chokoladeafgiftsloven bliver chokolade og sukkervarer pålagt enten en stykafgift, en råstofafgift (nødder mv.) eller en dækningsafgift. Chokolade og sukkervarer (slik) er omfaftet af stykafgiften på 14,20 kr. pr. kg. Mandler, nødder og lignende, der indføres fra udlandet er omfaftet af råstofafgiften. Denne afgift afhænger af varens indplacering toldtariffen. Endelig bliver nødder mv., der indføres fra udlandet, som ikke i sig selv er afgiftspligtige, men som indeholder afgiftspligtige bestanddele, pålagt en dækningsafgift.

Efter konsumisafgiftsloven skal der betales afgift af erhvervsmæssigt fremstillet konsum-is, konsum-is-miks mm. Afgiften er en literafgift, og den udgør 3 kr. og 40 øre pr. liter.

Afgiften på mineralvand (sodavand mm.) følger af mineralvandsafgiftsloven. Den er udformet som en literafgift, og afgiften er i dag 0,91 kr. pr. liter. Efter gældende regler differentieres der ikke mellem sukkerholdig sodavand og sukkerfri sodavand.

Afgiften på cigaretter og røgtobak følger af tobaksafgiftsloven. Cigaretter er i dag pålagt en stykafgift på 63,66 øre pr. stk. plus en værdiafgift, der udgør 13,61 pct. af detailprisen inkl. moms. Afgiften af 20 stk. cigaretter til 33 kr. udgør således i alt 17,22 kr. bestående af 12,73 kr. i stykafgift og 4,49 kr. i værdiafgift. Værdiafgiften afhænger således af prisen.

Røgtobak er i afgiftsmæssig henseende opdelt i to grupper henholdsvis pladetobak og anden

røgtobak. Afgiften er udformet som en kiloafgift. For pladetobak mv. er afgiften 402,50 kr. pr. kg, og afgiften for anden røgtobak er 452,50 kr. pr. kg. Der er ca. 1 gram tobak i en cigaret.

3. Lovforslagets indhold

Forslaget omhandler afgiftsforhøjelser i chokoladeafgiftsloven og konsumisafgiftsloven, en afgiftsomlægning i mineralvandsafgiftsloven og en afgiftsforhøjelse og -omlægning i tobaksafgiftsloven.

I *chokoladeafgiftsloven* og *konsumisafgiftsloven* foreslås det at forhøje afgifterne med 25 pct. Det vil sige at bl.a. afgiften for chokolade og sukkervarer forhøjes med 3,55 kr. fra 14,20 kr. pr. kg 17,75 kr. pr. kg og at afgiften for konsum-is forhøjes med 0,85 kr. fra 3,40 kr. pr. liter til 4,25 kr. pr. liter. Et stykke chokolade på 100 g til 14 kr. ved gældende afgifter vil under forudsætning af fuld overvæltning dermed stige til ca. 14,5 kr., mens en pose slik på 1 kg til 45 kr. ved gældende afgifter vil stige til ca. 49,5 kr., som følge af forslaget. Tilsvarende vil 1 liter is til 27,5 kr. ved gældende afgifter dermed stige til ca. 28,5 kr. som følge af forslaget.

Det foreslås samtidig at omlægge afgiften på mineralvand omfattet af *mineralvandsafgiftsloven*, således at sukkerholdige sodavand får en afgiftsstigning på 0,24 kr. pr. liter, mens afgiften på sukkerfrie sodavand nedsættes med 0,34 kr. pr. liter. Konkret betyder dette, at afgiften på sukkerfrie sodavand reduceres fra 91 øre pr. liter til 57 øre pr. liter, mens afgiften på sukkerholdige sodavand forhøjes fra 91 øre pr. liter til 115 øre pr. liter. For sodavand i den dyrere ende til f.eks. 17,5 kr. ekskl. pant for 1½ liter indebærer forslaget ved fuld overvæltning dermed en stigning til ca. 18 kr. ekskl., hvis der er indhold af sukker og et fald til knapt 17 kr. ekskl. pant, hvis den er sukkerfri. Det vil sige en afgiftsbetinget prisforskel på ca. 1 kr. inkl. moms for 1½ liter sodavand. Det skal til orientering præciseres, at den foreslåede afgiftsdifferentiering ikke medfører en udvidelse af lovens anvendelsesområde. Afgiftsdifferentieringen finder således alene anvendelse på de mineralvand, der allerede er omfattet af mineralvandsafgiftsloven.

