

Skatteministeriet
Nicolai Eigtsveds Gade 28
1402 København K

PSKPER@SKM.DK

Dato
26-03-2009
Vor ref
CWS

Høringssvar til forslag til lov om ændring af ligningsloven og lov om indkomstbeskatning af selvstændige erhvervsdrivende

Skatteministeriet har d. 20. marts sendt udkast til forslag til ændring af ligningsloven, lov om indkomstbeskatning af selvstændige erhvervsdrivende og lov om arbejdsmarkedsbidrag i høring. Dette høringssvar vedrører den nye skat, "multimedieskatten", som foreslås indført i lovforslagets § 1, nr. 61-62, §§ 2 og 3.

Det er samlet set Sonofon|Cybercitys vurdering, at forslaget bør forkastes, hvis der ikke foretages markante ændringer. Den nye multimedieskat vil modarbejde regeringens målsætninger om udbredelse af bredbånd, opkvalificering af arbejdsstyrken og nedsættelse af CO₂-udledningen. Derudover vil skatten være et betydeligt tilbageskridt for det fleksible arbejdsmarked.

En undersøgelse af markedspriserne for de berørte multimedier viser endvidere, at skattegrundlaget er fastsat på baggrund af forældede tal, hvor værdien af fx en internetforbindelse og et mobilabonnement er estimeret til at være langt over det dobbelte af nutidens markedspriser. Det er Sonofon|Cybercitys vurdering, at skatten vil føre til et markant frafald, hvilket vil have en tilsvarende negativ effekt på det forventede provenu. Sonofon|Cybercity estimerer, at det årlige provenu reelt kun kan forventes at ligge på godt 500 mio. kr.

Sonofon|Cybercity imødekommer regeringens ambition om at ville nedsætte de administrative byrder for erhvervslivet, men advarer om, at multimedieskatten vil påføre danske virksomheder væsentlige administrative byrder.

Endelig må multimedieskatten forventes at medføre øgede udgifter for erhvervslivet og det offentlige, i form af lønstigninger, udgifter til ændring af arbejdspladser indretning, samt etablering af nye arbejdspladser. Hvis bare halvdelen af de berørte medarbejdere skal kompenseres for skatten, vil det være en udgift på

mellem 824 mio. og 1,4 mia. kr. for danske arbejdsgivere, alt efter andelen af top- og bundskatteydere.¹

Sonofon|Cybercitys bemærkninger er opdelt i følgende dele:

1. Baggrunden for den nye multimedieskat
2. Lovforslagets § 1 - ligningsloven
3. Lovforslagets § 3 - arbejdsmarkedsbidragsloven
4. Ministeriets bemærkninger til lovforslaget

1. Baggrunden for den nye multimedieskat

Det fremgik af regeringsgrundlaget og af Skattekommisionens kommissorium, at formålet med skattereformen var at "gøre det mere attraktivt at yde en ekstra indsats", og at reformen skulle "understøtte regeringens ambitioner på klima- og energiområdet," ved at "tilskynde privatpersoner og virksomheder til at handle på en miljørigtig og energibesparende måde."

Det er Sonofon|Cybercitys opfattelse, at forslaget om indførelse af den nye skat, er i strid med disse målsætninger.

1.1. Det fleksible arbejdsmarked

I takt med den teknologiske udvikling er det danske arbejdsmarked blevet mere fleksibelt. Medarbejderne har fået bedre muligheder for også at stå til rådighed for arbejdsgiverne udenfor de normale arbejdstider. Hjemmearbejdspladser med internetadgang, bærbare pc'er samt mobiltelefoner er i et moderne it-samfund ikke frynsegoder, men derimod arbejdsredskaber.

Det er således blevet nemmere for medarbejderne at yde en ekstra indsats, når de sætter sig en time foran computeren efter at have lagt børnene i seng, når de arbejder videre i toget på vej hjem, eller når de holder et telefonmøde med kollegerne på skæve tidspunkter. Sonofon|Cybercity mener, at multimedieskatten vil være en hæmsko for denne fleksibilitet på arbejdsmarkedet. Det vil være svært at overtale medarbejderne til at yde den ekstra indsats, når de bliver direkte beskattet af det.

