

Forslag

til

Lov om Forsyningstilsynet¹

Kapitel 1

Lovens formål og anvendelsesområde.

§ 1. Forsyningstilsynet skal sikre et stærkt og effektivt tilsyn med de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med. Forsyningstilsynet skal navnlig sikre forbrugernes interesser i disse sektorer ved at arbejde for høj effektivitet, lave forbrugerpriser på kort og langt sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling.

Stk. 2. Inden for rammerne af de formål, som er angivet i stk.1, skal Forsyningstilsynet, i sin egen-
skab af national regulator, tilrettelægge sin drift og opgavevaretagelse med henblik på:

- 1) at administrere reguleringen effektivt og føre tilsyn med forsyningssektoren i overensstemmelse med lovgivningen,
- 2) at analysere og monitorere forsyningssektorerne med henblik på at skabe gennemsigtighed i de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med eller er klagemyndighed for i henhold til lovgivningen,
- 3) at bidrage til at reguleringen på området fremmer de målsætninger, som er fastlagt i lovgivningen, og giver stabile rammebetingelser for virksomhederne i de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med eller er klagemyndighed for i henhold til lovgivningen, og
- 4) at bidrage til at skabe effektive, integrerede markeder for forsyning i overensstemmelse med national- og EU- regulering.

§ 2. Forsyningstilsynet varetager opgaver og beføjelser i det omfang, det fastsættes i denne lov og den øvrige lovgivning.

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 55, og dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94.

Stk. 2. Forsyningstilsynet kan behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage.

Stk. 3. Forsyningstilsynet behandler ikke klager om civilretlige tvister.

Kapitel 2

Forsyningstilsynets organisering og uafhængighed.

§ 3. Forsyningstilsynet, dets ledelse og personale er uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion fra andre.

Stk. 2. Forsyningstilsynet ledes af en direktør, som udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren for en periode på fem år, der kan forlænges én gang med yderligere fem år.

§ 4. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan afsætte Forsyningstilsynets direktør, hvis denne ikke længere opfylder kravet om uafhængighed jf. § 3, stk. 1, hvis denne groft har tilsidesat sine forpligtelser.

Kapitel 3

Monitorering og analyser.

§ 5. Forsyningstilsynet skal monitorere og analysere forhold inden for de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med i den øvrige lovgivning, herunder forhold på tværs af sektorerne, med henblik på at tilvejebringe grundlag for en løbende vurdering og udvikling af reguleringen.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan anmode Forsyningstilsynet om at bidrage med oplysninger og analyser om nærmere angivne forhold efter stk. 1.

Stk. 3. Forsyningstilsynet kan afslå at bidrage med oplysninger og analyser jf. stk. 2, såfremt Forsyningstilsynet finder, at imødekommelse heraf må anses for at være i strid med Tilsynets uafhængighed, jf. § 3.

Stk. 4. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke monitorerings- og analyseopgaver Forsyningstilsynet skal varetage efter stk. 1.

Kapitel 4

Indhentelse af oplysninger

§ 6. Forsyningstilsynet har adgang til oplysninger i det omfang sådanne oplysningspligter fremgår af den øvrige lovgivning. Forsyningstilsynet kan endvidere hos virksomheder m.v. som Forsyningstilsynet fører tilsyn med i den øvrige lovgivning samt disses koncernforbundne virksomheder, indhente de oplysninger, som er nødvendige for Tilsynets varetagelse af opgaver efter § 5, herunder anmode virksomhederne om at tilvejebringe nødvendige oplysninger. Forsyningstilsynet kan fastsætte en frist for virksomhedens fremsendelse af oplysninger.

Stk. 2. Fremsender virksomheder nævnt i stk. 1, 2. pkt. ikke rettidigt de oplysninger, som Forsyningstilsynet anmoder om, kan Forsyningstilsynet påbyde virksomheden at fremsende oplysningerne inden en nærmere angivet frist.

Kapitel 5

Årsrapport, samarbejdet med ministeren, planlægning m.v.

§ 7. Forsyningstilsynet aflægger årligt rapport om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til energi-, forsynings- og klimaministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder.

Stk. 2. Rapporten redegør herudover for det samarbejde og den dialog, som Forsyningstilsynet i det forløbne år har haft med andre myndigheder, brancher, interesseorganisationer og forbrugere jf. i øvrigt § 11.

Stk. 3. Rapporter efter stk. 1 offentliggøres på Forsyningstilsynets hjemmeside.

§ 8. Som en del af den årlige rapport til energi-, forsynings- og klimaministeren, jf. § 7, redegør Forsyningstilsynet for forhold vedrørende reguleringen af de enkelte sektorer, som efter Tilsynets opfattelse strider imod hensigten med lovgivningen, eller som vurderes at have energi-, forsynings- og klimaministerens interesse eller generel politisk interesse i øvrigt.

§ 9. Forsyningstilsynet skal løbende orientere energi-, forsynings- og klimaministeren om principielle forhold i forbindelse med løsning af Tilsynets opgaver, herunder om forhold som i særlig grad vurderes at have ministerens interesse, eller som har væsentlig betydning for Forsyningstilsynets varetagelse af sine opgaver. Ministeren kan i den forbindelse indkalde Forsyningstilsynet til regelmæssige møder om de nævnte forhold.

Stk. 2. Forsyningstilsynet bidrager efter anmodning fra ministeren med oplysninger og forslag til brug for ministeriets løbende opgaver med at administrere og udvikle reguleringen på forsyningsområdet.

Stk. 3. Forpligtelser, som nævnt i stk. 1 og 2, skal varetages under hensyntagen til Forsyningstilsynets uafhængighed, jf. § 3, og Tilsynet kan afslå at bidrage med oplysninger mv. efter stk. 2 under henvisning hertil

§ 10. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at Forsyningstilsynet skal udarbejde en plan, som overordnet redegør for aktiviteter, som Tilsynet forventer at fokusere særligt på i den kommende periode.

Stk. 2. Det kan i reglerne fastsættes frister for udarbejdelse af planen og at branchen og andre relevante parter skal høres forud for Forsyningstilsynets færdiggørelse af planen.

Kapitel 6

Samarbejde med andre myndigheder mv.

.

§ 11. Forsyningstilsynet skal samarbejde med andre myndigheder og organisationer, herunder konkurrencemyndighederne, branche- og forbrugerorganisationer, med henblik på den bedst mulige opgavevaretagelse i overensstemmelse med bestemmelsen i § 1.

Stk. 2. Tilsynet kan uanset bestemmelsen i § 3, stk. 1, samarbejde med andre myndigheder m.v. om løsning af administrative og andre opgaver, der ikke berører Tilsynets tilsyns- og klagefunktioner.

Kapitel 7

Finansiering.

§ 12. Omkostninger, som er forbundet med Forsyningstilsynets etablering, drift og opgavevaretagelse efter denne lov, eller regler udstedt i medfør heraf, betales af de virksomheder, som betaler for Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse efter lov om elforsyning § 78, stk. 11, lov om naturgasforsyning § 44, stk. 1, lov om varmforsyning § 23 c, stk. 1, lov om fremme af vedvarende energi § 65, stk. 1, og lov om Energinet.dk § 4 d.

Stk. 2. Forsyningstilsynet fastsætter regler om betaling og opkrævning af beløb til dækning af udgifterne efter stk. 1.

Kapitel 8.

Delegation og klage

§ 13. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet institution eller myndighed til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet af Forsyningstilsynet efter § 6 og i henhold til bemyndigelse efter stk. 1, herunder at afgørelserne ikke skal kunne påklages til ministeren.

Kapitel 9.

Straf

§ 14. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der meddeler Forsyningstilsynet urigtige eller vildledende oplysninger eller undlader at efterkomme påbud efter § 6, stk. 2.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 11

Ikrafttrædelse, ændringer i anden lovgivning og territorial gyldighed

§ 15. Loven træder i kraft den 1. juli 2018, bortset fra bestemmelserne i § 5, § 6, og § 8 til § 10, jf. stk. 4.

Stk. 2. Sager, der er under behandling i Energitilsynet, men ikke afgjort ved lovens ikrafttræden, overtages og færdigbehandles af Forsyningstilsynet.

Stk. 3. Forsyningstilsynet indtræder ved lovens ikrafttræden i beføjelser og forpligtelser, der måtte være tillagt Energitilsynet i afgørelser, der er truffet af Energitilsynet.

Stk. 4. Tidspunktet for ikrafttræden af § 5, § 6, og § 8 til § 10 fastsættes af energi, - forsynings- og klimaministeren. Ministeren kan fastsætte, at visse bestemmelser træder i kraft før andre bestemmelser i loven.

§ 16.

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1755 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 1756 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 og senest ved § 2 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

1. § 78, *stk. 1-6* ophæves.
2. § 78 *stk. 9 og 10* ophæves.
3. § 79 ophæves.
4. § 80 ophæves.
5. § 82, *stk. 1*, ophæves.
6. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 17.

I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 1755 af 27. december 2016, § 3 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 og senest ved § 3 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 18.

I lov om varmforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, som ændret ved lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 19. I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændre bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016, § 2 i lov nr. 1756 af 27. december 2016 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 20. I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, som ændret bl.a. ved § 9 i lov nr. 261 af 16. marts 2016, § 16 i lov nr. 652 af 8. juni 2016 og senest ved § 1 i lov nr. 630 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 21. I lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 634 af 6. juli 2010, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 22. I lov om kommunal udligning, jf. lovbekendtgørelse nr. 329 af 24. marts 2017, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 23. I lov om fremme af besparelser i energiforbruget, jf. lovbekendtgørelse nr. 1065 af 11. december 2012 foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”

§ 24. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning og baggrund.
2. Lovforslagets hovedindhold.
 - 2.1. Sammensætning, organisering og interne kompetenceforhold mv.
 - 2.1.1. Gældende ret – Energitilsynets sammensætning, organisering og interne kompetenceforhold mv.
 - 2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning.
 - 2.2. Tilsynets opgaver og beføjelser
 - 2.2.1. Opgaver og beføjelser efter sektorlovgivningen mv.
 - 2.2.1.1. Gældende ret – Energitilsynets opgaver og beføjelser efter sektorlovgivningen. mv
 - 2.2.1.2. Overvejelser og den foreslåede ordning.
 - 2.2.2. Nye og udvidede opgaver i lov om Forsyningstilsynet.
 - 2.2.2.1. Udvidede monitorerings- og analyseopgaver.
 - 2.2.2.2. Oplysninger og analyser på anmodning fra ministeren.
 - 2.2.2.3. Løbende orientering
 - 2.2.2.4. Årsrapport, gennemsigtighed og arbejdsprogram
 - 2.3. Samarbejde med andre myndigheder
 - 2.3.1. Gældende ret
 - 2.3.2. Overvejelser og foreslåede ordning
 - 2.4. Finansiering.
 - 2.4.1. Gældende ret
 - 2.4.2. Overvejelser og den foreslåede ordning.
 - 2.5. Strafferetlige sanktioner
 - 2.5.1. Gældende ret
 - 2.5.2. Overvejelser og den foreslåede ordning.
 - 2.6. Ikrafttræden, overgangsbestemmelser og konsekvensændringer i anden lovgivning mv.
 - 2.7. Lovens territoriale gyldighedsområde.
3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.
4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. De administrative konsekvenser for borgere.
6. De miljømæssige konsekvenser.
7. Forholdet til EU-retten.
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema.

1.1 Indledning

Der er indgået en politisk aftale mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Det Radikale Venstre, Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti om et stærkt forsyningstilsyn ("Et stærkt Forsyningstilsyn", 4. oktober 2017). Partierne er enige om, at tilsynet med el-, gas- og varmesektoren skal styrkes. Energitilsynet skal i den forbindelse skifte navn til Forsyningstilsynet.

Den foreslåede lov om Forsyningstilsynet udmønter den politiske aftale.

Det fremgår af aftalen, at Forsyningstilsynet skal varetage forbrugernes interesser på forsyningsområdet ved at arbejde for høj effektivitet, lave priser på kort og lang sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknolog udvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling. Forsyningstilsynet skal i den forbindelse:

- Administrere reguleringen og føre tilsyn med forsyningssektorerne i overensstemmelse med relevant sektorlovgivning.
- Analysere og monitorere forsyningssektorerne med henblik på at skabe gennemsigtighed i sektoren og grundlag for løbende regeloptimering.
- Bidrage til regeludviklingen på området for at sikre en effektiv efterlevelse af de politiske målsætninger, stabile rammebetingelser for selskaberne og varetage forbrugernes interesser på kort og lang sigt.

-

På denne baggrund har de politiske partier bag aftalen besluttet:

- At samle beslutningskompetancen og sagsforberedelsen i én organisation hvilket indebærer en nedlæggelse af ordningen med et særligt udvalg af udpegede eksperter, som i dag udgør selve Energitilsynet.
- At lade det nye Forsyningstilsyn lede af en uafhængig direktør.
- At oprette rammer der i højere grad sikrer samarbejde mellem Forsyningstilsynet og ministeren, herunder at inddrage Tilsynet tættere i forberedelse og forbedring af reguleringen af sektoren
- At give Forsyningstilsynet nye tværgående analyseopgaver mm.
- At sætte øget fokus på gennemførelse af de målsætninger, som fremgår af den lovgivning, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med.

Med lovforslaget flyttes de retlige rammer for Tilsynets organisering fra kapitel 11 i lov om elforsyning til en selvstændig hovedlov om Forsyningstilsynet. I hovedloven fastsættes desuden en række nye tværgående opgaver, blandt andet analyse- og monitoreringsopgaver og forpligtelsen til øget samarbejde med ministeren. Eksisterende lovbestemmelser i sektorlovgivningen, som ikke finder anvendelse på alle forsyningsformer, og dermed ikke har generel karakter, forbliver indtil videre uændrede i den øvrige lovgivning. Der vil derfor kun i begrænset omfang være tale om at ophæve bestemmelser i sektorlovgivningen. De bestemmelser, der foreslås ophævet, er angivet i lovforslagets kapitel 12.

Det er derfor ikke hensigten med det aktuelle lovforslag i øvrigt at ændre de opgaver og beføjelser, som Tilsynet i dag varetager efter regler i sektorlovgivningen. Ifølge den politiske aftale "Et stærkt Forsyningstilsyn" skal den nærmere fastlæggelse af Forsyningstilsynets fremtidige opgaver og beføjelser analyseres og herefter fastlægges, som udgangspunkt i de relevante sektorlove.

1.2. Baggrund.

Forsyningssektoren har stor betydning for almindelige husholdningers økonomi og for virksomheders udgifter og konkurrenceevne. Regeringen har med Forsyningsstrategien fra september 2016 "Forsyning for fremtiden – en forsyningssektor for borgere og virksomheder" fastlagt strategiske rammer for den fremtidige forsyning af husstande og virksomheder. Forsyningsstrategien skal medvirke til at give danskerne en effektiv og sammenhængende forsyningssektor. En forudsætning for effektive forsyningssektorer er et velfungerende tilsyn, der håndhæver den økonomiske regulering effektivt. Med henblik herpå indeholder Forsyningsstrategien et princip om et effektivt og transparent tilsyn med forsyningssektorerne, jf. Forsyningsstrategiens princip nr. 5.

Tilsynet med el-, gas-, og varmforsyningen varetages i dag af det uafhængige Energitilsyn. Energitilsynet består af syv medlemmer og to suppleanter, som alle udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren. Energitilsynet mødes ca. 10 gange årligt og træffer afgørelser i sager af principiel karakter. Tilsynet betjenes af et sekretariat (Sekretariatet for Energitilsynet), der forbereder sager til behandling i Energitilsynet og træffer afgørelse i sager af ikke-principiel karakter. Sekretariatet (ca. 85 årsværk) ledes af en direktør, som ministeren ligeledes udpeger. Energitilsynet og Sekretariatet for Energitilsynet er uafhængige og ikke underlagt instruktion fra ministeren, hvilket følger af krav i el- og gasdirektiverne. Energitilsynets afgørelser kan påklages til Energiklagenævnet.

Til brug for udarbejdelsen af regeringens forsyningsstrategi er der for Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, Erhvervsministeriet og Finansministeriet gennemført en analyse af statens tilsyn med forsyningssektoren: "Effektivt, statligt tilsyn med forsyningssektorerne" (Rambøll Management Consulting og Implement Consulting Group, september 2016). Rapporten har peget på en række udfordringer for Tilsynet. Udfordringerne vedrører bl.a. lange sagsbehandlings-tider, til tider træge beslutningsprocesser samt manglende opgaver med og fokus på monitorering af sektoren og udvikling af reguleringen. Forsyningsstrategiens princip nr. 5 om et effektivt og transparent tilsyn er bl.a. fastsat på baggrund af analysen.

Samtidig har Energitilsynet – særligt som følge den stadig tættere integration af el- og gasmarkederne på EU-niveau – fået flere internationale forpligtelser. De øgede internationale opgaver fordrer en organisation, der kan træffe hurtige beslutninger.

Med afsæt i forsyningsstrategien vil regeringen gennemføre en række initiativer, der skal sikre, at tilsynet med forsyningssektorerne får gode betingelser for at varetage sine opgaver effektivt. Initiativerne omfatter bl.a. en ny organisering af Tilsynet, et udvidet og mere klart ansvar for at følge og analysere udviklingen i de sektorer, som Tilsynet fører tilsyn med samt klare rammer for afrapportering.

Partierne bag aftalen om et stærkt Forsyningstilsyn er enige om, at der på længere sigt skal arbejdes for øget rammelo-givning, og at Forsyningstilsynet i højere grad skal have ansvar for at udforme og implementere tekniske regler på om-rådet inden for en ramme, der fastsættes ved lov. Det skal medvirke til en mere smidig og hensigtsmæssig regulering, der understøtter, at forsyningssektorerne udvikler sig i overensstemmelse med de politiske målsætninger.

Nærmere om det nye Forsyningstilsyn.

Det foreslås, at det nuværende Energitilsyn omorganiseres og ændrer navn til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet skal ledes af en uafhængig direktør, der udpeges af ministeren, og som både tillægges ansvar for ledelsen af hele til-synsorganisationen og for at træffe afgørelser i sager og varetage andre opgaver og beføjelser, der er henlagt til Forsy-ningstilsynet. Den ændrede organisering af Tilsynet skal understøtte en effektiv sagsbehandling og opgavevaretagelse, herunder også i forhold til opgaver, der varetages som led i internationale forpligtelser. Forsyningstilsynets direktør og ansatte vil være uafhængige og ikke underlagt instruktion fra ministeren. Tilsynets afgørelser efter sektorlovgivningen vil fortsat kunne påklages til Energiklagenævnet i henhold til reglerne herom.

