

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Energinet.dk, lov om naturgasforsyning og lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat¹

(Energinet.dks varetægelse af gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed samt økonomisk regulering af distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk m.v.)

§ 1

I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, som ændret ved § 3 i lov nr. 575 af 18. juni 2012, § 4 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 3 i lov nr. 633 af 16. juni 2014 og § 2 i lov nr. 1283 af 24. november 2015, og § ... i lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 2, 3. pkt., ændres »og gasopstrømsrørledningsvirksomhed« til: », gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed«.
2. I § 2, stk. 2, 4. pkt., ændres »Endelig kan Energinet.dk« til: »Energinet.dk kan tillige«.
3. I § 2, stk. 2, indsættes som 5. pkt.:
»Endelig kan Energinet.dk varetage olierørledningsvirksomhed og dertil knyttet separationsvirksomhed.«
4. I § 12, stk. 1, nr. 1, ændres », transmissions-, distributions, lager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed« til: »og transmissions-, distributions-, lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed, og for deres olierørlednings- og separationsaktiviteter«.
5. I § 12, stk. 1, nr. 2, ændres »samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet« til: », lagerfaciliteter, gasopstrømsrørledningsnet og gasopstrømssystemer samt olierørledning og separationsfaciliteter«.
6. I § 13, stk. 1, 1. pkt., ændres »og naturgasrelaterede aktiviteter« til: », naturgastransmissions- og naturgasdistributionsrelaterede aktiviteter«.
7. I § 13, stk. 1, 2. pkt., ændres »lagervirksomhed« til: »lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed samt olierørlednings- og separationsvirksomhed«.
8. I § 13, stk. 4, ændres »lagervirksomhed.« til: »virksomhed, der er nævnt i stk. 1, 2. pkt.«

§ 2

I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1331 af 25. november 2013, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, § 2 i lov nr. 1498 af 23. december 2014 og § 1 i lov nr. 77 af 27. januar 2016, foretages følgende ændringer:

1. I § 6 indsættes efter nr. 19) som nyt nummer:
20) *Opstrømssystem*: Opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet.

¹ Loven gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og ophævelse af direktiv 2003/55/EF, EU-Tidende 2009, nr. L 211, side 94.

Nr. 20-27 bliver herefter nr. 21-28.

2. I § 14, stk. 1, nr. 2, ændres »i dets bevillingsområde« til: »i det område, hvor selskabet driver distributionsvirksomhed«.

3. I § 21, stk. 1, ændres »opstrømsrørledningsnet« til: »opstrømsrørledningsnet og opstrømssystemer«.

4. I § 21, stk. 2, ændres »opstrømsrørledningsnet« til: »opstrømsrørledningsnet og opstrømssystemer«.

5. I § 37 a, stk. 1, 1. pkt., udgår », jf. dog § 37 c«.

6. I § 37 a, stk. 3, ændres »som er pålagt i bevillingen, i loven eller bestemmelser fastsat i medfør af loven« til: »som er pålagt i loven, i bestemmelser fastsat i medfør af loven eller i bevillingen, eller som energi-, forsynings- og klimaministeren har pålagt Energinet.dk«.

7. I § 37 a, stk. 4, 1. pkt., ændres »de bevillingspligtige aktiviteter« til: »distributionsaktiviteten«.

8. I § 37 a, stk. 4, 3. pkt., indsættes efter »af indskudskapitalen«: », jf. dog stk. 5«.

9. I § 37 a, indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

»Stk. 5. Overskud fra distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller et af virksomhedens helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk anvendes efter lov om Energinet.dks regler om anvendelse af overskud fra naturgasdistributionsrelaterede aktiviteter.«

Stk. 5 bliver herefter stk. 6.

10. § 37 c ophæves.

11. I § 37 d, stk. 1, 2. pkt., ændres »lagervirksomhed« til: »distributions-, lager-, opstrømsrørlednings- og opstrømssystemvirksomhed«.

12. I § 40, stk. 2, ændres »transmissions- og distributionsydelser« til: »transmissionsydelser«.

§ 3

I lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat, jf. lovbekendtgørelse nr. 277 af 25. marts 2014, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejeren«.

2. I § 1, stk. 2, § 2, stk. 1, § 2, stk. 4, 2. pkt., § 2 a, stk. 1, § 2 a, stk. 3, 1. pkt., § 2 a, stk. 4, § 2 b, stk. 2, 1. pkt., sidste led, § 2 b, stk. 2, 3. pkt., § 3, stk. 1 og 3, § 3 b, stk. 1, 3. og 5. pkt., § 3 b, stk. 2, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., § 3 c, stk. 6, 6. pkt., og § 6, stk. 2, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »ejeren«.

3. I § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt., § 2, stk. 4, 1. pkt., § 2 a, stk. 3, 2. pkt., § 2 b, stk. 1, § 2 b, stk. 2, første led, § 3 b, 1. pkt., § 3 c, stk. 4 og stk. 5, § 3 c, stk. 6, 1. og 5. pkt., og § 5, stk. 1, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejeren«.

4. I § 3 c, stk. 1, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., og § 3 c, stk. 6, 2. pkt., ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »ejeren«.

5. I § 3 c, stk. 2, 1. pkt., ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejeren«.

§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2016, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 3.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
- 1.1. Lovforslagets baggrund
2. Lovforslagets hovedpunkter
- 2.1. Ændring af lov om Energinet.dk
 - 2.1.1. Energinet.dks varetagelse af gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed
 - 2.1.1.1. Gældende ret
 - 2.1.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
- 2.2. Ændring af lov om naturgasforsyning
 - 2.2.1. Gasopstrømssystem og økonomisk regulering heraf
 - 2.2.1.1. Gældende ret
 - 2.2.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2.2. Økonomisk regulering af distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber
 - 2.2.2.1. Gældende ret
 - 2.2.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
 - 2.2.3. Økonomisk regulering af gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber
 - 2.2.3.1. Gældende ret
 - 2.2.3.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
- 2.3. Ændring af rørledningsloven - ejerskab og drift af olierørledningen
 - 2.1.1. Gældende ret
 - 2.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
9. Sammenfattende skema

1. Indledning

Hovedformålet med lovforslaget er at sikre de lovgivningsmæssige rammer for, at Energinet.dk vil kunne overtage og drive DONG Energy A/S' naturgasinfrastruktur og olierørledningen fra Nordsøen til Fredericia, som forudsat i aftalen mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Socialistisk Folkeparti og Radikale Venstre af 18. september 2015 om børsnoteringen af DONG Energy. Aftalen benævnes i det følgende DONG Energy aftalen 2015. DONG Energy A/S benævnes i det følgende DONG Energy.

Det foreslås således, at lov om Energinet.dk ændres med henblik på at give Energinet.dk hjemmel til at varetage gasopstrømssystemvirksomhed (opstrømsrørledningsnet og tilknyttet behandlingsanlæg på land). Som konsekvens heraf foreslås, at de gældende regler i lov om Energinet.dk om regnskabsmæssig adskillelse af aktiviteterne udvides til også at omfatte de nye aktiviteter. Endvidere foreslås med lovforslaget fastsat særlige regler om Energinet.dks anvendelse af overskud fra henholdsvis gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed. Princippet om, at Energinet.dk ikke må udlodde overskud til staten ændres ikke med lovforslaget.

For at sikre, at alle naturgasdistributionsselskaber vil blive underlagt den samme økonomiske regulering, foreslås lov om naturgasforsyning ændret, således at distributionsvirksomhed drevet af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber bliver underlagt den indtægtsrammebaserede økonomiske regulering, der gælder for de andre naturgasdistributionsselskaber.

Med lovforslaget foreslås det, at også priserne for gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemydelse, der ydes af Energinet.dk, vil blive undtaget fra den hvile-i-sig-selv-regulering, der – med undtagelse af Energinet.dks drift af lagervirksomhed – efter lov om naturgasforsyning ellers finder anvendelse på Energinet.dks naturgasaktiviteter. I stedet for vil aktiviteterne blive underlagt en forhandlingsbaseret adgangsregulering, der i dag gælder generelt for opstrømsrørledningsydelser, og som i opfølgning på lovforslaget foreslås udvidet til også at finde anvendelse på opstrømssystemydelser.

Endvidere foreslås det, at lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat (herefter benævnt rørledningsloven) ændres således, at et andet selskab end DONG Oil Pipe A/S, herunder Energinet.dk, får mulighed for at eje og drive olierørledningen fra Nordsøen til Fredericia og separationsfaciliteterne efter reglerne i denne lov.

Endelig indeholder lovforslaget enkelte konsekvensændringer i lov om naturgasforsyning, som følger af, at Energinet.dk eller virksomhedens helejede datterselskaber ikke kræver bevilling for varetagelse af naturgasdistributionsvirksomhed.

1.1. Lovforslagets baggrund

Det er med DONG Energy aftalen 2015 politisk besluttet, at DONG Energy skal børsnoteres, idet staten bibeholder aktiemajoriteten i DONG Energy indtil mindst 2020, med mindre parterne aftaler andet.

Det blev med aftalen endvidere besluttet, at naturgasinfrastrukturen og olierørledningen, der er ejet af DONG Energy, skulle søges solgt til Energinet.dk med henblik på at sikre fortsat statslig kontrol. Følgende fremgår af aftalen:

Det er samtidig centralt, at de samfundsmæssige hensyn knyttet til DONG Energys naturgasinfrastruktur og olierør sikres, idet det også i de tidligere politiske aftaler har været lagt til grund, at staten skal kontrollere naturgasinfrastrukturen. Disse hensyn ønsker staten at sikre ved, at naturgasinfrastrukturen og olierøret ejet af DONG Energy søges frasolgt til det 100 pct. statsejede Energinet.dk, der i forvejen ejer og driver den danske energitransmissionsinfrastruktur. Parterne støtter, at Energinet.dk kan købe aktiverne på kommercielle vilkår, og Energinet.dk vil dermed på vegne af staten varetage de statslige interesser, der har været forudsætningen for at fastholde et statsligt majoritetsejerskab af DONG Energy.

At såvel ejerskab som drift af olierørledningen skal være under statslig kontrol er ligeledes udgangspunktet for Aftale af 19. maj 1981 mellem Energiministeren og Bevillingshaverne i henhold til eneretsbevilling af 8. juli 1962 til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Danmarks undergrund, der bl.a. vedrører etablering af olierørledningen på dansk kontinentalsokkel fra felterne i Nordsøen til Fredericia, vilkår om tilslutning til rørledningen og betaling for brug af denne.

De tidligere politiske aftaler, som danner baggrund for den del af DONG Energy aftalen 2015, der omhandler salg af DONG Energys naturgasinfrastruktur til Energinet.dk, er følgende:

- Aftale af 22. marts 2000 om reformopfølgning på energiområdet mellem Socialdemokraterne, Radikale Venstre, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti. Aftalen er den politiske aftale bag naturgasforsyningsloven. Det indgår i aftalen, at naturgasnettet og -lagerne skal forblive i offentlig eje.
- Aftale af 29. maj 2001 om naturgasforsyning og energibesparelser mellem samme politiske partier, hvor det bekræftes, at aftaleparterne fortsat er enige om, at naturgasnettet og -lagerne skal forblive i offentlig eje.
- Aftale af 7. oktober 2004 mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Radikale Venstre om vilkår for salg af aktier i DONG A/S, hvor partierne erklærer sig enige om, at aftalerne fra 2000 og 2001 er opfyldt, så længe staten bevarer aktiemajoriteten i DONG A/S. Det fremgår af aftalen, at staten i tilfælde af at aktiemajoriteten afhændes, først skal tilbagekøbe naturgasnettet og naturgaslagerne fra selskabet.
- Aftale af 23. oktober 2007, hvor forligspartierne genbekræfter aftalen fra 2004, idet staten skulle fastholde et majoritetsejerskab for at kontrollere naturgasinfrastrukturen.
- Aftale af 27. februar 2013 om kapitaludvidelsen i DONG Energy, hvor partierne genbekræfter, at staten også efter et aktiesalg ved en børsintroduktion skal have aktiemajoriteten for at sikre, at staten kontrollerer den af DONG Energy ejede naturgasinfrastruktur.

DONG Energys naturgasinfrastruktur omfatter gasdistributionsnet, gasopstrømsrørledningsnet, og gasbehandlingsanlægget ved Nybro.

Gasdistributionsnettet udøves i dag i DONG Energy Gasdistribution A/S, der har bevilling til at drive naturgasdistributionsvirksomhed i det sydlige Jylland og på Vest- og Sydsjælland.

Gasopstrømsrørledningsnet omfatter de søledninger, der transporterer naturgas fra felterne i Nordsøen og videre ind til land.

På baggrund af aktstykket til Folketingets Finansudvalg fra 27. november 2007, der blev udarbejdet i forbindelse med de daværende planer om børsnoteringen af DONG Energy, forudsættes følgende søledninger omfattet af frasalget:

- søledningen fra Tyra-plattformen til Nybro,
- søledningen fra Syd-Arne-plattformen til Nybro,
- søledningen mellem Tyra- og Harald-plattformene.

