



Høringsnotat over udkast til vejledning til ansøgere af bredbåndspuljen

Kontor/afdeling
Center for Tele

Dato
28. juni 2016

J nr. 2016 - 6571

Energistyrelsen har i perioden fra den 31. maj 2016 til og med den 14. juni 2016 gennemført en høring over udkast til vejledning til ansøgere af bredbåndspuljen. Der er modtaget 8 høringssvar med bemærkninger. De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i udkast til vejledning gennemgås og kommenteres nedenfor. Høringssvarene har givet anledning til enkelte præciseringer i vejledningen. Energistyrelsen har derudover udbygget beskrivelsen af vilkårene for engrosadgang på baggrund af spørgsmål om bredbåndspuljen modtaget i anden sammenhæng.

Tilskudsmodellen

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark foreslår, at tilskudsmodellen ændres, så de 200 mio. kr. fordeles mellem de 45 landdistriktskommuner i forhold til det antal ejendomme, den enkelte kommune har beliggende i landdistrikter.

Modellen for tildeling af tilskud er politisk aftalt, og regler om gennemførelse er fastlagt i bekendtgørelse om forsøgsordning for tilskud til etablering af højhastighedsbredbånd, som Energistyrelsen tidligere har gennemført en høring over. Nærværende høring omfatter udelukkende vejledningen, der skal guide potentielle ansøgere.

Pointmodellen

Sammenslutningen af Danske Småøer foreslår, at der gives mulighed for en procentuel angivelse af projektets størrelse, da visse øer selv med en tilslutningsprocent på 100 pct. ikke kan opnå 100 husstande.

Det er ikke et krav, at projekter skal have en bestemt størrelse. Ved ansøgning angives det, hvor mange adresser projektet omfatter. Den pointmodel, der er politisk aftalt, indebærer, at der gives maksimale point til projekter på 100 eller flere adresser. Dette sker ud fra en grundantagelse om, at store sammenhængende projekter bidrager til en lavere etableringsomkostning pr. husstand og dermed, at støttebehovet pr. enhed bliver mindre. Mindre projekter har dog mulighed for at opveje en lavere pointscore i dette ene element ved at sørge for en høj score i andre af de fem kriterier, fx ved at have en høj tilslutningsprocent eller højere egenbetaling end minimumsbeløbet.

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



KKR Sjælland/Region Sjælland ønsker, at prisen for opgradering fra 30/5 Mbit/s til 100/30 Mbit/s bør indgå i pointmodellens kriterie om totalprisen per tilslutning.

Det er et minimumskrav, at det støttede net kan levere 30/5 Mbit/s ved etablering og senest i 2020 kan levere 100/30 Mbit/s, samt at en eventuel opgradering af nettet for at kunne levere 100/30 Mbit/s skal ske uden ekstra omkostninger for slutbrugeren, jf. bekendtgørelsens § 1, stk. 7. Den fulde pris for etablering af et net, der senest i 2020 kan levere 100/30 Mbit/s, vil dermed indgå i projekternes samlede budget.

Med henvisning til vejledningens s. 8 ønsker Region Nordjylland bekræftet, at ansøgningerne først ranglistes, når alle ansøgninger er modtaget.

Energistyrelsen kan bekræfte, at ranglistning af ansøgninger først sker efter udløbet af ansøgningsfristen, hvor alle ansøgninger dermed er modtaget. Formuleringen i vejledningen vil blive justeret.

Kortlægningen

Landsforeningen Landsbyerne i Danmark oplyser, at hastighedstests foretaget på Nordfyn har vist lavere hastigheder end de hastigheder, selskaberne har oplyst til tjekditnet.dk. Foreningen foreslår, at der i stedet anvendes faktiske hastigheder.

Energistyrelsen gennemfører en kortlægning af adresser med dårlig dækning på baggrund af oplysninger fra tjekditnet.dk samt yderligere oplysninger indhentet fra bredbåndsselskaberne. Når listen er udviklet, vil den blive offentliggjort. Borgere og virksomheder kan kontakte Erhvervsstyrelsen, hvis de mener, at deres er adresser burde være med på listen over tilskudsberettigede adresser. Derefter vil Energistyrelsen vurdere, om adressen bør tilføjes på listen.