Det foreslås også, at Forsyningstilsynet får et mere klart og udvidet ansvar for at følge og analysere udviklingen i de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med, navnlig for at muliggøre en løbende vurdering og udvikling af regulering-en. Energi-, forsynings- og klimaministeren får herunder mulighed for at anmode Forsyningstilsynet om at tilvejebrin-ge oplysninger og analysere nærmere bestemte forhold på energiområdet. Opgaver med analyser og bidrag til regelud-viklingen, der udføres efter anmodning fra ministeren, varetages af Tilsynet under iagttagelse af Tilsynets uafhængig-hed, herunder Tilsynets budgetmæssige uafhængighed, og må ikke kunne påvirke Tilsynets øvrige varetagelse af opga-ver som regulerende myndighed efter gældende regler.

Det foreslås endvidere, at Forsyningstilsynet får et mere klart og udvidet ansvar for, på baggrund af Tilsynets erfaring med administrationen af reguleringen, at orientere minister om forhold af betydning for bl.a. den løbende udvikling og tilpasning af reguleringen. Forsyningstilsynet får herunder mulighed for at stille forslag til regelændringer, der kan medføre en mere omkostningseffektiv eller mindre administrativ byrdefuld efterlevelse af de politiske målsætninger og understøtte omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling af sektoren.

Med lovforslaget får Forsyningstilsynet en række nye, tværgående opgaver, som Tilsynet i dag ikke har beføjelser til at løse. Der er tale om tværgående opgaver, hvor der analyseres på tværs af forsyningssektorerne. I dag administreres reguleringen på f.eks. el- naturgas- og varmemforsyningsområdet som udgangspunkt som adskilte sektorer, da Tilsynet ikke har beføjelser til at foretage sammenligninger og analyser på tværs af sektorerne. Lovforslaget giver Tilsynet hjemmel til at foretage sådanne undersøgelser og analyser på tværs af forsyningssektorerne og sikrer, at resultatet heraf

videregives til ministeren, således at resultater og erfaringer mm. kan indgå i regeludviklingen og i ministerens og Folketingets vurdering af udviklingen i forsyningssektoren.

Disse opgaver er et supplement til de opgaver, som Forsyningstilsynet fortsat skal løse efter sektorlovgivningen.

Det er derfor som nævnt ikke hensigten med det aktuelle lovforslag i øvrigt at ændre de opgaver og beføjelser, som Tilsynet i dag varetager efter regler i sektorlovgivningen. Det skyldes, at der ifølge den politiske aftale "Et stærkt Forsyningstilsyn" først genne en analyse skal ske en nærmere fastlæggelse af Forsyningstilsynets fremtidige opgaver og beføjelser.

2. Lovforslagets hovedindhold

2.1. Sammensætning, organisation mv.

2.1.1. Gældende ret

De retlige rammer for Energitilsynets etablering og organisering m.v. er fastlagt i elforsyningslovens kapitel 11. Regler om Energitilsynets virke er desuden fastlagt i bekendtgørelse om Energitilsynets opgaver, jf. bekendtgørelse nr. 163 af 26. februar 2000.

Energitilsynet består af en formand og seks andre medlemmer, som alle udpeges af energi-, forsynings- og klimaministerens. Medlemmer skal repræsentere juridisk, økonomisk, teknisk og miljø-, erhvervs- og forbrugermæssig sagkundskab. Energi-, forsynings- og klimaministerens udpeger tillige to suppleanter. Energitilsynets medlemmer skal være uafhængige af energisektorens parter. De må ikke søge eller modtage instrukser fra nogen under udførelsen af deres opgaver og skal udføre deres hverv med upartiskhed.

Tilsynsmedlemmer og to faste suppleanter beskikkes for en fast periode på fem år, der kan forlænges én gang. Hvis et medlem eller en suppleant afgår inden udløbet af beskikkelsesperioden, foretages ny beskikkelse for den resterende del af perioden. Energi-, forsynings- og klimaministerens kan afsætte et udpeget medlem eller en udpeget suppleant, hvis medlemmet eller suppleanten ikke længere opfylder uafhængighedskravet eller har overtrådt kravet om upartiskhed. Derudover kan ministerens efter indstilling fra formanden for Energitilsynet afskedige et medlem eller en suppleant, som groft har tilsidesat sine pligter efter Energitilsynets forretningsorden.

Energitilsynet betjenes af et sekretariat, som kun er undergivet instruktionsbeføjelse fra Energitilsynet. Direktøren for Energitilsynets Sekretariat udpeges af energi-, forsynings- og klimaministerens. Direktøren refererer til Energitilsynets formand. Ansatte i sekretariatet er underlagt samme uafhængigheds- og upartiskhedskrav som Energitilsynets medlemmer.

Den specielle struktur med et særligt sagkyndigt udvalg og et sekretariat med ansatte, har gjort det hensigtsmæssigt med en forretningsorden, der regulerer dele af samspillet mellem selve Energitilsynet og sekretariatet. Energitilsynet fastsætter sin egen forretningsorden jf. elforsyningslovens § 78, stk. 9. Energi-, forsynings- og klimaministerens godkender forretningsordenen.

Det fremgår af forretningsordenen, at Energitilsynets formandskab består af formanden og en næstformand. Formanden udpeges af ministerens. Energitilsynet vælger af sin midte en næstformand, som under formandens forfald fungerer i hans sted. Formanden og næstformanden kan indkalde til møder i formandsskabet. Mindst fire gange årligt mødes formandskabet med direktøren for Sekretariatet for Energitilsynet. Budget, budgetopfølgning og regnskab bliver behandlet i forbindelse med disse møder. Desuden fremgår det af forretningsordenen, at Energitilsynets formandskab, efter drøftelser med de øvrige medlemmer, årligt indgår en sekretariatskontrakt med sekretariatets direktør. Sekretariatskontrak-

ten udstikker de overordnede rammer for sekretariatets arbejde. Direktøren er ansvarlig for driften af Sekretariatet, herunder for udarbejdelse af budgetter og regnskabsaflæggelse. Direktøren deltager i Energitilsynets møder.

Det er fastsat i lov om elforsyning jf. § 78, stk. 10, at formanden for Energitilsynet efter aftale med tilsynet kan træffe afgørelse på tilsynets vegne. Forretningsordenen indeholder nærmere bestemmelser om bl.a. kompetenceforholdet mellem Energitilsynet, Energitilsynets formand og Energitilsynets sekretariat. Det fremgår, at Energitilsynet træffer afgørelse efter forelæggelse af sager af principiel karakter, herunder sager af væsentlig samfundsmæssig eller økonomisk interesse. Energitilsynet træffer afgørelse ved simpel stemmeflerhed blandt de ved tilsynsmødet tilstedeværende medlemmer. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme udslagsgivende eller ved formandens forfald, næstformandens.

Videre fremgår det af forretningsordenen, at Energitilsynet holder møder på de af Tilsynet vedtagne mødedage og i øvrigt så ofte, formanden finder anledning hertil, eller når et medlem i overensstemmelse med forretningsordenen fremsætter ønske om afholdelse af møde til behandling af nærmere angivne spørgsmål. Energitilsynets møder indkaldes af formanden med mindst 10 dages varsel. Energitilsynets formand eller direktøren for sekretariatet kan begære et emne behandlet på Energitilsynets møde. Anmodning skal fremsendes skriftlig til formanden sammen med en redegørelse for fremsættelsen af forslaget og under iagttagelse af indkaldelsesfristerne. Energitilsynet er beslutningsdygtigt, når Energitilsynet er indkaldt i overensstemmelse med forretningsordenens bestemmelser herom, og Energitilsynets formand eller næstformand, sekretariatets direktør eller dennes stedfortræder og over halvdelen af Energitilsynets øvrige medlemmer er til stede på mødet. Energitilsynets suppleanter og direktøren for sekretariatet for Energitilsynet deltager i Energitilsynets møder uden stemmeret. Medarbejdere fra sekretariatet deltager i fornødent omfang i Energitilsynets møder. Det er i forretningsordenen nærmere bestemt, at Energitilsynets formand kan afgøre sager, der er så hastende, at de ikke kan afvente en forelæggelse for Energitilsynet, eller som efter formandskabets vurdering i øvrigt er egnede til, at formanden træffer afgørelse. Beretning om sådanne afgørelser skal gives på det nærmest følgende møde i Energitilsynet.

Det fremgår videre, at Sekretariatet for Energitilsynet udfører Energitilsynets beslutninger, og kan træffe afgørelser i konkrete sager i overensstemmelse med de af Energitilsynet tilkendegivne retningslinjer eller i sager af mindre økonomisk betydning. På Energitilsynets nærmest følgende møde afgiver sekretariatet beretning om væsentlige afgørelser truffet af sekretariatet og andre væsentlige forhold vedrørende sekretariatets virksomhed.

2.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Analysen "Effektivt, statsligt tilsyn med forsyningssektorerne" fra september 2016 har peget på, at det statslige tilsyn med forsyningssektoren er præget af udfordringer. Det omfatter bl.a. lange sagsbehandlingstider, til tider træge beslutningsprocesser samt begrænsede opgaver med og fokus på monitorering af sektoren og udvikling af reguleringen. Energitilsynets øgede internationale forpligtelser forudsætter desuden en smidig organisation med effektive beslutningsprocesser.

Det følger af lov om elforsyning § 78, stk. 1, at Energitilsynet består af en formand og seks andre medlemmer, som udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren, og at medlemmerne skal repræsentere juridisk, økonomisk, teknisk og miljø-, erhvervs- og forbrugermæssig sagkundskab.

Ordningen med et særligt tilsyn bestående af sagkyndige medlemmer, der er historisk betinget, foreslås med lovforslaget nedlagt og i stedet foreslås, at Forsyningstilsynet ledes af en direktør, som tillige træffer afgørelser i sager og varetager øvrige opgaver og beføjelser, der er henlagt til Forsyningstilsynet. Der etableres med bestemmelsen en såkaldt enstrengt organisation, der giver den øverste ledelse af Forsyningstilsynet, dvs. direktøren, fuld kompetence i alle Forsyningstilsynets sager samt ansvar for ledelsen af hele organisationen. Den ændrede organisering af Tilsynet skal skabe bedre rammer for effektiv tilrettelæggelse af sagsbehandlingen i Forsyningstilsynet og for strategisk ledelse af organisationen.

Ved at erstatte det nuværende Energitilsyn med en uafhængig direktør som foreslået, etableres der rammer for en effektiv sagsbehandling og hurtige beslutningsprocesser bl.a. i forbindelse med de øgede internationale opgaver. De nuværende tilsynsmedlemmer er udpegede i kraft af deres ekspertise på energiområdet, men deltager ikke i organisationens daglige arbejde. Det forventes, at direktøren i højere grad vil have mulighed for at følge de konkrete sagers forløb og dermed for tidligt at indgå i de overvejelser og hensyn, der skal indgå i sagens tilrettelæggelse og afgørelse. Det forventes desuden, at den nye organisation kan ansætte eller tilkøbe sig de nødvendige kompetencer, og Forsyningstilsynet kan rådføre sig med eksperter, branchen, forbrugerorganisationer o. lign. om varetagelsen af deres opgaver. Forsynings-tilsynets afgørelser vil fortsat kunne påklages til Energiklagenævnet efter regler herom.

Direktøren vil blive udpeget for en femårig periode med mulighed for forlængelse én gang i overensstemmelse med kravene i el- og gasdirektiverne. Direktøren vil, ligesom nuværende medlemmer af Energitilsynet, som udgangspunkt ikke kunne afskediges inden for sin funktionsperiode. Dog vil direktøren kunne afskediges, hvis denne ikke opfylder krav om uafhængighed og upartiskhed, eller groft tilsidesætter sine pligter.

Direktionen skal betjenes af ansatte i Forsyningstilsynet, der er undergivet direktørens instruktionsbeføjelse. Ansatte i Forsyningstilsynet vil i udgangspunktet være underlagt samme uafhængigheds- og upartiskhedskrav som direktøren.

Der indføres en formålsbestemmelse, jf. forslaget til § 1. Bestemmelsen fastslår, at Forsyningstilsynet især skal varetage forbrugernes interesser og fremhæver nogle væsentlige områder, som Forsyningstilsynet vil skulle fokusere på ved tilrettelæggelsen af sin drift og opgavevaretagelse. Bestemmelsen afspejler den politiske aftale "Et Stærkt Forsyningstilsyn".

Det vurderes, at de retlige rammer for organiseringen af Tilsynet, bør fastsættes i en ny selvstændig hovedlov, i stedet for som nu at være indeholdt i et kapitel i lov om elforsyning samt i regler udstedt i medfør af loven. Det skyldes, at Forsyningstilsynet skal føre tilsyn med flere forskellige forsyningssektorer.

Da det nuværende Energitilsyn bestående af et særligt sagkyndigt udvalg foreslås nedlagt med dette lovforslag og erstattet med en enstrengt organisation, der ledes af en direktør, må bestemmelserne i elforsyningslovens § 78, stk. 9 og 10 som konsekvens heraf ophæves.

2.2. Tilsynets opgaver og beføjelser

2.2.1 Opgaver og beføjelser efter sektorlovgivningen mv.

2.2.1.1 Gældende ret – Energitilsynets opgaver og beføjelser efter sektorlovgivningen mv.

Energitilsynet er oprettet i 2000 som en uafhængig klage- og tilsynsfunktion på energiområdet. Tilsynet erstattede de daværende Elprisudvalg og Gas- og Varmepreisudvalg. Energitilsynets opgaver er efterfølgende ændret og udvidet ved en række lovændringer, herunder er Tilsynets opgaver med internationalt samarbejde øget væsentligt.

Energitilsynet varetager opgaver, herunder som tilsyns- og klagemyndighed, efter regler i sektorlovgivningen, navnlig el-, naturgas- og varmemforsyningslovene, lov om fremme af vedvarende energi, lov om Energinet samt regler, der er udstedt i medfør af disse love. Energitilsynet er desuden udpeget som national reguleringsmyndighed i henhold til EU-direktiver om el- og naturgasforsyning, og Tilsynet varetager som sådan opgaver efter EU-retsakter, der tillægger de nationale reguleringsmyndigheder beføjelser. Herunder Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder, Europa-Parlamentets og rådets forordning om fælles regler for det indre marked for elektricitet, Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles regler for det indre marked for naturgas og Europa-Parlamentets forordning om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene. Energitilsynet varetager i dag betydelige opgaver i forbindelse med det internationale arbejde særligt i sin egenskab af at være udpeget som Danmarks nationale regulerende myndighed for el- og gassektoren i EU.

Tilsynets opgaver og beføjelser omfatter navnlig

- at føre tilsyn med priser og kundevilkår hos de såkaldte naturlige monopoler, dvs. elnet-, naturgasnet- og fjernvarmevirksomhederne,
- at fastsætte årlige krav til elnet- og naturgasnetvirksomhedernes effektivitet, og at føre tilsyn med, at fjernvarmevirksomhederne alene indregner nødvendige omkostninger i priserne,
- at føre tilsyn med og regulere, at Energinet alene indregner nødvendige omkostninger i selskabets priser,
- at regulere visse detailpriser for el og at overvåge prisudviklingen på detail- og engrosmarkederne for el og naturgas,
- at deltage i internationalt samarbejde om et velfungerende europæisk marked for el og naturgas, og
- at gennemføre specialanalyser på områder, hvor der er brug for kortlægning og nytænkning

Energitilsynet kan behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage. Energitilsynets afgørelser kan påklages til Energiklagenævnet efter regler herom i sektorlovgivningen.

Energitilsynet behandler ikke civilretlige klager. Civilretlige klager fra forbrugere mod energiselskaber kan efter omstændighederne behandles af Energiankenævnet, der er et privat ankenævn oprettet af energibranchen i 2004.

2.2.1.2 Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det fremgår af den politiske aftale, at Forsyningstilsynet skal varetage øgede analyse- og monitoreringsopgaver, skal inddrages tættere i det regeludviklende arbejde og have øget ansvar for at udforme og implementere de tekniske regler indenfor en ramme, der fastsættes ved lov.

Det vurderes, at tværgående opgaver og beføjelser, som indebærer en overvejende ensartet opgavevaretagelse på tværs af sektorer, i udgangspunktet bør fastlægges i denne lov. Opgaver og beføjelser, der knytter sig specifikt til enkelte forsyningsarter, bør fastlægges i de respektive sektorlove.

Det vurderes derfor, at bestemmelser om Tilsynets opgaver og beføjelser i relation til den økonomiske regulering af de enkelte sektorer fortsat som udgangspunkt bør opretholdes i de respektive sektorlove. Det skyldes, at der til trods for en øget ensartethed i reguleringen af de enkelte sektorer fortsat er betydelige forskelle i, hvordan de enkelte sektorer reguleres. Lovforslaget ændrer således ikke på Tilsynets opgaver og beføjelser i relation til den økonomiske regulering mm. af de enkelte sektorer. Dette afspejler den politiske aftale, hvoraf det fremgår, at Forsyningstilsynets fremtidige opgaver og beføjelser skal analyseres nærmere og som udgangspunkt fastsættes i de respektive sektorlove.

Visse tværgående regler i de gældende sektorlove, navnlig visse bestemmelser i lov om elforsyning kapitel 11 om Energitilsynet, foreslås dog flyttet med lovforslaget. Det omfatter bl.a. regler om afgrænsningen af Tilsynets kompetence i forhold til civilretlige sager, om Tilsynets anledning til at behandle sager og om Tilsynets samarbejde med andre myndigheder. På disse områder foreslås gældende regler overført til loven om Forsyningstilsynet med de fornødne tilpasninger. Eksisterende bestemmelser, der ikke finder generel anvendelse inden for Forsyningstilsynets kompetence, forbliver i den eksisterende sektorlovgivning indtil videre.

Forsyningstilsynet vil ligesom Energitilsynet kunne behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage, og Tilsynets afgørelser efter sektorlovgivningen vil ligesom i dag kunne påklages til Energiklagenævnet efter regler herom.

2.2.2 Nye og udvidede opgaver i lov om Forsyningstilsynet

Uanset udgangspunktet om at Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser fastsættes i de respektive sektorlove, jf. afsnit 2.2.1.2, fremgår det af aftalen "Et stærkt Forsyningstilsyn", at der er et politisk ønske om at give det nye Forsyningstilsyn en række nye opgaver. En del af disse opgaver – særligt for så vidt angår Forsyningstilsynets forpligtelser til feedback til ministeriet, en tættere inddragelse af Forsyningstilsynet i det lov- og regelforberedende arbejde, øgede opgaver i Forsyningstilsynet med at analysere og monitorere sektoren og klarere rammer for at Forsyningstilsynet indgår i dialog

med branchen og forbrugerne – er opgaver, der skal varetages på tværs af de enkelte sektorer, og som derfor bør fastlægges i Lov om Forsyningstilsynet.