På gasbehandlingsanlæg i Nybro kan naturgassen, der er transporteret gennem opstrømsrørledningsnettet til land, behandles inden den injiceres i transmissionsnettet. I dag er specifikationerne af gassen, der kommer til land via opstrømsrørledningsnettet fra Nordsøen til Nybro i en normal driftssituation således, at der – udover nedsættelse af trykket, der sker som del af transportydelsen – ikke er brug for yderligere behandling. Gasbehandlingsanlægget i Nybro, der er etableret i tilknytning til de opstrømsrørledninger, der transporterer gassen til Nybro, giver imidlertid mulighed for, at der kan ske behandling, f.eks. til fjernelse af vandindhold i gassen eller fjernelse af visse gasarter og kondensat.

2. Lovforslagets hovedpunkter

2.1. Ændring af lov om Energinet.dk

2.1.1. Energinet.dks varetagelse af gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed

2.1.1.1. Gældende ret

Omfanget af Energinet.dks opgaver fremgår af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011 med senere ændringer. Af relevans for gasområdet fremgår det, at Energinet.dk varetager gastransmissionsvirksomhed efter reglerne i lov om Energinet.dk og lov om naturgasforsyning. Endvidere fremgår det, at Energinet.dk kan drive gasdistributions-, gaslager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed.

I medfør af § 6, nr. 19, i lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1331 af 25. november 2013, er der fastsat en definition af opstrømsrørledningsnet. Opstrømsrørledningsnet er herefter enhver rørledning eller ethvert net af rørledninger, der drives eller er anlagt som en del af et olie- eller gasproduktionsanlæg eller anvendes til at lede naturgas fra et eller flere af sådanne anlæg til et behandlingsanlæg, en behandlingsterminal eller en endelig kystlandingsterminal. Om definitionens sammenhæng med EU-lovgivningen henvises til beskrivelsen i afsnit 2.2.1.1.

Det fremgår af § 2, stk. 3, i lov om Energinet.dk, at Energinet.dk har mulighed for at oprette datterselskaber i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed.

Af § 12 i lov om Energinet.dk fremgår det, at Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidering og konkurrenceforvridning skal føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og naturgasrelaterede aktiviteter. Det fremgår endvidere af bestemmelsen, at indtægter fra ejerskab af transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet skal specificeres i de interne regnskaber. Endvidere skal Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber føre regnskaber for de enkelte aktiviteter og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber. Kravene om regnskabsmæssig adskillelse er bl.a. udformet på baggrund af kravene til regnskabsføring i bestemmelserne om regnskabsføring i artikel 31 i Europa-Parlamentets

og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og ophævelse af direktiv 2003/55/EF, herefter benævnt gasdirektivet.

Energi-, forsynings- og klimaministeren er bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om regnskabsføring, jf. § 12, stk. 3. Bemyndigelsen er blevet udnyttet ved, at der i bekendtgørelse nr. 965 af 21. september 2006 om økonomisk regulering af Energinet.dk er indeholdt en bestemmelse i § 10 om bl.a. separat regnskabsføring for Energinet.dks enkelte elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter.

Efter gældende lov er Energinet.dks naturgasaktiviteter, bortset fra lageraktiviteten, underlagt en hvile-i-sig-selv regulering, hvor der i priserne kan indregnes nødvendige driftsomkostninger samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital, jf. § 37 d, i lov om naturgasforsyning. Både Energinet.dk's og andre lagerselskabers tariffer for lagerydelsen fastsættes ellers efter forhandlinger mellem parterne, jf. § 20 a i lov om naturgasforsyning. Distributionsselskabernes priser for distributionsydelser er underlagt en indtægtsrammeregulering, som fastsætter selskabernes årlige maksimalt tilladte indtjening, jf. §§ 37 og 37 a i lov om naturgasforsyning. Priser for opstrømsrørledningsydelser fastsættes ellers efter forhandlinger mellem parterne. Dette følger af bekendtgørelse nr. 1090 af 6. december 2000 om adgang til opstrømsrørledningsnet (i det følgende benævnt opstrømsrørledningsbekendtgørelsen). For en nærmere beskrivelse af prisreguleringer på naturgasområdet henvises til afsnit 2.2.1.1. vedrørende gasopstrømsrørledningsvirksomhed og afsnit 2.2.2.1. vedrørende distributionsvirksomhed, herunder når denne varetages i Energinet.dks regi.

Energinet.dk kan ikke udlodde overskud eller egenkapital til staten ved udbytteudlodning eller på anden måde, jf. § 13, stk. 3, i lov om Energinet.dk. Energinet.dks overskud fra de regnskabsmæssig adskilte elforsynings- og naturgasrelaterede aktiviteter kan tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som dividende eller anvendes til konsolidering, jf. § 13, stk. 1, i lov om Energinet.dk. Det bemærkes, at sådanne overskud vil kunne opstå i det omfang, Energinet.dk formår at bringe omkostningerne længere ned, end hvad der kan indregnes i priserne som omkostninger ved en effektiv drift. Overskud fra lagervirksomhed kan imidlertid alene anvendes til konsolidering, jf. § 13, stk. 1, 2. pkt.

Ministeren er bemyndiget til efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg at fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra lagervirksomhed, jf. § 13, stk. 4, i lov om Energinet.dk. Der er hermed taget højde for, at der kan opstå en situation, hvor lagervirksomheden opnår en sådan soliditet, at det vil være mere hensigtsmæssigt at trække overskud ud og anvende midlerne til andre formål, jf. forarbejderne til bestemmelsen, jf. Folketingstidende 2005-06, tillæg B, betænkning til L 156, side 1093, til § 3, ændringsforslag nr. 15. Det fremgår endvidere af forarbejderne til bestemmelsen, at spørgsmålet om, hvordan og hvorvidt Energinet.dk evt. vil kunne disponere over et overskud, vil bero på en nærmere vurdering, herunder af eventuelle begrænsninger, der måtte følge af EU-retlige forhold. Det har hidtil ikke været relevant med at fastsætte regler herom, hvorfor bemyndigelsen ikke er udnyttet.

Virksomhed i forbindelse med olierørledningen og separationsfaciliteter er reguleret af rørledningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 277 af 25. marts 2014. Efter lovens § 1 er det DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S, som forestår driften af den rørledning med tilhørende pumpe- og terminalfaciliteter til transport af råolie og kondensat, der er anlagt fra det danske kontinentalsokkelområde i Nordsøen til Fredericia, samt af de separationsfaciliteter til separation af råolie og kondensat, som er tilknyttet rørledningen.

Efter rørledningslovens § 3 c, stk. 6, skal der føres separate regnskaber for henholdsvis olierørlednings- og separationsvirksomhed.

Tarifferne for brug af olierørledningen og separationsfaciliteterne fastsættes i medfør af bekendtgørelse nr. 1250 af 25. november 2014 om betaling for transport af råolie og kondensat. For en nærmere beskrivelse heraf henvises til afsnit 2.3.1.1.

2.1.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det indgår i DONG Energy aftalen 2015, at de opstrømsrørledninger, der fremgår af aktstykket af 27. november 2007, det tilknyttede gasbehandlingsanlæg i Nybro og olierørledningen skal søges frasolgt til Energinet.dk.

Energinet.dks overtagelse af ejerskab og drift af aktiverne kræver, at Energinet.dk får tilstrækkelig hjemmel dertil.

Energinet.dk har efter gældende lov hjemmel til at drive gasopstrømsrørledningsvirksomhed, jf. § 2, stk. 2, 3. pkt. i lov om Energinet.dk. Af definitionen på opstrømsrørledningsnet følger det, at et gasbehandlingsanlæg anses som et separat anlæg, der ikke er omfattet af definitionen. I forarbejderne til lov nr. 503 af 17. juni 2008, hvorved Energinet.dk fik hjemmel til at drive gasopstrømsrørledningsvirksomhed, jf. Folketingstidende 2007-08, A, L 108 som fremsat, side 3987, omtales ikke gasbehandlingsvirksomhed.

Det vurderes på denne baggrund, at det ikke fremgår tilstrækkeligt tydeligt af gældende lovgivning, at Energinet.dks eksisterende hjemmel til at drive gasopstrømsrørledningsvirksomhed også omfatter drift af tilknyttet gasbehandlingsvirksomhed på land.

Lov om Energinet.dk foreslås ændret, således at Energinet.dk får hjemmel til at drive gasopstrømssystemvirksomhed som forudsætning for at Energinet.dk kan eje og drive de af DONG Energy aftalen 2015 omfattede opstrømsrørledningsnet med tilknyttet gasbehandlingsanlægget.

Gasopstrømsvirksomhed er et nyt begreb, der foreslås indført i lov om naturgasforsyning, jf. lovforslagets § 2, nr. 1. »Opstrømssystem« vil efter forslaget omfatte opstrømsrørledningsnet og tilknyttede anlæg på land til behandling af gassen inden den injiceres i transmissionsnettet, herunder ved fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen. Der henvises til den foreslåede ændring af lov om naturgasforsyning, jf. lovforslagets § 2, nr. 1, de specielle bemærkninger hertil og de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.1.

Det kan ikke udelukkes, at Energinet.dk fremover også skal eje og drive opstrømsrørledningsnet uden tilknyttet gasbehandlingsanlæg. Energinet.dks eksisterende hjemmel til at drive opstrømsrørledningsvirksomhed bibeholdes derfor.

Lov om Energinet.dk foreslås endvidere ændret, således at Energinet.dk får hjemmel til at drive olierørlednings- og separationsvirksomhed. Dette er en forudsætning for, at virksomheden vil kunne overtage den af DONG Energy ejede olierørledning og separationsfaciliteterne i Fredericia, jf. DONG Energy aftalen 2015. Der henvises endvidere til den foreslåede ændring af rørledningsloven, jf. lovforslagets § 3, de specielle bemærkninger hertil og de almindelige bemærkninger i afsnit 2.3.

I og med at Energinet.dk efter gældende lov har mulighed for at oprette datterselskaber i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed, jf. § 2, stk. 3, i lov om Energinet.dk, vil det også være muligt for Energinet.dk at drive de nye aktiviteter, som Energinet.dk med lovforslaget vil få hjemmel til at varetage, i datterselskaber. Det samme gælder i forbindelse med overtagelse og drift af DONG Energys naturgasdistributionsnet, der søges frasolgt af DONG Energy til Energinet.dk, og som Energinet.dk efter gældende lov allerede har hjemmel til at drive. Det fremgår af DONG Energy aftalen 2015, at det er centralt, at de samfundsmæssige hensyn knyttet til DONG Energys naturgasinfrastruktur og olierørledningen sikres, idet det også i de tidligere politiske aftaler har været lagt til grund, at staten skal kontrollere naturgasinfrastrukturen. Aftaleparterne støtter, at disse hensyn vil varetages ved salg af aktiverne til det 100 pct. statsejede Energinet.dk. For så vidt Energinet.dk måtte ønske at drive de af aftalen omfattede aktiviteter i datterselskaber, forudsættes det derfor, at dette vil ske i helejede datterselskaber.

I forlængelse af den eksisterende forpligtelse, jf. § 12, i lov om Energinet.dk, hvorefter Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber skal føre separate regnskaber for hver af deres elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, foreslås det, at dette også skal gælde for de nye aktiviteter, som Energinet.dk med lovforslaget vil få hjemmel til at udøve, herunder for olierørlednings- og separationsvirksomhed. Hermed gennemføres bl.a. gasdirektivets artikel 31.

Den foreslåede ændring vil være i overensstemmelse med rørledningsloven, jf. denne lovs § 3 c, stk. 6, hvorefter der skal føres separate regnskaber for henholdsvis olierørlednings- og separationsvirksomhed.

Efter lovforslaget vil overskud fra de nye aktiviteter, som Energinet.dk vil få hjemmel til at udøve, alene kunne anvendes til konsolidering. Der er hermed taget højde for, at den gældende bestemmelse i § 13, stk. 1, hvorefter overskud også vil kunne tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som dividende, er møntet på Energinet.dks transmissions- og distributionsvirksomhed. Disse aktiviteter er kendetegnet ved at der er tale om naturlige monopoler. Derimod kan det ikke udelukkes, at der er – eller kan være – et konkurrenceudsat marked for opstrømstransport af olie og gas.

Principperne for fastsættelse af tariffer for de nye aktiviteter, som Energinet.dk vil få hjemmel til at udøve vil da også afvige fra de principper, der gælder for Energinet.dks transmissionsvirksomhed, der er underlagt hvile-i-sig-selv princippet, og for Energinet.dks distributionstariffer, der efter lovforslaget vil blive underlagt en indtægtsrammeregulering med en årlig maksimalt tilladt indtjening jf. lovforslagets § 2, nr. 5 og 10, de specielle bemærkninger hertil og de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.2.2. Derimod vil Energinet.dks tariffer for brug af gasopstrømsnet og gasopstrømssystemet blive baseret på forhandlinger mellem parterne. Dette fremgår af lovforslagets § 2, nr. 11, hvorefter det foreslås, at tarifferne for gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemydelser, der ydes af Energinet.dk vil blive undtaget fra hvile-i-sig-selv-reguleringen og blive underlagt en forhandlingsbaseret adgangsregulering. Der henvises nærmere herom til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 11, og de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.3.2. Vedrørende tarifferne for brug af olierørledningen og separationsfaciliteter, fastsættes disse efter den særlige regulering i rørledningsloven og bekendtgørelsen om betaling for transport af råolie og kondensat, hvis principper ligeledes afviger fra de principper, der gælder for Energinet.dks transmissions- og distributionsvirksomhed.