Det fleksible arbejdsmarked har været en fordel for arbejdsgiverne. Ikke bare er medarbejderne blevet tilgængelige det meste af døgnet, men der er også blevet sparet på oprettelse af individuelle arbejdspladser. I Odense Kommune har man eksempelvis i samarbejde med medarbejderne indført hjemmearbejdspladser for folkeskolelærere, frem for individuelle kontorer på skolerne.² Det har givet kommunen en økonomisk gevinst, og har givet lærerne bedre mulighed for at forene arbejds- og familieliv. I sin kritik af multimedieskatten har Danmarks Lærerforening sammenlignet beskatningen med, at det ville blive beskattet, at en lærer tager en geografibog med hjem, for at forberede undervisningen.³

¹ Kompensation for henholdsvis bund- og topskat, for 225.000 medarbejdere – dvs. uden at medregne frafald som følge uden af beskatningen.

² Odense Lærerforening og Danmarks Lærerforening til folkeskolen.dk, 12/3 2009

³ Formand Anders Bondo Christensen til Børsen, 26/3 2009

I debatten om hjemmearbejdspladser har erhvervslivets behov for det fleksible arbejdsmarked været blandt hovedargumenterne. Før den nuværende ordning blev indført, argumenterede Venstre og Konservative, at hvis "sådanne pc-datatilslutninger til arbejdsstedets netværk ikke skattefritages, vil det reelt kunne indebære, at der ikke sker den nødvendige fremme af hjemmearbejdspladser. Det vil være til skade for erhvervslivet, som har behov for fleksible ansatte."⁴

1.2. Urealistiske forventninger til provenu

Det er Sonofon|Cybercitys opfattelse, at multimedieskatten på ingen måde vil kunne indbringe det forventede merprovenu, da frafaldet vil være markant højere end ministeriets eget skøn på 25 pct. Derudover mener Sonofon|Cybercity, at statens øgede lønudgifter til kompensation af medarbejdere, og udgifter til indretning af nye arbejdspladser til medarbejdere som tidligere arbejdede hjemmefra, bør indgå i provenuberegningen.

Hvis beskatningsgrundlaget ydermere bliver øget hvert år, som det er foreslået, må det forventes, at merprovenuet mindskes yderligere. Det skal samtidig ses i forhold til de langsigtede konsekvenser i form af faldende vækst og en lavere grad af it-parathed.⁵

1.3. I modstrid med regeringens ambitioner

Det er regeringens ambition at flere danskere skal på internettet, og at bredbåndshastigheden skal stige. Derudover ønsker regeringen at opkvalificere den danske arbejdsstyrke, til at kunne fungere i it-samfundet.⁶

Internetforbindelser igennem arbejdsgivere har hjulpet mange husstande på nettet. I 2007 havde halvdelen af TDC's nye kunder på bruttolønsområdet aldrig før haft en bredbåndsforbindelse. Da borgernes udgifter til disse ordninger vil stige flere tusind kroner med multimedieskatten, vil udbredelsen og anvendelsen af bredbånd blive svækket. I forhold til regeringens ambitioner om "Danmark som førende videnssamfund",⁶ virker det ulogisk, at en håndværker skattefrit kan benytte arbejdsgivers værksted og værktøj i fritiden,⁷ mens fx en funktionær bliver beskattet for at arbejde hjemmefra.

At beskatte kommunikationsudstyr med over 100 pct. af værdien, vil sænke antallet af danskere på nettet, med den konsekvens, at Danmarks it-parathed vil falde.

1.4. Bred kritik af multimedieskatten

Siden offentliggørelsen af den nye skat, er såvel konceptet som baggrunden for idéen blevet kritiseret over en bred kam. Kritikerne spænder fra arbejdsgivere til

⁴ FT 2000/01 B5 af Kristian Jensen, Brian Mikkelsen mfl.