I dag administreres reguleringen af forsyningssektorerne desuden som adskilte sektorer, da Forsyningstilsynet ikke har beføjelser til at foretage sammenligninger og analyser på tværs af sektorerne. Lovforslaget giver Forsyningstilsynet hjemmel til at foretage undersøgelser og analyser på tværs af forsyningssektorerne. Lovforslaget sikrer endvidere, at resultatet af analyser og vurderinger videregives til ministeren således, at resultater og erfaringer mm. kan indgå i regeludviklingen.

2.2.2.1 Udvidede monitorerings- og analyseopgaver

2.2.2.2 Gældende ret:

Energitilsynet varetager efter gældende regler visse opgaver med at overvåge, registrere, analysere og offentliggøre forhold. Det omfatter navnlig forsyningssikkerhed, markedsstruktur, klagesager og sagsbehandlingstider, prisinformation og – udvikling, konkurrence og forbrugermobilitet, samt indtægtsrammer, benchmarkingresultater og effektiviseringskrav på el- og gasområdet. Der foretages i dag ikke nærmere vurderinger på tværs af forsyningssektorerne.

2.2.2.3. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at der fastsættes en bestemmelse om, at Forsyningstilsynet foretager monitorering og analyser af de sektorer, som dette fører tilsyn med, herunder forhold på tværs af sektorerne, med henblik på løbende at tilvejebringe grundlag for en vurdering og udvikling af reguleringen heraf. Bestemmelsen vil ikke ændre på de monitorings- og analyseopgaver, der fastsættes i de respektive sektorlove eller som følge af EU-regler. Bestemmelsen vil supplere de gældende regler. Bestemmelsen har til formål at sikre, at Forsyningstilsynet kan foretage monitorering og analyser, der er dækkende og tilstrækkelige i forhold til at efterse, at sektorerne udvikler sig i overensstemmelse med og indenfor rammerne af de formål, som Forsyningstilsynet varetager efter forslagens § 1. Herunder giver bestemmelsen mulighed for at efterse, at forbrugernes interesser varetages igennem høj effektivitet i sektorerne, lave priser på kort og lang sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling.

Energi-, forsynings- og klimaministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke monitorerings- og analyseopgaver, der skal varetages for at tilvejebringe grundlag for en vurdering og udvikling af reguleringen som ønsket. Det kan for eksempel være regler om, at Forsyningstilsynet årligt skal monitorere og analysere nærmere bestemte forhold i sektoren, såsom investeringsniveau, forrentning af egenkapital og investeret kapital, forsyningssikkerhed, markedsstruktur og lignende. Inden for rammerne af de regler, som ministeren fastsætter, har ministeren ingen instruktionsbeføjelse over for Forsyningstilsynet i relation til, hvorledes Forsyningstilsynet løser de pågældende opgaver

Monitoreringen og analyserne foretages af Forsyningstilsynet i fuld uafhængighed, og de endelige resultater af analyserne offentliggøres bl.a. på Forsyningstilsynets hjemmeside. Forsyningstilsynet skal kunne indhente de oplysninger, der er nødvendige til varetagelsen af opgaverne, hos virksomhederne, herunder fastsætte en frist for fremsendelsen af de relevante oplysninger og krav til formen af de fremsendte oplysninger.

2.2.3. Oplysninger og analyser på anmodning fra ministeren

2.2.3.1. Gældende ret

Ministeren har efter de gældende regler ikke mulighed for at anmode Energitilsynet om at fremsende oplysninger eller analyser til brug for regeludviklingen eller ministerens arbejde i øvrigt. Den manglende regulering heraf har skabt usikkerhed omkring samarbejdet mellem Energitilsynet og ministeren.

2.2.3.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Tilsynsmyndighedens kompetencer og viden på baggrund af erfaringer med administrationen af sektorlovgivningen ønskes i højere grad inddraget til gavn for administrationen og udviklingen af reguleringen af forsyningsområdet. Der er

imidlertid ikke alle oplysninger og analyser, som det vurderes hensigtsmæssigt, at Forsyningstilsynet skal løse som en fast tilbagevendende opgave. Ofte kan der være tale om engangsanalyser af konkrete forhold i sektoren, eller engangsbidrag som har relevans for arbejdet med udviklingen af reguleringen og for Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets arbejde i øvrigt.

Med henblik på at Forsyningstilsynets viden og erfaringer kan inddrages tæt i arbejdet, foreslås det, at energi-, forsynings- og klimaministeren skal kunne anmode Forsyningstilsynet om at bidrage med oplysninger om forhold samt om at foretage nærmere analyser af forhold på energiområdet. En sådan ordning findes ikke i dag. For at sikre en tæt inddragelse af Forsyningstilsynet i det regeludviklende arbejde får ministeren herunder mulighed for at anmode Forsyningstilsynet om konkrete bidrag til brug for det lov- og regelforberedende arbejde samt til ministeriets arbejde med at betjene ministeren og Folketinget.

Energi-, forsynings- og klimaministeren vil i anmodningen skulle angive det nærmere emne og rammerne for de oplysninger og analyser, som Forsyningstilsynet ønskes at bidrage med. Inden for rammerne af ministerens anmodning vil Forsyningstilsynet varetage opgaven i fuld uafhængighed inden for de givne rammer, og ministeren vil ikke kunne påvirke Forsyningstilsynets analysekonklusioner.

Ministeren vil kunne anmode Forsyningstilsynet om at udføre de pågældende opgaver, men det vil i sidste ende være Forsyningstilsynet, som selvstændigt vurderer, om en konkret anmodning kan imødekommes eller om imødekommelsen vil være i strid med Forsyningstilsynets uafhængighed, herunder Forsyningstilsynets økonomiske afhængighed.

Forsyningstilsynet skal hos de relevante forsyningsvirksomheder kunne indhente de oplysninger, der er nødvendige til varetagelsen af opgaverne, herunder fastsætte en frist for fremsendelsen af de relevante oplysninger og krav til formen af de fremsendte oplysninger.

2.2.4 Løbende orientering

2.2.4.1. Gældende ret

Det følger af gældende regler i elforsyningslovens § 83, at Energitilsynet i visse nærmere angivne tilfælde skal orientere ministeren og andre myndigheder. Der findes ikke ensartede bestemmelser herom i alle sektorlovene.

2.2.4.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Ifølge den politiske aftale ”Et stærkt Forsyningstilsyn” skal der sikres et styrket feedback fra Forsyningstilsynet til lovgiver, så Tilsynets viden og erfaring bringes bedst muligt i anvendelse i regeludviklingen og det politiske arbejde, herunder for at kunne sikre en regulering der realiserer de fastlagte målsætninger. Samtidig er der et ønske om, at Forsyningstilsynet skal kunne varetage sine opgaver og beføjelser effektivt.

På den baggrund ønskes der fastsat klare rammer for en løbende, rettidig orientering om relevante forhold. Det foreslås således, at Forsyningstilsynet løbende orienterer energi-, forsynings- og klimaministeren om forhold vedrørende reguleringen af de enkelte sektorer, som efter Forsyningstilsynets opfattelse strider imod målsætningen for disse sektorer, eller som har væsentlig betydning for Forsyningstilsynets varetagelse af sine opgaver. Det foreslås at ministeren kan anmode Forsyningstilsynet om at deltage i regelmæssige møde vedrørende de nævnte forhold.

2.2.5 Årsrapport, gennemsigtighed og arbejdsprogram

2.2.5.1. Gældende ret

Energitilsynet skal efter bestemmelsen i § 82 i lov om elforsyning årligt aflægge beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver. Tilsynet udarbejder to rapporter, henholdsvis til energi-, forsynings- og klimaministeren og til Europa-Kommissionen og det europæiskeagentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder. Årsrapporterne kan findes på Tilsynets hjemmeside.

2.2.5.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at reglerne om årlig afrapportering fremover fastsættes i Lov om Forsyningstilsynet. Det skal fortsat være muligt at udarbejde to rapporter.

Det foreslås tilføjet en udtrykkelig bestemmelse om, at Forsyningstilsynet i årsrapporten skal redegøre for forhold ved reguleringen af de enkelte sektorer, som efter Forsyningstilsynets opfattelse strider imod hensigten med lovgivningen, eller som vurderes at have energi-, forsynings- og klimaministerens interesse eller generel politisk interesse i øvrigt. Det er udtryk for det generelle ønske om, at tilsynsmyndighedens særlige erfaringer og viden i højere grad skal inddrages til gavn for udviklingen af reguleringen af de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med.

For at øge åbenheden om Forsyningstilsynets aktiviteter, og for at sikre passende inddragelse af branchen og energiforbrugere, præciseres det, at Forsyningstilsynet bl.a. skal samarbejde med branchen og forbrugerorganisationer om varetagelse af opgaverne og det foreslås, at ministeren får mulighed for at fastsætte regler om, at Forsyningstilsynet skal udarbejde en plan, som overordnet redegør for de aktiviteter, som Forsyningstilsynet forventer at fokusere særligt på i følgende år.

Planen vil bl.a. kunne indeholde oplysninger om hvilke større analyser, der forventes gennemført, og hvilke regler, der forventes undersøgt nærmere.

Energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges tillige til at fastsætte nærmere regler om tilvejebringelse af planen, eksempelvis regler om at branchen og andre relevante parter skal høres forud for Forsyningstilsynets færdiggørelse af planen.

Dette svarer til praksis i andre lande i EU, hvor udarbejdelsen af en arbejdsplan anvendes til at skabe gennemsigtighed og inddragelse af sektoren. Det vil dog være Forsyningstilsynet, som selvstændigt udarbejder den endelige arbejdsplan. Bemærkninger og forslag vil skulle indgå som grundlag for Forsyningstilsynets arbejde med planen, men Forsyningstilsynet vil ikke være forpligtet til at indarbejde kommentarer eller forslag.

2.3 Samarbejde med andre myndigheder

2.3.1. Gældende ret

Lov om elforsyning indeholder i § 83 bestemmelse om Energitilsynets samarbejde med andre myndigheder. Det fremgår bl.a., at Energitilsynets sekretariat skal samarbejde med andre myndigheder, herunder konkurrencemyndighederne, med henblik på en effektiv opgaveløsning. Det fremgår også, at Energitilsynet deltager i det europæiskeagentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder, og at Energitilsynet efterkommer bindende juridiske afgørelser fra Europa-Kommissionen og fra det europæiskeagentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder. Der er endvidere en bestemmelse i lov om elforsyning om Energitilsynets videregivelse af oplysninger til det europæiskeagentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder og til Europa-Kommissionen.

2.3.2 Ministeriets overvejelser og foreslåede ordning

Det vurderes, at bestemmelser om Tilsynets samarbejde med andre myndigheder bør flyttes til loven om Forsyningstilsynet. Det foreslås tillige, at tilføje en udtrykkelig bestemmelse om, at Forsyningstilsynet inden for rammerne af tilsynets uafhængige opgavevaretagelse, samarbejder med energi-, forsynings- og klimaministeriet til brug for ministeriets løbende opgaver med at administrere og udvikle reguleringen på forsyningsområdet, og om at Forsyningstilsynet her-

under kan bidrage med oplysninger og analyser samt forslag til regelændringer, der efter Forsyningstilsynets vurdering vil understøtte en mere omkostningseffektiv eller mindre administrativ byrdefuld regulering.

Det ønskes med bestemmelsen fremhævet, at Forsyningstilsynet inden for rammerne af sin uafhængighed fortsat kan bidrage til ministerens varetagelse af opgaver på forsyningsområdet, og at det forudsættes, at Forsyningstilsynet kan levere bidrag til ministerens varetagelse af opgaver, herunder kan bidrage med oplysninger til brug for det lovforberedende arbejde og for udarbejdelse af administrativt fastsatte regler. Bestemmelsen har således bl.a. til formål at sikre en tæt inddragelse af Forsyningstilsynet i regeludviklingen.

2.4. Finansiering

2.4.1. Gældende ret

Reglerne om finansieringen af Energitilsynets udgifter til etablering, drift og opgavevaretagelse er for perioden 1. oktober 2016 til 31. december 2017 reguleret ved lov nr. 662 af 8. juni 2017 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (Økonomis regulering af netvirksomheder, skærpelse af netvirksomheders særskilte identitet, ophævelse af støtteordninger for elektricitet fra særlige anlæg, der anvender biomasse som energikilde, og opkrævning af betaling for myndighedsbehandling m.v.) (herefter benævnt lov nr. 662 af 8. juni 2017), hvorefter der blev fastsat et lovfikseret beløb, der skulle opkræves hos Energinet, til betaling for visse myndighedsopgaver m.v. frem til 31. december 2017.

Regeringen oplyste i forbindelse med lovens vedtagelse, at den forventede at fremsætte et lovforslag og udstede bekendtgørelser, der indeholder en permanent løsning i folketingssamlingen 2017-2018. Lovforslag nr. L 40 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og lov om varmforsyning, er fremsat (herefter lovforslag nr. 40) og er under behandling i Folketinget. Lovforslag nr. 40 forventes at træde i kraft 1. januar 2018 samtidig med de fornødne betalingsbekendtgørelser. Lovforslag nr. 40 har til formål at fasttætte hjemmel til, at der kan opkræves betaling for og fastsættes regler om opkrævning af gebyr for drift og opgavevaretagelse blandt andet i Energitilsynet fra 1. januar 2018

Hidtil er omkostningerne til Energitilsynets drift og opgavevaretagelse på el- og naturgasområdet blevet finansieret af Energinet i henhold til lov nr. 662 af 8. juni 2017. På el-området har Energinet overvæltet omkostningerne på systemtariffen, som betales af elhandelsvirksomhederne. På naturgasområdet har Energinet overvæltet omkostningen på naturgas transmissionsstariffen, som betales af naturgasdistributionsvirksomhederne og overvæltet på naturgasforbrugerne. Ved lovforslag nr. L 40 sker der en omfordeling af omkostningerne, hvorved det sikres, at de virksomheder, som modtager ydelser i form af myndighedsbehandling, betaler for disse ydelser. Betalingerne dækker alle Energitilsynets omkostninger, idet Energitilsynets drift og opgavevaretagelse er fuldt ud gebyrfinansieret. Energitilsynets drift- og opgavevaretagelse er fuldt ud finansieret af de selskaber, som Energitilsynet fører tilsyn med. Selskaberne betaler Energitilsynets omkostninger i henhold til regler herom i de respektive sektorlove.

Gebyrordningen indebærer efter lovforslag nr. L 40, at gebyrbetalingen opdeles i to dele:

- Konkret timeafregnede gebyrer, hvor der er direkte modydelser (behandling af tilladelser, godkendelser, ansøgninger m.v.)
- Gebyrer baseret på generelle grundbeløb, hvor opgaverne omfatter modydelser i bredere forstand såsom tilsyn, bredere analyser, markedsovervågning.

Den samlede beløb for Energitilsynets drift og opgavevaretagelse fastsættes på finansloven. Her vil dog ikke blive fastsat, hvordan beløbet fordeles mellem el-gas- og varmemvirksomhederne. Energitilsynet vil dermed indenfor den samlede ramme kunne foretage gebyropkrævning og fordele opkrævningerne mellem de tre energiformer, mellem den konkrete kreds af ydelsesmodtagere og mellem gebyrer baseret på timeafregning og gebyrer baseret på grundbeløb

2.4.2. Overvejelser og den foreslåede ordning

Det vurderes, at regler om finansieringen af Tilsynets omkostninger til drift- og opgavevaretagelse efter sektorlovgivningen bør opretholdes i de respektive sektorlove. Loven om Forsyningstilsynet ændrer således ikke på finansieringen af den drift og opgavevaretagelse, som Forsyningstilsynet varetager efter regler i sektorlovene.

Omkostninger, der følger af den foreslåede lov om Forsyningstilsynet eller regler fastsat i medfør af loven, bør ligeledes finansieres af selskaberne, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med, og omkostningerne bør opkræves med hjemmel i Lov om Forsyningstilsynet. Herved opretholdes princippet om, at hjemmel for opkrævning af beløb til dækning af Tilsynets omkostninger fastsættes i samme lov, som fastsætter regler om de pågældende opgaver, eller som bemyndiger ministeren til at fastsætte regler om de pågældende opgaver.

Det foreslås, at udgifter til etablering, drift og opgavevaretagelse efter Lov om Forsyningstilsynet opkræves hos de selskaber, som også betaler for Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse efter sektorlovgivningen.

Der forventes aktuelt ingen udgifter til selve etableringen af Forsyningstilsynet, da der reelt er tale om en omlægning af Energitilsynet, og ressourcer til organiseringen forudsættes afholdt inden for Tilsynets eksisterende rammer. Såfremt der senere lægges flere forsyningsformer ind under Forsyningstilsynets kompetence, vil der i den forbindelse skulle tages stilling til finansiering af de øgede omkostninger, som dette måtte give anledning til

Med lovforslaget etableres retlige rammer for, at Forsyningstilsynet skal varetage flere monitorerings- og analyseopgaver, og at Forsyningstilsynet mere aktivt bidrager med at tilvejebringe grundlag for en udvikling af reguleringen på energiområdet.

Disse opgaver og varetagelsen heraf vurderes mest hensigtsmæssigt at tilrettelægge nærmere i dialog med den kommende direktør. Først herefter vil eventuelt øgede udgifter kunne opgøres.

2.5 Oplysningspligt og Strafferetlige sanktioner

2.5.1. Gældende ret

Lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning indeholder bl.a. bestemmelser om, at selskaber efter anmodning skal fremsende oplysninger. Efter varmforsyningsloven er tillige et krav om, at energiselskaber kan pålægges at tilvejebringe oplysninger. De respektive sektorlove indeholder tillige regler om strafferetlige sanktioner for manglende overholdelse af denne forpligtelse. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, kan ifaldes strafansvar i form af bøde. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

2.5.2. Overvejelser og den foreslåede ordning

Den foreslåede lov om Forsyningstilsynet indeholder bestemmelser om, at forsyningsselskaber efter anmodning skal fremsende oplysninger, der er nødvendige for Forsyningstilsynets varetagelse af opgaver efter loven, dvs. navnlig monitorerings- og analyseopgaver.

Udgangspunktet er, at der er tale om oplysninger, som virksomheden allerede er i besiddelse af, men der kan – inden for rimelige rammer - også være tale om, at virksomheden skal tilvejebringe oplysninger, der er nødvendige for at efterse, at målsætningerne efter forslaget § 1 for sektorerne efterleves effektivt, herunder at sikre gennemsigtighed i sektorerne og forbrugernes interesser. Anmodningen må imidlertid ikke pålægge virksomheden økonomiske udgifter, der er ude af proportion med formålet med anmodningen. Ministeren kan efter forslaget til § 13 fastsætte regler om, at afgørelser om oplysningspligt kan påklages til ministeren.

For at sikre en effektiv efterlevelse af Forsyningstilsynets anmodninger om at fremsende oplysninger foreslås det, at der gives mulighed for, at Forsyningstilsynet kan påbyde virksomheden at fremsende oplysningerne inden en fastsat frist. Overtrædes påbuddet fastsættes strafferetlige sanktioner for manglende efterlevelse af påbuddet. Medmindre højere

straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der efter anmodning fra Forsyningstilsynet undlader at afgive eller tilvejebringe oplysninger mv., og der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar.