Med baggrund heri findes det ikke hensigtsmæssigt, at Energinet.dk skal kunne udbetale dividende til brugere fra gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og

tilknyttet separationsvirksomhed. Med forslaget om, at overskud fra disse aktiviteter som udgangspunkt vil skulle bruges til konsolidering, skabes der i øvrigt parallelitet med, hvad der i dag som udgangspunkt gælder for overskud fra lagervirksomhed, jf. § 13, stk. 1, 2. pkt. i lov om Energinet.dk. Lagervirksomhed adskiller sig ligeledes fra distributions- og transmissionsvirksomhed, idet den også er baseret på forhandlet adgang.

Det foreslås tillige, at energi-, forsynings- og klimaministerens bemyndigelse i § 13, stk. 4, i lov om naturgasforsyning udvides, således at ministeren efter forelæggelse for Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg også vil kunne fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed.

Det bemærkes imidlertid, at der efter den gældende regulering af olierørledningsvirksomheden i rørledningsloven ikke vil kunne forekomme overskud ved denne virksomhed. Ved separationsvirksomhed kan der efter den gældende regulering forekomme et mindre afkast af den investerede kapital.

Det bemærkes endelig, at der som følge af forslaget om at give Energinet.dk hjemmel til at udøve gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed, vil skulle foretages nødvendige konsekvensrettelser i bekendtgørelsen om økonomisk regulering af Energinet.dk og i bekendtgørelse nr. 1250 af 25. november 2014 om betaling for transport af råolie og kondensat, herunder med hjemmel i § 12, stk. 3, i lov om Energinet.dk og § 3, stk. 3, i rørledningsloven.

2.2. Ændring af lov om naturgasforsyning

2.2.1. Gasopstrømssystem og økonomisk regulering heraf

2.2.1.1. Gældende ret

Lov om naturgasforsyning definerer begrebet opstrømsrørledningsnet, jf. § 6, nr. 19. Opstrømsrørledningsnet er herefter enhver rørledning eller ethvert net af rørledninger, der drives eller er anlagt som en del af et olie- eller gasproduktionsanlæg eller anvendes til at lede naturgas fra et eller flere af sådanne anlæg til et behandlingsanlæg, en behandlingsterminal eller en endelig kystlandingsterminal. Definitionen gennemfører definitionen af begrebet opstrømsrørledningsnet i artikel 2, nr. 2, i gasdirektivet. Der er tale om en ordret implementering.

Efter § 21 i lov om naturgasforsyning, er energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiget til efter forelæggelse for et af Folketing nedsat udvalg at fastsætte regler for adgang til opstrømsrørledningsnet, herunder faciliteter, som yder tekniske tjeneste i forbindelse med sådan adgang, bortset fra de dele af sådanne net og faciliteter, der benyttes til lokale produktionsaktiviteter ved et felt, hvor gassen produceres. Endvidere fremgår det af bestemmelsen, at ministeren fastsætter regler om bilæggelse af tvister vedrørende adgang til opstrømsrørledningsnet. Ifølge forarbejderne til § 21, vil det fremgå af reglerne om adgang til opstrømsrørledningsnet, at priser og betingelser for transport af naturgas i opstrømsrørledningsnet fastlægges ved forhandling mellem ejeren af nettet og ansøgeren om brug af nettet, jf. bemærkninger til L 239 Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, side 6529. Bemyndigelsen er udnyttet ved opstrømsrørledningsbekendtgørelsen.

§ 21 i lov om naturgasforsyning og opstrømsrørledningsbekendtgørelsen udmønter artikel 34 i gasdirektivet. Artikel 34 sætter rammerne for adgangen til opstrømsrørledningsnettet, men overlader det til medlemsstaterne nærmere at udmønte disse rammer, herunder at bestemme, om der skal være reguleret eller forhandlet adgang.

Opstrømsrørledningsbekendtgørelsen bestemmer, at priser og betingelser for ydelser i forbindelse med adgang fastsættes ved forhandling mellem den, der ansøger om adgang til et opstrømsrørledningsnet, og nettets ejer eller operatør, jf. bekendtgørelsens § 5. Priser og betingelser anmeldes til Energitilsynet, der fører tilsyn med, at de er rimelige. Energitilsynet skal påbyde ejeren eller operatøren at ændre priser og betingelser, såfremt tilsynet finder, at de er i modstrid med reglerne i bekendtgørelsen. Hvis forhandlinger om adgang ikke fører til indgåelse af en aftale inden for en frist, som må anses for at være rimelig og sædvanlig for indgåelse af lignende aftaler om transport af naturgas i opstrømsrørledninger, kan der indgives klage til Energitilsynet, herunder over priser og betingelser, jf. bekendtgørelsens § 6. Energitilsynet kan, efter forhandling med de berørte parter bl.a. fastsætte priser og betingelser. Energitilsynet skal lægge vægt på markedets praksis for aftaler af tilsvarende varighed og omfang.

Hverken gasdirektivet eller naturgasforsyningsloven indeholder regler om tilknyttet gasbehandlingsanlæg på land til behandling af den gas, der transporteres til land gennem opstrømsrørledningsnettet inden gassen injiceres i transmissionsnettet.

2.2.1.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I praksis anses opstrømsrørledninger ind til Nybro og gasbehandlingsanlægget i Nybro som et integreret system og ejerskab og drift af opstrømsrørledningsnet og anlægget i Nybro sker som en samlet virksomhed. På baggrund heraf foreslås derfor indført et nyt begreb i lov om naturgasforsyning, opstrømssystem, der efter forslaget omfatter både gasopstrømsrørledningsnet og tilknyttede anlæg på land til at behandle gassen, der transporteres gennem opstrømsrørledningsnettet, herunder til fjernelse af vandindhold i gassen eller fjernelse af visse gasarter og kondensat, før gassen injiceres i naturgastransmissionsnettet.

Det bemærkes, at forslaget ikke vil ændre ved den gældende definition af opstrømsrørledningsnettet, der er identisk med definitionen af begrebet i naturgasdirektivet.

Adgang til og priser for ydelserne på gasbehandlingsanlægget i Nybro er i dag ikke entydigt reguleret. Der tilbydes en særskilt ydelse for behandling af gassen på behandlingsanlægget i Nybro, og der er offentliggjort en særskilt tarif for denne ydelse. Der er i dag i en normal driftssituation imidlertid ingen brugere af ydelsen, fordi gassen allerede behandles på platformene i Nordsøen og ikke behøver yderligere behandling for at opfylde specifikationerne til videre transport i transmissionssystemet.

Omkostningerne til at vedligeholde det etablerede gasbehandlingsanlæg i Nybro indgår i praksis i tariffen for transportydelsen gennem opstrømsrørledningsnettet. Dette har Energitilsynet lagt til grund og anerkendt i tilsynets administration af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen.

Det vurderes som hensigtsmæssigt, at præcisere denne sammenhæng mellem opstrømsrørledningsnet og behandlingsanlæg, der drives som integreret opstrømssystem, ved ændring af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen i overensstemmelse med Energitilsynets praksis. Som forudsætning hertil foreslås det, at energi-, forsynings- og klimaministerens bemyndigelse efter § 21, stk. 1, i lov om naturgasforsyning til at fastsætte regler om adgangen til opstrømsrørledningsnettet udvides således, at ministeren også vil kunne fastsætte regler om adgang til et opstrømssystem. Ligeledes foreslås, at bemyndigelsen efter § 21, stk. 2, hvorefter ministeren fastsætter regler om tvistbilæggelse vedrørende adgang til et opstrømsrørledningsnet udvides til også at omfatte adgang til et opstrømssystem, hvor opstrømsrørledningsnet og gasbehandlingsanlæg drives som integreret system.

2.2.2. Økonomisk regulering af naturgasdistributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber

2.2.2.1. Gældende ret

Drift af naturgasdistributionsnet er et naturligt monopol, som er underlagt prisregulering efter lov om naturgasforsyning. Det fremgår af § 37 a i lov om naturgasforsyning, at priserne for distributionsselskabernes ydelser fastsættes i overensstemmelse med indtægtsrammer, som Energitilsynet fastsætter efter regler udstedt af energi-, forsynings- og klimaministeren. Indtægtsrammerne fastsætter selskabers årlige maksimalt tilladt indtjening. De fastsættes med henblik på dækning af de i lovens § 37 nærmere specificerede omkostninger for distributionsselskaberne ved en effektiv drift. Priserne for distributionsvirksomhedernes ydelser må efter § 37 ikke stige som følge af vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.

Ministeren er bemyndiget til at udstede regler om fastsættelse af indtægtsrammerne. Bemyndigelsen er udnyttet ved bekendtgørelse nr. 1117 af 14. oktober 2014 om indtægtsrammer og åbningsbalancer for naturgasdistributionsselskaber (herefter benævnt indtægtsrammebekendtgørelsen).

Det fremgår af § 37 a, stk. 1, at indtægtsrammereguleringen ikke finder anvendelse på Energinet.dk. For distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber fastsættes priserne i stedet efter § 37 d i lov om naturgasforsyning, jf. lovens § 37 c. Det fremgår af § 37 d, at der i priserne for bl.a. distributionsvirksomhed, der varetages af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber, kan indregnes nødvendige driftsomkostninger, samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital. Der er dermed tale om en hvile-i-sig-selv regulering. Energi-, forsynings- og klimaministeren er bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om afgrænsningen af de nødvendige omkostninger samt om fastsættelsen af den nødvendige forrentning og om forrentningsgrundlaget. Bemyndigelsen er udnyttet ved bekendtgørelsen om økonomisk regulering af Energinet.dk.

2.2.2.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Der findes i dag 3 distributionsselskaber, der har bevilling til at drive naturgasdistributionsvirksomhed: DONG Gas Distribution A/S, HMN GasNet P/S og NGF Nature Energy Distribution A/S. Alle 3 selskaber er underlagt indtægtsrammereguleringen efter §§ 37 og 37 a i lov om naturgasforsyning.

Det anses som mest hensigtsmæssigt, at den prisregulering, der i dag gælder for drift af distributionsnettet i DONG Gas Distribution A/S, efter overdragelsen af distributionsvirksomheden til Energinet.dk fortsættes uændret, frem for at aktiviteten vil blive underlagt hvile-i-sig-selv regulering. Dermed undgås bl.a., at der vil kunne opstå skævheder i den økonomiske regulering af virksomhederne, f.eks. i forhold til fastsættelsen af de effektiviseringskrav, som Energitilsynet stiller til selskaberne (benchmarking).

Med lovforslaget foreslås derfor, at indtægtsrammereguleringen efter §§ 37 og 37 a i lov om naturgasforsyning og indtægtsrammebekendtgørelsen vil træde i stedet for den hvile-i-sig selv regulering, der efter §§ 37 c og 37 d i lov om naturgasforsyning ellers vil skulle gælde for Energinet.dks varetagelse af naturgasdistributionsvirksomhed.

Hermed indebærer lovforslaget, at alle distributionsselskaber, uanset ejerskab, vil blive underlagt indtægtsrammereguleringen efter §§ 37 og 37 a, i lov om naturgasforsyning og reglerne i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Det bemærkes endelig, at der som følge af forslaget vil skulle foretages nødvendige konsekvensrettelser i bekendtgørelsen om økonomisk regulering af Energinet.dk og i indtægtsrammebekendtgørelsen, herunder med hjemmel i § 12, stk. 3, i lov om Energinet.dk og § 37 a, stk. 2, i lov om naturgasforsyning.

2.2.3. Økonomisk regulering af gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed varetaget i Energinet.dks regi

2.2.3.1. Gældende ret

Energinet.dk har haft hjemmel til at drive gasopstrømsrørledningsnet siden 2008, jf. lov nr. 503 af 17. juni 2008 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning og lov om Energinet.dk. Til dato er Energinet.dks hjemmel til at varetage gasopstrømsrørledningsnetvirksomhed imidlertid ikke blevet udnyttet.

Det fremgår af § 37 d i lov om naturgasforsyning, at Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskabers priser for naturgasaktiviteter fastsættes efter hvile-i-sig-selv princippet, jf. afsnit 2.1.1.1. Som naturgasaktivitet er også opstrømsrørledningsvirksomhed omfattet af bestemmelsen.

Efter § 21 i lov om naturgasforsyning er energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiget til efter forelæggelse for et af Folketing nedsat udvalg at fastsætte regler for adgang til opstrømsrørledningsnet og om tvistbilæggelse i forbindelse hermed. Bemyndigelsen er udnyttet ved opstrømsrørledningsbekendtgørelsen. For en nærmere beskrivelse af reguleringen af opstrømsrørledningsnettet henvises til afsnit 2.2.1.1.

2.2.3.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Det foreslås, at prisreguleringen efter opstrømsrørledningsbekendtgørelsen, som bygger på forhandlet adgang, vil træde i stedet for den hvile-i-sig selv regulering, der ellers vil finde anvendelse på Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskabers varetagelse af opstrømsrørledningsvirksomhed, jf. § 37 d i lov om naturgasforsyning.