⁵ It-parathed og udbredelsen af bredbånds indflydelse på vækst og arbejdsløshed er bl.a. påvist af EU-kommissionen i marts 2009. "The Impact of Broadband on Growth and Productivity" af Dr. Martin Fornefeld, Gilles Delaunay og Dieter Elixmann

⁶ Regeringsprogrammet "Mulighedernes samfund", 2007

⁷ LV alm. del 2009 A.B.1.9.23

lønmodtagere, og fra industrien over offentlige forvaltninger, til Danmarks Naturfredningsforening.

De kritiske røster er bl.a. kommet fra:

- | | | |
|--------------------------------|---------------------------|--------------------------------|
| • Berlingske Tidende (leder) | • Danmarks | • IT-Branchen |
| • Fyns Amts Avis (leder) | Naturfredningsforening | • ITEK |
| • Danmarks Lærerforening | • Foreningen af Kommunale | • Telekommunikationsindustrien |
| • Danmarks IT-vejlederforening | IT-chefer (KITA) | • Center for Fremtidsforskning |
| • Dansk Erhverv | • Prosa | • DJØF |
| • Dansk Industri | • Dansk Metal | • Telia |
| • Ledernes Hovedorganisation | • HK/Samdata | • 3 |
| • Bornholms Regionskommune | • Business Danmark | • KPMG |
| • Sonofon Cybercity | • ATP | • Microsoft Danmark |
| • TDC | • PricewaterhouseCoopers | |

Sonofon|Cybercity anbefaler, at ministeriet tager højde for kritikken fra disse aktører i det fremadrettede arbejde med tilpasningen af multimedieskatten.

2. Lovforslagets § 1 - ligningsloven

2.1. Ny § 16 stk. 12, 1. pkt., 1. led - beskatning af fælles værdi

Ministeriet foreslår at beskatte "et eller flere" *multimedier* ens. Det vil ramme alle der kun har ét *multimedie* hårdest og dermed især de borgere i samfundet, som har de laveste lønindkomster.

Efter den nuværende ordning for mobiltelefoner, smartphones og lignende, er skattegrundlaget lig arbejdsgivers udgift, fratrullet private udgifter. Den foreslåede ordning fjerner ikke bare muligheden for at fratrække de private udgifter, men fastfryser samtidig beskatningsgrundlaget på en værdi som er højere end både at have en mobiltelefon og et bredbåndsabonnement.⁸

Eksempelvis rammes ansatte i visse politikredse, som er påkrævet at have en telefon, postbude som er udstyret med en smartphone og lokoførere som er tildelt en mobiltelefon for at kunne stå til rådighed i hjemmet, så sygdom ikke standser S-togene. Hvis disse grupper fortsat skal udføre samme arbejdsfunktioner, vil det skabe et større løntryk, hvilket allerede kan ses i udmeldinger fra flere fagforeninger.⁹

Beskatningen vil også ramme husstande med to arbejdende personer hårdt, eftersom beskatningsgrundlaget er sat uforholdsmæssigt højt i forhold til markedspriserne. Familier vil eksempelvis ikke have behov for mere end én bredbåndsforbindelse, men det samlede beskatningsgrundlag, hvis den anden person i husstanden har en arbejdsgiverbetalt mobiltelefon, vil være 10.000 kr. Selv hvis

⁸ Mobiltelefoni og en 4 Mbit/s bredbåndsforbindelse kan fås for under 4.800 kr., (marts 2009)

⁹ DJØF har sendt et åbent brev til Finansministeren d. 16/3 2009, og HK/Samdata til Computerworld, 5/3 2009

begge personer har en arbejdsgiverbetalt mobiltelefon og der derudover er én bredbåndsforbindelse i hjemmet, vil værdien fortsat ikke stå mål med den voldsomme beskatning.

Sonofon|Cybercity foreslår, at beskatningsgrundlaget begrænses til højst at være arbejdsgivers udgift. Alternativt kan der fastsættes et lavere beløb, som repræsenterer de reelle markedspriser. (Se i øvrigt pkt. 2.3.).