2.6 Ikrafttræden, overgangsbestemmelser og konsekvensændringer i anden lovgivning m.v.

Det foreslås, at bestemmelserne om etablering af det nye Forsyningstilsyn træder i kraft den 1. juli 2018. Bestemmelserne om de nye og udvidede opgaver vil efter forslaget blive sat i kraft af ministeren, når det nye Forsyningstilsyn er etableret.

Der fastsættes overgangsbestemmelser i loven, som vil skulle sikre, at Forsyningstilsynet overtager verserende sager, opgaver og beføjelser fra Energitilsynet.

Forslag til bestemmelser, der gennemfører konsekvensændringer i anden lovgivning, herunder navnlig lov om elforsyning, naturgasforsyning, varmforsyning, fremme af vedvarende energi og lov om Energinet, er indeholdt i lovforslaget.

Med bestemmelserne ophæves en række af reglerne om Energitilsynets organisation i elforsyningslovens kapitel 11. Herudover indebærer de foreslåede ændringer, at "Energitilsynet" og "Energitilsynets" ændres til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

2.7. Lovens territoriale gyldighedsområde

Det foreslås, at loven ikke skal gælde for Færøerne og Grønland. Den relevante sektorlovgivning, navnlig lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning, gælder ikke for Grønland og Færøerne.

3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige. Omkostninger til Forsyningstilsynets etablering, drift og opgavevaretagelse efter loven vil, som tilfældet er i dag for Energitilsynet, blive opkrævet hos de virksomheder, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med.

Lovforslaget vil ikke have administrative konsekvenser for kommuner og regioner.

Samlet vurderes forslaget at have små eller ingen administrative konsekvenser for det offentlige.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Det foreslås, at udgifter til etablering, drift og opgavevaretagelse efter lovforslaget opkræves hos de virksomheder, der i dag betaler for Energitilsynet drift og opgavevaretagelse efter sektorlovene, dvs. lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om Energinet.

Der forventes aktuelt ingen udgifter til selve etableringen af Forsyningstilsynet, da der indtil videre reelt er tale om en omlægning af Energitilsynet, og ressourcer til organisering heraf forudsættes afholdt inden for Tilsynets eksisterende rammer.

Med lovforslaget etableres retlige rammer for, at Forsyningstilsynet skal varetage flere monitorerings- og analyseopgaver, og at Forsyningstilsynet mere aktivt bidrager med at tilvejebringe grundlag for en udvikling af reguleringen på energiområdet. Disse opgaver forventes at blive gebyrfinansieret. Bestemmelserne om de nye opgaver træder først i kraft efter ministerens nærmere bestemmelse.

Det er hensigten, at der i samarbejde med den kommende direktør for Forsyningstilsynet skal tages stilling til de fremadrettede opgaver og finansiering heraf. Dette indebærer også, at ministeren ikke vil sætte bestemmelserne i § 5, § 6 og §§8-10 i kraft førend finansiering og omfanget af disse opgaver er endeligt afklaret. På samme måde vil ministeren ikke kunne benytte sig af sin bemyndigelse til at pålægge Forsyningstilsynet øgede opgaver med eksempelvis monitorering og analyser, inden der er taget stilling til opgavernes omfang og nødvendige finansiering, ligesom ministeren heller

ikke vil benytte sig af adgangen til efter anmodning at bede tilsynet bidrage efter forslagens § 5 og § 9, før der er taget nærmere stilling til opgavernes omfang og finansieringen.

I øvrigt opretholdes regler om Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser som udgangspunkt i den respektive sektorlovgivning. Enkelte opgaver som nævnt i § 7 og 11 løser Energitilsynet også i dag efter elforsyningsloven. Med forslaget overføres de til lovforslaget om Forsyningstilsynet på grund af deres tværgående karakter. Omkostninger for erhvervslivet er imidlertid uændrede og vil blive opkrævet som hidtil.

De administrative konsekvenser af lovforslaget for erhvervslivet forventes at være begrænsede og medføre samlede omkostninger for under 4 mio. kr. Håndtering af faktura hos virksomhederne vil medføre begrænsede øgede administrative omkostninger. Da virksomhederne må forventes allerede at være i besiddelse af et fakturerings/afregningssystem, vil der ikke være øvrige administrative omkostninger forbundet med lovforslaget. Der vil være tale om en løbende omkostning. Det vurderes, at opkrævningen ikke medfører omstillingsomkostninger.

Det forventes, at lovforslaget kan bidrage til en mere hurtig og smidig sagsbehandling i Tilsynet, hvilket kan have positive afledte konsekvenser for de berørte virksomheder.

Der tages stilling til ressourcebehov til eventuelt udvidede opgaver og beføjelser i sektorlovgivningen i forbindelse med senere ændringer af sektorlovgivningen.

5. De administrative konsekvenser for borgere.

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgere.

6. De miljømæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser

7. Forholdet til EU-retten.

Med lovforslaget fastsættes en ny organisering af det statslige tilsyn med energisektorerne, herunder el- og gassektoren der er reguleret af el-direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF) og gasdirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF). Efter el-direktivets kapitel 9 og gasdirektivets kapitel 8 skal hver medlemsstat udpege en enkelt regulerende myndighed, der på nationalt plan skal varetage de reguleringsopgaver, der fremgår af el- og gasdirektiverne.

I Danmark er Energitilsynet udpeget som regulerende myndighed i henhold til regler i eldirektivet og gasdirektivet. Som sådan varetager Energitilsynet en lang række opgaver i medfør af regler, der implementerer el- og gasdirektivet og direkte efter EU-retsakter, der tillægger de nationale regulatormyndigheder beføjelser. Energistilsynet skal varetage disse opgaver under overholdelse af de krav om uafhængighed, upartiskhed mv., der følger af den EU-retlige regulering, navnlig el- og gasdirektiverne.

Medlemsstaten skal efter direktiverne garantere den regulerende myndigheds uafhængighed og sikre, at den optræder upartisk og gennemskueligt i udøvelsen af dens beføjelser. Med dette formål sikrer medlemsstaterne, at den regulerende myndighed under udøvelsen af reguleringsopgaverne, er juridisk adskilt fra og funktionelt uafhængig af enhver anden offentlig eller privat enhed, og sikrer, at dens personale handler uafhængigt af enhver markedsinteresse, og ikke søger eller modtager direkte instrukser fra nogen under udførelsen af reguleringsopgaverne. Dette krav berører ikke et tæt samarbejde, når det er hensigtsmæssigt, med andre relevante nationale myndigheder eller overordnede politiske retningslinjer fra regeringen, som ikke vedrører den regulerende myndigheds opgaver og beføjelser.

For at beskytte den regulerende myndigheds uafhængighed skal medlemsstaten bl.a. sikre, at den regulerende myndighed kan træffe selvstændige afgørelser og har separate årlige budgetbevillinger med autonomi i forbindelse med gennemførelsen af det tildelte budget og tilstrækkelige ressourcer til at varetage dens opgaver.

Det fremgår, at den regulerende myndighed kan organiseres både med en bestyrelse (tostrengt ledelse) og med en ledelse uden bestyrelse (enstrengt ledelse). Medlemslandene har forskellige konstruktioner. Beslutningsdygtige medlemmer af ledelsen udnævnes for en fast periode på fem til syv år, der kan forlænges én gang, og der skal sikres en passende rotationsordning for sådanne medlemmer. Medlemmer kan kun afsættes i deres embedsperiode, hvis de ikke længere opfylder kravene til uafhængighed og upartiskhed, eller hvis de gør sig skyldige i tjenesteforseelser i henhold til national ret. Krav om uafhængighed og upartiskhed gælder også for ansatte i Forsyningstilsynet.

Med den foreslåede lov om Forsyningstilsynet ændres de retlige rammer for organiseringen af den danske reguleringsmyndighed. Det foreslås, at Forsyningstilsynet organiseres med en enstrengt ledelse i form af en udpeget uafhængig direktør. Når ministeren har udpeget direktøren vil denne som udgangspunkt være uafsættelig, medmindre direktøren ikke længere opfylder betingelserne om uafhængighed og upartiskhed eller groft tilsidesætter sine pligter.

Det foreslås, at bestemmelser om Forsyningstilsynets uafhængighed og om upartiskhed, der skal sikre overholdelse af direktivkrav om samme, flyttes til Lov om Forsyningstilsynet. Bestemmelserne tilpasses den ændrede organisering, men videreføres i øvrigt uden væsentlige ændringer. Desuden foreslås regler om samarbejde med Europa-Kommissionen, det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder og reguleringsmyndigheder i andre lande flyttet uændret til loven om Forsyningstilsynet.

På baggrund af, at det som noget nyt foreslås, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan anmode Tilsynet om at varetage nærmere bestemte opgaver, jf. § 5, stk. 2, er der i forslaget i § 5, stk. 3, indsat en bestemmelse hvoraf det ud fremgår, at Forsyningstilsynet ikke skal imødekomme sådanne anmodninger, hvis det af Forsyningstilsynet anses for at stride mod dennes uafhængige status. Et afslag på at efterkomme en anmodning kan også være begrundet i, at løsningen heraf skønnes at være så ressourcekrævende, at det hindrer Forsyningstilsynet i at udføre sine øvrige opgaver.

Den foreslåede Lov om Forsyningstilsynet ændrer ikke på de opgaver, som Forsyningstilsynet varetager i medfør af sektorlovgivningen og dermed heller ikke på de reguleringsopgaver, som Forsyningstilsynet varetager efter bestemmelser, der implementerer direktiverne.

Det vurderes, at lovforslaget ikke indebærer overimplementering.

8. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den xx. november 2017 til den xx. december 2017 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.

Advokatrådet – Advokatsamfundet, Akademisk Arkitektforening, Ankenævnet på Energiområdet, Antenneforeningen Vejen, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Biofos A/S, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Branchen Forbrugerelektronik, Bryggeriforeningen, Bygge-, Anlægs- og Trækartellet (BATT-kartellet), Byggecentrum, Byggeskedefonden, CO-industri, Copenhagen Merchants, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), DANICA RESOURCES APS, Danmarks Almene Boliger (BL), Danmarks Jægerforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Tekniske Universitet (DTU), Danmarks Vindmølleforening, Danoil Exploration A/S, Dansk Affaldsforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Biotek,

Dansk Byggeri, Dansk Center for Lys, Dansk Ejendomsmæglerforening, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Facilities Management (DFM), Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gas Distribution, Dansk Gas Forening, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Geotermi Aps, Dansk Miljøteknologi, Dansk Shell A/S, Dansk Solcelleforening, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DLTL), Dansk Varefakta Nævn, Dansk Ventilation, Danske Advokater, Danske Arkitektvirksomheder, DANSKE ARK, Danske Maritime, Danske Regioner, Danske Udlejere, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), DANVAK, Datatilsynet, De frie Energiselskaber, DEA Deutsche Erdoel AG, Debra –

Energibranchen, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DI – Organisation for erhvervslivet, Dommerfuldmægtigforeningen, DONG Energy A/S, DTU – Institut for Vindenergi, DTU – Myndighedsbetjening, E.ON Danmark A/S, Energi- og olieforum.dk, Energiforbrugeren, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energisammenslutningen, Energitilsynet, Eniig, Eurowind Energy A/S, EWE Energie AG, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansrådet, Fjernvarme Fyn, Fonden Kraka, Forbrugerrådet Tænk, Forenede Danske El-bilister (FDEL), Foreningen af fabrikker og importører af elektriske belysningsarmaturer (FABA), Foreningen af fabrikker og importører af elektriske husholdningsapparater (FEHA), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen Danske Kraftvarmeverker, Foreningen for Platformsøkonomi i Danmark (FPD), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Frederiksberg Kommune, FSR Danske revisorer, Green Network, Greenpeace, GreenTech Advisor, GreenWays, GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommissionen, Hess ApS, HOFOR A/S, HOFOR Fjernkøling A/S, HOFOR Vind A/S, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Institut for produktudvikling (IPU), Intelligent Energi, IT-Branchen, Kalk- og Teglværksforeningen (bygitegl.dk), Kamstrup A/S, Kjærgaard A/S, KlimaEnergi A/S, Kommunernes Landsforening, Kooperationen (Den Kooperative arbejdsgiver- og interesseorganisation i Danmark), Københavns Kommune - Teknik- og Miljøforvaltningen, Københavns Kommune – Økonomiforvaltningen, Københavns Kulturcenter, Københavns Universitet, Landbrug & Fødevarer, Landsbyggefonden, Landsforeningen af Solcelleejere, Landsforeningen Naboer til Kæmpevindmøller, LCA Center, Miljøpartiet De Grønne, Mærsk Drilling, Mærsk Olie og Gas A/S, Maabjerg Energy Center – MEC, NEAS Energy A/S, NGF Nature Energy, NOAH Energi og Klima, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Noreco, Nævnens Hus, Offshoreenergy.dk, Olie Gas Danmark, Partnerskabet for Brint og Brændselsceller, Plastindustrien, Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), SE, SEAS-NVE, Solar Elements A/S, Solar Lightning Consultants ApS, Solaropti, Solenergi Danmark A/S, Spyker Energy ApS, Statens ByggeforskningsInstitut, Statoil A/S, Statoil Refining Denmark A/S, Syd Energi, Tekniq, Teknologisk Institut, TREFOR, Varmepumpefabrikantforeningen, Vattenfall A/S, Vedvarende Energi, VELTEK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Brancheorganisation, Verdens Skove, Vestas Wind systems A/S, Vindenergi Danmark, Vindmølleindustrien, Wintershall Nordssee B.V., WWF Verdensnaturfonden, Økologisk Landsforening, Østkraft, Aalborg Portland A/S, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet, Solar Lightning Consultants ApS.

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen Det forventes, at lovforslaget kan bidrage til en mere hurtig og smidig sagsbehandling i Tilsynet, hvilket kan have positive afledte konsekvenser for de berørte virksomheder.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Med lovforslaget sikres det, statslige tilsyn med energisektorerne, herunder el- og gassektoren der er reguleret af el-direktivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet og om ophævelse af direktiv 2003/54/EF) og gasdirektivet (Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for	

	det indre marked for naturgas og om ophævelse af direktiv 2003/55/EF). Lovforslaget sikre ligeledes overholdelse af direktivkravet om uafhængighed og om upartiskhed.	
Overimplementering af EU-retlige minimumsforpligtelser (sæt X)	Ja	Nej X

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Det fremgår af § 78, stk. 1, i lov om elforsyning, at Energitilsynet er nedsat til varetagelse af klage- og tilsynsfunktioner på energiområdet. Energitilsynet varetager dog efter gældende regler en række forskelligartede opgaver på energiområdet i tillæg til klage- og tilsynsfunktionerne, jf. bemærkninger i afsnit 2.2.1.1. (Der henvises i den forbindelse til punkt 2.2.1.1. i de almindelige bemærkninger til lovforslaget).

Det er som udgangspunkt ikke hensigten med den foreslåede lov om Forsyningstilsynet, at ændre de opgaver og beføjelser, som Tilsynet er tillagt i sektorlovgivningen. Det fremgår af den politiske aftale om et stærkt Forsyningstilsyn, at Forsyningstilsynets fremtidige opgaver og beføjelser skal analyseres nærmere og herefter som udgangspunkt fastlægges i de relevante sektorlove.

Forslaget til § 1 indeholder principper om det overordnede formål med det nye Forsyningstilsyns arbejde. Bestemmelsen afspejler de hensyn, som fremgår af den politiske aftale af 4. oktober 2017 om et stærkt Forsyningstilsyn.

Forsyningstilsynet skal navnlig varetage forbrugernes interesser i forsyningssektoren. Umiddelbart skal Forsyningstilsynet overtage Energitilsynets opgaver på energiområdet, men det vil også være mulighed for, at Forsyningstilsynet senere kan overtage tilsynet eller andre opgaver i relation til andre forsyningssektorer.

Forsyningstilsynet skal i sit arbejde søge at fremme høj effektivitet i forsyningssektoren, lave forbrugerpriser på kort og langt sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv grøn omstilling og teknologiudvikling i forsyningssektoren. Forsyningstilsynet skal endvidere arbejde på at skabe gennemsigtighed i de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med, og bidrage til reguleringen så det sikres, at denne fremmer de målsætninger, som er fastlagt i lovgivningen og de hensyn, som Forsyningstilsynet har til formål at fremme.

Forsyningstilsynet varetager i dag betydelige opgaver som følge af det europæiske samarbejde, særligt i egenskab af at være udpeget som national regulerende myndighed i Danmark i henhold til EU's el- og gasdirektiver. Derfor er forpligtelserne i forhold til dette samarbejde ligeledes afspejlet i formålsparagraffen, herunder navnlig at Forsyningstilsynet skal bidrage til at skabe effektive, integrerede markeder for forsyning i overensstemmelse med national og EU-regulering.

Bestemmelsen i den foreslåede § 1 er en formålsbestemmelse, som angiver de overordnede hensyn, som det nye forsyningstilsyn skal varetage. De mere præcise opgaver og beføjelser for Forsyningstilsynet fremgår af bestemmelser i den allerede gældende lovgivning, navnlig i lov om elforsyning, lov om varmforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om Energinet. Hertil kommer de opgaver og beføjelser som følger af Lov om Forsyningstilsynet.

Som konsekvens ophæves elforsyningslovens § 78, stk.1 jf. dette lovforslags § 16

Til § 2

Efter gældende regler varetager Energitilsynet en række opgaver på energiområdet i henhold til bestemmelser herom i sektorlovgivningen, navnlig lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmemforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om Energinet, lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyning, lov om kommunal udligning og lov om fremme af besparelser i energiforbruget samt regler udstedt i medfør af disse love. Energitilsynet varetager desuden som national regulatormyndighed i henhold til EU-direktiver om elforsyning og naturgasforsyning opgaver efter EU-retsakter, der tillægger de nationale regulatormyndigheder beføjelser.

På den baggrund foreslås det i *stk. 1*, at Forsyningstilsynet varetager opgaver, i det omfang det fastsættes i Lov om Forsyningstilsynet og i den øvrige lovgivning. Bestemmelsen har karakter af en henvisning, og Forsyningstilsynet vil med den foreslåede formulering til enhver tid skulle varetage de opgaver og beføjelser, som er fastsat i den øvrige lovgivning. Med betegnelsen "den øvrige lovgivning" sigtes til al anden lovgivning, som der regulerer Forsyningstilsynets opgaver. Dette omfatter både national lovgivning og EU-retsakter, der tillægger de nationale regulatormyndigheder beføjelser. Ændringer i Forsyningstilsynets opgaver på energiområdet vil med den foreslåede bestemmelse kunne foretages alene ved ændringer i den øvrige sektorlovgivning.