I forhold til *tobaksafgiften* foreslås det at forhøje cigaretafgiften svarende til en gennemsnitlig prisstigning på 3 kr. inkl. moms pr. 20 stk. cigaretter. Samtidig sker der en ændring i sammensætningen af stykafgift og værdiafgift i cigaretafgiften. Dette sker ved, at stykafgiften nedsættes med 0,68 øre pr. stk., og værdiafgiften øges med 7,19 pct. point. Det foreslås ligeledes at forhøje afgiften på røgtobak med 120 kr. pr. kg. Forslaget forventes således at medføre at en 20 stk. pakke cigaretter til 32,5 kr. ved gældende afgifter stiger til ca. 35,5 kr., svarende til den gennemsnitlige prisstigning, mens 20 stk. hjemmerullede cigaretter ligeledes stiger med ca. 3 kr. inkl. moms.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det samlede varige provenu efter tilbageløb og adfærd ved forslaget skønnes at udgøre 930 mio. kr. årligt efter adfærd fordelt med hhv. 550 mio. kr. fra tobaksafgifterne og 380 mio. kr. fra afgifterne på chokolade m.v. og konsum-is, mens differentieringen af afgiften på sodavand skønnes at være provenuneutral. Finansårseffekterne i 2010 skønnes til ca. 400 mio. kr. for tobaksafgifterne, ca. 280 mio. kr. for chokoladeafgiften mv. og ca. 30 mio. kr. for konsumisafgiften, mens momsen skønnes til ca. -70 mio. kr.

Forhøjelserne af afgifterne indebærer, at grænsehandlen med cigaretter, røgtobak og

chokolade mv. forventes at stige, men forhøjelserne er afstemt under hensyntagen hertil.

4.1. Forhøjelse og omlægning af cigaretafgiften

Provenuet fra tobaksafgifterne skønnes til knap 7 mia. kr. i 2009. Forslaget om forhøjelsen af afgifterne på cigaretter og røgtobak og omlægningen af afgiften på cigaretter skønnes på den baggrund at give staten et varigt provenu på ca. 1 mia. kr. ekskl. moms, jf. tabel 1. I 2010 skønnes det umiddelbare provenu ekskl. moms at udgøre ca. 1,2 mia. kr. og ca. 1,5 mia. kr. inkl. moms.

Forhøjelsen af afgifterne på tobak forventes imidlertid at nedsætte forbruget. Desuden vil danskernes køb af tobak i udlandet stige, og udlændingenes køb af tobak i Danmark vil falde. Samlet skønnes disse adfærdsændringer at reducere det varige provenu til ca. 550 mio. kr.

Finansårseffekten i 2010 skønnes til ca. 400 mio. kr. for tobaksafgifterne ekskl. moms og inkl. adfærd og ca. – 70 mio. kr. for momsen, som følge af øget grænsehandel.

Tabel 1. Provenuvirkninger af omlægning og forhøjelse af tobaksafgifterne											
Mio. kr. og 2009-niveau	Varig virkning	2010	2011	2012	2013	2014	2015	...	2019	Konse kvens for erhver vene, pct.	
Provenu ekskl. moms	1.010	1.210	1.170	1.135	1.100	1.070	1.030	...	1.030		
Provenu inkl. moms	1.220	1.470	1.420	1.380	1.340	1.300	1.250	...	1.250	12	
Provenu efter tilbageløbskorrektur	1.220	1.470	1.420	1.380	1.340	1.300	1.250	...	1.250		
Provenu efter tilbageløbskorrektur og adfærd	550	690	670	650	630	620	600	...	600		

Forslaget forventes at have en gavnlig effekt på folkesundheden og bidrage til en forøgelse af middellevetiden. Cigaretforbruget ventes at falde med ca. 88 mio. stk. og forbruget af røgtobak med ca. 15 mio. gram, således at forbruget af tobak reduceres med ca. 1 pct.