Det foreslås ligeledes, at også opstrømssystemvirksomhed, som Energinet.dk efter lovforslagets § 1, nr. 1, vil få hjemmel til at varetage, vil undtages fra hvile-i-sig-selv reguleringen. Der henvises i denne forbindelse til, at der med lovforslaget tillige skabes grundlag for en ændring af gasopstrømsrørledningsbekendtgørelsen, således at gasopstrømssystemvirksomhed, dvs. drift af opstrømsrørledningsvirksomhed og tilknyttet gasbehandlingsvirksomhed på land, fremover vil underlægges den samme regulering, dvs. forhandlet adgang, som gælder for opstrømsrørledningsvirksomhed. Der henvises nærmere til lovforslagets § 2, nr. 3 og 4, de specielle bemærkninger hertil og de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.1.2.

Med forslagene om, at tariffierne for Energinet.dks opstrømsrørlednings- og opstrømssystemydelser vil fastsættes efter opstrømsrørledningsbekendtgørelsens princip om forhandlet adgang, tages højde for, at andre gasopstrømsrørledninger end dem, som overdrages fra DONG Energy til Energinet.dk, ligeledes er underlagt opstrømsrørledningsbekendtgørelsen. Det vurderes som mest hensigtsmæssigt, at adgangs- og prisregulering efter opstrømsrørledningsbekendtgørelsen også vil gælde for varetagelsen af gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed gennem Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber.

Det bemærkes endelig, at der som følge af forslaget om at undtage Energinet.dks tariffier for opstrømsrørlednings- og opstrømssystemydelser fra hvile-i-sig-selv reguleringen vil skulle

foretages nødvendige konsekvensrettelser i bekendtgørelsen om økonomisk regulering af Energinet.dk.

2.3. Ændring af rørledningsloven

2.3.1. Gældende ret

I henhold til rørledningsloven er det DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S, som forestår driften af den rørledning, som transporterer råolie og kondensat fra felterne på det danske kontinentalsokkelområde i Nordsøen til Fredericia, samt af de separationsfaciliteter, som er tilknyttet rørledningen.

Lovforslaget til rørledningslovens fra 1981 vedrørende rørledningsvirksomhed er en del af forhandlingsgrundlaget for Aftale af 19. maj 1981 mellem Energiministeren og Bevillingshaverne i henhold til eneretsbevilling af 8. juli 1962 til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Danmarks undergrund. Det er udgangspunktet for 1981-aftalen, at rørledningen er statslig ejet og drevet, idet det i aftalens § 8, stk. 1, bestemmes, at der på grundlag af energiministerens forslag til lov om etablering og benyttelse af en rørledning forventes gennemført en lov, hvorefter Dansk Olie og Naturgas A/S eller et datterselskab heraf anlægger og driver en rørledning med tilhørende pumpe- og terminalfaciliteter til transport af råolie og kondensat.

I medfør af loven har enhver, der indvinder flydende kulbrinter på dansk kontinentalsokkelområde i Nordsøen, pligt til at tilslutte produktionsanlæg til olierørledningen. Energi-, forsynings- og klimaministeren kan dog dispensere fra denne pligt, såfremt transport gennem rørledningen efter ministerens skøn må anses for uøkonomisk eller uhensigtsmæssig. Vilkårene for tilslutning og transport af kulbrinter gennem rørledningen samt eventuel behandling i separationsfaciliteter aftales mellem DONG Oil Pipe A/S og brugerne. I tilfælde af uenighed fastsættes vilkårene af ministeren.

For tilslutning til og brug af rørledningen betales dels et beløb til dækning af kapitalomkostningerne vedrørende finansiering af anlægget af rørledningen med tilhørende pumpe- og terminalfaciliteter samt eventuelle stikledninger, dels et beløb til dækning af øvrige omkostninger ved driften af rørledningen beregnet pr. transporteret enhed råolie og kondensat. Der er i bekendtgørelsenr. 1250 af 25. november 2014 om betaling for transport af råolie og kondensat fastsat nærmere regler om beregning, fordeling og betaling af de nævnte beløb.

For brug af separationsfaciliteterne betaler brugerne omkostninger i forbindelse med faciliteterne. Omkostningerne omfatter alle omkostninger relateret til driften af faciliteterne fratrukket eventuelle indtægter. Omkostningerne omfatter endvidere de faktisk afholdte omkostninger til afdrag og forrentning af lån (fremmedkapital) til finansiering af separationsfaciliteterne, forrentning af den egenkapitalbinding, som investeringen i separationsfaciliteterne medfører, og hensættelser til omkostninger til fjernelse af separationsfaciliteterne.

Der skal efter loven aflægges særskilt regnskab for henholdsvis rørledningen og separationsfaciliteterne.

2.3.2. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

I forbindelse med børsnoteringen af DONG Energy A/S er det besluttet, at frasælge DONG Oil Pipe A/S. De ændringer, der foreslås i lovforslagets § 3 er en konsekvens af, at ejerskab og drift af olierørledning og separationsfaciliteter skal sælges til et statsligt kontrolleret selskab. I overensstemmelse med aftalen søges aktiverne solgt til Energinet.dk.

For at give et andet statskontrolleret selskab mulighed for at eje og drive olierørledningen og separationsfaciliteterne foreslås rørledningsloven derfor ændret, således at det blot kommer til at fremgå, at det er "ejer", der forestår driften af rørledningen og de tilknyttede separationsfaciliteter ændres.

Der er ikke med lovforslaget tilsigtet andre ændringer end ændring af forhold omkring ejer og driftsansvarlig for olierørledningen og separationsfaciliteterne. Den hidtidigt gældende regulering af olierørlednings- og separationsvirksomheden efter olierørledningsloven vil således gælde uændret for den, der overtager ejerskab og drift af olierørledningen og separationsfaciliteterne.

Bekendtgørelsen om betaling for transport af råolie og kondensat vil ligeledes blive ændret, således at DONG Oil Pipe A/S ikke længere kommer til at fremstå som ejer af olierørledningen.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Lovforslaget indebærer, at der vil blive skabt hjemmel til at energi-, forsynings- og klimaministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om adgang til gasopstrømssystem, forstået som gasopstrømsrørledningsnet og tilknyttet gasbehandlingsanlæg på land. I forlængelse af lovforslaget vil opstrømsrørledningsbekendtgørelsen blive ændret således, at den hidtidige praksis, hvorefter omkostninger ved gasbehandlingsanlægget ved Nybro omfattes af reguleringen i opstrømsbekendtgørelsen, vil kunne præciseres i overensstemmelse med Energitilsynets praksis. Dette vurderes ikke at indebære økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Lovforslaget indebærer endvidere, at den økonomiske regulering af Energinet.dk for de gasaktiver, der søges frasolgt fra DONG Energy til Energinet.dk, vil ændres fra en hvile-i-sig -selv regulering til henholdsvis forhandlet adgang (gasopstrømssystemvirksomhed), og indtægtsrammereguleret adgang (gadistribution). Energinet.dk har hidtil hverken drevet gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem- eller gasdistributionsvirksomhed, uanset at Energinet.dk efter gældende lov allerede har hjemmel til drift af gasopstrøms- og gasdistributionsvirksomhed. Aktiverne forbliver således det facto underlagt samme økonomiske regulering som hidtil, under DONG Energys ejerskab.

Olierørlednings- og separationsvirksomheden vil fortsat være underlagt den regulering, der i dag gælder for drift af virksomheden i DONG Energys regi.

Lovforslaget medfører således de facto ikke ny eller ændret regulering, fordi forholdene omkring drift af de aktiviteter, som er berørt af lovforslaget, ikke ændres som følge af ændrede ejerforhold.

Det kan ikke udelukkes, at der kan være efterfølgende forhold i forbindelse med aftalen, der vil indgås mellem DONG Energy og Energinet.dk om overdragelse af aktiverne, herunder Energinet.dks finansieringsomkostninger i forbindelse med købet, der vil kunne påvirke tarifferne for brugere af gasopstrømssystem-, olierørlednings- eller separationsfaciliteter i op- eller

nedadgående retning, inden for rammerne af den økonomiske regulering, som aktiviteterne bliver underlagt.

I forhold til gasdistribution bemærkes det, at lovforslaget indebærer, at priserne for Energinet.dks gasdistributionsydelse ikke må stige som følge af vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.

Der vurderes ikke, at være administrative konsekvenser for erhvervslivet forbundet med lovforslaget.

5. De administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

6. De miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indebærer, at de regler om regnskabsmæssig adskillelse, som Energinet.dk er underlagt i medfør af § 12 i lov om Energinet.dk også vil finde anvendelse i forhold til de nye aktiviteter, som Energinet.dk med lovforslaget får hjemmel til at varetage. Kravene om regnskabsmæssig adskillelse i lov om Energinet.dk er bl.a. udformet på baggrund af kravene til regnskabsføring i bestemmelserne om regnskabsføring i artikel 31 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og ophævelse af direktiv 2003/55/EF.

8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 15. februar 2016 til den 4. marts 2016 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

.....

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ukendt	Ukendt

Administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder bestemmelser, der bl.a. gennemfører krav om regnskabsmæssig adskillelse i artikel 31 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/73/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for naturgas og ophævelse af direktiv 2003/55/EF.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Energinet.dk kan efter gældende ret varetage gasdistributions-, gaslager - og gasopstrømsrørledningsvirksomhed, jf. § 2, stk. 2, 3. pkt. i lov om Energinet.dk.

Det følger af den foreslåede ændring af bestemmelsen i § 2, stk. 2, 3. pkt., at Energinet.dk fremover ligeledes vil kunne varetage gasopstrømssystemvirksomhed.

Begrebet opstrømssystem vil efter lovforslagets § 2, nr. 1, indføres som nyt begreb i lov om naturgasforsyning. Efter den foreslåede definition, der vil indgå som § 6, nr. 20, i lov om naturgasforsyning, omfatter begrebet opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet. Om definitionen henvises nærmere til de specielle bemærkninger til lovforslagets § 2, nr. 1. Om baggrunden for og overvejelserne i forbindelse med indførelsen af det nye begreb henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.2.1.2.

Med udvidelsen af Energinet.dks hjemmel til også at omfatte gasopstrømssystemvirksomhed skabes forudsætningen for, at Energinet.dk vil kunne overtage de af DONG Energy ejede opstrømsrørledningsnet, der fører naturgassen fra Nordsøen indtil Nybro, og det dertil knyttede gasbehandlingsanlæg i Nybro. Aktivterne søges frasolgt til Energinet.dk som opfølgning på DONG Energy aftalen 2015.

Det bemærkes, at nedsættelse af trykket i gassen, der er transporteret gennem opstrømsrørledningsnettet, inden injicering i transmissionsnettet anses som del af transportydelsen gennem opstrømsrørledningsnettet, uanset at tryknedsættelsen foregår ved gasbehandlingsanlægget i Nybro.

Det bemærkes endvidere, at det følger af den gældende § 2, stk. 3, i lov om Energinet, at Energinet.dk kan oprette datterselskaber i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed. Lovforslaget indebærer således, at Energinet.dk også vil kunne varetage gasopstrømssystemvirksomhed i et datterselskab. Med baggrund i de forudsætninger, der ligger i DONG Energy aftalen 2015, forudsættes det, at dette vil ske i et helejet datterselskab. Der henvises i denne forbindelse til de almindelige bemærkninger i afsnit 1.1, der indeholder en nærmere beskrivelse af indholdet af DONG Energy aftalen 2015, herunder aftaleparters støtte til et frasalg af DONG Energys naturgasinfrastruktur og olierørledningen til det 100 pct. statsejede Energinet.dk. Der henvises endvidere til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.1.1.2. om drift af de aktiviteter, der er omfattet af DONG Energy aftalen 2015, i helejede datterselskaber.

Til nr. 2

Energinet.dks hovedopgaver og de yderligere opgaver, som virksomheden herudover har hjemmel til at varetage, fremgår af § 2, stk. 2, i lov om Energinet.dk. Endvidere indeholder § 2, stk. 2, en hjemmel i 4. pkt., hvorefter Energinet.dk efter pålæg fra energi-, forsynings- og klimaministeren kan varetage opgaver vedrørende forundersøgelser og koblingsanlæg.

Med den foreslåede ændring af § 2, stk. 2, 4. pkt., åbnes der rent sprogligt op for indsættelse af et 5. punktum i § 2, stk. 2, der giver Energinet.dk hjemmel til tillige at varetage olierørlednings- og dertil knyttet separationsvirksomhed, jf. lovforslagets § 1, nr. 3.

Den foreslåede ændring af bestemmelsen sker således alene af redaktionelle grunde og der ændres ikke ved indhold og omfang af den gældende hjemmel i § 2, stk. 2, 4. pkt.

Til nr. 3

Energinet.dks hovedopgaver, der omfatter varetagelse af el- og gastransmissionsvirksomhed og systemansvarlig virksomhed på elområdet fremgår af lov om Energinet.dk § 2, stk. 2. Endvidere kan Energinet.dk varetage administrative opgaver vedrørende miljøvenlig elektricitet i medfør af lov om elforsyning bortset fra opgaver vedrørende tilskud til industriel kraftvarme, administrative opgaver vedrørende miljøvenlig elektricitet i medfør af lov om fremme af vedvarende energi og administrative opgaver i medfør af lov om naturgasforsyning vedrørende levering af opgraderet biogas til det sammenkoblede system og til bygasnettet, jf. § 2, stk. 2, 2. pkt. Energinet.dk har i henhold til § 2, stk. 2, 3. pkt., tillige hjemmel til at varetage gasdistributions-, gaslager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed, der med lovforslagets § 1, nr. 1, vil blive udvidet til også at omfatte gasopstrømssystemvirksomhed. Endelig har Energinet.dk efter § 2, stk. 2, 4. pkt., hjemmel til efter pålæg fra energi- forsynings og klimaministeren at varetage opgaver vedrørende forundersøgelser og koblingsanlæg.