Det er hensigten, at Forsyningstilsynet ved lovens ikrafttræden skal overtage det nuværende Energitilsyns opgaver på energiområdet. Lovforslaget er herudover udformet på en sådan måde, at der løbende vil være mulighed for at udvide Forsyningstilsynets opgaver til at omfatte andre forsyningsformer. En sådan udvidelse af Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser vil kunne gennemføres ved en lovændring, dels af den relevante sektorlovgivning, dels af Lov om Forsyningstilsynet.

Uanset udgangspunktet om at regler om Forsyningstilsynets opgaver og beføjelser som udgangspunkt reguleres i sektorlovgivningen, er der et politisk ønske om at få fastsat nye og udvidede rammer for visse nye opgaver og beføjelser for Forsyningstilsynet, jf. den politiske aftale af 4. oktober 2017. Det drejer sig navnlig om opgaverne vedrørende monitoring og analyser af relevante forhold, orientering og samarbejde med andre myndigheder, herunder et forstærket samarbejde med energi-, forsynings- og klimaministerne. Opgaverne er nærmere angivet i forslaget til §§ 5-11.

Efter lov om elforsyning § 80 kan Energitilsynet behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage. Udover at tage stilling til klager og udføre tilsynsopgaver kan Tilsynet således efter gældende regler iværksætte generelle analyser og undersøgelser af brancherne.

Reglen foreslås videreført med den foreslåede *stk. 2*, der er uændret bortset fra navneændringen. Det er hensigten, at Forsyningstilsynet i højere grad end Energitilsynet vil skulle varetage opgaver med generelle analyser og undersøgelser af brancherne, og der foreslås fastsat nærmere regler herom i andre dele af den foreslåede lov herunder om monitorings- og analyseopgaver m.v. Der henvises til bemærkningerne til §§ 5-11.

Forsyningstilsynet vil i lighed med Energitilsynet især skulle behandle anmeldelser af priser og betingelser, som virksomhederne efter sektorlovgivningen er forpligtet til at anmelde.

Det foreslås med *stk. 3*, at Forsyningstilsynet ikke behandler klager om civilretlige tvister. Med bestemmelsen fastsættes en afgrænsning af Forsyningstilsynets kompetence, som svarer til den gældende bestemmelse i elforsyningslovens § 78, stk. 1, 2. pkt. Formålet med bestemmelsen i elforsyningslovens § 78, stk. 1, 2. pkt. er at sikre, at konkrete klager om civilretlige mellemværender mellem en energiforbruger og et selskab kan behandles ved Ankenævnet på Energinet og ikke ved Forsyningstilsynet. Afgrænsningen af Energitilsynets kompetence baserer sig på sondringen mellem civilretlige og offentligretlige tvister. Den fastsatte kompetenceafgrænsning gælder i forhold til alle civilretlige klager, herunder også klager fra erhvervsdrivende. I hvilket omfang ankenævnet behandler civilretlige klager fra forbrugende erhvervsdrivende fastsættes i ankenævnets vedtægter.

Derimod kan der være tale om, at Forsyningstilsynet skal behandle andre former for klager. Det fremgår således af eldirektivets artikel 37, stk. 11 og gasdirektivets artikel 41, stk. 11, at enhver part, der ønsker at klage over en transmissions- eller distributionssystemoperatør samt, på gasområdet, en lager- eller LNG-systemoperatør, i forbindelse med den pågældende operatørs forpligtelser i henhold til direktiverne, kan indbringe en klage for den regulerende myndighed med henblik på at der træffes afgørelse indenfor en nærmere angivet frist.

Den enkelte forbrugers civilretlige retsstilling i forhold til et energiselskab hviler på både privatretlige regler (f.eks. aftalelov, købelov mv.), offentligretlige regler (f.eks. markedsføringslov, prismærkningslov mv.) og offentligretlige regler på energiområdet (energiforsyningslovene). Erhvervsdrivendes overtrædelser af de offentligretlige regler fører dog først og fremmest til sanktioner, som er tillagt den pågældende tilsynsmyndighed i love, typisk påbud, forbud og bøder - uden at overtrædelserne automatisk har civilretlige konsekvenser i forholdet mellem forbrugeren og selskabet.

Det godkendte, private ankenævn på energiforsyningsområdet vil på grundlag af de privatretlige regler, f.eks. aftalelov, købelov, formueretlige grundsætninger, erstatningsregler, herunder den retsskabte erstatningspraksis, produktansvarslov mv. kunne behandle civilretlige klager vedrørende det konkrete civilretlige mellemværende mellem forbrugeren og selskabet. I et vist omfang kan offentligretlige regler inddrages i sagens afgørelse, hvis de har betydning for den konkrete civilretlige tvist.

Forsyningstilsynet varetager fortsat den del af det offentligretlige tilsyn med selskabernes overholdelse af energilovgivningen, som Forsyningstilsynet er tillagt i lovgivningen. Det karakteristiske for tilsynet med offentligretlige regler er, at tilsynsmyndighedens sanktioner er fremadrettede, dvs. Forsyningstilsynet konstaterer en ulovlig tilstand og giver pålæg om at ændre denne tilstand med virkning for fremtiden.

En fortsat tæt koordinering og orientering skal sikre et effektivt samspil mellem Forsyningstilsynet og det privat ankenævns aktiviteter bl.a. med henblik på at sikre, at det private ankenævns afgørelser i en række konkrete sager kan føre til en generel fremadrettet indgriben fra Forsyningstilsynets side, samt at klager vedrørende rent offentligretlige tvister undergives behandling i Forsyningstilsynet uden unødigt forsinkelse.

I øvrigt kan henvises til bemærkningerne til lov nr. 494 af 9. juni 2009.

Som konsekvens ophæves elforsyningslovens § 78, stk. 1, 2. pkt. jf. dette lovforslags § 16

Til § 3

Det er i lov om elforsyning § 78, stk. 3, fastsat, at Energitilsynet ikke er undergivet instruktionsbeføjelse fra nogen. Den gældende formulering er fastsat med ændringslov nr. 466 af 18. maj 2011, men svarer til en tidligere gældende bestemmelse. Bestemmelsen er en del af implementeringen af el- og gasdirektivernes krav om de nationale regulatormyndigheders uafhængighed og upartiskhed, jf. kapitel 9 og kapitel 8 i henholdsvis el- og gasdirektiverne.

Med forslaget til *stk. 1* videreføres det uafhængighedsprincip for Forsyningstilsynet, som i dag gælder for Energitilsynet.

Det foreslås derfor i stk. 1, at Forsyningstilsynet, dets ledelse og personale er uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion fra andre. Med den foreslåede formulering præciseres det, at Forsyningstilsynet som myndighed skal varetage sine opgaver i fuld uafhængighed og på objektivet og neutralt grundlag uden mulighed for direkte involvering fra minister, andre myndigheder eller brancheinteresser. Kravet forhindrer ikke, at Forsyningstilsynet arbejder sammen med andre myndigheder, branchen, forbrugere og andre interessenter, jf. hertil forslaget til § 11.

Der henvises herudover til de almindelige bemærkninger under afsnit 7 om forholdet til EU-retten. Som konsekvens ophæves elforsyningslovens § 78, stk. 3 jf. dette lovforslags § 16.

Retlige rammer for Energitilsynets organisering findes i dag i lov om elforsyning kapitel 11. Der henvises til bemærkninger under afsnit 2.1.1. Med *stk 2* foreslås, at de retlige rammer for Forsyningstilsynets organisering flyttes til et selvstændigt kapitel i den foreslåede lov om Forsyningstilsynet. Rammerne for Forsyningstilsynets organisation og funktioner skal sikre, at Tilsynet varetager sine opgaver, herunder sine regulatoropgaver i fuld uafhængighed og inden for passende organisatoriske og finansielle rammer i henhold til el- og naturgasdirektiverne.

Det foreslås, at Forsyningstilsynet oprettes ved lov som en uafhængig myndighed. Forsyningstilsynet vil være en selvstændig myndighed under Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets ressource.

Det følger af lov om elforsyning § 78, stk. 1, at Energitilsynet består af en formand og seks andre medlemmer, som udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren, og at medlemmerne skal repræsentere juridisk, økonomisk, teknisk og miljø-, erhvervs- og forbrugermæssig sagkundskab.

Ordningen med et særligt tilsyn bestående af sagkyndige medlemmer, der er historisk betinget, foreslås med lovforslaget nedlagt og i stedet foreslås, at Forsyningstilsynet ledes af en direktør, som tillige træffer afgørelser i sager og varetager øvrige opgaver og beføjelser, der er henlagt til Forsyningstilsynet.

Der etableres med bestemmelsen en såkaldt enstrengt organisation, der giver den øverste ledelse af tilsynet, dvs. direktøren, fuld kompetence i alle Forsyningstilsynets sager samt ansvar for ledelsen af hele organisationen. Den ændrede organisering af Forsyningstilsynet skal skabe bedre rammer for effektiv tilrettelæggelse af sagsbehandlingen i Forsyningstilsynet og for strategisk ledelse af organisationen.

Der henvises til bemærkningerne under afsnit 2.1.2.

Efter lov om elforsyning § 79, stk. 3, beskikkes medlemmer af Energitilsynet og faste suppleanter for en fast periode på fem år, der kan forlænges én gang. Hvis et medlem eller en suppleant fratræder inden udløbet af beskikkelsesperioden, foretages ny beskikkelse kun for den resterende del af perioden.

Det foreslås med *stk. 2*, at Forsyningstilsynets direktør udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren for en periode på fem år, der kan forlænges én gang med yderligere fem år. Hvis direktøren afgår inden udløbet af perioden, udpeges en ny direktør.

Direktøren aflønnes efter forhandling. Der vil være mulighed for, at der indgås resultatkontrakt med direktøren om den overordnede drift af Forsyningstilsynet.

Direktøren vil blive udpeget for en fast periode på fem år, der kan forlænges én gang. Direktøren vil kun undtagelsesvist kunne afskediges, jf. den foreslåede § 4.

Der henvises til bemærkninger under afsnit 2.1.2.

Som konsekvens ophæves elforsyningslovens § 79 jf. dette lovforslags § 16.

Til § 4

Efter lov om elforsyning § 79, stk. 4, kan energi-, forsynings- og klimaministeren afsætte et udpeget medlem eller en udpeget suppleant, hvis medlemmet eller suppleanten ikke længere opfylder uafhængighedskravet eller har overtrådt kravet om upartiskhed. Efter bestemmelsen kan ministeren derudover, efter indstilling fra formanden for Energitilsynet, afskedige et medlem eller en suppleant, som groft har tilsidesat sine pligter efter Energitilsynets forretningsorden. Be-

stemmelsen i den gældende stk. 4 gennemfører el-direktivets artikel 35, stk. 5, sidste pkt., og naturgasdirektivets artikel 39, stk. 5, sidste pkt.

Det foreslås med § 4, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan afsætte Forsyningstilsynets direktør, hvis denne ikke længere opfylder kravet om uafhængighed, eller hvis denne groft har tilsidesat sine forpligtelser.

Med bestemmelsen fastsættes det, i hvilke tilfælde afskedigelse vil være mulig. Bestemmelsen indebærer, at direktøren ikke kan afskediges af andre grunde. En sådan bestemmelse skønnes nødvendig for at sikre dels Forsyningstilsynets uafhængighed og upartiskhed. Bestemmelsen skal også ses på baggrund af eldirektivet, hvorefter ledelsen af Forsyningstilsynet kun kan afsættes i deres embedsperiode, hvis den ikke længere opfylder de direktivfastsatte betingelser om uafhængighed og upartiskhed, eller hvis ledelsen er fundet skyldige i tjenesteforseelse i henhold til national ret.

Der er for så vidt angår *1. pkt.* tale om en videreførelse af princippet i den gældende bestemmelse for Energitilsynet, som findes i elforsyningslovens § 79, stk. 4.

Direktørens uafhængighed af ministeren indebærer, at denne som udgangspunkt ikke kan afskediges i utide. Dette gælder dog ikke såfremt direktøren groft tilsidesætter sine forpligtelser.

Ved grov tilsidesættelse af forpligtelser forstås bl.a., at direktøren ikke samvittighedsfuldt overholder de regler, der gælder for stillingen, eller ikke – såvel i som uden for tjenesten – viser sig værdig til den agtelse og tillid, som stillingen kræver. Det skal ses i lyset af, at det med den foreslåede ændrede organisering vil være en forudsætning for Forsyningstilsynets virke, at direktøren varetager sine opgaver pligter efter reglerne, og at omverdenen, herunder branchen og energiforbrugere, kan have tillid hertil.

Som konsekvens ophæves elforsyningslovens § 79, jf. dette lovforslags § 16

Til § 5

Energitilsynet har efter gældende regler i sektorlovgivningen visse opgaver med at overvåge, registrere, analysere og offentliggøre forhold inden for energisektoren. Tilsynet udfører navnlig sådanne opgaver i relation til forsyningssikkerhed, markedsstruktur, herunder ejerskab og antallet af selskaber og fusioner, antal klagesager på tværs af reguleringen, sagsbehandlingstider i Energitilsynets sekretariat, prisinformation og prisudvikling, konkurrence og forbrugermobilitet på slutbrugermarkederne samt indtægtsrammer, benchmarkingresultater og effektiviseringskrav på el- og gasområdet. Energitilsynet varetager visse af opgaverne i henhold til regler, der implementerer EU-reguleringen på el- og naturgasområdet.

Analysen ”Effektivt, statsligt tilsyn med forsyningssektorerne” fra september 2016 har bl.a. peget på, at monitorering og analyser af reguleringens effekter kan skabe grundlag for en løbende udvikling af reguleringen, der sikrer, at sektorerne udvikler sig i overensstemmelse med lovgivningens intentioner. Uden tilstrækkelig monitorering og analyse af reguleringen kan reguleringen risikere at gælde i længere perioder uden de forudsatte effekter eller eventuelt med en uønsket effekt. Af aftalen ”Et stærkt Forsyningstilsyn” fremgår det derfor, at Forsyningstilsynet skal monitorere og analysere forsyningssektorerne med henblik på at skabe gennemsigtighed i sektorerne og grundlag for løbende regeloptimering.

Det vurderes, at Forsyningstilsynet skal sikres klare og udvidede rammer for at kunne foretage monitorering og analyser, der er dækkende og tilstrækkelige i forhold til at efterse, at sektorerne udvikler sig i overensstemmelse med de målsætninger og indenfor rammerne af de formål, som Forsyningstilsynet skal varetage efter forslaget § 1. foretage de monitoreringer og analyser, der er nødvendige for at tilvejebringe passende grundlag for en løbende vurdering og udvikling af reguleringen. Dette skal medvirke til at realisere de politiske målsætninger om velfungerende og effektive energisektorer.

Der foreslås derfor med *stk. 1* fastsat en bestemmelse, hvorefter Forsyningstilsynet skal monitorere og analysere forhold inden for de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med, herunder forhold på tværs af sektorerne, med henblik at tilvejebringe grundlag for en løbende vurdering og udvikling af reguleringen.

Med lovforslaget får Forsyningstilsynet mulighed for at foretage alle de analyser og monitoreringsopgaver, som Forsyningstilsynet vurderer er nødvendige for at efterse, at de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med, udvikler sig i overensstemmelse med de målsætninger og indenfor rammerne af de formål, som Forsyningstilsynet skal varetage efter forslagens § 1. Herunder giver bestemmelsen mulighed for at efterse, at forbrugernes interesser varetages igennem høj effektivitet i sektorerne, lave priser på kort og lang sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling.

Bestemmelsen giver desuden Forsyningstilsynet mulighed for at varetage tværgående analyseopgaver, som Tilsynet i dag ikke har beføjelser til at løse. Der er tale om opgaver, hvor der analyseres på tværs af forsyningssektorerne. I dag administreres reguleringen på f.eks. el- naturgas- og varmforsyningsområdet som udgangspunkt som adskilte sektorer, da Tilsynet ikke har beføjelser til at foretage sammenligninger og analyser på tværs af sektorerne. Lovforslaget giver Forsyningstilsynet hjemmel til at foretage sådanne undersøgelser og analyser på tværs af forsyningssektorerne og sikrer, at resultatet heraf videregives til ministeren, således at resultater og erfaringer mm. kan indgå i regeludviklingen og i ministerens og Folketingets vurdering af udviklingen i forsyningssektorerne. Opgaverne er et supplement til de opgaver, som Forsyningstilsynet fortsat skal løse efter sektorlovgivningen.

Monitorering og analyser gennemført i henhold til den foreslåede bestemmelse vil eksempelvis kunne omfatte monitorering af investeringsniveau og produktivitet i sektorerne, monitorering og analyser af overskud og forrentning af egenkapital og investeret kapital samt analyser af omkostninger til varetagelsen af politiske og samfundsmæssige hensyn i reguleringen.

Det foreslås i *stk. 2*, at Forsyningstilsynet på anmodning fra energi-, forsynings- og klimaministeren bidrager med oplysninger om nærmere angivne forhold på forsyningsområdet samt foretager nærmere definerede analyser af sådanne forhold. En sådan bestemmelse om at ministeren kan bestille analyse og oplysninger findes ikke i den gældende lovgivning.

Baggrunden for bestemmelsen er, at tilsynsmyndighedens kompetencer og viden i højere grad ønskes inddraget i Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets administration og udvikling af reguleringen af sektorerne. Herunder at ministeren kan tilvejebringe et fuldt tilstrækkeligt grundlag for sin betjening af Folketinget, eksempelvis ved besvarelser af folketingssspørgsmål og udarbejdelse af ny lovgivning, og for arbejdet med udvikling af initiativer og strategier mv., der eventuelt først på længere sigt vil udmønte sig i en ændring af lovgivningen.

Energi-, forsynings- og klimaministeren forudsættes i anmodningen at beskrive og afgrænse de nærmere forhold, der ønskes oplysninger om eller ønskes foretaget analyser af. Ministeren vil således, eventuelt i samarbejde med Forsyningstilsynet, skulle formulere præcise rammer for anmodningen, herunder krav til typen af oplysninger eller analyser og tidspunkt for forventet afslutning. Ministeren kan ikke i øvrigt påvirke Forsyningstilsynets varetagelse af opgaven, herunder foranledige ændringer i de oplysninger og analyseresultater, som Forsyningstilsynet bidrager med. Inden for rammerne af anmodningen vil Forsyningstilsynet således i alle tilfælde skulle varetage opgaven under uafhængighed. Dette er dog ikke til hinder for, at Forsyningstilsynet med respekt for uafhængigheden kan indgå i et samarbejde med ministeriet om gennemførelsen af opgaven.