Region Nordjylland foreslår, at der enten ikke bør sættes en frist for ønske om ændring af listen over tilskudsberettigede adresser, eller at fristen ikke ligger før fristen for annoncering for det enkelte projekt.

Hvis adresser skal tilføjes til listen over tilskudsberettigede adresser, skal det først sikres, at der ikke er eller kommer dækning med mere end 10/2 Mbit/s inden for tre år. Der vil blive sat en frist for anmodninger, således at Energistyrelsen kan nå at sagsbehandle anmodninger om ændring af listen, herunder evt. indhente yderligere oplysninger fra bredbåndsudbydere i tilstrækkelig tid til, at projekterne kan indsende deres ansøgninger.

Sammenhængende områder

Skywire finder, at formuleringen om, at der ikke må springes adresser over, udelukker udbydere, der benytter fast trådløst som teknik. Det skyldes, at man fx ikke



kan dække en adresse, der er omgivet af træer, hvis ejeren ikke ønsker at fjerne eller beskære disse.

Alle tilskudsberettigede, sammenhængende adresser i projektområdet skal tælles med for at kunne afgøre tilslutningsprocenten, men det er ikke et krav, at der etableres dækning til alle adresserne i området. Hvis der er adresser, der ikke ønsker at være med i projektet, så søges der ikke tilskud til disse, og der vil derfor heller ikke være et krav om dækning af sådanne adresser. Da projekterne er efterspørgselsdrevne vil det være op til de lokale selv at beslutte, hvilken teknologi der samlet set kan levere den mest attraktive løsning.

Region Nordjylland henviser til, at der i vejledningen både står, at projektområderne kan have forskellig form afhængig af teknologi, mens der et andet sted står, at man ikke skal vælge teknologi på forhånd. Regionen finder generelt formuleringerne om sammenhængende områder svære at forstå.

Energistyrelsen opfordrer til, at projektansøgere ikke lægger sig fast på én teknologi, før de har gennemført annonceringen. På den måde kan projektet få flest mulige teknologiske løsninger og økonomisk attraktive tilbud. I første omgang er det dermed mest væsentligt, at den lokale interesse for at være med i projektet afsøges, og der indhentes tilbud.

Kravene til at definere et sammenhængende område får særlig betydning, når ansøgningen skal vurderes på, hvor stor tilslutningsprocenten er i projektområdet. Når tilslutningsprocenten skal vurderes, skal alle adresser, som er støtteberettigede, tælles med. Selvom en adresse ikke ønsker at deltage i projektet, skal den tælles med i forhold til tilslutningsprocenten, hvis adressen ligger på en vej, hvor flere af de øvrige vejnumre før og efter den pågældende adresse er med i projektet. Hovedreglen er dermed, at projektet følger de enkelte vejnavne, og hvis der er flere veje i projektet, så skal disse være indbyrdes forbundet. I tilfælde, hvor projektet ender med at vælge en trådløs teknologi, vil det dog også være muligt at lade veje, der ikke støder op til hinanden, men som alle ligger inden for en antennes dækningsområde, indgå i samme projekt. Energistyrelsen vil udbygge omtalen af sammenhængende områder, men i tvivlstilfælde opfordres projekter til at kontakte Energistyrelsen tidligst muligt i projektet for at få vejledning.

Krav til teknisk løsning

SE/Stofa foreslår, at vejledningen opfordrer borgere og virksomheder til nøje at overveje egne behov i forhold til bredbåndsforbindelsen, da ikke mindst virksomheder kan have helt særlige behov.

Energistyrelsen vil justere formuleringen i vejledningen, så det fremgår, at projekter bør overveje, hvilke konkrete behov der er i forhold til den kommende løsning, men at projekterne ikke på forhånd bør lægge sig fast på en bestemt teknologi.



Comflex foreslår, at CMTX-standarden nævnes i forhold til kabel-tv-net, så det ikke kun er DOCSIS-standarden, der omtales i vejledningen.