De samfundsøkonomiske konsekvenser af afgiftsforhøjelsen for cigaretter og røgtobak fremgår af nedenstående tabel 2. Statens nettoprovenu på 435 mio. kr. er sammensat af en stigning i provenuet fra tobaksafgifterne på 555 mio. kr. og en reduktion i momsindtægterne på ca. 120 mio. kr.

Tabel 2: Samfundsøkonomiske konsekvenser ved forhøjelse af afgifterne på cigaretter og røgtobak ved ændrede avancer	
	Mio. kr.¹⁾
Provenu ved uændret adfærd	+ 1.075
Provenukonsekvens ændret adfærd	- 640
Statens nettoprovenu	+ 435
Borgerne m.v.	- 1.015
Samfundsøkonomi netto	- 580

Anm Beregningerne er lavet under forudsætning af at avancerne er ændret som følge af omlægningen.

1) Opgjort ekskl. moms.

Selvom tabellen umiddelbart giver et samlet tab for det danske samfund, skal man være

opmærksom på, at den ikke-rygende del af det danske samfund samlet set vinder på afgiftsstigningen.

Denne omfordeling skal ses i forhold til ønsket om at begrænse rygning. Afgiftsstigningen giver netop et øget incitament til at holde op med at ryge, samt til at lade være med at starte med at ryge.

4.2. Forhøjelse af afgifterne på chokolade m.v. og konsum-is

Provenuet fra afgifterne på chokolade mv. og konsum-is skønnes i 2009 til henholdsvis ca. 1.400 mio. kr. og 180 mio. kr. På den baggrund kan det skønnes, at en forhøjelse af afgifterne med 25 pct. vil medføre et direkte merprovenu på ca. 400 mio. kr. ekskl. moms i 2010, jf. tabel 3. Inklusiv moms og med tilbageløb skønnes merprovenuet at udgøre 500 mio. kr. i 2010, mens den varige virkning skønnes til 450 mio. kr.

Forhøjelserne vil indebære, at forbruget reduceres. Herudover vil grænsehandlen med chokolade m.v. stige som følge af forhøjelsen. Derimod forventes forhøjelsen af afgiften på konsum-is ikke at have nævneværdige konsekvenser for grænsehandlen. Det varige provenu med tilbageløb og adfærsændringer kan således skønnes til ca. 380 mio. kr.

Finansårseffekterne i 2010 skønnes til ca. 280 mio. kr. for chokoladeafgiften mv. og ca. 30 mio. kr. for konsum-isaafgiften ekskl. moms og inkl. adfærd.

Tabel 3. Provenuvirkninger af forhøjelserne på chokolade mv. og konsum-is								
Mio. kr. og 2009-niveau	Varig virkning	2010	2011	2012	2013	...	2019	Finansårsvirkning 2010.
Provenu ekskl. moms	360	400	400	400	375	...	375	370
Provenu inkl. moms	450	500	500	500	475	...	475	460
Provenu efter tilbageløbskorrektur	450	500	500	500	475	...	475	460
Provenu efter tilbageløbskorrektur og adfærd	380	425	425	425	400	...	400	390

Forslaget forventes at have en gavnlig effekt på folkesundheden og bidrage til en forøgelse af middellevetiden, idet et for højt sukkerindtag kan medføre øget risiko for udvikling af overvægt, som er en central årsag til udvikling af bl.a. type2-diabetes. De samfundsøkonomiske konsekvenser af afgiftsforhøjelserne på chokolade mv. er vist i tabellen nedenfor.

Tabel 4: Samfundsøkonomiske konsekvenser ved forhøjelse af afgiften på chokolade mv.	
	Mio. kr.¹⁾
Provenu ved uændret adfærd	+ 350
Provenukonsekvens ændret adfærd	- 50
Statens nettoprovenu	+ 300
Borgerne m.v.	-340
Samfundsøkonomi netto	- 40

1) Opgjort ekskl. moms.