2.2. Ny § 16 stk. 12, 1. pkt., 3. led - definitionen af at stille noget til rådighed

Ministeriet definerer i lovteksten de omfattede arbejdsredskaber som værende "stillet til rådighed for den skattepligtiges private anvendelse", men har i den offentlige debat og i bemærkningerne defineret denne rådighed som værende al anvendelse på medarbejderens bopæl.¹⁰

Denne afgrænsning tager et stort skridt i retning af at afskaffe hjemmearbejdspladser. Regeringens egen Familie- og Arbejdslivskommission roste ellers hjemmearbejdspladser, som værende en positiv løsningsmodel på problematikken omkring stress ved at skulle yde en ekstra indsats på arbejdsmarkedet, i takt med den manglende arbejdskraft.¹¹

Hjemmearbejdspladsen er også blevet fremhævet som en positiv faktor i nedsettelsen af pendleres transport til og fra arbejde og dermed mindske CO₂-udledningen.¹²

Sonofon|Cybercity foreslår, at ordene "ved skriftlig aftale" tilføjes i begyndelsen af 3. led. Denne præcisering vil gøre det lettere at administrere multimedieskat-ten og vil mindske de negative effekter, da medarbejderne stadig kan arbejde på en bærbar computer i hjemmet, men at beskatning kun finder sted, hvis arbejdsgiver tillader dem at benytte computeren privat.

2.3. Ny § 16 ,stk. 12, 1. pkt., 4. led - værdien af multimedier

Ministeriet foreslår værdien af de omfattede *multimedier* sat til 5.000 kr. Tallet stammer fra Skattekommissionens arbejde, der lagde Statusrapport til Folketinget om personalegoder/naturalieydelser 2007 til grund for deres fastsættelse af beskatningsgrundlaget og provenuberegningen.

Beregningerne i statusrapporten er dog baseret på forældede markedspriser, hvor prisen for en internetforbindelse fx er sat til 6.000 kr. årligt og prisen for et mobilabonnement til 5.535 kr. om året. Ifølge IT- og Telestyrelsen benytter 70 pct. af de danske internetbrugere en bredbåndsforbindelse på op til 4 Mbit/s, hvilket højest koster 2.388 kr. årligt.¹³ Priserne på mobilabonnementer er ligeledes faldet voldsomt i pris siden den første statusrapport. Endelig er der sket pris-

¹⁰ Forslag til lov om ændring af ligningsloven, lov om arbejdsmarkedsbidrag og virksomhedsskatteoven, s. 27n

¹¹ Argument fremført af DJØF i Computerworld, 19/3 2009

¹² Danmarks Naturfredningsforening til Computerworld, 5/3 2009

¹³ IT- og Telestyrelsen telestatistik, første halvår 2008 og selskabernes hjemmesider januar 2009

fald på computermarkedet, og en bærbar computer kan i dag fås til priser fra 1.500 inkl. styresystemet Windows.¹⁴

Omkostningen for medarbejderen ved den nye skat er således højere end prisen for en bredbåndsforbindelse, et mobilabonnement og mange bærbare computere.

Det er for Sonofon|Cybercity uforståeligt, at værdien ikke længere er defineret på baggrund af de reelle markedspriser, og at værdien ikke længere er korrigeret for den private anvendelsesgrad. Endvidere er standardværdien sat alt for højt, fordi den er baseret på et forældet grundlag. Hvis markedspriserne eksempelvis lægges til grund i modsætning til de forældede tal i Statusrapporten til Folketinget (2.400 kr. i stedet for 6.000 kr.), vil skattegrundlaget være under 2.500 kr. årligt.

Sonofon|Cybercity foreslår, at følgende tilføjes slutningen af 1. pkt.: ”, dog højest arbejdsgivers udgift.” Alternativt kan der fastsættes et lavere beløb, som repræsenterer de reelle markedspriser.

2.4. Ny § 16 stk. 12, 5. pkt. - årlig skattestigning

Sonofon|Cybercity mener i øvrigt, at skatten ikke skal reguleres i forhold til Personskattelovens § 20, da prisen på de omfattede produkter er faldende og ikke stigende. Ved at lade skattegrundlaget stige vil der hvert år blive stadig større forskel på beskatningsgrundlaget og de reelle markedspriser.

