

Enhed Finansiering	Kommenteret høringsnotat over
Sagsbehandler Nils Majgaard Jensen	forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner
Koordineret med	(Oprettelse af ny særtilskudspulje og forlængelse af overgangsordningen i forbindelse med refusionsomlægning på beskæftigelsesområdet)
Sagsnr. 2016-9047	1. Hørte myndigheder og organisationer
Doknr.	Et udkast til lovforslag blev den 16. december 2016 sendt i høring hos KL. Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 5. januar 2017 modtaget svar fra KL.
Dato 17-01-2017	Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i det modtagne høringssvar.

2. Høringssvaret

2.1. Oprettelse af en ny særtilskudspulje

KL anfører, at man altid meget nøje bør overveje oprettelse af nye særtilskudspuljer. Det vil efter KL's opfattelse være mere hensigtsmæssigt at indarbejde de forhold, puljen sigter på, i det generelle system. KL ønsker ikke at tage stilling til kriterierne for fordeling af puljen.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Økonomi- og Indenrigsministeriet er principielt enig i, at det generelle tilskuds- og udligningssystem så vidt muligt bør afspejle forskellene i kommunernes økonomiske vilkår. Men i nogle tilfælde kan det være relevant at supplere det generelle tilskuds- og udligningssystem med puljemidler målrettet kommuner med særlige behov, hvor der i fordelingen kan tages højde for aktuelle forhold i kommunerne. Den foreslåede pulje målrettes til kommuner, der har særlige demografiske, strukturelle og beskæftigelsesmæssige udfordringer. Fordelingen sker efter objektive kriterier, men med mulighed for at der årligt sker en tilpasning til den aktuelle situation i kommunerne.

2.2. Finansiering af den nye særtilskudspulje

KL nævner, at den nye særtilskudspulje i 2017 finansieres af staten. Efter KL's opfattelse bør puljen også fremadrettet finansieres af staten.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:



Det er ikke hensigten med den nye særtilskudspulje, at den skal medføre en samlet forhøjelse af statens finansiering af den kommunale sektor. Derfor indgår det i forslaget, at puljen finansieres af det kommunale bloktilskud.

I det første år, dvs. 2017, vil særtilskudspuljen dog udgøre ekstraordinær finansiering, idet kommunernes bloktilskud for 2017 er udmeldt, og det vurderes ikke hensigtsmæssigt at modregne bagudrettet i bloktilskuddet for 2017 i forbindelse med oprettelsen af puljen.

2.3. Sikkerhed om fordelingskriterier

KL anfører, at det generelt er en udfordring ved særtilskudspuljer, at kommunerne ikke har sikkerhed for kriterierne for fordelingen, fordi ministeren har mulighed for at justere fordelingskriterier og grænseværdier fra år til år. Omvendt finder KL det positivt, at der lægges op til anvendelse af objektive fordelingskriterier, og at tilskuddene udmeldes i forbindelse med den generelle tilskudsudmelding pr. 1. juli i året før tilskudsåret. KL opfordrer til, at ministeren lægger vægt på stabilitet og åbenhed om fordelingen.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Lovforslaget indebærer, at puljen fordeles til kommunerne på baggrund af et lavt beskætningsgrundlag og objektive kriterier for demografiske udfordringer, eksempelvis i form af faldende indbyggertal og en stigende andel af ældre borgere, strukturelle udfordringer, eksempelvis i form af lav befolkningstæthed og store afstande og beskæftigelsesmæssige udfordringer i form af et svagt arbejdsmarked som følge af forholdsvis få arbejdspladser i kommunen og forholdsvis store afstande til den nærmeste større by.

Særtilskudspuljer skal ses som et supplement til det generelle tilskuds- og udlignings-system. Det skal bl.a. ses på baggrund af, at der ved fordelingen af særtilskudspuljer kan tages højde for aktuelle forhold i kommunerne. Som nævnt vil den nye særtilskudspulje blive fordelt efter objektive kriterier i forbindelse med udmeldingen pr. 1. juli i året før tilskudsåret, men med mulighed for, at der sker en tilpasning af fordelingskriterierne til de aktuelle forhold i det pågældende år. Formålet hermed er så vidt muligt at kombinere formålet med en ny særtilskudspulje med hensyn om forudsigelighed og gennemsigthed omkring fordelingen af puljen.

2.4. Videreførelse af den midlertidige kompensationsordning for refusionsomlægningen

KL kan støtte den foreslåede videreførelse af den midlertidige kompensationsordning for refusionsomlægningen. KL finder det dog beklageligt, at udligningen ikke som tidligere forudsat ændres med virkning fra 2018, men først fra 2019.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Økonomi- og Indenrigsministeriet noterer sig, at KL kan støtte den foreslåede videreførelse af den midlertidige kompensationsordning. Videreførelsen skal ses på baggrund af, at det har været nødvendigt at forlænge arbejdet med den kommunale udligning, så tilpasningerne først gennemføres med virkning fra 2019. Forlængelsen af udvalgets arbejde sker mhp., at udvalget kan inddrage konsekvenser af et nyt ejendomsvurderingssystem for tilskuds- og udligningssystemet.