4.3. Forhøjelse af afgifterne på sodavand

Provenuet fra sodavandsafgiften skønnes i 2009 at udgøre ca. 425 mio. kr. og det er skønnet, at andelen af sukkerfri sodavand udgør omkring 0,35. Omkring 150 mio. kr. af provenuet kommer således fra de sukkerfri, og de resterende 275 mio. kr. fra sukkerholdige. Hermed vil den foreslåede differentiering indebære, at der opnås et umiddelbart merprovenu fra de sukkerholdige sodavand på omkring 70 mio. kr. og et provenutab på omkring 60 mio. fra de sukkerfri sodavand. Differentieringen er således omtrent provenuneutral i udgangspunktet for adfærdsændringer. Forslaget forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for grænsehandlen, da afgiften i gennemsnit per liter er omtrent uændret. Herudover vil et skift i forbruget over mod sukkerfri sodavand på bekostning af sukkerholdige sodavand kunne forventes.

5. Økonomiske konsekvenser for borgerne

De foreslåede forhøjelser af afgifterne forudsættes at blive overvæltet i højere priser og vil dermed belaste køberne af de pågældende produkter – det vil primært sige rygere og forbrugere af chokolade mv. og konsumis.

6. Administrative konsekvenser for det offentlige

I forhold til SKATs langsigtede vejlednings- og kontrolindsats vil loven ikke kræve en ressourcetilførsel til SKAT. Området vil indgå i SKATs risikovurdering, som er grundlag for den konkrete tilrettelæggelse af SKATs samlede vejlednings- og kontrolindsats.

SKAT vurderer, at de samlede omkostninger som følge af tilretninger af SKAT's systemer vil udgøre ca. 125.000 kr.

Der tages et generelt forbehold for formuleringen af de administrative konsekvenser for det offentlige, da de fortsat er under konsolidering

7. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget om omlægningen af afgiften på cigaretter, hvorefter værdielementet øges og stykelementet reduceres, forventes at medføre et fald i avancerne på cigaretter med i gennemsnit 1,5 øre per cigaret, svarende til 120 mio. kr. Det vil indebære, at tobaksfabrikanternes overskud reduceres tilsvarende. Det kan f.eks. ske ved at tobaksfabrikanterne undlader allerede planlagte prisforhøjelser eller foretager deciderede nedsættelser af den nuværende avance.

Forhøjelsen af tobaksafgifterne vil herudover medføre en reduktion i efterspørgslen efter tobak. Reduktionen vil være sammensat af: Mindre forbrug af tobak, mere dansk grænsehandel med cigaretter og røgtobak i udlandet, mindre udenlandsk grænsehandel i Danmark.

Forhøjelserne af afgifterne på chokolade m.v. og konsum-is vil ligeledes indebære en reduktion i efterspørgslen. Derimod forventes differentieringen af afgiften på sodavand ikke at medføre en reduktion i den samlede efterspørgsel.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget bliver i forbindelse med den tekniske høring sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i Erhvervsregulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

9. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

10. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

11. Forholdet til EU-retten

Forslaget er i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/79/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af cigaretafgifterne, Rådets direktiv 92/80/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af afgifterne på andre former for forarbejdet tobak end cigaretter, og Rådets direktiv 95/59/EF af 27. november 1995 om forbrugsbeskatning af forarbejdet tobak bortset fra omsætningsafgift, alle som senest ændret ved Rådets direktiv 2002/10/EF af 12. februar 2002.

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Udover relevante ministerier og styrelser mv. vil et udkast til lovforslaget blive sendt i høring hos Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Bryggeriforeningen, CEPOS, Dansk Dagligvarerleverandørforening, Dansk Erhverv, Dansk Handel og Service (DHS), Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Mejeriers Fællesorganisation, Danske Regioner, De Samvirkende Købmænd, Ejendomsforeningen Danmark, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Dagligvare Grossister, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Horesta, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, Landbrugsrådet, Dansk Landbrug, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsskatteretten, Nærbutikkernes Landsforening, Retssikkerhedschefen, SKAT, Skatterevisorforeningen, Tobaksindustrien.

13. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Forslaget skønnes at give staten et varigt provenu efter adfærd og tilbageløb på omkring 930 mio. kr. årligt fordelt med hhv. 550 mio. kr. fra tobaksafgifterne og 380 mio. kr. fra afgifterne på chokolade m.v. og konsum-is, mens differentieringen af afgiften på sodavand skønnes at være provenuneutral.	Ingen.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen.	SKAT vurderer, at de samlede omkostninger som følge af tilretninger af SKAT's systemer vil udgøre

		ca. 125.000 kr.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Omlægningen af afgifterne på cigaretter skønnes at medføre et fald i avancerne hos tobaksfabrikanterne svarende til 120 mio. kr. Herudover vil forslaget reducere forbruget og dermed omsætningen af de varer der er omfattet af afgiftsforhøjelserne.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Skatteministeriet vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med Rådets direktiv 92/79/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af cigaretafgifterne, Rådets direktiv 92/80/EØF af 19. oktober 1992 om indbyrdes tilnærmelse af afgifterne på andre former for forarbejdet tobak end cigaretter, og Rådets direktiv 95/59/EF af 27. november 1995 om forbrugsbeskatning af forarbejdet tobak bortset fra omsætningsafgift, alle som senest ændret ved Rådets direktiv 2002/10/EF af 12. februar 2002.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Chokoladeafgiftsloven omfatter udover chokolade også slik, nødder og kerner. Afgiften består af henholdsvis en stykafgift (chokoladeafgiftslovens § 2, stk. 1), en råstofafgift (chokoladeafgiftslovens § 19, stk. 1) og en dækningsafgift (chokoladeafgiftslovens § 22, stk. 4).

Varer, der er omfattet af chokoladeafgiftsloven, bliver således enten pålagt en stykafgift, en råstofafgift eller en stykafgift. Den konkrete afgift afhænger af varens kategorisering. Dette betyder, at en vare, der eksempelvis er pålagt råstofafgiften, ikke er omfattet af stykagiften på chokolade- og sukkervarer eller af dækningsafgiften.

Til nr. 1

Chokolade og sukkervarer, der er omfattet af chokoladeafgiftslovens § 2, stk. 1, er pålagt en *stykafgift* på 14, 20 kr. pr. kg. De afgiftspligtige varer er defineret i chokoladeafgiftslovens § 1 og omfatter traditionelle chokoladeprodukter og slik.

Stykagiften på de omhandlede chokolade- og sukkervarer foreslås forhøjet med 25 pct., fra 14,20 kr. til 17,75 kr. pr. kg.

Til nr. 2-9

Efter chokoladeafgiftslovens § 19, stk. 1 er varer, så som mandler, nødder, kerner o.l., der indføres fra udlandet, herunder fra andre EU-lande, pålagt en *råstofafgift*. Den konkrete afgift afhænger af varens indplacering i toldtariffen.

Råstofafgiften beregnes af varens nettovægt, dvs. vægten uden emballage. Råstofafgiften foreslås forhøjet med 25 pct. for alle varegrupper omfattet af lovens § 19, stk. 1.

Til nr. 10-12

Efter chokoladeafgiftslovens § 22, stk. 1 skal der betales en *dækningsafgift* af visse varer ved indførsel fra udlandet, herunder modtagelse fra EU-lande. Dette drejer sig om varer, som ikke i sig selv er chokolade- eller råstofafgiftspligtige, men som indeholder chokolade- eller råstofafgiftspligtige bestanddele. Dækningsafgiften beregnes efter varernes faktiske indhold af afgiftspligtige bestanddele.

Dækningsafgiften fremgår af chokoladeafgiftslovens § 22, stk. 4. Den er opdelt i følgende grupper:

1) Kokos	4,25 kr. pr. kg.
2) Behandlede jordnødder	8,50 kr. pr. kg.
3) Andre afgiftspligtige bestanddele	14,20 kr. pr. kg.