Det følger af den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 2, 5. pkt., at Energinet.dk fremover også får hjemmel til at varetage olierørlednings- og dertil knyttet separationsvirksomhed.

Olierørledningsvirksomhed omfatter transport af råolie og kondensat fra producenterens tilslutningspunkt for deres felter i Nordsøen, for tiden på Gorm feltet, til Fredericia. Separationsvirksomheden omfatter drift af anlægget til behandling af råolie og kondensat i Fredericia, hvor råolien og kondensater separeres i stabil råolie, butan, propan og gas. Den omhandlede virksomhed vil være omfattet af rørledningsloven.

Den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 2, 5. pkt., er en forudsætning for, at Energinet.dk vil kunne overtage den af DONG Energy ejede olierørledning og dertil knyttede separationsfaciliteter, som søges frasolgt til Energinet.dk som opfølgning på DONG Energy aftalen 2015.

Det følger af § 2, stk. 3, i lov om Energinet, at Energinet.dk kan oprette datterselskaber i forbindelse med udøvelsen af sin virksomhed. Forslaget indebærer således, at Energinet.dk også vil kunne varetage olierørlednings- og dertil knyttet separationsvirksomhed i et datterselskab. Med baggrund i de forudsætninger, der ligger i DONG Energy aftalen 2015, forudsættes det, at dette vil ske i et helejet datterselskab. Der henvises i denne forbindelse til de almindelige bemærkninger i afsnit 1.1, der indeholder en nærmere beskrivelse af indholdet i DONG Energy aftalen 2015, herunder aftaleparternes støtte til et frasalgt af DONG Energys naturgasinfrastruktur og olierørledningen, til det 100 pct. statsejede Energinet.dk. Der henvises endvidere til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.1.1.2. om drift af de aktiviteter, der er omfattet af DONG Energy aftalen 2015, i helejede datterselskaber.

Til nr. 4

Med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning indeholder § 12 i lov om Energinet.dk bestemmelser om Energinet.dks regnskabsføring. Bestemmelserne finder også anvendelse på Energinet.dks helejede datterselskaber.

Efter den gældende bestemmelse i lovens § 12, stk. 1, nr. 1, skal Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og naturgasrelaterede aktiviteter, herunder drift af systemansvarlig virksomhed, transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømrørledningsnet.

Bestemmelsen er bl.a. udformet på baggrund af kravene til regnskabsføring i gasdirektivets artikel 31, stk. 3, men tjener herudover også til at sikre, at bestemmelserne om anvendelse af overskud i § 13 i lov om Energinet.dk kan håndhæves. For en nærmere beskrivelse af bestemmelsen i § 13 og den foreslåede ændring af denne bestemmelse henvises til afsnit 2.1.1. i de almindelige bemærkninger samt til forslag til § 1, nr. 6 og 7, og de specielle bemærkninger hertil.

Det følger af den foreslåede ændring af § 12, stk. 1, nr. 1, at Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber vil skulle føre separate regnskaber for alle deres aktiviteter, herunder de aktiviteter, som Energinet.dk efter lovforslaget får hjemmel til at varetage.

I forlængelse af, at Energinet.dk efter lovforslagets § 1, nr. 2, vil få hjemmel til at drive gasopstrømssystemvirksomhed, har den foreslåede ændring til formål at præcisere, at der skal føres separate regnskaber såvel for gasopstrømssystemvirksomhed som for de øvrige dele af Energinet.dks elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter.

I forlængelse af, at Energinet.dk efter lovforslagets § 1, nr. 3, vil få hjemmel til at drive olierørlednings- og separationsvirksomhed, har den foreslåede ændring ligeledes til formål at udvide kravet til regnskabsmæssig adskillelse således, at også disse aktiviteter, der hverken er elektricitets- eller naturgasrelateret, vil blive underlagt kravet om regnskabsmæssig adskillelse. Dette afspejler i øvrigt, at der også efter rørledningsloven skal føres selvstændige regnskaber for henholdsvis olierørledningsvirksomhed og separationsfaciliteter.

Til nr. 5

Efter gældende ret skal Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber i deres interne regnskabsføring specificere indtægter fra ejerskab af transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømrørledningsnet, jf. § 12, stk. 1, nr. 2, i lov om Energinet.dk.

Bestemmelsen er bl.a. udformet på baggrund af kravene til regnskabsføring i gasdirektivets artikel 31, stk. 3, men tjener herudover også til at sikre, at bestemmelserne om anvendelse af overskud i § 13, i lov om Energinet.dk kan håndhæves. For en nærmere beskrivelse af bestemmelsen i § 13 og den foreslåede ændring af denne bestemmelse henvises til afsnit 2.1.1.1. i de almindelige bemærkninger samt forslag til § 1, nr. 6 og 7, og de specielle bemærkninger hertil.

Det følger af den foreslåede ændring, at kravet i § 12, stk. 1, nr. 2, udvides således, at indtægter fra ejerskab af gasopstrømssystem, olierørledning og separationsfaciliteterne skal specificeres på samme måde, som i dag gælder for Energinet.dks ejerskab af transmissions- og distributionsnet og lagerfaciliteter.

Ændringen er en konsekvens af, at Energinet.dk med lovforslagets § 1, nr. 1, får hjemmel til at udøve gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed.

Til nr. 6

Det følger af gældende ret, at Energinet.dks overskud fra naturgasrelaterede aktiviteter enten kan tilbagebetales som dividende til forbrugere eller kan anvendes til konsolidering, jf. lovens § 13, stk. 1, 1. pkt. Begrebet naturgasrelaterede aktiviteter er bredt, og inkluderer bl.a. gasopstrømsrørledningsvirksomhed.

Bestemmelsen i § 13, stk. 1, 1. pkt., foreslås ændret således, at kun overskud fra Energinet.dks gastransmissions- og gasdistributionsvirksomhed fortsat vil være omfattet af bestemmelsen. Forslaget indebærer således, at det fremover kun vil være overskud fra gastransmissions- og gasdistributionsvirksomhed, der enten tilbagebetales til de respektive forbrugergrupper eller anvendes til konsolidering. Derimod vil overskud fra gasopstrømsrørledningsvirksomhed ikke kunne anvendes til tilbagebetaling til forbrugerne men vil som udgangspunkt alene kunne bruges til konsolidering af denne virksomhed, jf. herved forslaget sammenholdt med den foreslåede ændring af § 13, stk. 1, 2. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 7.

I forhold til tilbagebetaling af overskud fra gasdistributionsvirksomhed som dividende til den respektive forbrugergruppe, bemærkes det, at der vil være tale om Energinet.dks distributionskunder. Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 2, stk. 8. Herefter vil der indsættes en bestemmelse i lov om naturgasforsyning, der vil henvise til § 13, stk. 1, 1. pkt., i lov om Energinet.dk for anvendelse af overskud fra distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller et af virksomhedens helejede datterselskaber.

Til nr. 7

Det følger af gældende ret, at Energinet.dks overskud fra naturgasrelaterede aktiviteter enten kan tilbagebetales som dividende til forbrugere eller kan anvendes til konsolidering, jf. lovens § 13, stk. 1, 1. pkt. Derimod kan overskud fra gaslagervirksomhed efter gældende ret alene anvendes til konsolidering, jf. § 13, stk. 1, 2. pkt.

Det foreslås, at overskud fra Energinet.dks gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed ligeledes som udgangspunkt alene skal kunne anvendes til konsolidering af den pågældende virksomhed, ligesom det efter gældende ret er tilfældet for overskud fra lagervirksomhed. Vedrørende baggrunden for den foreslåede ændring henvises til de almindelige bemærkninger i afsnit 2.1.1.2., hvorefter det pga. den forskellige karakter af aktiviteterne sammenlignet med transmissions- og gasdistributionsaktiviteterne anses for hensigtsmæssigt, at overskud fra gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed ikke udbetales til brugerne af ydelserne.

Energi-, forsyning- og klimaministeren vil efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg kunne fastsætte særlige regler om anden anvendelse af overskud fra virksomhed omfattet af bestemmelsen i lovens § 13, stk. 1, 2. pkt., jf. den foreslåede ændring af lovens § 13, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Til nr. 8

Energi-, forsynings-, og klimaministeren er bemyndiget til at fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra lagervirksomhed, jf. § 13, stk. 4, i lov om Energinet.dk. Udnyttelsen af bemyndigelsen forudsætter, at eventuelle regler om anvendelse af overskud fra lagervirksomhed forinden udstedelse har været forelagt Folketingets Energi-, Forsynings- og Klimaudvalg.

Det følger af den foreslåede ændring af lovens § 13, stk. 4, at bemyndigelsen udvides, således, at ministeren efter forelæggelse for Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget også vil kunne fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed.

Baggrunden for den foreslåede ændring er, at det ikke kan udelukkes, at gasopstrømsrørlednings-, gasopstrømssystem-, olierørlednings- og separationsvirksomhed over tiden opnår en sådan soliditet, at det vil være mere hensigtsmæssigt at trække overskud ud og anvende den til andre formål. Se herom også de almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.1.2.

Spørgsmålet, hvorvidt Energinet.dk evt. vil kunne disponere over et overskud fra aktiviteterne, vil bero på en nærmere vurdering, herunder af eventuelle begrænsninger, der måtte følge af EU-retlige forhold.

Til § 2

Til nr. 1

§ 6 i lov om naturgasforsyning indeholder definitioner.

Det foreslås indsat en definition af begrebet opstrømssystem i § 6, nr. 20. »Opstrømssystem« defineres herefter som opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet.

I den foreslåede definition indgår begrebet opstrømsrørledningsnet, som er defineret i § 6, nr. 19.

Den foreslåede definition omfatter ikke en udtømmende beskrivelse af de funktioner, som et gasbehandlingsanlæg af denne karakter skal kunne bruges til. Den opregner de funktioner, som det eksisterende behandlingsanlæg i Nybro i dag omfatter. Det kan imidlertid ikke udelukkes, at det fremover vil kunne blive nødvendigt med yderligere behandlinger af gassen, før den injiceres i transmissionsnettet.

Med forslaget til den nye definition tages der endvidere højde for, at opstrømsrørledningerne, der fører gassen ind til land ved Nybro, og gasbehandlingsanlægget ved Nybro anses og drives som et integreret system.

Definitionen har bl.a. betydning for den foreslåede ændring af lovens § 21, jf. lovforslagets § 2, nr. 3 og 4, og bemærkningerne hertil, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren bemyndiges til at kunne fastsætte adgangs- og tvistbilæggelsesregler vedrørende opstrømssystemet.

Til nr. 2

Et distributionselskab skal sikre kvaliteten af den opgraderede biogas, der injiceres i distributionsnettet i selskabets bevillingsområde, jf. § 14, stk. 1, nr. 2, i lov om naturgasforsyning. Begrebet distributionselskab er defineret i lovens § 6, nr. 4. Herefter er enhver fysisk eller juridisk person, der varetager distributionsfunktionen, et distributionselskab.

For at tydeliggøre at forpligtelsen til at sikre kvaliteten af opgraderet biogas, der injiceres i distributionsnettet, også gælder for Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber, der varetager distributionsvirksomhed uden bevilling, foreslås bestemmelsen ændret, således at det

fremgår, at forpligtelsen vil gælde i det område, hvor det pågældende selskab driver distributionsvirksomhed.

Formålet med den foreslåede ændring af bestemmelsen i § 14, stk. 1, nr. 2, er således alene at tage højde for, at distributionsvirksomhed, der varetages af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber, ikke er underlagt krav til bevilling, jf. § 10, stk. 1, i lov om naturgasforsyning. Der ændres med den foreslåede ændring ikke ved, at forpligtelsen for de distributionsselskaber, der driver distributionsvirksomhed med bevilling, fortsat vil gælde i de pågældende selskabers bevillingsområder. Energinet.dk eller virksomhedens helejede datterselskaber, som varetager distributionsvirksomhed vil have forpligtelsen i det område, hvor de driver distributionsvirksomhed. Ved en overtagelse af DONG Energys gasdistributionsinfrastruktur på baggrund af DONG Energy aftalen 2015, vil dette område dække DONG Energy Gasdistribution A/S' hidtidige geografiske bevillingsområde. Det er med den foreslåede nye formulering af bestemmelsen i § 14, stk. 1, nr. 2, således heller ikke tilsigtet at ændre ved den geografiske udstrækning af de hidtidige bevillingsområder.

Til nr. 3

Energi-, forsynings- og klimaministeren er bemyndiget til efter forelæggelse for et af Folketing nedsat udvalg at fastsætte regler for adgang til opstrømsrørledningsnet, herunder faciliteter, som yder tekniske tjenester i forbindelse med sådan adgang, bortset fra de dele af sådanne net og faciliteter, der benyttes til lokale produktionsaktiviteter ved et felt, hvor gassen produceres, jf. § 21, stk. 1, i lov om naturgasforsyning.

§ 21, stk. 1, skaber lovhjemmel for udmøntningen af artikel 34 i gasdirektivet. Artikel 34 sætter rammerne for adgangen til opstrømsrørledningsnettet, men overlader det til medlemsstaterne nærmere at udmønte disse rammer, herunder at bestemme, om der skal være reguleret eller forhandlet adgang. Bemyndigelsen i § 21, stk. 1, er udnyttet ved udstedelse af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen.