Efter den foreslåede bestemmelse i *stk. 3*, kan Forsyningstilsynet afslå at imødekomme en anmodning fra ministeren efter *stk. 2*, såfremt Forsyningstilsynet finder, at en imødekommelse må anses for at være i strid med Forsyningstilsynets uafhængige status. Bestemmelsen skal sikre, at ordningen efter *stk. 2* ikke kan være i strid med krav til Forsyningsstilsynets uafhængighed, herunder de EU-retlige krav om regulatormyndigheders budgetmæssige uafhængighed.

Forsyningstilsynets varetagelse af opgaver efter anmodning fra ministeren må ikke være egnen til at påvirke Forsyningstilsynets varetagelse af opgaverne som uafhængig regulerende myndighed. Bestemmelsen skal derfor udelukke en potentiel påvirkning af Forsyningstilsynets saglige og faglige varetagelse af opgaver som uafhængig regulerende myndighed. Bestemmelsen vil sikre, at ministeren ikke ved formuleringen af anmodninger efter stk. 2 risikerer at foregribe eller på anden måde påvirke Forsyningstilsynets udførelse af sine opgaver, herunder ved metodevalg og tilrettelæggelse af analyser m.v.

Det fastslås derfor med stk. 3, at Forsyningstilsynet kan afslå ministerens anmodning om oplysninger og analyser, hvis Forsyningstilsynet finder, at en imødekommelse af ministerens anmodning må anses for at være i strid med Forsyningstilsynets uafhængige status, jf. lovforslaget § 3. Det er således, at det er alene Forsyningstilsynet, der afgør, om ministerens anmodning kan imødekommes. Finder Forsyningstilsynet, at en anmodning fra ministeren ikke ligger inden for rammer af Forsyningstilsynets uafhængige status, vil Forsyningstilsynet have pligt til at afvise anmodningen. Forsyningstilsynet vil eventuelt kunne medvirke til at tilpasse formuleringen af anmodningen, så denne evt. vil kunne imødekommes.

Et afslag fra Tilsynet kan også efter bestemmelsen være begrundet i, at ministerens anmodning kræver så omfattende ressourcer hos Tilsynet, at en imødekommelse vil vanskeliggøre Tilsynets varetagelse af de øvrige lovbundne opgaver som uafhængig national regulator.

Det forventes almindeligvis, at Forsyningstilsynet imødekommer en anmodning fra ministeren, hvis Forsyningstilsynet ikke vurderer at en imødekommelse af anmodningen må anses for at være i strid med Forsyningstilsynets uafhængige status jf. lovforslaget § 3.

Det foreslås i *stk. 4*, at Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke monitorerings- og analyseopgaver Forsyningstilsynet skal varetage efter stk. 1, og om de overordnede rammer herfor.

Bemyndigelsen forventes anvendt til at fastsætte regler om fast tilbagevendende monitorerings- og analyseopgaver, der skal medvirke til at tilvejebringe løbende grundlag for en vurdering og udvikling af reguleringen af energisektorerne som nævnt i stk. 1. Det kan for eksempel være regler om, at Forsyningstilsynet årligt skal monitorere og analysere nærmere bestemte forhold i sektoren, såsom investeringsniveau, forrentning af egenkapital og investeret kapital, forsyningssikkerhed, markedsstruktur og lignende. Ministeren har ingen instruktionsbeføjelse over for Forsyningstilsynet i relation til, hvorledes Forsyningstilsynet løser opgaverne inden for rammerne af de fastsatte regler, jf. bestemmelsen i § 3.

Monitoreringen og analyserne foretages af Forsyningstilsynet i fuld afhængighed, og de endelige resultater af analyserne forudsættes offentliggjort bl.a. på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Til § 6

Energitilsynet kan efter nærmere regler herom i sektorlovgivningen indhente de oplysninger, som er nødvendige til Tilsynets varetagelse af sine opgaver, jf. eksempelvis lov om elforsyning § 84, lov om naturgasforsyning § 45, og lov om varmemforsynings § 26 b.

Muligheden for at indhente oplysninger efter bestemmelser i sektorlovgivningen opretholdes uændret med lovforslaget.

I tilknytning til de foreslåede nye opgaver med analysering og monitorering mv., jf. lovforslagets § 5, foreslås det, at Forsyningstilsynet tillige får mulighed for at indhente de oplysninger, der er nødvendige for at varetage de pågældende opgaver. Det kan eksempelvis være relevant at indhente oplysninger om investeringer, anlæg, tekniske installationer, forrentning og overskud, priser, aftaleforhold m.v.

Udøvelsen af beføjelsen efter den foreslåede bestemmelse vil ske inden for grænser af retssikkerhedsloven. Beføjelsen til at indhente oplysninger vil skulle udøves proportionalt, dvs. at bestemmelsen kun må anvendes, hvis mindre indgribende foranstaltninger ikke er tilstrækkelige, og hvis anvendelsen af bestemmelsen står i et rimeligt forhold til formålet.

Oplysninger, som Forsyningstilsynet allerede er i besiddelse af, eller som Forsyningstilsynet indhenter i medfør af sektorlovgivningen til varetagelse af opgaver efter den øvrige lovgivning, vil ikke skulle indhentes med hjemmel i lov om Forsyningstilsynet.

Det foreslås i *stk. 1*, at Forsyningstilsynet hos virksomheder, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med i henhold til den øvrige lovgivning, jf. § 1, stk. 1, samt disses koncernforbundne virksomheder, kan indhente de oplysninger, som er nødvendige for Forsyningstilsynets varetagelse af opgaver efter lovens § 5, og at Forsyningstilsynet kan fastsætte en frist for fremsendelse af oplysninger.

Afgrænsningen af hos hvilke virksomheder, Forsyningstilsynet kan indhente oplysninger, svarer til afgrænsningen af hvilke virksomheder, der er omfattet af regler om oplysningspligt i den øvrige lovgivning.

Denne adgang vil give Forsyningstilsynet mulighed for at få de nødvendige oplysninger, som Forsyningstilsynet har brug for til varetagelse af Forsyningstilsynets opgaver, f.eks. til sammenligning med andre virksomheder og andre sektorer. En sådan anmodning vil f.eks. kunne være relevant i situationer, hvor det er nødvendigt for Forsyningstilsynet at fremskaffe oplysninger fra selskaberne i en ensartet form for at muliggøre en sammenligning på tværs af selskaber og sektorer.

Anmodningen om tilvejebringelse af oplysninger skal kunne opfyldes ved en rimelig ressourceindsats, således at anmodningen ikke i urimelig grad belaster virksomhedens økonomi.

Som det fremgår af forslaget til § 13 vil ministeren kunne fastsætte regler om at afgørelser efter § 6 vil kunne påklages. Fremsender virksomheder nævnt i stk. 1, ikke rettidigt de oplysninger, som Forsyningstilsynet anmoder om, kan Forsyningstilsynet i *stk. 2* påbyde virksomheden at fremsende oplysningerne inden en nærmere angivet frist. Overtrædelse af et sådant påbud kan medføre strafferetlige sanktioner efter bestemmelsen i § 14.

Til § 7

Efter elforsyningsloven § 82, stk. 1, aflægger Energitilsynet årligt beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til energi-, forsynings og klimaministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder. I praksis udarbejder Energitilsynet to slags rapporter, dels en rapport, der specifikt er rettet til ministeren, og som også omfatter varmeområdet, dels en rapport der udarbejdes primært til Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder med henblik på opfyldelse af Energitilsynets forpligtelse efter el- og gasdirektiverne, men som ligeledes oversendes til ministeren. Bestemmelsen blev ændret med lov nr. 466 af 18. maj 2011. Det fremgår, at det med den gældende formulering fortsat skulle være muligt at opretholde de to slags rapporter. Årsrapporter offentliggøres på Energitilsynets hjemmeside.

Det findes mest hensigtsmæssigt, at rammerne for Forsyningstilsynets udarbejdelse af årlige rapporter flyttes fra lov om elforsyningslov til den nye lov om Forsyningstilsynet.

Det foreslås på den baggrund, at det i lov om Forsyningstilsynet fastsættes, at Forsyningstilsynet årligt aflægger en rapport om sin virksomhed og varetagelse af sine opgaver til energi-, forsynings- og klimaministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder. Det vil med den foreslåede formulering fortsat være muligt at opretholde Tilsynets udarbejdelse af de to slags rapporter. Der er ikke tilsigtet nogen ændring med den sproglige tilpasning fra ”beretning” til ”rapport”.

Årsrapporten, der primært udarbejdes til Europa-Kommissionen og agenturet, skal sikre opfyldelse af krav i eldirektivets artikel 37, stk. 1, litra e, og gasdirektivets artikel 41, stk. 1, litra e, og skal redegøre for varetagelsen af tilsynets opgaver i henhold til direktiverne. Dermed omfatter den både Energitilsynets tilsynsopgaver og opgaver efter sektorlovgivningen, der indebærer en mere bred overvågning af markedet og markedsprocesser for at sikre velfungerende konkurrencebaserede markeder både på detail- og engrosniveau. Desuden vil rapporten skulle omfatte Energitilsynets samarbejde med andre medlemslandes regulerende myndigheder og Europa-Kommissionen.

Årsrapporten, der er rettet til energi-, forsynings- og klimaministeren, skal gøre rede for Forsyningstilsynets virksomhed og varetagelse af opgaver. Rapporten redegør herudover for det samarbejde og den dialog, som Forsyningstilsynet i det forløbne år har haft med andre myndigheder, brancher, interesseorganisationer og forbrugere jf. i øvrigt § 11.

Det foreslås med *stk. 3*, at det udtrykkeligt fastsættes i loven om Forsyningstilsynet, at rapporter efter *stk. 1* tillige offentliggøres på Forsyningstilsynets hjemmeside. Denne offentliggøresordning skal administreres i overensstemmelse med reglerne om tavshedspligt mv.

Som konsekvens af forslaget ophæves § 82, stk. 1 i lov om elforsyning, jf. § 16 nr. 5

Til § 8

Efter elforsyningslovens § 82, stk. 1, aflægger Energitilsynet årligt beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver. Lov om elforsyning indeholder ikke udtrykkelige regler om, hvilke nærmere forhold, der skal behandles i den årlige rapport til energi-, forsynings- og klimaministeren.

Det fremgår af aftalen ”Et stærkt Forsyningstilsyn”, at der skal sikres stærkere tilbagemeldinger fra Forsyningstilsynet til minister og lovgiver. Det foreslås på den baggrund i *stk. 1*, at der i loven om Forsyningstilsynet fastsættes en udtrykkelig bestemmelse om, at Forsyningstilsynet som en del af den årlige rapport til ministeren, bl.a. redegør for forhold vedrørende reguleringen af de enkelte sektorer, som efter tilsynets opfattelse strider imod hensigten med lovgivningen, eller som vurderes at have energi-, forsynings- og klimaministerens interesse eller generel politisk interesse i øvrigt.

Bestemmelsen fastsætter, at redegørelser for visse sagsforhold, skal indgå som en del af rapporten om Forsyningstilsynets virksomhed og opgavevaretagelse. Der er tale om forhold, der som minimum skal behandles i årsrapporten under hensyn til det generelle ønske om at øge gennemsigtighed og gøre bedre brug af Forsyningstilsynets kompetencer og viden. Det påhviler fortsat Forsyningstilsynet at tage stilling til, hvilke forhold der i øvrigt bør behandles i rapporten.

Udtrykket ”strider imod hensigten med lovgivningen” skal forstås bredt som dækkende forhold, der strider imod intentionen med sektorlovgivningen, som den er formuleret i bl.a. lovgivningens formålsbestemmelser, eller som den må antages at være vurderet på baggrund af reguleringen i en bredere kontekst, herunder sammenhængen mellem reguleringen af de forskellige sektorer. Der kan eksempelvis være tale om utilsigtede virkninger i form af unødigt høje priser for forbrugerne, unødvendige administrative byrder for selskaberne og uklare regler, der skaber usikkerhed i branchen.

Bestemmelsen vil betyde, at årsrapporten bl.a. skal redegøre for forhold vedrørende reguleringen af de enkelte sektorer, som efter Tilsynets opfattelse strider imod hensigten med lovgivningen,.

Bestemmelsen vil desuden betyde, at årsrapporten bl.a. skal redegøre for forhold, som Forsyningstilsynet vurderer, har ministerens interesse eller har generel politisk interesse i øvrigt. Det vil navnlig kunne omfatte en række af de analyser, der er foretaget, men kan også omfatte væsentlige afgørelser, der er blevet truffet i Forsyningstilsynet, eller afgørelser som forventes truffet i den nære fremtid.

Til § 9

Energitilsynet skal efter den gældende regulering gøre energi-, forsynings- og klimaministeren opmærksom på forhold, som Forsyningstilsynet mener, kan have betydning for løsningen af opgaverne efter elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven med bl.a. udstedelse, ændring og kontrol med bevillinger, jf. lov om elforsyning § 83, stk. 1, og lov om naturgasforsyning § 43, stk. 1, samt gøre Konkurrencestyrelsen opmærksom på forhold, som Tilsynet mener, kan være i strid med konkurrencelovgivningen, jf. lov om elforsyning § 83, stk. 2, og lov om naturgasforsyning § 43, stk. 2. Sidstnævnte bestemmelser om orientering af konkurrencemyndigheden har til formål at gennemføre bestemmelser i el- og gasdirektiverne. Desuden skal Energitilsynet gøre energi-, forsynings- og klimaministeren opmærksom på forhold, som Tilsynet mener, kan have betydning for ministerens varetagelse af opgaver efter lov om varmemforsyning, jf. lov om varmemforsyning § 23 b, stk. 8.

I bekendtgørelse nr. 163 af 26. februar 2000 om Energitilsynets opgaver er det fastsat, at Energitilsynet, hvis det i forbindelse med varetagelsen af tilsyns- og klagefunktioner på energiområdet i overensstemmelse med elforsyningslovens og varmemforsyningslovens formål finder, at der er forhold, som modarbejder de nævnte loves formål, skal gøre ministeren opmærksom herpå.

Det er afspejlet i aftalen om ”Et Stærkt Forsyningstilsyn”, at tilsynsmyndighedens erfaringer med administrationen af sektorlovgivningen i højere grad skal inddrages i administrationen og udviklingen af reguleringen af energiområdet. Herunder for at forhindre, at en regulering gælder i længere perioder uden de forudsatte effekter eller eventuelt med en uønsket effekt. Med henblik herpå bør der med lov om Forsyningstilsynets fastsættes klare rammer for Forsyningstilsynets løbende orientering af energi-, forsynings- og klimaministeren om nærmere bestemte forhold vedrørende reguleringen og Forsyningstilsynets opgavevaretagelse.

Det foreslås derfor i *stk. 1*, at Forsyningstilsynet løbende skal orientere energi-, forsynings- og klimaministeren om principielle forhold i forbindelse med løsning af Forsyningstilsynets opgaver, herunder om forhold som i særlig grad vurderes at have ministerens interesse, eller som har væsentlig betydning for Forsyningstilsynets varetagelse af sine opgaver.

Bestemmelsen skal sikre, at energi-, forsynings- og klimaministeren inden for rimelig tid orienteres om de nævnte forhold og dermed medvirke til at ministeren, eventuelt med inddragelse af Folketinget, rettidigt kan tage stilling til utilsigtede forhold i reguleringen mm.

En forudsætning for effektive energisektorer er et velfungerende tilsyn, og bestemmelsen skal derfor sikre, at ministeren løbende gøres opmærksom på forhold, som har væsentlig betydning for Forsyningstilsynets varetagelse af sine opgaver. Der kan eksempelvis være tale om, at Forsyningstilsynet bruger store ressourcer på at administrere regler, hvor ressourcetilbruget efter Forsyningstilsynets vurdering ikke står i et rimeligt forhold til effekten af reglerne eller efter Forsyningstilsynets vurdering kunne være anvendt med bedre effekt på anden måde. Der kan eksempelvis også være tale om, at reguleringen efter Forsyningstilsynets opfattelse er udformet på en måde, der i praksis gør det umuligt eller uforholdsmæssigt vanskeligt for Forsyningstilsynet at føre et effektivt tilsyn med de pågældende regler. Eller det kan være forhold ved reguleringen, der medfører en ineffektiv efterlevelse af de målsætninger, som Tilsynet skal påse efter forslagens § 1, eller regulering som fører til unødige administrative byrder for selskaber eller forbrugere,

Det foreslås i *stk. 2*, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan anmode Forsyningstilsynet om at bidrage med oplysninger og forslag til brug for ministeriets løbende opgaver med at administrere og udvikle reguleringen på forsyningsområdet.

En sådan bestemmelse findes ikke i den gældende lovgivning på energiområdet.

Bestemmelsen skal medvirke til, at tilsynsmyndighedens kompetencer og viden i højere grad kan inddrages i Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets administration og udvikling af reguleringen af energisektorerne. Herunder med henblik på, at ministeren kan tilvejebringe et fuldt tilstrækkeligt grundlag for sin betjening af Folketinget, eksempelvis ved

besvarelser af folketingsspørgsmål og udarbejdelse ny lovgivning eller nye regler, og for arbejdet med udvikling af initiativer og strategier mv., der eventuelt først på længere sigt vil udmønte sig i en ændring af lovgivningen.

Energi-, forsynings- og klimaministeren skal i anmodningen beskrive og afgrænse de nærmere forhold, der ønskes oplysninger om eller forslag til. Ministeren vil således, eventuelt i samarbejde med Forsyningstilsynet, skulle formulere præcise rammer for anmodningen, herunder krav til typen af oplysninger mm. Bestemmelsen giver også mulighed for at ministeren kan anmode Forsyningstilsynet om konkrete bidrag til det lov- og regelforberedende arbejde.

Det er Forsyningstilsynet, der selvstændigt vurderer, om en konkret anmodning kan imødekommes inden for den givne økonomiske ramme og uden at kompromittere Forsyningstilsynets uafhængighed i forhold til løsningen af deres øvrige opgaver. Det forudsættes dog, at Forsyningstilsynet som hovedregel imødekommer en anmodning, der ligger inden for ordningens rammer, jf. kravene i stk. 2.

Den foreslåede bestemmelse i *stk. 3* skal sikre, at ordningen efter *stk. 1* og *2* ikke kan være i strid med krav til Forsyningstilsynets uafhængighed, herunder de EU-retlige krav om regulatormyndigheders budgetmæssige uafhængighed. Det er Forsyningstilsynet, der selvstændigt vurderer, om en konkrete anmodning kan imødekommes inden for den givne økonomiske ramme og uden at kompromittere Forsyningstilsynets uafhængighed i forhold til løsningen af deres øvrige opgaver. Det forudsættes dog, at Forsyningstilsynet som hovedregel imødekommer en anmodning, der ligger inden for ordningens rammer, jf. kravene i *stk. 2*.