Afgiften foreslås forhøjet med 25 pct., og bliver fremover til:

1) Kokos	5,30 kr. pr. kg.
2) Behandlede jordnødder	10,60 kr. pr. kg.
3) Andre afgiftspligtige bestanddele	17,75 kr. pr. kg.

Til § 2

Til nr. 1

Efter konsumisafgiftslovens § 1, stk. 1 skal der betales afgift af konsum-is af enhver art, herunder sodavandsis samt konsum-is-miks til erhvervsmæssig fremstilling af konsum-is i soft-ice maskiner o.l. apparater. Afgiften er en literafgift, og den udgør efter gældende ret 3,40 kr. pr. liter.

Afgiften foreslås forhøjet med 25 pct., fra 3,40 kr. til 4,25 kr. pr. liter.

Til § 3

Til nr. 1

Det overordnede formål med dette forslag er at pålægge sukkerholdige mineralvand en ekstra afgift, og samtidig lempe afgiften for sukkerfrie mineralvand.

Mineralvandsafgiftsloven omfatter bl.a. mineralvand, limonade og lignende læskedrikke, dog bortset fra vin og frugtvind med et alkoholindhold på højst 1,2 pct. vol.

Den nugældende § 2, stk. 1 i mineralvandsafgiftsloven fastsætter afgiften til 91 øre pr. liter uanset indhold, og det er derfor nødvendigt at ændre bestemmelsen, så sontringen mellem sukkerholdige og sukkerfrie varer afspejles i afgiftssatsen.

Det foreslås derfor, at bestemmelsen deles op, så afgiften for de mineralvandstyper, jf. definitionen i lovens § 1, der indeholder sukker, hæves fra 91 øre til 115 øre pr. liter. Samtidig sænkes afgiften for de sukkerfrie mineralvandstyper fra 91 øre til 57 øre pr. liter.

Der er efter denne lov tale om en sukkerfri mineralvand, når produktet indeholder højst 0,5 g sukker pr. 100 ml. Mineralvand uden tilsat sukker omfatter ligeledes produkter, der ikke indeholder tilsatte mono- eller disaccharider eller andre fødevarer, der anvendes på grund af deres sødende egenskaber.

Ovenstående definition lægger sig op ad Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 1924/2006 af 20. december 2006 om ernærings- og sundhedsanprisninger af fødevarer, bilag 1.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring er redaktionel.

Til § 4

Til nr. 1-3

Cigaretter er i dag pålagt en stykafgift på 63,66 øre pr. stk. plus en værdiafgift, der udgør 13,61 pct. af detailprisen inkl. moms. Værdiafgiften afhænger således af prisen. Røgtobak er i afgiftsmæssig henseende opdelt i to grupper henholdsvis pladetobak, som typisk bruges til piberygning m.v., og anden røgtobak (finskåren tobak), som typisk bruges til hjemmerulning af cigaretter. Afgiften er udformet som en afgift pr. kg. For pladetobak mv. er afgiften 402,50 kr. pr. kg, og afgiften for anden røgtobak er 452,50 kr. pr. kg.

Forslaget indebærer en forhøjelse af den samlede punktafgift på cigaretter, så en pakke med 20 stk. cigaretter i gennemsnit stiger med ca. 3 kr. Afgiftsstrukturen omlægges samtidig, således at værdiafgiften øges fra 13,61 til 20,8 pct. af detailprisen, og stykafgiften nedsættes fra 63,66 til 62,98 øre pr. cigaret. Dernæst foreslås det at hæve afgiften på rulletobak med 120 kr. pr. kg. til 522,50 kr. pr. kg. for pladetobak, og 572,50 kr. pr. kg. for anden røgtobak. Denne forhøjelse medfører, at 20 stk. hjemmerullede cigaretter ligeledes stiger med ca. 3 kr., inkl. moms.