Med lovforslaget foreslås bemyndigelsen i § 21, stk. 1, udvidet, således at ministeren også vil kunne fastsætte regler om adgang til opstrømssystemet. Den foreslåede ændring står i sammenhæng med lovforslaget § 2, nr. 1, der indeholder forslag om en ny definition af begrebet opstrømssystem. Et opstrømssystem defineres efter forslaget som opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet.

Baggrunden for den foreslåede ændring af § 21 i lov om naturgasforsyning er, at adgang til og priser for ydelserne på gasbehandlingsanlægget i Nybro i dag ikke er entydigt reguleret. Omkostningerne til at vedligeholde det etablerede gasbehandlingsanlæg i Nybro indgår i praksis i tariffen for transportydelsen gennem opstrømsrørledningsnettet, Dette har Energitilsynet lagt til grund og anerkendt i tilsynets administration af opstrømsbekendtgørelsen.

Udvidelsen af hjemlen indebærer, at det i forlængelse af lovforslaget vil blive muligt at præcisere den gældende retstilstand ved ændring af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen i overensstemmelse med Energitilsynets praksis.

Til nr. 4

I forlængelse af energi-, forsynings- og klimaministerens bemyndigelse til at fastsætte regler for adgang til opstrømsrørledningsnet, jf. § 21, stk. 1, i lov om naturgasforsyning, bestemmer lovens § 21, stk. 2, at ministeren fastsætter regler om bilæggelse af tvister vedrørende adgang til opstrømsrørledningsnet.

§ 21, stk. 2, skaber lovhjemmel for udmøntningen af artikel 34, stk. 3, i gasdirektivet. Efter denne bestemmelse skal medlemsstaterne sikre, at der indføres en ordning til bilæggelse af tvister vedrørende adgang til opstrømsrørledningsnet.

Bemyndigelsen i § 21, stk. 2, er udnyttet ved udstedelse af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen.

Med lovforslaget foreslås bemyndigelsen udvidet, således at ministeren også vil skulle fastsætte regler om tvistbilæggelse vedrørende adgang til et opstrømssystem. Den foreslåede ændring står i sammenhæng med lovforslaget § 2, nr. 1, der indeholder forslag om en ny definition af begrebet opstrømssystem. Et opstrømssystem defineres efter forslaget som opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet.

Udvidelsen af bemyndigelsen indebærer, at opstrømsrørledningsbekendtgørelsen i forlængelse af lovforslaget vil kunne ændres, således at bekendtgørelsens bestemmelser om tvistbilæggelse også vil finde anvendelse i forholdt til tvister vedrørende adgang til et opstrømssystem, hvor opstrømsrørledningsnet og behandlingsanlæg drives som integreret system.

Til nr. 5

I henhold til gældende ret skal de priser, som distributionsselskaberne tager for deres ydelser være i overensstemmelse med de årlige indtægtsrammer, som Energitilsynet fastsætter. Energitilsynet fastsætter indtægtsrammerne efter regler, som energi-, forsynings- og klimaministeren udsteder, jf. § 37 a, stk. 1, jf. stk. 2, 1. pkt., i lov om naturgasforsyning. Distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller virksomhedens helejede datterselskaber er efter gældende ret imidlertid undtaget fra denne indtægtsrammeregulering og i stedet omfattet af reguleringen i lovens § 37 c, jf. § 37 a, stk. 1, sidste led. Af bestemmelsen i § 37 c fremgår, at priserne for distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber, fastsættes efter § 37 d. Bestemmelsen i § 37 d indebærer, at Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskabers priser fastsættes efter hvile-i-sig-selv princippet. Hvile-i-sig-selv princippet betyder, at der i Energinet.dk og denne virksomhedens helejede datterselskabers priser alene kan indregnes nødvendige driftsomkostninger, samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital.

§ 37 a foreslås ændret, således at undtagelsen fra indtægtsrammereguleringen for distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller virksomhedens helejede datterselskaber, udgår. Ændringen skal ses i sammenhæng med den foreslåede ophævelse af § 37 c ved lovforslagets § 2, nr. 7.

Til nr. 6

I henhold til bestemmelsen i § 37 a, stk. 3, i lov om naturgasforsyning, kan Energitilsynet give dispensation fra de indtægtsrammer, som Energitilsynet har fastsat, såfremt det er nødvendigt for, at et distributionsselskab kan gennemføre sine forpligtelser i henhold til bevillingen, loven eller bestemmelser fastsat i medfør af loven.

Det fremgår af forarbejderne til bestemmelsen i § 37, stk. 4, at dispensationsmuligheden kun er møntet på helt særlige tilfælde og især kan tænkes benyttet, hvor forholdene, der forhindrer distributionsselskabet i at leve op til indtægtsrammen, ikke kan lægges selskabet til last, jf. bemærkninger til L 239, Folketingstidende 1999-2000, tillæg A, side 6529.

Distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber er ikke underlagt krav til bevilling, jf. § 10, stk. 1, i lov om naturgasforsyning. Derfor vil der ikke være nogen forpligtelser, der kan være pålagt Energinet.dk i en bevilling. Det fremgår imidlertid af § 5 i lov om Energinet.dk, at energi-, forsynings- og klimaministeren kan træffe beslutning om ethvert forhold ved Energinet.dks anliggender.

Bestemmelsen i § 37 a, stk. 3, foreslås derfor ændret således, at Energitilsynet også vil kunne give Energinet.dk dispensation fra de indtægtsrammer, der er fastsat af Energitilsynet, såfremt det er nødvendigt for, at Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber, der udøver distributionsvirksomhed, kan gennemføre forpligtelser, som ministeren måtte have pålagt virksomhederne i medfør af § 5 i lov om Energinet.dk. Formålet med den foreslåede ændring af bestemmelsen er dermed alene, at tage højde for, at distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber, ikke er underlagt krav til bevilling, jf. § 10, stk. 1, i lov om naturgasforsyning.

Til nr. 7

I henhold til gældende ret skal enhver form for indtægt i et distributionsselskab medgå til dækning af udgifter ved de bevillingspligtige aktiviteter, jf. § 37 a, stk. 4, 1. pkt., i lov om naturgasforsyning.

Distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber er ikke underlagt krav til bevilling, jf. § 10, stk. 1, i lov om naturgasforsyning. Bestemmelsen i § 37 a, stk. 4, 1. pkt., foreslås derfor ændret således, at det tydeliggøres at kravet om at enhver form for indtægt i et distributionsselskab skal medgå til dækning af udgifter ved distributionsaktiviteten, finder anvendelse, uanset, om det er et selskab med bevilling eller Energinet.dk eller et af virksomhedens helejede datterselskab, der varetager distributionsvirksomhed. Med den foreslåede formulering ændres ikke ved det gældende krav til distributionsselskaber, der udøver distributionsvirksomhed med bevilling, om at enhver form for indtægt i selskabet skal medgå til dækning af udgifter ved de bevillingspligtige aktiviteter.

Til nr. 8 og 9

Det følger af gældende ret, at et distributionsselskabs overskud i form af ekstraordinære effektiviseringsgevinster i forhold til selskabets indtægtsrammer, dvs. overskud som et distributionsselskab opnår ved at holde omkostninger under indtægtsrammen, kan anvendes til henlæggelser til fremtidige investeringer, nedsættelse af priser eller ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen, jf. § 37 a, stk. 4, 3. pkt., i lov om naturgasforsyning.

Med lovforslaget foreslås det, at bestemmelsen i § 37 a, stk. 4, 3. pkt., ikke skal finde anvendelse på overskud fra distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller et af virksomhedens helejede datterselskaber. I stedet for vil § 13, stk. 1, 1. pkt., i lov om Energinet.dk, som affattet ved denne lovforslagets § 1, nr. 6, finde anvendelse.

Der tages hermed højde for, at Energinet.dk ikke kan udlodde overskud eller egenkapital ved udbytteudlodning eller på anden måde til staten, jf. § 13, stk. 3, i lov om Energinet.dk, og at overskud fra naturgasdistributionsvirksomhed kun kan tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som dividende eller anvendes til konsolidering, jf. § 13, stk. 1, 1. pkt., i lov om Energinet.dk. I forbindelse med udøvelsen af naturgasdistributionsvirksomhed udgør Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskabs distributionskunder de respektive forbrugergrupper, jf. også de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 7.

Til nr. 10

I henhold til gældende lov fastsættes priserne for distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber efter hvile-i-sig-selv princippet, jf. § 37 c, jf. § 37 d, i lov om naturgasforsyning. Hvile-i-sig-selv princippet indebærer, at der i Energinet.dk og denne virksomhedens helejede datterselskabers priser alene kan indregnes nødvendige driftsomkostninger samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital.

Det foreslås, at bestemmelsen i § 37 c ophæves, således at distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber vil blive underlagt prisreguleringen efter §§ 37 og 37 a, som affattet ved dette lovforslags § 2, nr. 5-9. Dette indebærer, at alle distributionsselskaber i Danmark vil blive underlagt samme prisregulering. Dette anses for mest hensigtsmæssigt, ikke mindst fordi der hermed undgås at der vil kunne opstå skævheder i den økonomiske regulering af distributionsselskaberne, jf. også de almindelige bemærkninger herom, afsnit 2.2.2.2.

Til nr. 11

I henhold til gældende ret fastsættes Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskabers priser for de naturgasaktiviteter, som varetages i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, efter hvile-i-sig-selv princippet, jf. § 37 d, stk. 1, i lov om naturgasforsyning. Hvile-i-sig-selv princippet indebærer, at der i Energinet.dk og denne virksomhedens helejede datterselskabers priser alene kan indregnes nødvendige driftsomkostninger samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital. Efter bestemmelsens 2. pkt. er lagervirksomhed undtaget. Priserne for lagerydelser fastsættes efter forhandling mellem parterne, jf. § 20 a, i lov om naturgasforsyning.

Med forslaget til ændring af § 37 d, stk. 1, 2. pkt., udvides undtagelsen af lagervirksomhed fra prissætning efter hvile-i-sig-selv princippet. Herefter vil også prissætningen for distributions-, opstrømsrørlednings- og opstrømssystemvirksomhed blive undtaget fra hvile-i-sig-selv princippet. I stedet for vil Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskabers varetagelse af gasdistributionsvirksomhed i forlængelse af forslaget til § 2, nr. 5 og 10, blive underlagt den indtægtsrammebaserede regulering efter §§ 37 og 37 a, i lov om naturgasforsyning, som også gælder for andre gasdistributionsselskaber. Varetagelsen af opstrømsrørledningsvirksomhed vil være omfattet af den prisregulering, som gælder for opstrømsrørledningsnetydelser efter opstrømsrørledningsbekendtgørelsen, dvs. forhandlet adgang, hvor Energitilsynet fører tilsyn med, at priser og betingelser er rimelige. Samme prisreguleringsregime vil fremover gælde for Energinet.dks varetagelse af opstrømssystemvirksomhed. Dette følger af, at denne aktivitet i forlængelse af lovforslagets § 2, nr. 3, hvorefter energi-, forsynings- og klimaministeren får bemyndigelse til at vedtage regler om adgang til opstrømssystem, ved ændring af opstrømsrørledningsbekendtgørelsen vil blive underlagt den prisregulering, som efter bekendtgørelsen gælder for opstrømsrørledningsnetydelser.

Til nr. 11

Lov om naturgasforsyning indeholder bestemmelser om distributionsselskabers anmeldelsesforpligtelser til Energitilsynet, jf. § 40. Art og omfang af de oplysninger, som henholdsvis distributionsselskaber med bevilling og Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber, der varetager distributionsvirksomhed, skal anmelde til Energitilsynet, er forskellige. Baggrunden herfor er, at Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber, der varetager transmissions- og distributionsvirksomhed, efter gældende lov er underlagt en hvile-i-sig-selv regulering, jf. § 37 d i lov om naturgasforsyning, mens de andre distributionsselskaber er underlagt en indtægtsrammeregulering.

Lovforslagets § 2, nr. 5 og 10, indeholder forslag om at distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber vil blive underlagt den samme indtægtsrammeregulering, som gælder for de andre distributionsvirksomheder. I forlængelse heraf foreslås § 40, stk. 2 ændret, således at Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber, der udøver distributionsvirksomhed, fremover skal anmelde de samme forhold, som distributionsselskaberne med bevilling skal anmelde til Energitilsynet, og som fremgår af § 40, stk. 1.

Til § 3

Til nr. 1-5

Af den gældende lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat (i det følgende benævnt rørledningsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 277 af 25. marts 2014, fremgår, at DONG Oil Pipe A/S er ejer af den rørledning, som transporterer råolie og kondensat fra felterne på det danske kontinentalsokkelområde i Nordsøen til Fredericia, og af de separationsfaciliteter til separation af råolie og kondensat, som er etableret på olieterminalen i Fredericia. Driften af både olierørledning og separationsfaciliteter forestås af DONG Oil Pipe A/S.

Det følger af den foreslåede ændring i lovforslagets nr. 1, at »DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S« erstattes med »Ejeren eller dennes helejede datterselskab« i rørledningslovens § 1, stk. 1.

