

HØRINGSNOTAT

Kontor/afdeling

Center for Vedvarende
Energi

Dato

15-12-2021

J nr. 2021-13315

/ctgg, pwi

Høringsnotat vedrørende forslag til nyaffattelse af bekendtgørelser om biobrændstoffers bæredygtighed m.v.

Bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. og bekendtgørelse om Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed blev sendt i ekstern høring den 1. oktober 2021 med frist for afgivelse af høringssvar den 29. oktober 2021.

Der er modtaget i alt 19 høringssvar i høringsperioden.

Følgende 18 høringsparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Drivkraft Danmark
- Danske Revisorer – FSR
- Emmelev
- Dansk Industri, Energi
- Daka
- DTL, Danske Vognmænd
- wind denmark
- ITD
- Better Energy
- Brintbranchen
- Landbrug & Fødevarer
- Biogas Danmark
- Biogas Express
- Landbrugets biomasseleverandører
- Biofuel Express
- Dansk Erhverv
- Energinet
- Rådet for Grøn Omstilling

En høringspart har oplyst, at de ingen bemærkninger har til lovforslaget:

- Rigsrevisionen

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Energistyrelsens bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. Det skal bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på høringsportalen.dk.

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700

E: ens@ens.dk

www.ens.dk



Indledningsvist bemærkes det, at forslaget generelt set er blevet positivt modtaget, særligt i forhold til overgangen fra et iblandingskrav til CO₂e-fortrængningskrav. Wind Denmark er særligt tilfredse med, at det bliver muligt at medtælle el fra offentlige ladestander mod en del af det overordnede CO₂e-fortrængningskrav fra brændstofkvalitetsdirektivet. Derudover har der været en række spørgsmål, der ikke har været et tema for høringen over bekendtgørelserne. Det drejer sig fx om spørgsmål, der er rettet mod den igangværende revision af VE-direktivet og upstream emission reductions (UER'ere). Disse spørgsmål besvares ikke her, og Energistyrelsen skal opfordre de berørte parter om at rette fornyet henvendelse til Energistyrelsen herom, såfremt spørgsmålene fortsat er aktuelle.

Høringssvarene har derudover berørt følgende emner:

Nr. 1 Støttet biogas og støttet el

Nr. 2 Avancerede biobrændstoffer

Nr. 3 PtX-brændstoffer/RFNBO

Nr. 4 UER'ere

Nr. 5 Ambitionsniveau

Nr. 6 Definitioner – vej køretøjer, transportsektor, elbilsoperatør

Nr. 7 El

Nr. 8 Indirect land use change (ILUC)

Nr. 9 Drivhusgasemissionsbesparelser

Nr. 10 Soja

Nr. 11 Selvdeklarering

Nr. 12 Import og eksport af biogas

Nr. 13: Kan ISAE 3000-standarden kun benyttes af revisorer?

Nr. 14: Hvilke sektorer pålægges et CO₂e-fortrængningskrav?

Ad nr. 1: Støttet biogas og støttet el

Energinet, Biogas Express, Biogas Danmark og Landbrug & Fødevarer spørger til baggrunden for de forskellige regler med hensyn til medtælling af støttet biogas og støttet elektricitet mod CO₂e-fortrængningskravet.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen skal bemærke, at hensynene bag medtælling af henholdsvis biogas og elektricitet mod CO₂e-fortrængningskravet adskiller sig fra hinanden på flere væsentlige punkter. Biogas er et brændsel på linje med flydende biobrændstoffer, hvor effekten opgøres i slutforbruget, når biogassen anvendes til transport. Når der anvendes elektricitet til transport, opgøres effekten ud fra el-mixet i henhold til EU-regler. I modsætning til biogas