Det skal understreges, at Forsyningstilsynet administrerer den til enhver tid gældende regulering, herunder den uafhængighed, som fremgår af forslaget til § 3 og at bestemmelsens alene medfører en pligt for Forsyningstilsynet til inden for rimelig tid at orientere energi-, forsynings- og klimaministeren med henblik på at ministeren gives mulighed for at vurdere forholdene, herunder eventuelt søge den pågældende del af reguleringen ændret. Der vil være tale om generelle orienteringer fra Forsyningstilsynet, der henset til Forsyningstilsynets uafhængighed ikke kan føre til drøftelser mellem Forsyningstilsynet og ministeren om reglernes anvendelse i konkrete sager.

Til § 10

Energistilsynet varetager en række opgaver af forskellig karakter efter sektorlovgivningen og kan herunder på eget initiativ iværksætte generelle analyser og undersøgelser af brancherne. Der findes ikke i dag bestemmelser om, at Energistilsynet skal redegøre for, hvilke aktiviteter, der forventes fokuseret på i de følgende år. I andre EU-lande anvendes udarbejdelsen af en arbejdsplan til at skabe gennemsigtighed og inddragelse af relevante parter.

Det fremgår af aftalen "Et stærkt Forsyningstilsyn", at der skal være øget dialog og gennemsigtighed om forhold på energiområdet. Det fremgår desuden af aftalen, at Forsyningstilsynet i højere grad skal have ansvar for at udforme og implementere de tekniske regler på området indenfor en ramme, der fastsættes ved lov.

Kravet om gennemsigtighed og dialog gælder for alle de aktiviteter, som Forsyningstilsynet i dag udfører i henhold til sektorlovgivning, analyser og monitorering i henhold til Lov om Forsyningstilsynet og fremtidige opgaver som Forsyningstilsynet på et senere tidspunkt måtte tillægges i forhold til at udforme og implementere regler på området.

En øget gennemsigtighed, åbenhed om og inddragelse af branchen, forbrugere og øvrige interessenter i forbindelse med de opgaver, som Forsyningstilsynet varetager i henhold til de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med, kan styrkes ved udarbejdelse af en plan for forventede fokusområder.

Energi-, forsynings- og klimaministeren får med bemyndigelsen i *stk. 1* mulighed for at fastsætte regler, der pålægger Forsyningstilsynet en pligt at udarbejde en plan. Det forventes, at ministeren vil fastsætte sådanne regler, når Forsyningstilsynet er etableret, Forsyningstilsynets direktør er tiltrådt, og der er taget nærmere stilling til omfanget og indholdet af planen. Det giver mulighed for at fastsætte reglerne i forlængelse af en dialog med direktøren om Forsyningstilsynets planlægning af opgaverne.

Ministeren vil i medfør af den foreslåede bemyndigelse i *stk. 2* kunne fastsættes frister for udarbejdelse af planen. Det vil således kunne fastsættes, at der med faste mellem skal udarbejdes en plan, som vedrører en nærmere defineret periode. Det kan for eksempel være regler om, at Forsyningstilsynet hvert år skal udarbejde en plan over forventede fokusområder de følgende tre år.

Det kan tillige fastsættes, at branchen og andre relevante parter skal høres forud for Forsyningstilsynets færdiggørelse af planen. Bemærkninger fra høringen vil skulle indgå som en del af grundlaget for Forsyningstilsynets arbejde med arbejdsplanen, men Forsyningstilsynet er ikke forpligtet til at indarbejde bemærkninger eller imødekomme forslag. Det er Forsyningstilsynet alene, der beslutter indholdet af den endelige plan, hvilket også følger af EU-krav om Forsyningstilsynets uafhængighed.

Det forudsættes, at den endelige plan vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Kapitel 6

Samarbejde med andre myndigheder m.v.

Til § 11

Efter lov om elforsyning § 78, stk. 4, 2. pkt., skal Energitilsynet samarbejde med andre myndigheder, herunder konkurrencemyndighederne, med henblik på en effektiv opgaveløsning, og efter § 78, stk. 4, 3. pkt., kan Energitilsynets sekretariat samarbejde med andre myndigheder om løsning af administrative og andre opgaver, der ikke berører Tilsynets tilsyns- og klagefunktioner.

Bestemmelsen i § 78 blev ændret med lov nr. 466 af 18. maj 2011 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning, lov om Energinet.dk og lov om fremme af vedvarende energi (Gennemførelse af el- og gasdirektiverne m.v.). Formuleringen skal ses på baggrund af, at det uanset krav om den regulerende myndigheds uafhængighed i eldirektivets artikel 37, stk. 2, 2. afsnit, og den tilsvarende bestemmelse i gasdirektivets artikel 41, stk. 2, 2. afsnit, er fremhævet at de regulerende myndigheder under udførelsen af deres opgaver og under iagttagelse af uafhængighedskravet arbejder tæt sammen med andre relevante myndigheder.

Loven om forsyningstilsynet har ikke til hensigt at ændre på rammerne for tilsynsmyndighedens samarbejde med andre myndigheder.

Det foreslås på den baggrund i *stk. 1*, at de nævnte bestemmelser i lov om elforsyning § 78, stk. 4, flyttes til den nye hovedlov om Forsyningstilsynet, dog med en tilpasning af bestemmelsen til den ændrede organisering. Bestemmelsen i § 78, stk. 4 i elforsyningsloven foreslås som konsekvens heraf ophævet, jf. forslaget til § 16 nr. 1.

EU-retlige krav udelukker ikke, at Tilsynets ansatte kan samarbejde med andre myndigheder om løsning af rent administrative opgaver, som ikke har betydning for Energitilsynets uafhængighed som tilsyns- og klagemyndighed. Det foreslås på den baggrund i *stk. 2*, at Forsyningstilsynet kan samarbejde med andre myndigheder m.v. om løsning af administrative opgaver, der ikke berører Forsyningstilsynets tilsyns- og klagefunktion. Der tænkes eksempelvis på drift af en ejendom, hvor flere myndigheder har til huse, herunder fælles reception og kantine. Det vil også være muligt at udlicitere administrative opgaver eksempelvis vedrørende personaleadministration, IT og regnskab til en anden myndighed. Det indebærer mulighed for et administrativt samarbejde mellem Forsyningstilsynet og andre statslige institutioner. I det omfang Forsyningstilsynet køber servicefunktioner fra andre, skal det ske på baggrund af gennemsigtige og ikke-diskriminerende aftaler, hvorefter Forsyningstilsynet honorerer nødvendige omkostninger for de udførte opgaver.

Kapitel 7

Finansiering mv.

Til § 12

Reglerne om finansieringen af Energitilsynets udgifter til etablering, drift og opgavevaretagelse er for perioden 1. oktober 2016 til 31. december 2017 reguleret ved lov nr. 662 af 8. juni 2017 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning og lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (Økonomisk regulering af netvirksomheder, skærpelse af netvirksomheders særskilte identitet, ophævelse af støtteordninger for elektricitet fra særlige anlæg, der anvender biomasse som energikilde, og opkrævning af betaling for myndighedsbehandling m.v.) (herefter benævnt lov nr. 662 af 8. juni 2017), hvorefter der blev fastsat et lovfikseret beløb, der skulle opkræves hos Energinet, til betaling for visse myndighedsopgaver m.v. frem til 31. december 2017.

Regeringen oplyste i forbindelse med lovens vedtagelse, at den forventede at fremsætte et lovforslag og udstede bekendtgørelser, der indeholder en permanent løsning i folketingssamlingen 2017-2018. Dette lovforslag nr. L 40 om ændring af lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning, lov om Energinet.dk og lov om varmforsyning, er fremsat (herefter L40) og er under behandling i Folketinget. L 40 forventes at træde i kraft 1. januar 2018 samtidig med de fornødne betalingsbekendtgørelser. L 40 har til formål at fasttætte hjemmel til, at der kan opkræves betaling for og fastsættes regler om opkrævning af gebyr for drift og opgavevaretagelse blandt andet i Energitilsynet fra 1. januar 2018.

Hidtil er omkostningerne til Energitilsynets drift og opgavevaretagelse på el- og naturgasområdet blevet finansieret af Energinet.dk. På el-området har Energinet.dk overvæltet omkostningerne på systemtariffen, som betales af elhandelsvirksomhederne. På naturgasområdet har Energinet.dk overvæltet omkostningen på naturgastransmissionstariffen, som betales af naturgasdistributionsvirksomhederne og overvæltet på naturgasforbrugerne. Ved L 40 sker der en omfordeling af omkostningerne, hvorved det sikres, at de virksomheder, som modtager ydelser i form af myndighedsbehandling, betaler for disse ydelser. Betalingerne dækker alle Energitilsynets omkostninger, idet Energitilsynets drift og opgavevaretagelse er fuldt ud gebyrfinansieret.

Det samlede beløb til dækning af omkostninger ved Energitilsynets drift og opgavevaretagelse fastsættes på de årlige finanslove. Det fastsættes ikke ved lov, hvordan beløbet skal fordeles mellem el-, gas- og varmemvirksomhederne. Energitilsynet kan dermed inden for den samlede ramme på finansloven foretage gebyropkrævninger og herved fordele opkrævningerne mellem de tre energiformer som beskrevet i lovbemærkningerne til L 40. Dog opkræves beløb til dækning af Energitilsynets omkostninger til visse angivne opgaver som et lovfikseret gebyr i sektorlovgivningen. Fordelingen mellem energiselskaber fastsættes i ligeledes i sektorlovgivningen.

Det vurderes, at finansieringen af opgaver, der varetages efter regler i sektorlovgivningen, også fremover bør finansieres med materiel hjemmel i samme sektorlovgivning. Loven om Forsyningstilsynet skal således ikke ændre finansieringen af de opgaver, som tilsynsmyndigheden varetager efter sektorlovgivningen. Reglerne, som er fastsat i sektorlovgivningen som senest ændret ved L40 skal således gælde uændret.

Omkostninger, der følger forslag til af lov om Forsyningstilsynet, foreslås tilsvarende finansieret på samme måde som omkostninger efter sektorlovgivningen, dvs. af de virksomheder, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med.

Det foreslås således at udgifter, som er forbundet med Forsyningstilsynets etablering, drift og opgavevaretagelse efter lov om Forsyningstilsynet ligeledes betales af de virksomheder, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med. På samme måde som der er redegjort for i L 40. Elforsyningsloven, naturgasforsyningsloven, varmforsyningsloven, lov om fremme af vedvarende energi og lov om Energinet.dk indeholder de nærmere regler herom. I stk. 1 henvises således til § 78, stk. 11, i lov om elforsyning, § 44, stk. 1, i lov om naturgasforsyning og § 23c, stk. 1, i lov om varmforsyning, , lov om fremme af vedvarende energi § 65, stk. 1, og lov om Energinet.dk § 4 d.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 1 omfatter Forsyningstilsynets ”etablering”. Da det er hensigten, at også Forsynings- tilsynet skal være fuldt ud gebyrfinansieret, foreslås det, at stk. 1 tillige omfatter udgifter til Forsyningstilsynets etable- ring. Der forventes dog aktuelt ikke at være udgifter til etablering af Forsyningstilsynet, da der reelt vil være tale om omlægning af Energitilsynet, og ressourcer hertil forudsættes afholdt inden for tilsynets eksisterende rammer.

Udgifter til Forsyningstilsynet drift og opgavevaretagelse efter loven om Forsyningstilsynet vil i øvrigt skulle betales og opkræves efter samme principper som udgifter til Tilsynets varetagelse efter de øvrige love. Udgifterne vil indgå i det samlede beløb til dækning af omkostninger ved Energitilsynets drift og opgavevaretagelse, der fastsættes på de årlige finanslove. Det fastsættes ikke på finansloven, hvordan beløbet skal fordeles mellem el-, gas- og varmekomfortslovene, og Energitilsynet vil dermed inden for den samlede ramme på finansloven kunne foretage gebyropkrævninger og herved fordele opkrævningerne mellem energiselskaberne. Det forudsættes, at Forsyningstilsynet, svarende til opkrævning for opgaver efter øvrige love, ved bekendtgørelse vil fastsætte regler om fordelingen af gebyrer, jf. bemyndigelsen i stk. 2.

De opgaver Forsyningstilsynet efter lovforslaget skal gebyrfinansiere kan opdeles i opgaver der qva deres tværgående karakter foreslås overført fra de gældende sektorlove, og i nye opgaver.

Det er navnlig visse bestemmelser i lov om elforsyning kapitel 11, der foreslås videreført i lov om Forsyningstilsynet vedrørende Tilsynets udgivelse af årsrapport mv. og Tilsynets samarbejde med andre myndigheder jf. forslagets § 7 og 11. Andre bestemmelser, der ikke finder generel anvendelse inden for Forsyningstilsynets kompetence, forbliver i den eksisterende sektorlovgivning indtil videre.

De opgaver, som Tilsynet således også varetager i dag kan Forsyningstilsynet finansiere inden for den gældende ramme på finansloven. Nu blot med hjemmel i forslagets § 12.

Nye opgaver, som det foreslås, at Forsyningstilsynet fremadrettet skal løse, og som Tilsynet ikke varetager i dag, frem- går af forslagets § 5 og § 6 samt § 8 til § 10. Med disse bestemmelser foreslås blandt andet, at Forsyningstilsynet skal monitorere og analysere sektoren på tværs med henblik på at sikre, at reguleringen fungerer efter hensigten, indhente oplysninger, udfærdige planer mv. Hertil kommer, at ministeren kan fastsætte regler om, at Forsyningstilsynet skal gennemføre nærmere definerede analyseopgaver af sektoren, samt at Forsyningstilsynet skal udarbejde en plan – herun- der krav om høring af branchen. Endelig kan ministeren anmode Forsyningstilsynet om at bidrage med oplysninger også til det lov- og regelforberedende arbejde.

Omfanget af disse opgaver vil blive fastlagt i dialog med den kommende direktør, som efter forslaget forventes ansat på. 1. juli 2018.

Det vil således først herefter være muligt at tage stilling til det langsigtede ressourcebehov, herunder om der vil være behov for en forøgelse af den eksisterende ramme. Bestemmelserne i § 5, § 6, og § 8 til § 10 vil først træde i kraft heref- ter, og Forsyningstilsynet vil således ikke kunne løse eller finansiere disse opgaver før.

Kapitel 8

Delegation af ministerens beføjelser og klage

Til § 13

Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter den gældende bestemmelse i elforsyningslovens § 92 bemyndige en under ministeriet oprettet institution eller anden myndighed til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministe- ren. Det foreslås med forslaget til § 13, at en tilsvarende bestemmelse indføres i lov om Forsyningstilsynet.

Med lovforslag styrkes samarbejdet mellem det nye Forsyningstilsyn og energi-, forsynings- og klimaministeren. Hen- sigten er i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017 om ”Et stærkt Forsyningstilsyn” at sikre, at

Forsyningstilsynets viden og erfaring bringes bedst muligt i anvendelse i regeludviklingen og i ministerens politiske arbejde.

Lovforslaget giver ministeren beføjelser til at anmode Forsyningstilsynet om oplysninger, jf. forslaget til § 6 og lovforslaget etablerer nye rammer for samarbejdet mellem ministeren og Forsyningstilsynet.

Forslaget til *stk. 1* indebærer, at ministeren får mulighed for – både generelt og i konkrete tilfælde – at delegere beføjelser til en institution under ministeriet. Denne adgang svarer som nævnt helt til den mulighed herfor, som findes i den øvrige lovgivning, som regulerer Forsyningstilsynets arbejde, dvs. navnlig elforsyningsloven. Det forventes ikke, at ministeren vil delegere lovens centrale bestemmelser om f.eks. udpegning og afsætning af direktør o.l.

Efter forslagets *stk. 2* kan ministeren fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet af Forsyningstilsynet efter § 6 om oplysningspligt og afgørelser truffet i henhold til bemyndigelse efter *stk. 1*. Det kan fastsættes, at afgørelserne ikke skal kunne påklages til ministeren.

Hvis ministeren delegerer sine beføjelser efter loven til eksempelvis Energistyrelsen, følger det af de almindelige regler om administrativ rekurs, at styrelsens afgørelse vil kunne påklages til ministeren. Efter forslaget har ministeren mulighed for at fastsætte regler om, at afgørelser truffet efter delegation ikke skal kunne påklages til ministeren.

Forslaget indebærer endvidere, at ministeren kan fastsætte regler om, at Forsyningstilsynets afgørelser om oplysningspligt efter § 6, herunder påbud herom, kan påklages til ministeren. Behovet herfor vil blive drøftet med Forsyningstilsynets direktør, når denne er tiltrådt.

Kapitel 9

Straf

Til § 14

Lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om varmforsyning indeholder bestemmelser om, at de regulerede energiselskaber efter anmodning skal fremsende oplysninger. Bestemmelserne i lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning omfatter de pågældende selskaber og disses koncernforbundne selskaber. Efter lov om varmforsyning er tillige et krav om, at energiselskaber kan pålægges at tilvejebringe oplysninger. De enkelte sektorlove indeholder tillige regler om strafferetlige sanktioner for at meddele urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning at undlade at afgive eller tilvejebringe oplysninger. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, kan ifaldes strafansvar i form af bøde. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

Efter den foreslåede *stk. 1*, straffes den, der meddeler Forsyningstilsynet urigtige eller vildledende oplysninger eller efter påbud undlader at fremsende oplysninger, jf. den foreslåede § 6, *stk. 2* med bøde, medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning.

Det forudsættes, at Forsyningstilsynet vil forsøge, at indhente de nødvendige oplysninger i dialog med de relevante selskaber, og at bestemmelsen om bødestraf i almindelighed kun vil være relevante i situationer, hvor der er tale om forsætlig eller groft uagtksom tilsidesættelser af reglerne i den foreslåede § 6. For at sikre muligheden for en effektiv håndhævelse af oplysningsforpligtelsen og dermed Tilsynets mulighed for at varetage de opgaver, som de er tillagt efter loven findes det alligevel hensigtsmæssigt at formulere bestemmelsen som foreslået. Det vil sige, at bestemmelsen ikke begrænses til tilfælde, hvor der kan godtgøres, at reglerne er tilsidesat forsætligt eller groft uagtsonmt. Der er herved også lagt vægt på, at bestemmelsen herved formuleres som tilsvarende bestemmelser i sektorlovgivningen.

Der kan efter den foreslåede *stk. 2* pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Kapitel 10

Ikrafttræden m.v.

Til § 15

Det foreslås i *stk. 1*, at loven, bortset fra § 5, § 6, og § 8 til § 10 træder i kraft den 1. juli 2018.

Denne forskudte ikrafttræden skyldes, at det findes hensigtsmæssigt at etablere det nye Forsyningstilsyn med en uafhængig direktør som et første skridt. Organisationen vil allerede fra 1.1. 2018 skulle overtage opgaverne fra det nuværende Energitilsyn. Når den nye organisation er på plads og kan fungere, er det hensigten at sætte de øvrige bestemmelser, som indeholder de nye opgaver og forpligtelser i kraft. På denne baggrund foreslås det, at ministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af bestemmelserne i § 5, § 6, og § 8 til § 10 .