Sonofon|Cybercity foreslår, at 5. pkt. formuleres således: ”Grundbeløbet i 1. pkt. reguleres af Skatteministeren, på baggrund af IT- og Telestyrelsens opgørelser om markedsprisernes udvikling.”

3. Lovforslagets § 3 - arbejdsmarkedsbidragsloven

Det er efter Sonofon|Cybercitys opfattelse urimeligt, også at lade arbejdsmarkedsbidraget være en del af den nye skat, da regeringens forsvar af den nye skat bl.a. har været den generelle skattenedsættelse.

Arbejdsmarkedsbidraget var oprindeligt ment som en bidragspligt, der kun skulle påhvile lønudbetalinger. Et krav fra arbejdsgiver om at skulle stå til rådighed i hjemmet, er efter Sonofon|Cybercitys opfattelse ikke en lønudbetaling.

4. Ministeriets bemærkninger til lovforslaget

4.1. Afsn. 3 – økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det er efter Sonofon|Cybercitys opfattelse kritisabelt, at ministeriet i dette afsnit fuldstændig undlader at nævne det øgede løntryk, som allerede nu gør sig gældende overfor offentlige forvaltninger og virksomheder. Bl.a. DJØF har udtalt, at foreningen forventer, at deres medlemmer kompenseres for skatten ved de kommende lønforhandlinger. Regeringen har udtalt, at det er op til arbejdsmar-

¹⁴ASUS Eee PC 900 koster i marts 2009 1.495 kr. En større HP 550 med Windows Vista koster 2.556 kr., og en LG med Windows XP koster 2.605 kr.

kedet at gennemføre denne kompensation af medarbejderne,¹⁵ men har ikke modregnet den øgede offentlige lønsum i det forventede provenu.

4.2. Afsn. 3.7 - frafald fra ordningerne

På baggrund af data fra branchen, som er forelagt Skatteministeriet, har Sonofon|Cybercity i samarbejde med TDC udregnet, at frafaldet kan sættes til godt 50 pct., hvilket er dobbelt så højt som ministeriets egen forventning.

4.3. Afsn. 4.7 – administrative konsekvenser for det offentlige

Det er Sonofon|Cybercitys opfattelse, at den nye skat i sig selv ikke medfører administrative lettelser for det offentlige. Skattekontrolmæssigt ændres intet, da der stadig vil skulle gennemføres kontrol med indberetninger og eventuel mulighed for privat anvendelse. Kun ved at indføre indberetningspligten opnås en administrativ lettelse, og det kan også gennemføres uden at indføre multimedieskatten.

4.4. Afsn. 5.4 – økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Skatteministeriet burde nævne de økonomiske omkostninger ved at have mindre fleksible medarbejdere. Ministeriet burde derudover sætte tal på den af regeringen foreslåede lønkompensation. Hvis en medarbejder skal have en lønstigning, der svarer til tabet ved at skulle opretholde sin hjemmearbejdsplads, skal virksomheden hæve lønnen med ca. 6.400 kr. pr ansat topskatteyder.¹⁶

Virksomheder vil ligesom staten alternativt have udgifter, som følge af den lavere grad af fleksibilitet og it-sikkerhed, hvis medarbejderne fravælger at stå til rådighed på samme måde som før den nye skat.¹⁷

Flere arbejdstagerorganisationer har allerede krævet lønmæssig kompensation, hvilket fører til to mulige scenarier:

- 1) Virksomheden hæver lønnen med 6.400 kr. for topskatteydere og et lavere beløb for bundskatteydere, mhp. at kompensere dem for den nye skattebetaling. Dette vil øge lønsummen markant.
- 2) Virksomheden afskaffer alt fleksibelt kommunikationsudstyr for medarbejderne. Det har de konsekvenser, at virksomheden får større udgifter til indretning af arbejdspladser, faciliteter til rådighedstjeneste på arbejdsstedet i stedet for fra hjemmet, godtgørelse af udlæg for anvendelse af private forbindelser og lignende. På sigt vil det mindre fleksible arbejdsmarked give udgifter i forhold til mere fravær, og mindre mulighed for at yde en ekstra indsats ved at arbejde udenfor normal arbejdstid.