kan elektricitet (og UER-kreditter) ikke anvendes til at opfylde den del af det samlede CO₂e-fortrængningskrav, der implementeres i overensstemmelse med Aftale om grøn omstilling af vejtransporten af 4. december 2020. Af aftalen fremgår, at det er vigtigt, at der er teknologineutralitet mellem de drivhusgasreducerende brændstoffer, som kan tælle med mod det nationale CO₂e-fortrængningskrav. Ved at sondre mellem støttet og ikke-støttet biogas sikres en additional klimaeffekt samt lige konkurrencevilkår for drivhusgasreducerende brændstoffer, der kan opfylde CO₂e-fortrængningskravet. Endvidere er metoden for medtælling af henholdsvis elektricitet og gas ifølge metodet direktivet og VE-direktivet forskellige. Metodet direktivet indeholder en nærmere beskrivelse af, hvordan drivhusgasintensiteten af el-mixet kan tælle med mod CO₂e-fortrængningskravet, og det er ikke muligt at medtælle ren VE-elektricitet mod kravet. Dette adskiller sig fra biogas, hvor medtælling af drivhusgasintensiteten af gasmixet ikke er nærmere beskrevet i direktiverne, og hvor det bl.a. er muligt at medtælle ren biogas mod kravet.”

Ad nr. 2: Avancerede biobrændstoffer

Emmelev, Daka, Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Biogas Danmark, Biogas Express og Biofuel Express har udtrykt skepsis over for, hvorvidt Danmark kan overholde sine forpligtelser i VE-direktivet om brug af avancerede biobrændstoffer, når der ikke længere vil eksistere et krav om anvendelse af avancerede biobrændstoffer i dansk lovgivning.

Energistyrelsens bemærkninger:

Med den grønne transportaftale af 4. december 2020 blev det besluttet at erstatte det nuværende iblandingskrav med et CO₂-fortrængningskrav, der er en langsigtet, teknologineutral regulering, der fremmer anvendelsen af brændstoffer med en høj fortrængning af CO₂, herunder avancerede biobrændstoffer. Da de avancerede biobrændstoffer har en meget høj fortrængningsprocent vurderes det, at det ikke er nødvendigt med et decideret mål for brug af avancerede biobrændstoffer, da de qua den høje fortrængningsprocent vil blive valgt af brændstofleverandørerne i tilstrækkeligt omfang til, at Danmark opfylder sine forpligtelser om avancerede biobrændstoffer i VE-direktivet.

Ad nr. 3: PtX-brændstoffer/RFNBO

ITD, Dansk Erhverv og Brintbranchen byder det velkomment, at nye typer brændstoffer får mulighed for at medvirke til opfyldelse af det nye CO₂e-fortrængningskrav. Drivkraft Danmark, ITD og andre gør opmærksom på, at en af forudsætningerne for udviklingen af PtX-brændstoffer er en velfungerende regulering af området, og at man håber, at den kommende delegerede retsakt på området vil adskille sig væsentligt fra et tidligere udkast fra Kommissionen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i, at Danmark har en god position på området for PtX-brændstoffer, og at udformningen af den kommende retsakt vil have betydning for udviklingen af området. Danmark har i den forbindelse sikret sig, at Kommissionen er bekendt med Danmarks holdning til den delegerede retsakt. Kommissionen har endvidere oplyst, at den delegerede retsakt fortsat forventes at blive udstedt i 2021.

Ad nr. 4: UER'ere

Emmelev og Landbrug og Fødevarer bemærker, at det i håndbogen er uklart, hvordan UER'ere kontrolleres. Biogas Express finder det uheldigt, at UER'ere tillades at udgøre øvre grænse for andelen af de samlede CO₂-reduktioner, der må komme fra UER'ere.



Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan oplyse, at UER'ere kontrolleres af Energistyrelsen, ligesom UER'ere er underlagt den kontrol som kontrollanten i henhold til Håndbogen skal udføre. I bekendtgørelsen foreslås det, at bibeholde det overordnede 6 pct.-krav fra brændstofkvalitetsdirektivet frem til 2030, hvorefter kravet vil være på 7 pct. i 2030 og frem. Af de nævnte 6 pct. skal mindst 3,4 pct.-point i 2022-2024, mindst 5,2 pct.-point i 2025-2027, mindst 6 pct.-point i 2028-2029 komme fra drivhusgasreducerende brændstoffer. I 2030 og frem skal hele kravet på 7 pct. opfyldes med drivhusgasreducerende brændstoffer. UER'ere anses ikke for at være et drivhusgasreducerende brændstof, hvorfor UER'ere ikke kan anvendes til opfyldelse af det nationale CO₂e-fortrængningskrav.