Af den foreslåede ændring i lovforslagets nr. 2 følger, at »DONG Oil Pipe A/S« erstattes med »ejeren« i rørledningslovens § 1, stk. 2, § 2, stk. 1, § 2, stk. 2, 2. pkt., § 2, stk. 4, 2. pkt., § 2 a, stk. 1, § 2 a, stk. 3, 1. pkt., § 2 a, stk. 4, § 2 b, stk. 2, sidste led, § 2 b, stk. 2, 3. pkt., § 3, stk. 1 og 3, § 3 b, stk. 1, 3. og 5. pkt., § 3 b, stk. 2, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., § 3 c, stk. 6, 5. og 6. pkt., og § 6, stk. 2.

Af den foreslåede ændring i lovforslagets nr. 3 følger, at »DONG Oil Pipe A/S« erstattes med »Ejeren« i rørledningslovens § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt. § 2, stk. 4, 1. pkt., § 2 b, stk. 1, § 2 b, stk. 2, første led, § 3 b, 1. pkt., § 3 c, stk. 4, § 3 c, stk. 5, § 3 c, stk. 6, 1. pkt., og § 5, stk. 1.

Af den foreslåede ændring i lovforslagets nr. 4 følger, at »DONG Oil Pipe A/S'« erstattes med »ejeren« i rørledningslovens § 3 c, stk. 1, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., og § 3 c, stk. 6, 2. pkt.

Af den foreslåede ændring i lovforslagets nr. 5 følger, at »DONG Oil Pipe A/S'« erstattes med »Ejeren« i rørledningslovens § 3 c, stk. 2, 1. pkt.

Baggrunden herfor er, at I forbindelse med børsnotering af DONG Energy A/S er det besluttet at frasælge DONG Oil Pipe A/S' rørlednings- og separationsvirksomhed. De foreslåede ændringer af

rørledningsloven er en udmøntning af DONG Energy aftalen 2015, hvorefter olierørledning og separationsfaciliteter skal overgå til et andet statsligt selskab inden børsnoteringen og i denne forbindelse søges solgt til Energinet.dk. Der henvises herved til afsnit 1.1 i de almindelige bemærkninger.

Der er ikke med lovforslaget tilsigtet andre ændringer end ændring af forhold omkring ejer og driftsansvarlig for olierørledningen og separationsfaciliteterne. De hidtidigt gældende bestemmelser i rørledningsloven vil således gælde uændret for den, der overtager ejerskab og drift af olierørledningen og separationsfaciliteterne.

Med lovforslaget fastsættes ikke, hvordan ejerskab og drift af rørledning og separationsanlæg organiseres. Med forslaget fastsættes således, at pligtsubjektet i medfør af loven er ejer af rørledning og separationsanlæg. Såfremt ejer vælger at lægge driften af aktiviteterne i et datterselskab uden at overføre ejerskabet til datterselskabet vil eventuelle krav skulle fremsættes mod moderselskabet, som ejer af anlæggene.

Til § 4

Det fremgår af forslaget til stk. 1, at loven vil træde i kraft den 1. juli 2016.

Med *stk. 2* foreslås det, at energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af lovens § 3, som omhandler ændring af rørledningsloven.

Den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i stk. 2 skal ses i lyset af, at ikrafttræden af ændringen af rørledningsloven først skal ske, når overdragelsen mellem DONG Energy A/S og Energinet.dk af olierørledningen og separationsfaciliteterne effektueres.

Bilag 1

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, som ændret ved § 3 i lov nr. 575 af 18. juni 2012, § 4 i lov nr. 576 af 18. juni 2012, § 3 i lov nr. 633 af 16. juni 2014 og § 2 i lov nr. 1283 af 24. november 2015, og § ... i lov nr. ... af ..., foretages følgende ændringer:
§ 2 ...	
<i>Stk. 2. ...</i> Energinet.dk kan endvidere varetage gasdistributions-, gaslager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed. ...	1. I § 2, <i>stk. 2, 3. pkt.</i> , ændres »og gasopstrømsrørledningsvirksomhed« til: »gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed«.
§ 2 ...	
<i>Stk. 2. ...</i> Endelig kan Energinet.dk efter pålæg fra klima-, energi- og bygningsministeren varetage opgaver vedrørende forundersøgelser og koblingsanlæg. <i>Stk. ...</i>	2. I § 2, <i>stk. 2, 4. pkt.</i> , ændres »Endelig kan Energinet.dk« til: »Energinet.dk kan tillige«.
§ 2 ...	
<i>Stk. 2.</i> Energinet.dk varetager efter reglerne i denne lov samt efter reglerne i lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi og lov om naturgasforsyning og med baggrund i en sammenhængende og helhedsorienteret planlægning systemansvarlig virksomhed og eltransmissionsvirksomhed, herunder opgaven som uafhængig systemoperatør, og gastransmissionsvirksomhed. Endvidere varetager Energinet.dk administrative opgaver vedrørende miljøvenlig elektricitet i medfør af lov om elforsyning bortset fra opgaver vedrørende tilskud til industriel kraftvarme, som varetages i medfør af § 2, stk. 5, administrative opgaver vedrørende miljøvenlig elektricitet i medfør af lov om fremme af vedvarende energi og administrative opgaver i medfør af lov om naturgasforsyning vedrørende levering af opgraderet biogas til det sammenkoblede system og til bygasnettet. Energinet.dk kan endvidere varetage gasdistributions-, gaslager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed. Endelig kan Energinet.dk efter pålæg fra klima-, energi- og bygningsministeren varetage opgaver vedrørende	3. I § 2, <i>stk. 2</i> , indsættes som <i>5. pkt.</i> : »Endelig kan Energinet.dk varetage olierørledningsvirksomhed og dertil knyttet separationsvirksomhed.«

forundersøgelser og koblingsanlæg. <i>Stk. ...</i>	
§ 12. Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber skal i deres interne regnskabsføring med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning 1) føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og naturgasrelaterede aktiviteter, herunder drift af systemansvarlig virksomhed, transmissions-, distributions, lager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed. 2) ...	4. I § 12, stk. 1, nr. 1, ændres »transmissions-, distributions, lager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed« til: »og transmissions-, distributions-, lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed, og for deres olierørlednings- og separationsaktiviteter«.
§ 12. ... 2) specificere indtægter fra ejerskab af transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet. <i>Stk. 2. ...</i>	5. I § 12, stk. 1, nr. 2, ændres »samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet« til: », lagerfaciliteter, gasopstrømsrørledningsnet og gasopstrømssystemer samt olierørledning og separationsfaciliteter«.
§ 13. Energinet.dks overskud ifølge de i § 12, stk. 1, omtalte regnskaber for virksomhedens elforsynings- og naturgasrelaterede aktiviteter kan tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som dividende eller anvendes til konsolidering. ...	6. I § 13, stk. 1, 1. pkt., ændres »og naturgasrelaterede aktiviteter« til: », naturgastransmissions- og naturgasdistributionsrelaterede aktiviteter«.
§ 13. ... Overskud fra lagervirksomhed kan alene anvendes til konsolidering, jf. dog stk. 4. <i>Stk. 2. ...</i>	7. I § 13, stk. 1, 2. pkt., ændres »lagervirksomhed« til: »lager-, gasopstrømsrørlednings- og gasopstrømssystemvirksomhed samt olierørlednings- og separationsvirksomhed«.
§ 13. ... <i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg fastsætte særlige regler om anvendelse af overskud fra lagervirksomhed.	8. I § 13, stk. 4, ændres »lagervirksomhed.« til: »virksomhed, der er nævnt i stk. 1, 2. pkt.«
	§ 2
	I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1331 af 25. november 2013, som ændret ved § 2 i lov nr. 466 af 18. maj 2011, § 2 i lov nr. 633 af 16. juni 2014, § 2 i lov nr. 1498 af 23. december 2014 og § 1 i lov nr. 77 af 27. januar 2016, foretages følgende ændringer:
	1. I § 6 indsættes efter nr. 19) som nyt nummer: 20) <i>Opstrømssystem:</i> Opstrømsrørledningsnet samt tilknyttet behandlingsanlæg på land herunder til fjernelse af vandindhold, kondensat og visse gasarter fra gassen, inden den injiceres i transmissionsnettet.

	Nr. 20-27 bliver herefter nr. 21-28.
<p>§ 14. Et distributionsselskab skal</p> <p>...</p> <p>2) sikre kvaliteten af den opgraderede biogas, der injiceres i distributionsnettet i dets bevillingsområde,</p> <p>...</p>	<p>2. I § 14, stk. 1, nr. 2, ændres »i dets bevillingsområde« til: »i det område, hvor selskabet driver distributionsvirksomhed«.</p>
<p>§ 21. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter efter forelæggelse for et af Folketinget nedsat udvalg regler for adgang til opstrømsrørledningsnet, herunder faciliteter, som yder tekniske tjenester i forbindelse med sådan adgang, bortset fra de dele af sådanne net og faciliteter, der benyttes til lokale produktionsaktiviteter ved et felt, hvor gasen produceres.</p> <p>Stk. 2. ...</p>	<p>3. I § 21, stk. 1, ændres »opstrømsrørledningsnet« til: »opstrømsrørledningsnet og opstrømssystemer«.</p>
<p>§ 21.</p> <p>Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter regler om bilæggelse af tvister vedrørende adgang til opstrømsrørledningsnet.</p>	<p>4. I § 21, stk. 2, ændres »opstrømsrørledningsnet« til: »opstrømsrørledningsnet og opstrømssystemer«.</p>
<p>§ 37 a. Priser for distributionsselskabernes ydelser skal være i overensstemmelse med de i stk. 2 nævnte indtægtsrammer, jf. dog § 37 c.</p> <p>...</p>	<p>5. I § 37 a, stk. 1, 1. pkt., udgår », jf. dog § 37 c«.</p>
<p>§ 37 a. ...</p> <p>Stk. 3. Energitilsynet kan give dispensation fra de af tilsynet fastsatte rammer, såfremt det er nødvendigt for, at selskabet kan gennemføre forpligtelser, som er pålagt i bevillingen, i loven eller bestemmelser fastsat i medfør af loven.</p> <p>Stk. 4. ...</p>	<p>6. I § 37 a, stk. 3, ændres »som er pålagt i bevillingen, i loven eller bestemmelser fastsat i medfør af loven« til: »som er pålagt i loven, i bestemmelser fastsat i medfør af loven eller i bevillingen, eller som energi-, forsynings- og klimaministeren har pålagt Energinet.dk«.</p>
<p>§ 37 a. ...</p> <p>Stk. 4. Enhver form for indtægt i selskabet skal medgå til dækning af udgifter ved de bevillingspligtige aktiviteter. ...</p>	<p>7. I § 37 a, stk. 4, 1. pkt., ændres »de bevillingspligtige aktiviteter« til: »distributionsaktiviteten«.</p>
<p>§ 37 a. ...</p> <p>Stk. 4. ... Sådanne overskud kan anvendes til henlæggelser til fremtidige investeringer, nedsættelse af priser eller ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen.</p> <p>Stk. 5. ...</p>	<p>8. I § 37 a, stk. 4, 3. pkt., indsættes efter »af indskudskapitalen«: », jf. dog stk. 5«.</p>

<p><i>Stk. 4.</i> Enhver form for indtægt i selskabet skal medgå til dækning af udgifter ved de bevillingspligtige aktiviteter. Dette gælder dog ikke overskud i form af ekstraordinære effektiviseringsgevinster i forhold til indtægtsrammerne. Sådanne overskud kan anvendes til henlæggelser til fremtidige investeringer, nedsættelse af priser eller ekstraordinær forrentning af indskudskapitalen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler for anvendelsen af overskud efter stk. 4.</p>	<p>9. I § 37 a, indsættes efter stk. 4 som nyt stykke: »Stk. 5. Overskud fra distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller et af virksomhedens helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk anvendes efter lov om Energinet.dks regler om anvendelse af overskud fra naturgasdistributionsrelaterede aktiviteter.« Stk. 5 bliver herefter stk. 6.</p>
<p>§ 37 c. For distributionsvirksomhed varetaget af Energinet.dk eller virksomhedens helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk fastsættes priserne efter § 37 d.</p>	<p>10. § 37 c ophæves.</p>
<p>§ 37 d. ...</p> <p>Denne bestemmelse gælder ikke for lagervirksomhed.</p> <p><i>Stk. 2.</i> ...</p>	<p>11. I § 37 d, stk. 1, 2. pkt., ændres »lagervirksomhed« til: »distributions-, lager-, opstrømsrørlednings- og opstrømssystemvirksomhed«.</p>
<p>§ 40. ...</p> <p><i>Stk. 2.</i> For virksomhed, der varetages af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, skal der, for så vidt angår transmissions- og distributionsydelser, til Energitilsynet anmeldes priser, tariffer og betingelser for ydelser samt grundlaget for fastsættelsen af disse, herunder leveringsaftaler efter Energitilsynets nærmere bestemmelse.</p> <p><i>Stk. 3.</i> ...</p>	<p>12. I § 40, stk. 2, ændres »transmissions- og distributionsydelser« til: »transmissionsydelser«.</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat, jf. lovbekendtgørelse nr. 277 af 25. marts 2014, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 1. DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S forestår driften af den rørledning med tilhørende pumpe- og terminalfaciliteter til transport af råolie og kondensat, der er anlagt fra det danske kontinentalsokkelområde i Nordsøen til Fredericia. [...]</p>	<p>1. I § 1, stk. 1, ændres »DONG Energy A/S' datterselskab DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejeren«.</p>

