Forsyningstilsynet

Til høringsparterne

Høring over udkast til tre nye bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmeforsyning, elforsyning og naturgasforsyning

14. november 2018
Ret & Administration
18/18108
LULI

Udkast til tre nye bekendtgørelser sendes hermed i høring:

- *Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmeforsyning,*
- *Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om elforsyning* og
- *Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om naturgasforsyning*

Bekendtgørelserne ophæver og afløser de nugældende gebyrbekendtgørelser på el-naturgas- og varmeområdet; hhv. bekendtgørelse nr. 1620 af 15. december 2017, bekendtgørelse nr. 1714 af 26. december 2017, bekendtgørelse nr. 550 af 22. maj 2018 og bekendtgørelse nr. 1715 af 26. december 2017.

BAGGRUND OG INDHOLD

Ved lov nr. 1399 af 5. december 2018 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og lov om varmeforsyning samt lov nr. 1677 af 26. december 2017 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk, lov om afgift af elektricitet og forskellige andre love, blev Forsyningstilsynet bemyndiget til at fastsætte de nærmere regler om fordeling af betalingen til Forsyningstilsynet fra energivirksomhederne, dog bortset fra på energispareområdet, hvor kompetencen til at udstede regler forbliver hos ministeren.

Således udstedte Forsyningstilsynet i december 2017 i alt fire bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling efter henholdsvis lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om varmeforsyning, der trådte i kraft 1. januar 2018.

Det er med hjemmel i hhv. lov om varmeforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1211 af 9. oktober 2018, lovbekendtgørelse nr. 1127 af 5. september 2018 og lovbekendtgørelse nr. 1009 27. juni 2018, at Forsy-

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

ningstilsynet nu sender tre udkast til nye bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmeforsyning, elforsyning og naturgasforsyning, i høring.

Med henblik på at sikre den fortsatte finansiering af Forsyningstilsynets arbejde på disse forsyningsområder og sikre, at gebyropkrævningen så præcist som muligt svarer til de faktiske omkostninger som opgaverne medfører, fastsætter bekendtgørelserne nye takster for gebyrer baseret på grundbeløb fra den 1. januar 2019.

Der foretages ikke ændringer i forhold til den tilsvarende bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om fremme af vedvarende energi.

De nye bekendtgørelsers primære materielle ændring består i ændring af grundgebyrerne.

Derudover flyttes opgaver med benchmarking på el- og naturgasområdet til gebyrafregning baseret på grundbeløb, hvor det tidligere har været timeafregnet. Således bliver FSTS' udgifter til benchmarking fordelt forholdsmæssigt efter virksomhedernes størrelse.

Det hænger sammen med at benchmarking ligger i grænseområdet mellem på den ene side tilladelser, godkendelser og ansøgninger, som finansieres ved timeafregnede gebyrer og på den anden side modydelser i bredere forstand, såsom tilsyn, markedsovervågning eller bredere analyser, som finansieres ved grundbeløb.

Endelig ændres opgørelsen af mængder på naturgasområdet. Ændringen består i, at der ved opgørelsen af mængder til beregning af grundgebyr for naturgasleverandører, fraregnes mængder, der er leveret som forsyningspligtprodukt. For disse opgaver, beregnes gebyrer baseret på grundbeløb på baggrund af mængder solgt til forbrug i Danmark, som ikke er forsyningspligtprodukt. Denne ændring berører alene naturgasleverandører. Ændringen foretages for at sikre balance i opkrævningen vedr. forsyningspligtprodukter og øvrige gasprodukter.

Derudover foretages alene enkelte mindre redaktionelle ændringer.

Ændringerne er nødvendiggjort af, at opgavesammensætningen på varme-, el- og naturgasområdet er ændret i forhold til den oprindeligt forudsatte prognose og budget for 2019, ligesom tilførslen af midler til nye opgaver, ikke har kunnet indregnes i gebyrtaksterne, før de blev endeligt tildelt i januar 2018.

Samlet set betyder disse forhold, at det er nødvendigt at foretage en regulering af taksterne pr. 1. januar 2019.