4.5. Afsn. 6 – administrative konsekvenser for erhvervslivet

Sonofon|Cybercity imødekommer regeringens ambition om at ville nedsætte de administrative byrder for erhvervslivet, men advarer om, at multimedieskatten vil påføre danske virksomheder væsentlige administrative byrder. Ministeriet

¹⁵Bl.a. skatteordfører Torsten Schack til MetroXpress, 4/3 2009

¹⁶ En topskatteyder har en udgift på 2.805 kr. ved skatten, og for at få udbetalt dette beløb skal lønnen hæves med ca. 6.390 kr.

skriver i bemærkningerne til lovforslaget, at skatten vil medføre administrative lettelser for erhvervslivet, selvom der bl.a. pålægges dem en indberetningspligt.

Ved anvendelse af de samme to scenarier som ovenfor i afsn. 4.4 har forslaget derudover følgende konsekvenser:

- 1) Virksomheden hæver lønnen, men skal fremover administrere medarbejdernes skatteklasse, for at kunne udbetale den korrekte korrektion for multimedieskatten.
- 2) Virksomheden afskaffer mobile terminaler, rådighedsvagter i hjemmet, hjemmearbejdspladser og lignende, for i stedet at oprette registre over medarbejdernes private kontaktoplysninger, for stadig at kunne få kontakt med dem udenfor normal arbejdstid. Der vil endvidere være store it-sikkerhedsmæssige udfordringer i forhold til hjemmearbejde fra private computere på private forbindelser.¹⁷ Der vil samtidig kunne forventes alternative løsningsmodeller, hvor medarbejderne afleverer opgørelser over arbejdsrelaterede opkald foretaget fra deres private telefon, og antallet af timer arbejdet på deres private computer, som de afregner som udlæg med arbejdsgiveren, hvilket vil give endnu større administrative konsekvenser for arbejdsgiveren.

På virksomheder med overenskomstansatte vil der i mange tilfælde skulle gennemføres lokalforhandlinger for at fravige den eksisterende overenskomst. Det gælder både hvis medarbejderne selv ønsker at stoppe hjemmearbejde, og i det tilfælde at virksomheden ønsker at ændre lønnens sammensætning.

Det er Sonofon|Cybercitys forventning, at indførelsen af den nye multimedieskat vil pålægge erhvervslivet store byrder, hvilket bør fremgå klart af lovforslagets bemærkninger.

4.6. Afsn. 7 - administrative konsekvenser for borgerne

Det er Sonofon|Cybercitys forventning, at forslaget vil have tilsvarende administrative konsekvenser for borgere som for erhvervslivet, i forhold til kontakt med kolleger og arbejdsgiver udenfor arbejdsstedet. Derudover vil muligheden for at tilrettelægge sit arbejdsliv som regeringens Familie- og Arbejdslivskommission i 2007 anbefalede blive forringet. DJØF har endvidere advaret om risikoen for en stigning i stressrelaterede sygdomme, som følge af multimedieskatten.¹⁸

4.7. Afsn. 8 - miljømæssige konsekvenser

Sonofon|Cybercity henviser til Danmarks Naturfredningsforenings kritik af skatten, som gengivet i afsn. 2.2. Da ministeren overfor Folketinget afviste at der skulle ske nogen øget CO₂-udledning som følge af skatten, var det på baggrund af et forventet frafald på 0 pct. Dette frafald vil ifgl. ministeriet være 25 pct. og ifgl. Sonofon|Cybercity tættere på 50 pct.

¹⁷ Som sikkerhedsekspert Carsten Jørgensen har redegjort for, i artiklen *Sådan påvirker multimedieskatte it-sikkerheden*, på computerworld.dk, 15/3 2009

¹⁸ DJØF til Computerworld, 19/3 2009

--o0o--

Med venlig hilsen
Sonofon | Cybercity

Christian Wulff Søndergaard
Public Affairs chef