Kommissionen henviser i deres retningslinjer for statsstøtte til bredbånd til, at opgraderede kabel-tv-net forstås som net, "som anvender mindst »DOCSIS 3.0«-kabelmodemstandarden". Kommissionen har generelt angivet, at NGA-net forstås som, net der "mindst har følgende egenskaber: a) leverer stabile tjenester ved meget høj hastighed pr. abonnent gennem optiske (eller tilsvarende teknologi) back-haulnet, der er tilstrækkeligt tæt på brugeren til, at leveringen af meget høj hastighed reelt kan garanteres, b) understøtter en bred vifte af avancerede digitale tjenester, bl.a. konvergerede all-IP-tjenester, og c) har markant højere uploadhastigheder (sammenlignet med basale bredbåndsnet)." Det er Energistyrelsens vurdering, at CMTX-standarden kan leve op til dette, og CMTX vil derfor blive tilføjet i vejledningen.

Ansøgningsfrist

KKR Sjælland/ Region Sjælland opfordrer til, at fristen for ansøgningerne til den første runde forlænges, så der bliver længere tid til at gennemføre de nødvendige forarbejder. Region Nordjylland håber, at ansøgningsfristen bliver sidst på året, da der er meget, der skal nås, inden et evt. projekt er klar til indsendelse.

Midlerne til første ansøgningsrunde er afsat i 2016, og for at kunne udmønte midlerne skal der gives tilsagn om tilskud i 2016. Fristen for ansøgning forventes sat til oktober 2016 af hensyn til at kunne nå at behandle ansøgningerne, give tilsagn og få accept af tilsagnet fra ansøgerne inden årets udgang.

Ansvarsfordeling

Henso Consult opfordrer til, at ansvaret for at leve op til bl.a. krav om åben engrosadgang bliver delt, så teleselskabet har ansvaret for at leve op til kravene om åben adgang, eller at vejledningen suppleres med en beskrivelse af retstilstanden for den ansøgende forening efter tilskuddet er udbetalt til teleselskabet.

Udbetaling af tilskud sker til den i partnerskabet, der ejer og driver den støttede infrastruktur, dvs. teleselskabet. Det er også ejeren af infrastruktur, som vil skulle give åben adgang til infrastrukturen. Der er dermed sammenhæng mellem den partner, der skal give åben adgang, og den partner, som får udbetalt tilskud. Dermed er det ejeren af infrastrukturen, som skal leve op til forpligtelserne, da denne ellers vil skulle tilbagebetale tilskuddet.

I vejledningen anbefales det, at parterne indbyrdes aftaler deres roller, og vejledningen opfordrer til, at det på forhånd lægges fast, hvad der skal ske, hvis projektet ikke forløber som forventet, fx hvis ikke alle kommer med deres lovede finansiering, eller hvis tilskuddet fx bortfalder, fordi vilkårene for tilskuddet ikke bliver overholdt.

Fuldmagt til ansøgning

Henso Consult spørger, om det vil være muligt for en sammenslutning af borgere at give fuldmagt til en tredjepart til på vegne af sammenslutningen at ansøge om tilskud fra bredbåndspuljen. Det kunne fx være en advokat, revisor eller konsulent.

De almindelige fuldmagtsregler gælder også for bredbåndspuljen. Det vil sige, at en kommune eller en sammenslutning kan give fuldmagt til, at en anden indsender ansøgning osv. på vegne af kommunen eller sammenslutningen. I sådanne tilfælde vil det være nødvendigt, at ansøgningen ikke kun vedlægges fuldmagt fra de øvrige partnere til at ansøge, men at der også vedlægges fuldmagt til, at rådgiveren kan indsende ansøgningen på partnerskabets vegne.

Yderligere informationsmateriale

KKR Sjælland/ Region Sjælland opfordrer til, at der udarbejdes en standardskabelon for en partnerskabsaftale, så de enkelte partnerskaber ikke selv skal udvikle hver deres model for partnerskabsaftale, samt at der udarbejdes et eksempel på en ansøgning, så det er muligt at få indtryk af, hvor detaljeret projektbeskrivelsen og budgettet skal være.

Energistyrelsen tager opfordringen til efterretning og vil løbende vurdere, om der er yderligere beskrivelser eller skabeloner, der kan stilles til rådighed for potentielle ansøgere.