Ad nr. 5: Ambitionsniveau

Emmelev, Daka, Wind Denmark, Better Energy, Brintbranchen, Landbrug & Fødevarer, Biogas Danmark, Biogas Express og Biofuel Express udtrykker bekymring over ambitionsniveauet for reguleringen.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen skal bemærke, at bekendtgørelsen implementerer den politiske aftale om grøn omstilling af vejtransportaftalen af 4. december 2020, hvori ambitionsniveauet sættes, og herudover at den danske lovgivning implementerer VE-direktivet, og at alle krav fra VE-direktivets transportbestemmelser er implementeret i den danske lovgivning.

Ad nr. 6: Definitioner – vej køretøjer, transportsektor, elbilsoperatør og naturgas

Drivkraft Danmark har henledt opmærksomheden på, at der ikke er en stringent anvendelse af ordene "vejkøretøjer" og "transportsektor" i bekendtgørelsen. I forhold til den gældende definition af elleverandør i biobrændstofloven mener Better Energy, at det med fordel kan præciseres, at der er tale om elbiloperatører, og at det afgørende ikke er ejerforhold, men driftsansvar. Biogas Danmark har gjort opmærksom på, at formuleringen "biogas, som kan renses til naturgaskvalitet" i bilag 4 i bekendtgørelsen ikke er i overensstemmelse med lov om gasforsyning. Biogas Danmark forslår derfor i stedet "biogas, som opfylder kravene til indfødnings i gassystemet".

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er enig i Drivkraft Danmarks observationer og vil tilrette sprogbrugen i bekendtgørelsen. Det bemærkes, at tilretningen af sprogbrugen ikke har nogen indholdsmæssige konsekvenser, men at den udelukkende vil være en sproglig præcisering. I forhold til det af Better Energy anførte, skal styrelsen bemærke, at det af bemærkningerne til lovbestemmelsen i 2010 fremgår, at det bliver muligt for de elleverandører, der er ansvarlige for ekspedition af el gennem et punktafgiftsopkrævningssted, frivilligt at bidrage til den i § 3 b fastsatte reduktionsforpligtelse. Elleverandører vil typisk være netvirksomheder, der leverer el til forbrugere. For så vidt angår bemærkningerne om naturgas fra Biogas Danmark, kan styrelsen oplyse, at den pågældende formulering hidrører fra VE-direktivet. Energistyrelsen er enig i Biogas Danmarks bemærkning og der indsættes derfor en præciserende fodnote i bekendtgørelsen i overensstemmelse med Biogas Danmarks forslag. Der vil desuden blive overvejet senere at foretage yderligere sproglige præciseringer med henblik på at ensrette bekendtgørelserne yderligere med lov om gasforsyning. Det skal bemærkes, at disse tilretninger ikke har nogle indholdsmæssige konsekvenser, men udelukkende er en sproglig præcisering.

Ad nr. 7: El

DTL har udtrykt bekymring for om el kan medvirke til at opfylde CO₂e-fortrængningskravet. Wind Denmark er glade for, at el kan medvirke til opfyldelse af CO₂e-fortrængningskravet.



Wind Denmark ønsker oplyst, hvordan drivhusgasintensiteten for det danske el-miks opgøres.

Energistyrelsens bemærkninger:

El vil kunne medvirke til opfyldelse af den del af det samlede CO₂e-fortrængningskrav, der kommer fra brændstofkvalitetsdirektivet. Dette fremgår af bekendtgørelsen § 3. Det fremgår endvidere af Håndbogen, at det kun er el fra offentlige ladestandere, der kan medregnes. Af håndbogen vil det endvidere fremgå, at drivhusgasintensiteten for det danske el-miks vil skulle opgøres i henhold til Energistyrelsens energistatistik.