<p>§ 1. [...] <i>Stk. 2.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan tillade, at DONG Oil Pipe A/S i tilknytning til virksomhed efter stk. 1 etablerer og driver faciliteter til separation af råolie og kondensat, som transporteres gennem rørledningen. Meddelelse af tilladelse forudsætter, at en eller flere nuværende eller kommende brugere af rørledningen ønsker separation af deres råolie og kondensat. Tilladelse meddeles efter ansøgning, som indgives efter § 2 a.</p> <p>§ 2. Enhver, der indvinder flydende kulbrinter på dansk kontinentalsokkelområde i Nordsøen, skal tilslutte produktionsanlæg til hovedrørledningen eller til en af DONG Oil Pipe A/S anlagt stikledning samt anlægge de installationer og rørledninger, som tilslutningen på et af DONG Oil Pipe A/S fastlagt tilslutningssted nødvendiggør. Råolie og kondensat indvundet på dansk kontinentalsokkel i Nordsøen, som er bestemt til raffinering eller afsætning i Danmark, skal transporteres igennem rørledningen. [...]</p> <p><i>Stk. 4.</i> DONG Oil Pipe A/S aftaler vilkårene for tilslutning og transport samt eventuel separation med brugerne. Hvis kvaliteten af de enkelte brugeres råolie og kondensat ændres ved transport og eventuel behandling i separationsfaciliteter i tilknytning til transporten i rørledningen, kan DONG Oil Pipe A/S og brugerne aftale vilkårene for udligning af dette mellem brugerne. I tilfælde af uenighed fastsættes vilkårene af klima-, energi- og bygningsministeren. [...]</p> <p>§ 2 a. En ansøgning om tilladelse efter § 1, stk. 2, skal være bilagt en plan for separationsfaciliteterne og deres drift. Tilladelsen skal være meddelt af klima-, energi- og bygningsministeren, jf. § 1, stk. 2, inden DONG Oil Pipe A/S indhenter tilbud på etablering og drift af faciliteterne. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår for tilladelsen. [...]</p> <p><i>Stk. 3.</i> Tilladelse efter § 1, stk. 2, kan kun meddeles, hvis det skønnes, at DONG Oil Pipe A/S har den fornødne sagkundskab og økonomiske baggrund til at kunne drive separationsvirksomheden. DONG Oil Pipe A/S skal til enhver tid kunne dokumentere at have den fornødne sagkundskab.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan inddrage en tilladelse efter § 1, stk. 2, hvis DONG</p>	<p>2. I § 1, stk. 2, § 2, stk. 1, § 2, stk. 4, 2. pkt., § 2 a, stk. 1, § 2 a, stk. 3, 1. pkt., § 2 a, stk. 4, § 2 b, stk. 2, 1. pkt., sidste led, § 2 b, stk. 2, 3. pkt., § 3, stk. 1 og 3, § 3 b, stk. 1, 3. og 5. pkt., § 3 b, stk. 2, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., § 3 c, stk. 6, 6. pkt., og § 6, stk. 2, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »ejereren«.</p>
---	---

Oil Pipe A/S tages under rekonstruktionsbehandling, indgiver konkursbegæring eller erklæres konkurs.

§ 2 b. [...]

Stk. 2. DONG Oil Pipe A/S kan stille krav om, at brugere og kommende brugere af separationsfaciliteterne stiller sikkerhed for refusion til DONG Oil Pipe A/S af selskabets omkostninger, jf. § 3 c, stk. 1, 1., 3. og 4. pkt. Refusionen forfalder til betaling, såfremt brugeren eller kommende brugere beslutter ikke at benytte faciliteterne eller afbryder eller forkorter brugen heraf, uden at der er andre brugere, som ønsker at fortsætte benyttelsen. Klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelse i tilfælde af uenighed mellem DONG Oil Pipe A/S og en bruger eller kommende bruger om sikkerhedens størrelse og art.

§ 3. Enhver, der i medfør af § 2 har pligt til at tilslutte produktionsanlæg til rørledningen eller bruger den til transport af råolie eller kondensat, betaler til DONG Oil Pipe A/S

- 1) et beløb til dækning af kapitalomkostningerne vedrørende finansiering af anlægget af olierørledningen med dertil hørende pumpe- og terminalfaciliteter samt eventuelle stikledninger og
- 2) et beløb til dækning af øvrige omkostninger ved driften af rørledningen beregnet pr. transporteret enhed råolie og kondensat.

[...]

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren skal godkende de i stk. 1 omhandlede beløb og fastsætter efter forhandling med DONG Oil Pipe A/S og brugerne nærmere regler for beregningen, fordelingen og betalingen heraf.

§ 3 b. DONG Oil Pipe A/S fastsætter efter forhandling med brugerne af rørledningen og separationsfaciliteterne m.v. kriterier for, hvilken sammensætning af råolie og kondensat der kræver separation. Kriterierne fastsættes med det udgangspunkt, at en brugers råolie og kondensat kræver separation, når den ikke kan transporteres i et normalt skib beregnet til transport af råolie. Kriterierne skal godkendes af klima-, energi- og bygningsministeren og offentliggøres af DONG Oil Pipe A/S. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår for godkendelsen af kriterierne. I tilfælde af uenighed mellem en bruger eller en

<p>kommende bruger og DONG Oil Pipe A/S om, hvorvidt brugerens eller den kommende brugers råolie og kondensat kræver separation, træffer ministeren afgørelse herom.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Brugere eller kommende brugere af rørledningen m.v., hvis råolie og kondensat kræver separation, aftaler med DONG Oil Pipe A/S betaling og øvrige vilkår for separation af deres olie og kondensat. I tilfælde af uenighed fastsættes vilkårene af klima-, energi- og bygningsministeren. Aftalerne skal godkendes af klima-, energi- og bygningsministeren. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte vilkår for godkendelsen.</p> <p>§ 3 c. [...]</p> <p><i>Stk. 2.</i> DONG Oil Pipe A/S' binding af egenkapital til finansiering af separationsfaciliteterne forrentes med den effektive rente for de aktuelle lån til finansiering af separationsfaciliteterne i samme regnskabsår med tillæg af 3 procentpoint. Uanset den faktiske egenkapital i DONG Oil Pipe A/S fastsættes egenkapitalbindingen ved beregning af DONG Oil Pipe A/S' omkostninger til 30 pct. af den samlede kapital, som i gennemsnit over året er bundet i separationsfaciliteterne.</p> <p>[...]</p> <p><i>Stk. 6.</i> DONG Oil Pipe A/S aflægger særskilt regnskab for virksomhed efter § 1, stk. 2. Regnskabet revideres efter de regler, der til enhver tid er gældende for DONG Oil Pipe A/S' samlede virksomhed. Regnskabsåret følger kalenderåret. Regnskab bilagt udtalelser fra brugerne fremsendes til klima-, energi- og bygningsministeren. DONG Oil Pipe A/S offentliggør regnskabet. I tilfælde af uenighed om regnskabet mellem en bruger og DONG Oil Pipe A/S træffer klima-, energi- og bygningsministeren afgørelse.</p> <p>§ 6. [...]</p> <p><i>Stk. 2.</i> Bestemmelsen i § 2, stk. 1, 2. pkt., finder ikke anvendelse på virksomhed, der udøves i henhold til eneretsbevilling af 8. juli 1962 til efterforskning og indvinding af kulbrinter i Danmarks undergrund med tilhørende protokoller og aftaler. Klima-, energi- og bygningsministerens afgørelser efter § 2, stk. 3, og afgørelser efter § 2, stk. 4, om vilkårene for tilslutning til og transport gennem rørledningen i aftaler mellem DONG Oil</p>	
---	--

<p>Pipe A/S og brugerne, kan af bevillingshaverne indbringes for det voldgiftsnævn, der er omhandlet i § 14, stk. 2, i bevillingen, jfr. bekendtgørelse nr. 372 af 7. november 1963, med senere aftalte ændringer.</p>	
<p>§ 2. [...] <i>Stk. 2.</i> DONG Oil Pipe A/S har med de begrænsninger, der følger af rørledningens kapacitet, pligt til gennem ledningen at transportere råolie og kondensat indvundet på dansk kontinentalsokkelområde i Nordsøen. [...] <i>Stk. 4.</i> DONG Oil Pipe A/S aftaler vilkårene for tilslutning og transport samt eventuel separation med brugerne. [...]</p> <p>§ 2 b. DONG Oil Pipe A/S er forpligtet til at udføre separation af råolie og kondensatprodukter for brugere af rørledningen. Betaling for separationen afkræves brugere af separationsfaciliteterne i overensstemmelse med § 3 c, stk. 3. <i>Stk. 2.</i> DONG Oil Pipe A/S kan stille krav om, at brugere og kommende brugere af separationsfaciliteterne stiller sikkerhed for refusion til DONG Oil Pipe A/S af selskabets omkostninger, jf. § 3 c, stk. 1, 1., 3. og 4. pkt.</p> <p>§ 3 b. DONG Oil Pipe A/S fastsætter efter forhandling med brugerne af rørledningen og separationsfaciliteterne m.v. kriterier for, hvilken sammensætning af råolie og kondensat der kræver separation. [...] [...]</p> <p>§ 3 c. [...] <i>Stk. 4.</i> DONG Oil Pipe A/S kan opkræve acontobetaling for brug af separationsfaciliteterne. <i>Stk. 5.</i> DONG Oil Pipe A/S offentliggør den aktuelle betaling for brug af separationsfaciliteterne. <i>Stk. 6.</i> DONG Oil Pipe A/S aflægger særskilt regnskab for virksomhed efter § 1, stk. 2. [...]</p> <p>§ 5. DONG Oil Pipe A/S skal erstatte skader, der forvoldes ved anlæg eller drift af rørledningen og separationsfaciliteterne m.v., selv om skaden er hændelig. [...]</p>	<p>3. I § 2, stk. 2, 1. og 2. pkt., § 2, stk. 4, 1. pkt., § 2 a, stk. 3, 2. pkt., § 2 b, stk. 1, § 2 b, stk. 2, første led, § 3 b, 1. pkt., § 3 c, stk. 4 og 5, § 3 c, stk. 6, 1. og 5. pkt., og § 5, stk. 1, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejeren«.</p>
<p>§ 3 c. Brugere af separationsfaciliteterne har</p>	<p>4. I § 3 c, stk. 1, § 3 c, stk. 2, 2. pkt., og § 3 c, stk. 6,</p>

<p>pligt til at betale DONG Oil Pipe A/S' omkostninger i forbindelse med faciliteterne. Brugernes betaling for brug af separationsfaciliteterne skal i et regnskabsår dække omkostninger i forbindelse med faciliteterne i samme år. Omkostninger omfatter alle omkostninger relateret til driften af separationsfaciliteterne fratrullet eventuelle indtægter. Omkostninger omfatter endvidere de faktisk afholdte omkostninger til afdrag og forrentning af lån (fremmedkapital) til finansiering af separationsfaciliteterne, forrentning af den egenkapitalbinding, som investeringen i separationsfaciliteterne medfører, jf. stk. 2, og hensættelser til omkostninger til fjernelse af separationsfaciliteterne.</p> <p><i>Stk. 2. [...]</i> Uanset den faktiske egenkapital i DONG Oil Pipe A/S fastsættes egenkapitalbindingen ved beregning af DONG Oil Pipe A/S' omkostninger til 30 pct. af den samlede kapital, som i gennemsnit over året er bundet i separationsfaciliteterne.</p> <p>[...]</p> <p>§ 3 c. Brugerne af separationsfaciliteterne har pligt til at betale DONG Oil Pipe A/S' omkostninger i forbindelse med faciliteterne. Brugernes betaling for brug af separationsfaciliteterne skal i et regnskabsår dække omkostninger i forbindelse med faciliteterne i samme år. Omkostninger omfatter alle omkostninger relateret til driften af separationsfaciliteterne fratrullet eventuelle indtægter. Omkostninger omfatter endvidere de faktisk afholdte omkostninger til afdrag og forrentning af lån (fremmedkapital) til finansiering af separationsfaciliteterne, forrentning af den egenkapitalbinding, som investeringen i separationsfaciliteterne medfører, jf. stk. 2, og hensættelser til omkostninger til fjernelse af separationsfaciliteterne.</p> <p><i>Stk. 2. [...]</i> Uanset den faktiske egenkapital i DONG Oil Pipe A/S fastsættes egenkapitalbindingen ved beregning af DONG Oil Pipe A/S' omkostninger til 30 pct. af den samlede kapital, som i gennemsnit over året er bundet i separationsfaciliteterne.</p>	<p>2. <i>pkt.</i>, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »ejerens«.</p>
<p>§ 3 c. [...] <i>Stk. 2.</i> DONG Oil Pipe A/S' binding af egenkapital til finansiering af separationsfaciliteterne forrentes med den effektive rente for de aktuelle lån til finansiering af separationsfaciliteterne i samme regnskabsår med tillæg af 3 procentpoint. [...]</p>	<p>5. I § 3 c, <i>stk. 2, 1. pkt.</i>, ændres »DONG Oil Pipe A/S« til: »Ejerens«.</p>

	§ 4
	<p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den 1. juli 2016, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Energi-, forsynings- og klimaministeren fastsætter tidspunktet for ikrafttræden af § 3.</p>

Udkast