Det foreslås med *stk. 2*, at sager, der er under behandling i Energitilsynet ved lovens ikrafttræden, men hvori der ikke er truffet afgørelse, overtages og færdigbehandles af Forsyningstilsynet. Der er tale om afgørelser efter den øvrige lovgivning.

Det foreslås fastsat i *stk. 3*, at Forsyningstilsynet ved lovens ikrafttræden indtræder i beføjelser og forpligtelser, der måtte være tillagt Energitilsynet i afgørelser, der er meddelt før lovens ikrafttræden. Der kan være tale om sager om såkaldte opfølgningssager og sager om indrapportering, hvor virksomheder eksempelvis er pålagt en pligt til at fremsende oplysninger til Energitilsynet efter nærmere bestemmelser herom i en konkret afgørelse.

Tidspunktet for ikrafttræden af § 5, § 6, og § 8 til § 10 foreslås i *stk. 4*, fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren. Ministeren kan fastsætte, at visse bestemmelser træder i kraft før andre bestemmelser i loven. Denne forskudte og flexible ikrafttræden skyldes ønsket om at få etablere den nye organisation inden denne pålægges nye opgaver, jf. bemærkningerne til stk. 1.

Til § 16

Til nr. 1-

Bestemmelserne i elforsyningslovens § 78, stk. 1-6 indeholder bestemmelser om det nuværende Energitilsyns organisation, kompetence, opgaver og sekretariat.

Da det nuværende Energitilsyn bestående af et særligt sagkyndigt udvalg foreslås nedlagt med dette lovforslag og erstattet med en enstrengt organisation, der ledes af en direktør, må bestemmelserne i elforsyningslovens § 78, stk. 1-6 som konsekvens heraf ophæves. Indholdet af de bestemmelser, der foreslås ophævet, fremgår af lovforslagets parallel-opstilling.

Til nr.2

Bestemmelserne i elforsyningslovens § 78, stk. 9 og 10 vedrører Energitilsynets forretningsorden og forholdet mellem Energitilsynet og sekretariatets formand.

Da det nuværende Energitilsyn bestående af et særligt sagkyndigt udvalg foreslås nedlagt med dette lovforslag og erstattet med en enstrengt organisation, der ledes af en direktør, må bestemmelserne i elforsyningslovens § 78, stk. 9 og

10 som konsekvens heraf ophæves. Indholdet af de bestemmelser, der foreslås ophævet, fremgår af lovforslagets parallelopstilling.

[Til nr. 3](#)

Bestemmelsen i elforsyningslovens § 79 vedrører krav til Energitilsynets medlemmer og regler om deres beskikkelse.

Da det nuværende Energitilsyn bestående af et særligt sagkyndigt udvalg foreslås nedlagt med dette lovforslag og erstattet med en enstrengt organisation, der ledes af en direktør, må bestemmelserne i elforsyningslovens § 79 som konsekvens heraf. Ophæves. Indholdet af den bestemmelse, der foreslås ophævet, fremgår af lovforslagets parallelopstilling.

Bestemmelsen i elforsyningslovens § 80 har følgende indhold: ”Energitilsynet kan behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage.”

[Til nr. 4](#)

Bestemmelsen findes nu i lovforslagets § 2, stk. 3, og foreslås der ophævet lov om elforsyning.

[Til nr. 5.](#)

Bestemmelsen i elforsyningslovens § 82, stk. 1, har følgende indhold:

”Energitilsynet aflægger årligt beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til klima-, energi- og bygningsministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder.”

Da bestemmelsen nu er angivet i dette lovforslags § 7 stk. 1, foreslås § 82, stk. 1 i lov om elforsyning ophævet for at undgå dobbeltregulering.

[Til nr. 6.](#)

Med lovforslagets *nr. 6* foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om elforsyning ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”.

Til § 17

[Til nr.1](#)

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om naturgasforsyning ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”.

Til § 18

[Til nr.1](#)

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om varmeforsyning ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 19

Til nr.1

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor at overalt i lov om fremme af vedvarende energi ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 20

Til nr.1

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om energinet ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 21

Til nr.1

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyning ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 22

Til nr.1

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er nævnt. Det foreslås derfor at overalt, i lov om kommunal udligning ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 23

Til nr.1

Med lovforslaget foreslås i overensstemmelse med den politiske aftale af 4. oktober 2017, af Energitilsynet skifter navn til Forsyningstilsynet. Denne navneændring skal også gennemføres i de relevante sektorlove, hvor Energitilsynet er

nævnt. Det foreslås derfor, at overalt i lov om fremme af besparelser i energiforbruget ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets".

Til § 24

Loven skal ikke gælde Færøerne og Grønland.

Den sektorlovgivning, som Forsyningstilsynet vil skulle administrere, gælder tilsvarende ikke for Færøerne og Grønland

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p>§ 1.</p> <p>Forsyningstilsynet skal sikre et stærkt og effektivt tilsyn med de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med. Forsyningstilsynet skal navnlig sikre forbrugernes interesser i disse sektorer ved at arbejde for høj effektivitet, lave forbrugerpriser på kort og langt sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inden for rammerne af de formål, som er angivet i stk.1, skal Forsyningstilsynet, i sin egenskab af national regulator, tilrettelægge sin drift og opgavevaretagelse med henblik på:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) at administrere reguleringen effektivt og føre tilsyn med forsyningssektoren i overensstemmelse med lovgivningen, 2) at analysere og monitorere forsyningssektorerne med henblik på at skabe gennemsigtighed i de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med eller er klagemyndighed for i henhold til lovgivningen, 3) at bidrage til at reguleringen på området fremmer de målsætninger, som er fastlagt i lovgivningen, og giver stabile rammebetingelser for virksomhederne i de sektorer, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med eller er klagemyndighed for i henhold til lovgivningen, og 4) at bidrage til at skabe effektive, integrerede markeder for forsyning i overensstemmelse med national- og EU-regulering.
	<p>§ 2.</p> <p>Forsyningstilsynet varetager opgaver og beføjelser i det omfang, det fastsættes i denne lov og den øvrige lovgivning.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsyningstilsynet kan behandle og afgøre sager</p>

	<p>på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forsyningstilsynet behandler ikke klager om civilretlige tvister.</p>
	<p>§ 3.</p> <p>Forsyningstilsynet, dets ledelse og personale er uafhængige og kan ikke modtage eller søge instruktion fra andre.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsyningstilsynet ledes af en direktør, som udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren for en periode på fem år, der kan forlænges én gang med yderligere fem år.</p>
	<p>§ 4.</p> <p>Energi-, forsynings- og klimaministeren kan afsætte Forsyningstilsynets direktør, hvis denne ikke længere opfylder kravet om uafhængighed jf. § 3, stk. 1, hvis denne groft har tilsidesat sine forpligtelser.</p>
	<p>§ 5.</p> <p>Forsyningstilsynet skal monitorere og analysere forhold inden for de forsyningssektorer, som dette fører tilsyn med i den øvrige lovgivning, herunder forhold på tværs af sektorerne, med henblik at tilvejebringe grundlag for en løbende vurdering og udvikling af reguleringen.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan anmode Forsyningstilsynet om at bidrage med oplysninger og analyser om nærmere angivne forhold efter stk. 1.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forsyningstilsynet kan afslå at bidrage med oplysninger og analyser jf. stk. 2, såfremt Forsyningstilsynet finder, at imødekommelse heraf må anses for at være i strid med tilsynets uafhængighed, jf. § 3.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke monitorerings- og analyseopgaver Forsyningstilsynet skal varetage efter stk. 1.</p>
	<p>§ 6.</p> <p>Forsyningstilsynet har adgang til oplysninger i det omfang sådanne oplysningspligter fremgår af den øvrige lovgivning. Forsyningstilsynet kan endvidere hos virksomheder m.v. som Forsyningstilsynet fører tilsyn med i den øvrige lovgivning samt disses koncernforbundne virksomheder, indhente de oplysninger, som er nødvendige for tilsynets varetagelse af opgaver efter § 5, herunder anmode virksomhederne om at tilvejebringe nødvendige oplysninger. Forsyningstilsynet kan fastsætte en frist for virksomhedens fremsendelse af oplysninger.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fremsender virksomheder nævnt i stk. 1, 2. pkt. ikke rettidigt de oplysninger, som Forsyningstilsynet anmoder om, kan Forsyningstilsynet påbyde virksomheden at fremsende oplysningerne inden en nærmere angivet frist.</p>
	<p>§ 7.</p> <p>Forsyningstilsynet aflægger årligt rapport om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til energi-, forsy-</p>

	<p>nings- og klimaministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Rapporten redegør herudover for det samarbejde og den dialog, som Forsyningstilsynet i det forløbne år har haft med andre myndigheder, brancher, interesseorganisationer og forbrugere jf. i øvrigt § 11.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Rapporter efter stk. 1 offentliggøres på Forsyningstilsynets hjemmeside.</p>
	<p>§ 8.</p> <p>Som en del af den årlige rapport til energi-, forsynings- og klimaministeren, jf. § 7, redegør Forsyningstilsynet for forhold vedrørende reguleringen af de enkelte sektorer, som efter tilsynets opfattelse strider imod hensigten med lovgivningen, eller som vurderes at have energi-, forsynings- og klimaministerens interesse eller generel politisk interesse i øvrigt.</p>
	<p>§ 9.</p> <p>Forsyningstilsynet skal løbende orientere energi-, forsynings- og klimaministeren om principielle forhold i forbindelse med løsning af tilsynets opgaver, herunder om forhold som i særlig grad vurderes at have ministerens interesse, eller som har væsentlig betydning for Forsyningstilsynets varetagelse af sine opgaver. Ministeren kan i den forbindelse indkalde tilsynet til regelmæssige møder om de nævnte forhold.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsyningstilsynet bidrager efter anmodning fra ministeren med oplysninger og forslag til brug for ministeriets løbende opgaver med at administrere og udvikle reguleringen på forsyningsområdet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forpligtelser, som nævnt i stk. 1 og 2, skal varetages under hensyntagen til Forsyningstilsynets uafhængighed, jf. § 3, og tilsynet kan afslå at bidrage med oplysninger mv. efter stk. 2 under henvisning hertil</p>
	<p>§ 10.</p> <p>Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte regler om, at Forsyningstilsynet skal udarbejde en plan, som overordnet redegør for aktiviteter, som tilsynet forventer at fokusere særligt på i den kommende periode.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det kan i reglerne fastsættes frister for udarbejdelse af planen og at branchen og andre relevante parter skal høres forud for Forsyningstilsynets færdiggørelse af planen.</p>
	<p>§ 11.</p> <p>Forsyningstilsynet skal samarbejde med andre myndigheder og organisationer, herunder konkurrencemyndighederne, branche- og forbrugerorganisationer, med henblik på den bedst mulige opgavevaretagelse i overensstemmelse med bestemmelsen i § 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Tilsynet kan uanset bestemmelsen i § 3, stk. 1, samarbejde med andre myndigheder m.v. om løsning af administrative og andre opgaver, der ikke berører tilsynets tilsyns- og klagefunktioner.</p>

	<p>§ 12.</p> <p>Omkostninger, som er forbundet med Forsyningstilsynets etablering, drift og opgavevaretagelse efter denne lov, eller regler udstedt i medfør heraf, betales af de virksomheder, som betaler for Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse efter lov om elforsyning § 78, stk. 11, lov om naturgasforsyning § 44, stk. 1, lov om varmeforsyning § 23 c, stk. 1, lov om fremme af vedvarende energi § 65, stk. 1, og lov om Energinet.dk § 4 d.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Forsyningstilsynet fastsætter regler om betaling og opkrævning af beløb til dækning af udgifterne efter stk. 1.</p>
	<p>§ 13.</p> <p>Energi-, forsynings- og klimaministeren kan bemyndige en under ministeriet oprettet institution eller myndighed til at udøve de beføjelser, der i denne lov er tillagt ministeren.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ministeren kan fastsætte regler om adgangen til at påklage afgørelser, der er truffet af Forsyningstilsynet efter § 6 og i henhold til bemyndigelse efter stk. 1, herunder at afgørelserne ikke skal kunne påklages til ministeren.</p>
	<p>§ 14.</p> <p>Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der meddeler Forsyningstilsynet urigtige eller vildledende oplysninger eller undlader at efterkomme påbud efter § 6, stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.</p>
	<p>§ 15.</p> <p>Loven træder i kraft den 1. juli 2018, bortset fra bestemmelserne i § 5, § 6, og § 8 til § 10, jf. stk. 4.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Sager, der er under behandling i Energitilsynet, men ikke afgjort ved lovens ikrafttræden, overtages og færdigbehandles af Forsyningstilsynet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Forsyningstilsynet indtræder ved lovens ikrafttræden i beføjelser og forpligtelser, der måtte være tillagt Energitilsynet i afgørelser, der er truffet af Energitilsynet.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Tidspunktet for ikrafttræden af § 5, § 6, og § 8 til § 10 fastsættes af energi-, forsynings- og klimaministeren. Ministeren kan fastsætte, at visse bestemmelser træder i kraft før andre bestemmelser i loven.</p>
	<p>§ 16.</p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 418 af 25. april 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 1755 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 1756 af 27. december 2016, § 1 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 og senest ved § 2 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:</p>

<p>§ 78. Til varetagelse af tilsyns- og klagefunktion på energiområdet nedsætter energi-, forsynings- og klimaministeren et Energitilsyn. Energitilsynet behandler ikke klager vedrørende civilretlige tvister.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energitilsynet deltager i det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Energitilsynet er ikke undergivet instruktionsbeføjelse fra nogen.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energitilsynet betjenes af et sekretariat, som kun er undergivet instruktionsbeføjelse fra Energitilsynet. Sekretariatet skal samarbejde med andre myndigheder, herunder konkurrencemyndighederne, med henblik på en effektiv opgaveløsning. Sekretariatet kan samarbejde med andre myndigheder om løsning af administrative og andre opgaver, der ikke berører tilsynets tilsyns- og klagefunktioner.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Chefen for Energitilsynets sekretariat udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren. Chefen for sekretariatet refererer til Energitilsynets formand.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Ansatte i Energitilsynets sekretariat er underlagt de samme uafhængigheds- og upartiskhedskrav som Energitilsynets medlemmer, jf. § 79, stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om de i 1. pkt. nævnte forhold.</p> <p><i>Stk. 7. ...</i></p> <p><i>Stk. 8. ...</i></p>	<p>1. § 78, stk. 1-6 ophæves.</p>
<p><i>Stk. 9.</i> Energitilsynet fastsætter sin egen forretningsorden. Energitilsynet kan i sin forretningsorden fastsætte regler om offentliggørelse af sine afgørelser, der ikke er omfattet af bestemmelser om offentliggørelse af afgørelser i denne lov eller lov om naturgasforsyning. Energi-, forsynings- og klimaministeren godkender tilsynets forretningsorden.</p> <p><i>Stk. 10.</i> Energitilsynets formand kan efter nærmere aftale med tilsynet træffe afgørelse på tilsynets vegne.</p> <p><i>Stk. 11. ...</i></p> <p><i>Stk. 12. ...</i></p> <p><i>Stk. 13. ...</i></p>	<p>2. § 78 stk. 9 og 10 ophæves.</p>
<p>§ 79. Energitilsynet består af en formand og 6 andre medlemmer, som udpeges af energi-, forsynings- og klimaministeren. Medlemmerne skal repræsentere juridisk, økonomisk, teknisk og miljø-, erhvervs- og forbrugermæssig sagkundskab.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energitilsynets medlemmer skal være uafhængige af energisektorens parter. De må ikke søge eller modtage instrukser fra nogen under udførelsen af deres opgaver og skal udføre deres hverv med upartiskhed. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om de i 1. og 2. pkt. nævnte forhold.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Tilsynsmedlemmer og 2 faste suppleanter beskikkes for en fast periode på 5 år, der kan forlænges én gang. Hvis et medlem eller en suppleant afdør inden udløbet af beskikkelsesperioden, foretages nybeskikkelse kun for den resterende del af perioden.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren kan af-</p>	<p>3. § 79 ophæves.</p>

sætte et udpeget medlem eller en udpeget suppleant, hvis medlemmet eller suppleanten ikke længere opfylder uafhængighedskravet eller har overtrådt kravet om upartiskhed, jf. stk. 2. Derudover kan ministeren efter indstilling fra formanden for Energitilsynet afskedige et medlem eller en suppleant, som groft har tilsidesat sine pligter efter tilsynets forretningsorden.	
§ 80. Energitilsynet kan behandle og afgøre sager på eget initiativ eller på grundlag af en anmeldelse eller en klage.	4. § 80 ophæves.
§ 82. Energitilsynet aflægger årligt beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til energi-, forsynings- og klimaministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder. <i>Stk. 2. ...</i> <i>Stk. 3. ...</i> <i>Stk. 4. ...</i> <i>Stk. 5. ...</i> <i>Stk. 6. ...</i> <i>Stk. 7. ...</i>	5. § 82, stk. 1 ophæves.
	6. Overalt i loven ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets"
	§ 17. I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1157 af 6. september 2016, som ændret bl.a. ved § 2 i lov nr. 1755 af 27. december 2016, § 3 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 og senest ved § 3 i lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:
	Overalt i loven ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets"
	§ 18. I lov om varmemforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017, som ændret ved lov nr. 663 af 8. juni 2017, foretages følgende ændringer:
	Overalt i loven ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets"
	§ 19. I lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 1288 af 27. oktober 2016, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 7 i lov nr. 427 af 18. maj 2016, § 1 i lov nr. 1705 af 23. december 2016, § 2 i lov nr. 1756 af 27. december 2016 og senest ved § 2 i lov nr. 662 af 8. juni 2017 foretages følgende ændringer:
	Overalt i loven ændres "Energitilsynet" og "Energitilsynets" til "Forsyningstilsynet" og "Forsyningstilsynets"

	<p>§ 20.</p> <p>I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, som ændret bl.a. ved § 9 i lov nr. 261 af 16. marts 2016, § 16 i lov nr. 652 af 8. juni 2016 og senest ved § 1 i lov nr. 630 af 8. juni 2016, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”</p>
	<p>§ 21.</p> <p>I lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 634 af 6. juli 2010, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”</p>
	<p>§ 22.</p> <p>I lov om kommunal udligning, jf. lovbekendtgørelse nr. 329 af 24. marts 2017, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”</p>
	<p>§ 23.</p> <p>I lov om fremme af besparelser i energiforbruget, jf. lovbekendtgørelse nr. 1065 af 11. december 2012 foretages følgende ændringer:</p>
	<p>Overalt i loven ændres ”Energitilsynet” og ”Energitilsynets” til ”Forsyningstilsynet” og ”Forsyningstilsynets”</p>
	<p>§ 24.</p> <p>Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.</p>