Ad nr. 8: ILUC

Daka gør opmærksom på, at indtil der introduceres en ILUC-regulering fra 2025, vil konkurrenceevnen for biobrændstoffer baseret på fx animalsk fedt være kraftigt svækket i forhold til biobrændstoffer baseret på energiafgrøder.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det fremgår af aftale om grøn omstilling af vejtransporten fra 4. december 2020, at aftalen indeholder en række initiativer, der både på EU-niveau og nationalt skal fremme bæredygtigheden af de anvendte brændstoffer og reducere anvendelsen af biobrændstoffer baseret på fødevarer og foder, herunder bl.a. en strategi for videreudvikling af markedet for bæredygtige VE-brændstoffer i Danmark og en nærmere analyse med henblik på fastsættelsen af nationale ILUC-værdier eller lignende, der skal indgå i reguleringen af biobrændstoffer hurtigst muligt og senest i 2025.

Ad nr. 9: Drivhusgasemissionsbesparelser

Wind Denmark appellerer til, at drivhusgasemissionsbesparelserne for biobrændstoffer og biogas fastsættes til mellem 70 og 85 pct., således at disse brændstoffer sidestilles med PtX-brændstoffer, for så vidt angår drivhusgasemissioner.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan oplyse, at det i henhold til VE-direktivet ikke er muligt at fastsætte andre værdier for besparelse af drivhusgasemissioner end de, der er anført i direktivet.

Ad nr. 10: Soja

ITD har udtrykt opbakning til forslaget om, at også biodiesel lavet på sojabønner udelukkes fra at kunne medvirke til opfyldelse af målkravene i bekendtgørelsen. Rådet for Grøn Omstilling anfører, at de ikke kan tilslutte sig den foreslåede model.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen kan oplyse, at man med bekendtgørelsen forbyder brugen af biodiesel lavet på sojabønner, med mindre biodieselen er certificeret som havende en lav risiko for ILUC i henhold til Kommissionens delegerede forordning om høj og lav risiko for ILUC.

Ad nr. 11: Selvdeklarering

Landbrug & Fødevarer og Landbrugets biomasseleverandører ønsker, at der kan anvendes selvdeklareringer.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen har ved nyaffattelsen af bekendtgørelserne fjernet muligheden for efterfølgende kontrol, hvorfor certificering under en godkendt frivillig ordning fremadrettet vil være obligatorisk. Det er som udgangspunkt et krav for at få sin biomasse certificeret efter en frivillig ordning som ISCC og REDcert, at leverandøren af biomassen har underskrevet en selverklæring.



Ad nr. 12: Import og eksport af biogas

Energinet spørger ind til forholdene omkring import og eksport af biogas.

Energistyrelsens bemærkninger:

Forinden eksport og import af biogas via gasnettet kan lade sig gøre, er det vigtigt, at den omhandlede gas kan spores, således at det er klart, hvilket land, der kan medregne den eksporterede eller importerede biogas. Blandt andet til brug for dette skal Kommissionen, i henhold til VE-direktivets artikel 28, oprette en EU-database, som skal sikre, at det er muligt at spore gasformige og flydende brændstoffer. Kommissionen har ikke oprettet databasen endnu.

Ad nr. 13: Kan ISAE 3000-standardens kun benyttes af revisorer?

Danske revisorer, FSR, har oplyst, at ISAE 3000 standarden, efter deres opfattelse, indeholder en række krav som kun godkendte revisorer kan afgive erklæring om.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen skal bemærke, at man er enig med FSR, og at man vil anføre i Håndbogen, at det kun er godkendte revisorer, der kan afgive en erklæring i henhold til ISAE 3000.

Ad nr. 14: Hvilke sektorer pålægges CO₂e-reduktionsforpligtelser?

Landbrug & Fødevarer udtrykker usikkerhed i forhold til hvilke sektorer, der omfattes af det nye CO₂e-fortrængningskrav.

Energistyrelsens bemærkninger:

Med den grønne transportaftale af 4. december 2020 blev aftalepartierne enige om, at basen for det nationale CO₂e-fortrængningskrav skal stemme overens med basen i brændstofkvalitetsdirektivet. Dette medfører, at brændstoffer til ikke-vejgående køretøjer, som fx landbrugs- og entreprenørmaskiner m.v. omfattes af det nationale CO₂e-fortrængningskrav.