NB! Det bemærkes, at det alene er de ændrede gebyrtakster, omfordelingen af benchmarking og ny differentiering på forsyningspligt der høres over, da dette er de eneste materielle ændringer. Bekendtgørelserne udstedes i fuld bekendtgørelsesform for overblikkets skyld og for at undgå ændringsbekendtgørelser.

BEREGNINGSMETODE FOR GEBYRTAKSTER

Udgangspunkt for beregningen af taksterne for grundbeløb er omkostninger divideret med mængder (Nm3, GWh, TJ), der transporteres/leveres til forbrug i Danmark.

Forudsætninger for beregning:

Beregningen af omkostninger tager udgangspunkt i Forsyningstilsynets budgetterede omkostninger (indtægtsramme for 2019), som fremgår af forslag til finanslov for 2019. Dertil fratrækkes de budgetterede omkostninger vedrørende energibesparelser, da disse er lovfikseret. Den resterende omkostning fordeles derefter mellem tre forsyningsområder efter fordelingsnøgler for 2018, som er baseret på driftsomkostninger (ordinær drift- og personaleomkostninger) for perioden januar til og med august 2018 på el-, naturgas- og varmeområdet. Begrundelse for valg af perioden er, at der i 2018 er foretaget en ændring i tidsregistreringsstrukturen. Denne ændring har medført, at personaleomkostningerne er fordelt anderledes i forhold til 2017. Omkostningerne for 2019 er fordelt med 66 procent til el, 11 procent til naturgas og 23 procent til varme.

De budgetterede omkostninger for el og naturgas fordeles yderligere mellem grundgebyr og timebaseret gebyr. Opkrævningen hos el- og naturgasselskaber sker således i form af grundgebyr, timebaseret gebyr og lovfikseret gebyr. Opkrævningen hos varmeselskaber sker i form af grundgebyr og lovfikseret gebyr. De budgetterede omkostninger fordeles mellem grundgebyr og timebaseret gebyr efter fordelingsnøgler, som er baseret på driftsomkostninger og medarbejdernes tidsregistreringer samt forventede øgede personaleomkostninger i 2019. For el- og naturgasområdet udgør 71,6 procent af det enkelte forsyningsområdes omkostning grundgebyr og 28,4 procent timebaseret gebyr. Det lovfikserede gebyr er fastsat til 0,2 mio.kr årligt for hver af de tre forsyningsarter – i alt 0,6 mio. årligt. Beløbet reguleres en gang årligt pr. 1. juli med den sats for det generelle pris- og lønindeks, der er fastsat af Finansministeriet.

Omkostningerne vedr. grundgebyr for henholdsvis el og naturgas fordeles mellem virksomhedsgrupper (transmissionsselskaber, lagerselskaber, opstrømsselskaber, naturgasdistributionsselskaber, naturgasleverandører, netvirksomheder og elhandelsvirksomheder) efter fordelingsnøgler, som er baseret på medarbejdernes tidsregistrering på opgaver for de konkrete virksomhedsgrupper. Beregningen for el, naturgas og varme tager udgangspunkt i de seneste kendte mængder, dvs. afsluttede opgørelser.

IKRAFTTRÆDELSE

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2019.

HØRINGSFRIST

Høringssvar kan fremsendes pr. e-mail til post@forsyningstilsynet.dk med kopi til luli@forsyningstilsynet.dk **senest fredag den 23. november 2018.**

Eventuelle spørgsmål vedrørende beregningsmetoden eller beregningen af taksterne kan rettes til fuldmægtig Piyanuch Puangmalee på telefon 41 71 53 52 eller e-mail til pip@forsyningstilsynet.dk.

Eventuelle andre spørgsmål kan rettes til fuldmægtig Lukas Lindgreen på telefon 41 71 43 12 eller på e-mail luli@forsyningstilsynet.dk eller kontorchef Pia Rønager på telefon 41 71 53 71 eller på e-mail pr@forsyningstilsynet.dk

Indkomne høringssvar (eller evt. høringsnotat) vil blive offentliggjort på høringsportalen på hjemmesiden www.hoeringsportalen.dk efter endt høringsperiode.

Med venlig hilsen

Lukas Lindgreen (FSTS)
Fuldmægtig, cand.jur.
Tlf. 41714312
luli@forsyningstilsynet.dk