Afgiftsomlægningen på cigaretter skal ses i lyset af, at prisen på cigaretter ikke kun afgøres af afgiften, men også af avancen. Avancen påvirkes af afgiftens sammensætning. På det danske marked for cigaretter vil avancen tendere mod at være højere, når værdiafgiften udgør en forholdsvis lille del af den samlede afgift. Omlægningen betyder således, at avancerne forventes at falde og som følge heraf forventes forslaget at indebære, at detailprisen for det mest solgte mærke stiger med ca. 3 kr. fra 32,5 til 35,5 kr. for en pakke med 20 cigaretter (ved ændret avance). Ved uændret avance vil prisstigningen udgøre ca. 3,7 kr.

Forslaget betyder også, at gennemsnitsprisen ved ændrede avancer også forventes at stige med ca. 3 kr. og ved uændrede avancer ca. 3,4 kr. i gennemsnit. Herudover gælder det, at jo lavere prisen er nu, jo lavere bliver afgiftsstigningen. I den følgende tabel er der vist to

eksempler på afgiftsstigninger ved uændrede avancer.

Tabel: Priselementerne for forskellige cigaretmærker før og efter afgiftsstigning

	Mest efterspurgte prisklasse		Billigt mærke	
	Før	Efter	Før	Efter
	kr. pr. 20 stk.		kr. pr. 20 stk.	
Detailpris	32,50	36,22	27,00	30,05
- heraf moms	6,50	7,24	5,40	6,01
- heraf stykafgift	12,73	12,59	12,73	12,59
- heraf værdiafgift	4,42	7,53	3,68	6,25
Samlet punktafgift	17,15	20,12	16,41	18,84
Pris uden afgifter	8,85	8,85	5,19	5,19

Eksemplerne i tabellen er som nævnt lavet under forudsætning af uændrede priser uden afgifter. Forhøjelsen af værdiafgiften forventes imidlertid at medføre, at avancerne falder med 1,5 øre per cigaret i gennemsnit, således at prisstigningen i gennemsnit vil udgøre ca. 3 kr. pr. pakke.

Reglerne for punktafgifter på forarbejdet tobak er EU-retligt reguleret i direktiverne 92/79/EØF, 92/80/EØF og 95/59/EF.

Nedenstående skema giver et samlet overblik over de gældende EU-retlige satser, de nuværende danske satser, samt de foreslåede forhøjelser.

	Cigaretter	Anden røgtobak (finskåren til rulning af cigaretter)	Pladetobak mv.
Gældende EU-retlig minimumsafgift	57 % af detailsalgsprisen og mindst 64 EUR (477 kr.) pr. 1000 stk. <i>eller</i> mindst 101 EUR (753 kr.) pr. 1000 stk.	36 % af detailsalgsprisen <i>eller</i> mindst 32 EUR (238 kr.) pr. kg.	20 % af detailsalgsprisen <i>eller</i> mindst 20 EUR (149 kr.) pr. kg.
Gældende danske afgifter	13,61 % af detailsalgsprisen og 637 kr. (86 EUR) pr. 1000 stk., dvs. <i>i alt</i> ca. 113 EUR i gennemsnit (842 kr.) pr. 1000 stk.	452,50 kr. (61 EUR) pr. kg.	402,50 kr. (54 EUR) pr. kg.
De foreslåede afgifter	20,8 % af detailsalgsprisen og 629,8 kr. (85 EUR) pr. 1000 stk., dvs. <i>i alt</i> ca. 131 EUR i	572,50 kr. (77 EUR) pr. kg.	522,5 kr. (70 EUR) pr. kg.

	gennemsnit (976 kr.)pr. 1000 stk.		
--	--------------------------------------	--	--

Til § 5

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2010.

Det foreslås, at loven finder anvendelse på varer, som fra denne dag udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller importeres.

For så vidt angående ændringerne af afgifterne på tobak forventes det, at størstedelen af fremstillerne vil være i stand til at afpasse produktionen til den nye bestemmelse, og at der vil være mulighed for at indkøbe banderoler med den højere afgiftsværdi i november og december måned til påsætning på varer, som virksomhederne udleverer efter 31. december 2009. Dog forventes det, at enkelte mindre varelagre vil være nødsaget til at afbanderolere allerede stemplede varer.